



近日，信阳中级法院组织离退休干部到罗山县、商城县进行了为期两天的参观考察。近年来，该院党组非常重视老干部工作，积极采取措施落实老干部的政治生活待遇，将每年的参观考察，作为让老干部亲身体验改革开放成果，活跃、丰富老干部精神文化生活的重要内容，作为加强老干部思想政治工作的有效形式。图为该院老干部在商城县金剛台考察时合影留念。张 伟 摄

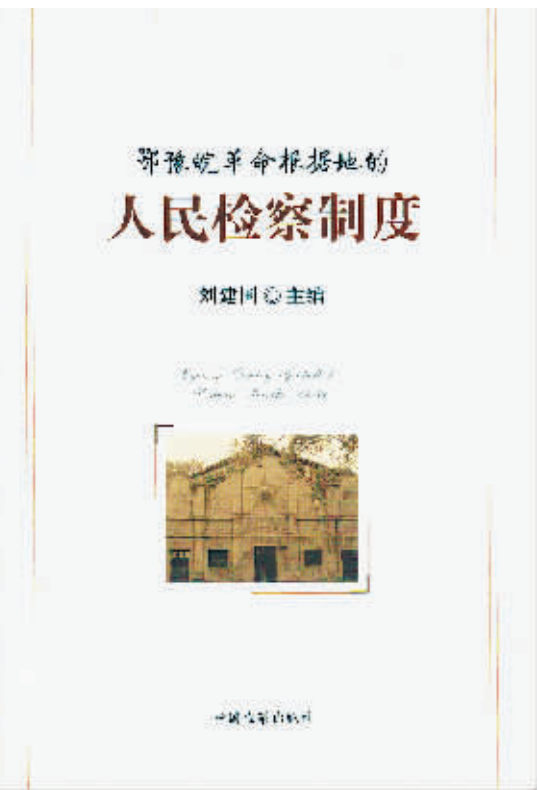
# 发掘红色资源 致力文化育检

## ——刘建国同志主编的《鄂豫皖革命根据地的人民检察制度》一书读后

□刘正国

这是一本颇具厚重感的史书：文脉清晰，资料详实，述评有致，相得益彰；这又是一本凝聚了编著者无数心血的好书：历经艰辛，广搜史实，多方查证，诚心可鉴。这本名曰《鄂豫皖革命根据地的人民检察制度》的书，其装帧朴实无华、简洁庄重，透露出编者不求花哨、不图形式的简朴务实作风。通读全书，更觉平实中显亲切、自然中见奇崛。

翻开我党土地革命战争时期这段厚重的历史，我们的眼前浮现出一幅幅波澜壮阔的雄浑画面：在中国共产党领导下，人民军队浴血奋战，艰苦卓绝，取得了土地革命的一个又一个胜利，创建了井冈山、中央、湘鄂西、鄂豫皖、湘鄂赣等革命根据地。在这些革命根据地中，党中央先后建立了湘鄂西、鄂豫皖两个中央分局，为捍卫和巩固红色政权，保护革命成果，中国共产党在进行武装斗争的同时，已经自觉地加强法制建设，运用法律武器同敌人作斗争。1931年7月1日，鄂豫皖革命根据地第二次苏维埃代表大会选举产生了工农监察委员会和人民委员会，人民委员会下设革命法庭和政治保卫局，革命法庭内设国家公诉处，先后颁布了《鄂豫皖苏维埃政府临时组织大纲》、《鄂豫皖苏维埃政府工农监察委员会条例》、《鄂豫皖苏维埃政府革命军事法庭暂行条例》、《鄂豫皖苏维埃政府革命法庭的组织及其与政治保卫局的关系》等法律法规。编者通过深入研究判断：这些既是我党历史上检察制度的雏形，更是今天加强检察队伍建设、实施文化育检工程的宝贵财富，值得深入发掘。



《鄂豫皖革命根据地的人民检察制度》一书在占有大量史料的基础上，运用编年体的记述手法，比较系统地阐述和论证了鄂豫皖革命根据地的法律制度和人民检察制度的建设情况，客观分析了人民检察机关在工农监察委员会、革命法庭和政治保卫局中的地位和作用。编者通过对土地革命战争时期鄂豫皖革命根据地与其他革命根据地的人民检察制度建设情况进行比较研究，发现鄂豫皖革命根据地的人民检察制度体现三个“最早”：即具有人民检察性质的司法制度形成的最早，体现人民检察性质的司法机构建立的最早，确认人民检察权相对独立的司法地位实行的最早，尤其是发掘了在鄂豫皖革命根据地的司法机构中设立国家公诉处及国家公诉员，并确认当时的鄂豫皖区国家公诉处处长程玉阶是人民检察制度的“第一

