

“向民富转型”从民间和学界的呼吁，正式上升为国家意志，上升为整个中国在“十二五”期间为之奋斗的国家目标，标志着从“十二五”开始，中国将告别国强民弱、国富民穷的千年传统，走向一个国富民强的新时期、新天地，在民富的基础上实现国富。

目前，居民收入增长与经济发展不同步已成为中国建设和谐社会的一大瓶颈。民富问题不仅事关贫富差距和收入分配不公，还与社会稳定和可持续发展紧密关联。

这也是今年两会上通过的“十二五”规划纲要的核心内容。

两会期间，温家宝总理的报告全程被掌声打断23次。这份新起点上的政府工作报告，正式确立了“民富优先”的大战略。从此，“向民富转型”从民间和学界的呼吁，正式上升为国家意志，上升为整个中国在“十二五”期间为之奋斗的国家目标。

国富与民富

全国政协委员、中国(海南)改革研究院院长迟福林提交的《建议把民富优先作为国家“十二五”规划的政策目标的提案》，引起媒体的广泛关注。他建议把“民富优先”作为“十二五”规划的政策目标。

迟福林认为，民富优先的提出，能带来老百姓收入水平的提高，是扭转收入分配差距的重大选择。民富优先的基本标志是居民收入增长略快于经济增长速度，劳动者报酬增长反映劳动生产率提高，不断缩小收入分配差距，形成公平合理的国民收入分配格局。

近年来，劳动收入增长缓慢，贫富差距拉大，收入分配不公，社会上对党政机构和垄断企业的高收入非常不满，民众的“被剥夺感”强烈；同时，劳动者收入偏低，居民消费率持续下降，也制约了经济转型。这一点得到了中国社科院发布2011年《社会蓝皮书》的印证：在收入增长乏力、物价上涨、房价高企、社保体系尚不健全等现实压力下，城乡居民总体生活满意度普遍降至2006年以来最低水平。

数字显示，我国居民收入占国民总收入的比例正在逐年下降。劳动者报酬占GDP比例从1995年的51.4%下降到2007年的39.7%，居民收入占比GDP从1992年的68.6%下降到2007年的52.3%。根据2008年国民经济和社会发展统计公报的数据，可以计算出来，该年我国人均收入为9800余元，而人均GDP为23800余元，人均收入与人均GDP之比为41.2%。这些数据揭示我国收入分配结构呈“退步”之势。

2007年日本人均收入与人均GDP之比为69.4%，2008年，美国人均年收入为3.76万美元(折合人民币25万元)，与人均GDP比率为79%。美国即便是在2008年爆发了金融危机，财富仍然有近八成成为民众所享有，“民富”的格局亦未产生根本改变。

针对民富国富的问题，全国政协常委叶小文从辩证的角度说：“满足全国人民，13亿人民对幸福的需求，就要扩大内需。他就要消费，要住房，要医疗，要学校，这个消费，那个消费，这个市场不得了。如果把把这个市场培育起来，市场一大，需求一大，反过来就是扩大生产。这还不是简单地人民群众要，政府就给的道理，这是中国可持续发展很重要的一招。”

国际媒体也对两会上的民富问题给予高度关注。韩国《中央日报》指出，从外部环境来看，中国目前经受着贸易摩擦、人民币汇率之争、原材料价格上涨、输入型通胀等严峻挑战，而内部则主要面临内需不足的问题。普通民众购买力得不到提高，必将影响民众的生产积极性和创新能力，引起社会的不稳定。因此，中国政府着重于民生和刺激消费，对财富进行合理再分配，消除腐败，这些措施将缩小贫富差距，提高民众的消费水平，有利于扩大内需，实现公平竞争和社会稳定。

由“国富优先”转向“民富优先”，其实是用民富来进一步推进国富。在全国政协委员、成都市政协副主席戴晓雁看来，“改善民生行动计划”这个新提法让人很期待，调整收入分配关系是公众呼声最强烈的问题之一，“十二五”规划中经济增速和居民收入指标一降一升，体现了国家下决心从更多追求经济总量的快速增长，转向更加重视居民收入提高的鲜明态度。民富问题的凸显，标志着从“十二五”开始，中国将告别国强民弱、国富民穷，走向一个国富民强的新时期、新天地，在民富的基础上实现国富。

