

在今年年初的党外人士迎春座谈会上，国家主席胡锦涛指出，中国共产党成立以来90年波澜壮阔的历史和实践充分证明，思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，是我们不断夺取革命、建设、改革事业胜利的有力保证。为此，中央统战部提出开展“十大行动”，打造“同心”品牌；河南省统战部紧紧围绕中原经济区建设，深入开展了“同心同行建中原”活动。信阳是河南省南大门，力争成为中原经济区建设区域增长极、战略支撑点、改革试验区，当好中原经济区建设前锋，目标宏伟，责任重大，优势明显，全市统一战线一定要紧紧围绕这一目标，深入开展“三同”活动，为建设魅力信阳多做贡献。

**一、思想上同心同德，拓宽力量之源**

一要进一步开展好庆祝党90周年活动。要抓住建党90周年这一重大契机，精心组织有意义的庆祝纪念活动，引导统一战线广大成员深刻了解各民主党派同中国共产党风雨同舟、生死与共的光荣传统，深刻认识走中国特色社会主义道路的历史必然性，深刻领会当好中原经济区建设先锋、建设魅力信阳的重大意义，巩固和发展统一战线共同思想政治基础。二要开展系列学习教育活动。要在民主党派成员、无党派人士中深入开展社会主义核心价值体系学习教育活动，在民族宗教界开展“四争创（当）”活动、“和谐观教堂”创建活动，在非公有制企业中开展“双创双争”活动，引导全市统一战线成员充分认识中国共产党的先进性，进一步坚定在党的领导下同心同德致力于魅力信阳。三要组织开展统一战线先进集体和先进个人评选表彰活动。开展各民主党派、工商联和无党派人士参政议政、服务社会优秀成果的评选表彰活动，开展好“信阳科学发展年度经济人物”评选表彰活动，与有关部门联合表彰一批非公有制经济企业先进基层党组织和优秀共产党员。四要大力践行“同心”理念。突出“与党和人民同心”这一教育核心，引导统一战线广大成员积极投入农村改革发展综合试验区建设、扶贫开发、捐助助学、公益慈善等形式多样的“同心”实践活动；推动他们在本职岗位上建功立业、献计出力。五进一步加强无党派人士工作。要充分发挥信阳市无党派代表人士的

# 开展“三同”活动

# 建设魅力信阳

市委常委、统战部部长 宋效忠

联谊会的作用，健全工作机制，经常开展活动。各县区在今年年底前要把无党派人士活动的组织平台搭建好。六要进一步加强民族宗教工作。各级党委政府要切实负起对民族宗教事务工作的领导责任，把民族宗教工作纳入党委、政府年度考核目标；深入开展民族团结进步创建活动，改善民族聚居乡村基础设施；加强少数民族干部的培养使用，解决好少数民族千人以上乡镇领导班子中少数民族干部的配备问题；指导宗教团体加强自身建设，促进宗教活动场所建设规范化；坚决抵制西方敌对势力利用宗教进行渗透，发挥好民族宗教界代表人士的作用，打击非法传教活动，引导宗教与社会主义社会相适应。七要以制度机制升华共识。要加强多党合作和政治协商制度、党外干部工作联席会议制度等建设，抓好与党外人士谈心交流、联谊交友制度的落实，探索与党外人士围绕全局问题、重大问题开展政治协商的有效办法和途径；政府有关部门要按照有关规定加强与民主党派、工商联的对口联系；要建立健全党外代表人士综合评价体系，建立健全党外代表人士考察、评价、监督和激励机制。

**二、目标上同心同向，务实力量之基**

统一战线建设魅力信阳，给力中原经济区建设，要紧扣“十二五”规划和《中原经济区建设纲要》，找准定位、制订共同目标，把信阳建设成为中原经济区建设的战略支撑点、区域增长极、改革试验区，当好建设先锋多做贡献。一是理出一个思路。一方面要发挥统一战线人才、智力优势，主动为党委、政府进一步理清发展思路出主意、献良策，提出更具针对性、更有操作性、更符合科学发展的建议；另一方面要进一步理清全市统一战线为中原经济区建设多做贡献的思路，即深入开展