个国家公诉人”。这一研究，无疑是我国人民检察制度历史研究上的一个突破，也是本书为鄂豫皖苏区历史研究作出的重要贡献之一。正如河南省人民检察院党组书记、检察长蔡宁为该书所作的《序》中所言：研究检察历史，吸取经验教训，继承探索创新精神，不断丰富、完善和发展中国特色社会主义检察制度，是推进中国特色社会主义检察事业科学发展的重要基础性工作。编者在这方面进行的有益探索，对研究中国特色社会主义检察制度一定能起到积极作用。

以史为镜，知古鉴今。今年是我国检察制度建立80周年。80年来，我国检察制度经历了建立、发展、撤销、恢复重建的曲折发展过程，积累了弥足珍贵的法治精神财富和法治实践经验。随着依法治国方略的深入实施和中国特

# 尽职尽责 化解矛盾

## ——记信阳中级人民法院立案二庭先进事迹

□简立存 冷宝阳

为积极应对涉诉信访案件多发高发的形势及构建平安魅力信阳的需要，2009年3月，信阳中级人民法院立案二庭应运而生。两年来，在该院党组的正确领导下，立案二庭以党的十七届三中全会和十七届四中全会、五中全会为指导，以深入贯彻落实科学发展观为主题，以创先争优为目标，紧紧围绕完成本部门涉诉信访工作任务，广泛开展“比学习、比工作、比贡献”活动，以饱满的热情、创新的精神、务实的作风在涉诉信访工作中，建起了一座坚不可摧的战斗堡垒。两年来，全市两级法院涉诉信访总量大幅下降，涉诉信访工作步入良性轨道。因涉诉信访工作成绩突出，2010年，信阳中级人民法院被河南省三项重点工作领导小组和省维稳工作领导小组授予“先进单位”称号，被信阳市委、市政府授予“信访工作先进单位、维稳工作先进单位”，立案二庭被信阳中院授予“集体嘉奖和文明单位”，同时还有4名干警荣获省、市8项奖励。

**一、加强领导、落实责任，切实把信访工作摆上重要议事日程**

两年来，该院立案二庭牢固树立“办理具体案件是政绩，维护稳定也是政绩”和“发展是第一要务、稳定是第一责任”的理念，坚持搞好涉诉信访工作。一是建立涉诉信访工作领导小组责任制。坚持和落实两级法院一把手负总责、分管领导具体负责、其他领导各负其责的涉诉信访工作责任制。二是推行“一岗双责”制。建立了分管领导按分工归口的社会矛盾化解工作机制，对做好各业务庭的涉诉信访工作、社会矛盾化解工作发挥了重要作用。三是落实领导包案责任制。通过实行领导包案，在办理中央政法委第一批、第二批交办的涉诉信访案件中，领导包案52件，全部化解。四是出台文件。先后下发了《关于进一步加强信访工作的意见》、《关于切实做好全市各级党政领导公开接待群众来访工作的意见》、《关于进一步加强全市各级领导接待群众来访工作的意见》等文件，为进一步加强涉诉信访工作提供了制度保证。

**二、健全制度、创新思路，建立和落实涉诉信访工作各项机制**

两年来，该院立案二庭重点建立健全了处理信访问题的以下几个工作机制：一是建立信访排查工作机制。（下转B2版）

# 脚踏实地 爱岗敬业

## ——学习王景明同志的工作作风

□叶先东 余俊

王景明任商城县政府法制办主任以来，一心一意推动全县法治政府建设进程而忘我工作。

热爱法制，养成敬业之风。王景明在工作中，兢兢业业、勤勤恳恳，有荣誉的工作愿意做，没有荣誉的工作也争着做，切实做到了干一行爱一行、干一行精一行；王景明积极加强业务学习，参与省市法制办组织的理论研讨活动，并先后撰写法制调研文章5篇，在省召开的依法行政工作、行政调解等研讨会上发言，交流心得体会。

精益求精，铸就勤勉之风。王景明把全部精力投入到工作中去，把工作当成乐趣。在行政复议中，王景明亲自办理复议案件，做笔录、制文书，热情接待当事人，耐心解答，不嫌烦、不怕累；在行政应诉中，王景明及时调查取证，按时提出答辩，始终沉着冷静，不急不躁；在处理信访事项时，王景明积极运用“四家工作法”，以事实为依据，以法律为准绳，晓之以理、动之以情，引导群众通过法律途径解决问题，妥善化解社会矛盾和纠纷。

敢于担责，崇尚清廉之风。王景明牢固树立清廉意识，时刻用焦裕禄、孔繁森等先进典型激励自己，淡泊名利，严于律己；王景明积极为政府的工作大局出谋划策，不为人情所缚、不为关系所扰、不为压力所惧、不为私利所惑，敢于坚持原则，勇于承担责任。

工作给力，创造务实之风。从注重结合工作实际做起，从小事做起，从一点一滴做起，在平凡而又普通的工作岗位上埋头苦干，开拓进取。经过多年的努力，商城县依法行政水平明显提升，成果丰硕。商城县政府法制办先后被省政府法制办评为“政府法制工作先进集体”、“行政复议工作先进单位”、“政府法制宣传工作先进单位”。2009年9月，王景明被省委政法委授予“全省集中处理涉法涉诉信访工作先进个人”荣誉称号。2011年4月，王景明被省政府授予“河南省十大政府法制先进人物”荣誉称号。