“民是国的出发点和落脚点，国无民不立，民贫国必衰，民富国才强。”北京大学国家发展研究院院长周其仁说。因此，民富的问题概括起来就是富的可以更富，穷的不能再穷。只有让穷人富起来，才能实现共同富裕，实现长治久安。

警惕中等收入陷阱

“中等收入陷阱”是一个经济学名词，是指新兴市场国家经过快速发展、人均GDP达到3000美元左右时，快速发展中积累的矛盾集中爆发，由于未能适时摆脱以往发展模式的局限而令经济增长陷入长期低速、甚至停滞的状态。

谈及“陷阱”时，迟福林列举了中国面临“中等收入陷阱”的几大诱因：“第一，收入差距有逐步增大的趋势。第二，居民消费力弱。目前居民消费力处于低水平，35%左右，历史上我们曾达到50%以上。第三，公共产品和公共服务供给不足。第四，国民收入分配失衡，资源在国民收入分配的格局中过度向政府倾斜，甚至某些方面是严重失衡。第五，社会风险和社会矛盾有不断增大的趋势。”

“今年，我国人均GDP将超过4000美元，‘中等收入陷阱’的风险应当引起高度关注。”迟福林认为，在“十二五”开局之年，中国明确提出“两个同步”，释放出了把“民富优先”作为下一阶段改革方向的信号，此举是避免中国人“中等收入陷阱”的必然抉择。如果能够及时调整社会财富“蛋糕”的分配，在不同利益主体之间形成科学合理的分配格局，中国完全可以顺利避开“中等收入陷阱”。

现在，虽然大家生活水平都有提高，但是收入分配差距越来越大，这是群众反映最强烈的问题。迟福林强调，如果能在改革导向上实现民富优先，在经济发展方式转变上有重大突破，中国在中长期内完全有可能保持7%至8%的中速经济增长，收入分配差距逐步缩小，社会压力得到有效释放，用10年左右时间进入高收入国家行列。

寻找民富的路径

在全国政协十一届四次会议闭幕大会上，贾庆林主席指出，蓝图已经描绘，目标已经明确。关键是心无旁骛抓落实，同心协力开新局。

全国政协委员刘政奎在接受采访时说，国富民富是我们改革发展的根本目的，人民应享受到改革发展的成果，要加快推出切实有效的保障举措，早日实现国家经济发展速度与人民生活水平提高速度同步。

全国政协委员许善达指出：“一定要通过缩小收入差距，来增加我们的居民消费，经济不能永远保持通过投资与出口来拉动的格局。”迟福林认为，“民富优先”一是要实施就业优先的国家发展战略，为此要鼓励创业，扶持中小企业和民营经济健康发展；二是政府集中较多的财富要通过基本公共服务的形式回报社会，缩小贫富差距；三是要重视人口占大多数的农民，“十二五”要让农民享受基本而有保障的公共服务，赋予农民工同等的发展权。

“合理的收入分配格局是一个高收入者和低收入者占少数，中等收入者占多数的橄榄形格局。”全国政协委员、全国政协人口资源环境委员会副主任任启兴建议，推行城乡教育、医疗卫生、社会保障等一体化，统一城乡户口，公共财政更多体现城乡公平，使城乡居民享有同等国民待遇。

建立起公共财政是解决民富问题的基础，这也是参加两会的代表委员关注的焦点。全国政协委员、中央汇金投资有限责任公司副总经理赵海英指出，虽然近几年我国民生投入方面做了大量工作，但历史积累的问题不可能短期内完全解决，因此从总量上看民生投入仍然较低，以2009年为例，用于教育、医疗、社会保障等民生方面的支出占财政支出的比例为17%，用于三农的支出占财政支出的比例为16.5%，两项合计占财政支出的比例为33.5%，不仅远低于美国非国防公共支出约59%的支出水平，甚至低于很多发达国家。

要实现“民富”，关键是各级政府部门要有很强的执行力。诚如清华大学经济学家胡鞍钢所言：关键是要让地方政府从只追求GDP增长转变为追求诸如改善公共服务、提高人均收入等其他目标。