□王振清

发展乡村文化是全面实现小康社会和建设社会主义新农村的重要内容，也是保障农村可持续发展的重要条件。

近年来，国家日益重视乡村文化建设，通过送戏下乡、电影下乡、科技卫生下乡等活动，通过农家书屋、文化大院、乡镇文化站建设，以及讲文明、树新风等活动，丰富了乡村文化生活，改善了乡村文化发展条件，维护和规范了乡村秩序，有效促进了乡村文化发展。同时，一些亟待解决的问题也不容忽视。一是需求强烈与供给不足。一方面乡村公共文化活活动日趋减少，以前为广大农民喜闻乐见的庙会、唱戏等民间优秀文化活活动逐渐衰弱，而国家主导的送戏下乡、电影下乡等供给质量和与农民需求不一致或不能满足需求。另一方面公共文化设施供给不足，传统文化阵地年久失修，正逐步消失。二是组织管理体制不顺。首先各级领导对乡村文化认识不

□姜伟新

落实中央积极稳妥推进城镇化的战略，关键是处理好积极与稳妥的关系，既要不失时机地推进城镇化，为拉动内需、扩大就业提供新的增长空间；又要立足国情，针对突出问题，扎实推进。

**一、认真研究解决从农业大国向城镇化迈进的突出问题**

城镇化是经济结构、社会结构和空间地域组织变化和转型的过程。国际经验证明，当城镇化率达到50%—60%时，社会矛盾往往集中多发，大多会出现不同程度的就业不足、贫富差距拉大、住房短缺、交通拥挤、能源短缺和环境污染等问题。一些国家由于未能处理好这个特定时期的特殊矛盾问题，使经济由快速增长变为滞缓，有的还引发了社会动荡，教训十分深刻。

改革开放以来，在工业化、市场化和全球化等因素的共同作用下，我国城镇化水平迅速提高，2009年达到了46.3%，“十二五”时期我国城镇化率将跨越50%的关口，进入城市型社会。在一个农业大国的基础上向城镇化和工业化迈进，这是我们的最大国情，在世界上没有可比照的先例。城镇化所处的时代背景和特殊情况，使我国比其他国家在城镇化快速发展和时期面临的形势更加严峻，问题更加复杂，任务更加艰巨。

从现实情况看，农村劳动力向城镇有序转移，是我国城镇化面临的首要问题。改革开放激发了我国城镇发展活力，农民向城市转移的速度逐年加快，2009年底累计有3.4亿农村人口转移到了城市。经过30多年城镇化快速发展，农民工在农村转移人口中已占很大比重，但目前他们在城镇的安身、立足和发展，还存在很多现实问题。近年来，农民工举家进城的发展趋势越来越明显，据对一些城市的调查，有的地区这一比重已占到60%以上。从上世纪80年代中后期到90年代出生的新生代农民工已占到流动劳动力人数的四成，“十二五”期间他们将成农民工的主体。这部分新生代农民工跟随父辈在城镇长大，他们在文化程度、就业选择、心理需求、人际交往等方面出现了一些新的特征，需要我们更加关心关注。

农民工问题解决不好，不仅影响到城乡，也波及到乡。农民工转化为城镇居民，要比被征地农民通过拆迁安置转为城市居民复杂得多，因为这不光是户籍问题，更重要的是就业与依附于户籍制度之上的各项社会福利和保障制度问题。“十二五”时期，推进农民工市民化是趋势，但要因势利导、循序渐进。国家在总体上要有一个原则性、方向性的政策要求，各地要从实际出发，研究制定具体政策，探索有效办法，解决农民工问题有两个着力点，一方面要注重培育农民工的发展能力，帮助他们提高就业技能，使他们尽快适应身份的转化；另一方面要逐步提高城市的包容度，倡导城市原有居民从思想感情上容纳农民工，让