# 社区警务新天地 平安和谐大舞台

## ——聚焦平桥派出所社区警务建设

□曹春明

在全力推进社区警务建设工作中，平桥派出所不等不靠，以只争朝夕的精神，非凡的胆识和气魄，开拓创新，锐意进取，探索出了符合现代警务理念的社区警务工作机制，实现了社区警务工作的良性循环，维护了社区治安大局的持续平稳，人民群众的安全感和满意度明显提升。

**打造新型警务室**

平桥派出所紧紧围绕做专做实警务室的课题，把规划建设警务室作为推进社区警务工作的重中之重来抓。为防止社区警务不清导致互相推诿、扯皮、警令不畅等问题，该所所长李希瑞、政委谢亚光带领党总支成员多次深入到辖区街道党委征求意见，听取社区群众的建议，结合居委会管辖区域和周边的主要地形地貌、治安状况、治安要素分布，确定了以居委会为依托，以主要街道、路网、河渠为边界的警务室区域划分标准，建设成了17个高标准警务室，实现了对辖区的全覆盖。

# 政法短波

## 息县公安局 加强民警维权工作

本报讯 为切实加强民警维权工作，日前，息县公安局进一步完善了该局维权办的机构设置、人员组成、作用，并对日常受理维权的工作方式、渠道等进行了适当调整，使之更科学合理，更具有可操作性。同时，为共同做好全局民警维权工作，该局决定在今后的工作中：一是定期召开维权案例分析会；二是进一步明确维权范围；三是及时报告情况；四是强化取证意识；五是认真落实从优待警工作；六是提升自身素质；七是抓好侵权案件的办理工作。（杨金艳）

## 淮滨县检察院 以人为本实施凝聚力工程

本报讯 近年来，淮滨县检察院将人放在一切工作的中心位置，实施以把握干警思想脉搏、满足干警需求为目标的凝聚力工程，坚持做到理解人、尊重人、关心人、爱护人、激励人、培养人、发展人，通过各种行之有效的措施，充分调动干警的主动性、积极性和创造性，打造出一支过硬的检察队伍，创造了优良的业绩。（郝志文）

## 商城县法院 创新推行“五心四声法”服务群众

本报讯 今年以来，商城县法院坚持以人为本，执政为民的理念，创新推行“五心四声法”，做到“听取投诉耐心、调查取证细心、分析案件用心、处理问题公心、为群众办事热心；群众来访有迎声、群众询问有答声、群众走时有送声、处理结果有回声”，提高信访服务质量标准，维护了辖区和谐稳定。（蔡瑞明 梅杰）

# 深入开展向王景明同志学习系列活动

## 政府法制

# 河南人民检察博物馆：承载着光荣的精神家园

□汪海 胡传仁

位于大别山腹地的新县，是全国著名的将军县，这里曾是鄂豫皖革命根据地首府所在地。土地革命战争时期，鄂豫皖革命根据地是中国共产党领导创建的全国第二大革命根据地。它以新集（今新集）为首府，包括周围20余县，东接江淮平原，西扼平汉铁路，南濒长江，北带黄河，与湘鄂西、湘鄂赣革命根据地互为依托，同中央革命根据地遥相呼应。从这里走出了红二十五军、红二十八军、红四方面军等多支主力红军，在中国革命史上写下了辉煌灿烂的一页。

位于新县的河南人民检察博物馆承载着无数光荣，成为滋养检察心灵的精神家园。在这个精神家园中，鄂豫皖革命根据地军人在进行武装斗争的同时，不断加强法制建设，运用法律武器捍卫和巩固红色政权，保护革命成果。如1931年7月，鄂豫皖区在新集选举产生了工农监察委员会，成立了革命法庭和政治保卫局，并颁布了一系列法律、法规。更加珍贵的是，博物馆内展示了大量涉及革命法庭内设国家公诉处及国家公诉员的相关史料，从不同角度、不同形式展现了人民检察制度的第一个国家公诉人在鄂豫皖诞生的历史光荣与厚重。

“鄂豫皖革命根据地人民检察制度的历史光荣与厚重不仅体现在第一个国家公诉人诞生在鄂豫皖，而且还体现在鄂豫皖革命根据地也是人民检察制度最早发端地之一。”循着讲解员的手势，我们发现展馆还收藏了大量证实鄂豫皖革命根据地，是人民检察制度最早发端地的珍贵资料。

“之所以说鄂豫皖革命根据地是人民检察制度最早发端地之一，是因为鄂豫皖革命根据地人民检察制

# 法制周刊 新闻部

负责人：夏青云  
电话：6202763 13803768069  
邮箱：xyrbfzck@163.com

责编：张玲 庭军 照排：金霞