脚踏实地的落实在今天的中国社会显得弥足珍贵，这与党和政府的威望和诚信紧密关联，也最为社会和民众期待，也最得民心。

(据《中国政协》任一龙/文)

能自己画出火车变道运行图。可是我们的学校并不保护孩子的兴趣和爱好。每天逼他学奥数，我有一种犯罪感；压制孩子的爱好，等于扼杀其天性。

为了“小升初”，我很早就开始准备。现在小学毕业生也要制作一份厚厚的简历，看孩子小学期间拿过什么证书、什么奖励，上过什么课外辅导班等。我儿子英语基础好，在校外培训学校里在最高层次的“目标班”，已经通过了“伦敦三一”七级口语，相当于高中毕业水平，笔试过了北京公共英语考试二级，相当于中考水平。这根本不够，因为这样的孩子太多了。

我一直后悔给儿子报奥数班报晚了，许多孩子同时上着三四个奥数班，我孩子五年级才报了一个奥数班，已经跟不上进度了，以前的基础为零，孩子对奥数有逆反心理。回头想想，学这些奥数，对孩子未来的发展有何用途呢？

在一些辅导班中，只有语文是我真心想让孩子学的，学一些传统的文化经典对他的长远发展有好处，但“小升初”选拔要考的三门功课中，奥数与英语所占比例高，语文成绩作用不大。我现在天天跟儿子斗，必须先将学校的作业做完，可是校内与校外的作业根本做不完。如果要减负，就先将他个人兴趣砍了，然后将语文辅导班砍了，因为对“小升初”没用，尽管对小孩的成长最有用。

其实，家长也不愿意择校，如果家门口就有比较好的学校的话。如今的择校，已经让我身心交瘁，付出的太多，还没有达到理想的结果。

(据《新华每日电讯》赵仁伟 王思海/文)

坑班”的录取考试也没通过。我们想去的那所重点中学，大概有20个“占坑班”即1000名学生想“挤”进去，可最终听说只录取了30名学生。我儿子成绩很优秀，但考试成绩不公开，也不知道学校依据什么标准进行录取。

有关“特长生”政策也让人哭笑不得。我儿子曾经获得科技英语大赛全市一等奖，这在2010年就算特长生，但2011年不算特长生生了，你说我们冤不冤？

现在我儿子准备走“推优生”这条路，他是连续三年的三好学生，但要进入一所重点中学还是没有把握。如果“推优”不成，就只能走“共建生”这条路，然而我们夫妻俩的单位不是这所重点初中的共建单位，所以还要找各种关系，争取拿到一个“共建生”考试资格，这又要花不少钱，而这是最后一条路了。我们对最后的电脑派位录取不抱希望，因为那样进入重点初中，比中彩票的几率还低。

“逼着孩子放弃爱好，我感觉自己像罪犯”

抛开“小升初”的竞争不谈，我感到这种教育方式是对孩子天性的极大伤害。

作为一名大学教师，我了解培养孩子应该尊重其天性和爱好，但放任孩子可能意味着只能上一个较差的中学，以后进重点大学的概率大大降低，这样的代价承担不起。我现在每天就生活在这样一种痛苦、矛盾的心态中。

我儿子对火车特别感兴趣，从小就喜欢研究火车，小学四年级时就看有关铁道方面的大学教材。家里买了很多火车模型。一天24小时让他摆弄，都不觉得累，他甚至

本期聚焦

“上个好初中，为何这么难？”

——北京市一位家长诉说“小升初”乱象

北京市2011年“小升初”政策近日出台，再次强调“免试、就近入学”的原则。然而，对于孩子家长来说，仍然在择校的路上奔忙，但即便他们使出浑身解数，也很难选择一所“好初中”。

择校风为何盛行？家长为何疲于奔命？北京市小学生家长翟先生日前接受记者采访时，诉说了他的痛苦经历和纠结心态。以下是他的自述。

“学校分成三六九等，是择校风盛行的根源”

按照国家义务教育政策，“小升初”应该是就近上学，不存在什么竞争压力。如今“小升初”的压力这么大，主要原因在于择校。家长为什么想尽办法择校呢？你看，我手上有一份从网上下载来的北京市初中学校排名，有全市的重点初中排名，也有各区的初中排名，家长们于是就往排名靠前的重点学校去挤。

让我不解的是，一方面教育部门要求义务教育阶段的学校均衡发展，让孩子们享受公平的教育机会；但另一方面学校又被分成了三六九等。正因为有通过对学生考试成绩排名进而对学校排名，导致学校未能真正均衡发展。在这种状况下，有的学校越来越好，有的学校越来越差，因而择校风愈演愈烈。

据我了解，如今择校有“点招”、“推优生”、“特长生”、“共建生”等多种方式。拿“点招”来说，一些名校初中将学习成绩特别优秀、学科竞赛获奖的尖子生定点录取，由于这些学生可以提高学校升学率，有利于学校提升品牌，根本不需要家长去找学校，而是学校主动来找学生。

特长生也是如此，可以提升学校声誉，又叫“牌子生”，所以受到青睐。另外，孩子成绩虽然一般，只要家长有关系、肯花钱，也可以进入名校——交上几万元的赞助费就行。

“择校方式五花八门，学生家长无所适从”

我儿子马上小学毕业，这段时间对我来说每一天都是煎熬！因为我在想尽办法择校！

我孩子所在小学是北京市级重点小学，而要想进一所重点初中，难度相当大，感觉比我当年考大学还难。尽管国家不允许择校，但作为家长，实在是被逼无奈。现在高考升学率提高了，升学压力通过中考向小学层层传递，“小升初”成了“重灾区”。

我家住在北三环一座立交桥附近，划片的学校名声很差，我不愿意让孩子上。我妻子所在外企与一所市级重点小学是共建单位，孩子经过层层选拔终于进了这所小学，还交了3万元赞助费。我家离这所小学单程10公里，每天必须6点半起床，管好孩子与家长都很辛苦，为了孩子能上好学校，还是认了。

从五年级开始，我儿子每周六下午在一家重点初中的“占坑班”参加培训，每学期交1000元。“占坑班”也是政府三令五申要禁止的，但从来是屡禁不止。所谓“占坑班”就是在重点初中占一个“小升初”的考试名额，许多孩子是从三年级就开始“占坑”了。交了钱报了名，还必须每周去上课。

由于奥数成绩不好，我儿子失去了“点招”的资格。最让我失望的是，半个月前“占

国家明令禁止项目，却能堂而皇之大拆大建

高尔夫球场披上“体育公园”外衣

日前，广州流溪香雪国际企业有限公司违规建设高尔夫球场案，被国土资源部挂牌督办。在国家明令禁止高尔夫球场建设项目的背景下，这个已建成27洞高尔夫球场、酒店及配套设施的项目是如何逃避监管的？查处违规高尔夫球场为何会如此之难？

违法占地2338亩 项目没有立项，没有土地合法审批，属违规建设

翻越几个山头，记者步行来到广东省从化市良口镇从都国际会议中心北门，一座颇具官廷风格的朱红色大门矗立眼前。透过大门，绿草如茵的高尔夫球场空空荡荡，一眼望不到边。

这里，就是国土资源部广州督察局专项督察案——广州流溪香雪国际企业有限公司违规建设高尔夫球场涉案地块，也是近期国土资源部挂牌督办的全国六起国土资源领域违法违规案件之一。

国土资源部通告显示，2008年1月，广东省广州流溪香雪国际企业有限公司在从化市建设从都国际会议中心项目过程中，违法占地、违规建设高尔夫球场，已建成27洞高尔夫球场、酒店及配套设施，共占用土地3473.1亩。在占用土地中，违法占地2338.2亩；其中，1678亩用于高尔夫球场建设(耕地182.9亩)。

广东省国土资源厅执法监察局局长李师在接受广东“民生热线”时透露，该项目已被叫停，相关工作人员也进场实地勘测违法用地面积，禁止该高尔夫球场开业运营。目前，所有调查还在继续，就当前调查显示，这个项目没有立项，没有土地合法审批，属违规建设。

而在此之前，广州市国土资源主管部门多次发出《责令停止违法行为通知书》、《责令改正违法行为通知书》和《整改违法用地复耕通知书》。2011年2月，国土资源部广州督察局向广东省政府发出《整改意见书》。2011年3月，广东省政府发文要求广州市政府进行查处和整改，广东省国土资源厅督办。

谎称与农民合作开发 违法行为有一定隐蔽性，依靠卫星拍照很难发现

记者在从都国际会议中心官网上查找到，该高尔夫球场位于从化温泉养生谷商务会议区，是拟建白金五星级酒店的一部分，也是广州亚运会指定接待酒店，投资方拟投资80亿元，打造“亚洲传奇度假村”，直接服务于位于从化的第十六届亚运会马术比赛项目接待。

早在2006年，高尔夫球场就已被列入国家禁止的供地项目目录。为什么如此大规模的违规高尔夫球场，在从化能堂而皇之大拆大建？

广州市国土房管局回应媒体质疑时指出，为了支持广州北部山区发展，部分企业与从化当地农民合作搞旅游开发。这次被曝光的广州流溪香雪国际企业有限公司，原本在从化有一块合法用地，但该公司又在用地旁边租了一块山坳地，并把低洼地块填平。这项去年就开始建设的工程，曾经引起当地土地执法部门注意，但执法人员前去检查时，该公司就谎称是与农民合作搞体育公园。同时，由于高尔夫球场还是以绿地为主，土地没有硬化化，依靠卫星拍照很难发现土地状况改变，这种土地违法行为有一定隐蔽性。

记者在周边村庄了解到，从2005年开始，高尔夫球场周边米■、庄贝、田心等8个村的村民开始获悉征地公告，2007年初正式征地，镇政府以51900元每亩的价格征得土地，另外村民每人可得500元青苗费，拆迁房屋以每平方米700元至900元不等的价格获得赔偿，现在拆迁涉及的人员每月可获得50元补贴费。但对于哪些地块是征地，哪些地块不是征地而是租他们的地，村民们也不是很清楚。

对于国土资源部公布的关于“从都”项目的数据，当地村民表示，高尔夫球场所在地以前全是种植水稻的耕地，少说也有2000亩。

违法项目能否罚款过关 项目投资太大，如何“自行清理”存争议 目前，广东省国土资源厅等相关职能部门已经介入“从都”高尔夫球场项目调查，但并没有清晰的调查结果和处理意见公布。

2010年，广东国土部门共拆除了违法占地的建筑物200多万平方米，退回农民土地3000多亩，复耕土地2000多亩，复绿土地600多亩，党纪政纪处分10多人，追究刑事责任10多人，土地督察成果斐然。对于“从都”这个庞大的违规高尔夫球场项目，其违法占地还能重回农民手中吗？

记者在采访中了解到，现在国土资源部挂牌督办此案，主管部门肯定是要暂停



宋嵩 绘

此项目，但很多人都认为这个项目投入太大，不是说停就能停下来的。

相关人员向记者透露，目前来说，这个项目只能暂停等待时机，接下来要看能否借助今年国家相关部门要求“各省自行清理高尔夫球场遗留问题”的相关精神得以过关。

很多执法人员也认为，“各省自行清理”最现实的方法，是让开发商付出一定数额甚至是高额的罚款，缴纳罚款之后职能部门视情况为其补齐各项手续，这样违法即可变成合法。

但这种通过缴纳罚款而使项目合法化的设想，并没有得到所有执法者的认同。有人提出，如此大规模侵占耕地，如果简单以罚款处置，侵占的182.9亩耕地是听之任之的还是从高尔夫球场的草皮下面退出？而罚多少款，才能与其违法行为相抵，才能对违规者产生真正的震慑作用？这一系列问题，都需要认真对待并予以解决。

(据《人民日报》李刚/文)

是“正常调岗”还是“打击报复”？

——中铝青海分公司16名女职工“离职扫地”的调查

因为丈夫的调离或辞职，今年4月底，16名同在中國铝业股份有限公司青海分公司不同岗位工作的妻子，被集中调离到公司清扫队工作。她们当中大部分是专业技术人员，还有的是企业“科技明星”、高级工程师等。记者日前对此事件进行了调查。

丈夫离职，妻子“发配”清扫队？ 4月26日，中铝青海分公司会计师张瑞突然接到电话通知，该公司已经将她调离原岗位，要求她28日前到公司新成立行政服务中心清扫队报到。“刚听到这个消息时，我还在外地，根本无法相信这是真的。”张瑞说。

26日、27日，与她接到同样通知的还有其他15名女职工。而她们有着相同的背景：2008年以来，她们的丈夫陆续辞职或调离中铝青海分公司。张瑞、罗静源等4名女职工告诉记者，在大约一个月前，公司内部就开始流传出一个消息：“因为走的人太多，公司领导决定要采取惩罚性措施，‘为难’跳槽的员工家属。”

得很荒唐。因为中铝青海分公司是国有大型企业，不可能用这种手段进行打击报复。之后这个消息却变成了现实。”

这些女职工说，自己的丈夫之所以离开中铝青海分公司是不得已。职工收入低不说，近年来公司的氛围越来越差，而周边一些企业可为她们的丈夫提供更优厚的待遇和发展空间，这本是市场经济条件下正常的人才流动，走的时候也都办理了辞职或调离手续。企业管理者应该把心思放在抓管理、增效益、重知识、重人才上，用感情、事业和待遇留人，而不应这么整人。

记者调查了解到，这些被调离岗位的女职工大多是专业技术人员，其中有高级工程师两名，经济师、会计师各一名，助理工程师等初级职称的6名，其他为一般职工。这些女职工反映，她们来到中铝青海分公司都是通过正规考试的，并不是丈夫的“搭售品”。企业这样做是对女职工的歧视。由于无法接受企业这样的做法，5月6日，两位高级工程师毛亚红、王小玲和助理工程师撒丽莫格已经提交了辞呈。

这些女职工表示，她们都是接到口头通知，公司连一份正式文件都没有，更没有调岗的理由。她们找到人力资源部，回答说公司开会决定的，属于正常调动，至于为何是她们这些人，被告诉“那只是巧合”。

这些女职工也在被调离之列，原本是经济师的她迫于无奈到清扫队报了到。她说：“我的孩子不到一岁，丈夫身体也不好，我不能失业。”她告诉记者，到清扫队后工资肯定少许多，最重要的是自己曾经努力评到的职称也没用了。

企业称“正常调岗”，女职工维权困难 中铝青海分公司总经理黄卫平日前接受记者采访时表示，这16人均均为“正常的岗位调整，并非打击报复，所谓涉及其丈夫离职的背景，纯属巧合”。他说，中铝青海分公司出现经营困难，公司采取了一系列降低成本、减员增效的措施，55个部门被减少到31个，管理人员减少了43.6%。改革势必触动一些人的利益，许多问题只能在发展中逐步解决。

该公司人力资源部人事科科长亢宁强介绍，名单是各基层单位报上来的，依据

是老弱病残、岗位富余人员、不适应岗位者。但记者调查发现，这16名女职工最小的27岁，最大的44岁，她们都是通过竞聘上岗的，而她们调离后的一些岗位又补充了新人。

此次岗位调整依据什么标准？为何不看职称，不看考核，也不看能力？记者采访中，从公司领导到相关部门负责人均无法给出明确的答复。

这些女职工将自己的遭遇反映到了青海省妇联、青海省总工会等部门，目前也没有得到回应。

专家称“企业涉嫌身份歧视”

青海省总工会法律保障部工作人员李兴国个人认为，企业这种做法“很绝”，也很“荒唐”。企业虽然说是正常的人事调动，不过明白人一眼就能看穿这种把戏。”

陕西省社科院社会学所副研究员尹小俊指出，如果丈夫的离职引发了妻子的岗位调整，中铝青海分公司涉嫌身份歧视。他说，这一事件中，企业并不能清楚地给出员工被调离的合理原因；同时，调离岗位的程序也缺乏公正性，很难回应人们的质疑。

有关专家指出，人才流动已成为一个普遍现象，“封堵”人才并非良策，“惩罚性手段”更是缺乏公益责任的短视行为。企业领导应该做的是，创造良好的工作氛围，让员工看到发展前景，想方设法增强员工的归属感，而不是用这种方式。

(据《新华每日电讯》马千里 姜辰蓉/文)