# 发展乡村文化建设和和谐新农村

清、重视不够。不少乡镇、村干部对乡村文化建设意识淡薄，在思想认识上有偏差。其次管理体制不顺，职能错位，农村文化工作不能正常开展。三是队伍缺失。农村文化人才队伍缺失，农村大量劳动力外出打工，留在农村有文体特长的人才十分缺乏，绝大部分乡镇缺乏专业人才，阻碍了乡村文化发展。四是道德滑坡和信仰缺失。一方面以婚姻、孝道为代表的家庭伦理呈现微幅衰退，礼貌谦让、诚信经营和勤俭持家等社会道德规范急剧滑坡，善良一方物封迷信信开始活跃，打麻将、斗地主等赌博之风禁而不止，邪教传播有一定市场。

转变乡村经济社会发展方式，文化先行。

一要加强以社会主义核心价值观体系为主

体的思想文化建设，通过媒体广播、网络、节日欢庆、学校教育、文化服务等方式将社会主义核心价值观价值信仰潜移默化地渗透到农民的道德规范、公共文化活活动及日常生活中。

二要加强以道德伦理、公共规则、公共舆论为主体的制度文化建设。以社会主义道德为引导，面向农民心灵，因地制宜地建立起一套与国家目标价值、社会利益相融合的制度化、可操作化的宣传、教育、奖惩、评价机制等村庄道德调控体系。引导村庄形成符合社会主义核心价值观道德规范的公共舆论，强化农民道德自律意识，遏制乡村道德滑坡和伦理失范。在公共舆论的基础上辅之法律制度，对于严重违法社会道德的行为将其纳入法律规范体系，

打击各种危害社会伦理风气的违法犯罪行为，以此匡扶正义、惩恶扬善，从而培育好与社会主义道德体系相融合的法制环境。

三要加强以公共文化设施、文化组织、文化人才为主体的物质文化建设。加强农村公共文化设施、公共文化组织建设，引导农民开展丰富多彩、健康向上的文化活动，大力扶持和发展乡村传统优秀文化活活动形式，如秧歌、庙会、社火等民间、本土活动，构建新型内源式乡村文化建设模式。建立健全乡村公共文化服务的财政体制，以促进农村文化服务均等化为导向，优化乡村文化服务的财政投入结构，明确各级政府在农村文化服务供给上的权力和责任，做到工作上有位置，内容上有安排，资金上有支持，考核上有指标，措施上有保证。培育乡村文化管理人才、经纪人才和民间艺术人才等。通过这支队伍，带动农村文化进城、城市文化下乡，激活乡村文化市场，积极培育和引导农民的文化消费观念。

（摘自《河南日报》）

供了大量就业机会，吸纳了更多农村富余劳动力转移就业，而且农产品消费市场的不断扩大，为农业规模化、产业化经营开拓了巨大空间，有利于提高农业生产效率；另一方面，城镇产业向农村辐射，基础设施和公共服务向农村延伸，可以促进农民生产生活方式转变，改善农村人居环境和生活水平，推动城乡统筹发展。因此说，城镇化是解决我国“三农”问题的根本出路。

推进农业现代化和社会主义新农村建设，关键在于通过完善基础设施、改善环境和提高农民整体素质来增强农村自我发展活力。一要千方百计把农业的小生产联结起来，通过与城市大市场对接，促进农业的规模化经营和农民增收；二要按照现代农业发展要求，完善农村基础设施建设，改造农田水利设施，为农业产业化创造条件；三要把农村作为城镇化不可或缺的功能区域，保持乡村的自然特征和传统特色，整体推进田、水、路、林、村综合整治；四要大力发展基础教育，提高农村人口文化素质，加大对老少边穷地区和历史文化名村的扶持。

**四、通过完善住房保障体系实现住有所居**
推进城镇化的一个重要任务就是让老百姓“住有所居”。衣、食、住、行”是城镇百姓的基本条件，有了较大改善，但与城镇居民不断增长的改善居住条件的需求还有较大差距。部分城市房价上涨较快，一些中低收入家庭住房困难，群众反映强烈，社会舆论高度关注。“十二五”期间，我们要顺应城镇化快速发展、居民消费结构不断升级的趋势，在坚持市场配置资源的同时，改善和加强宏观调控，加大住房保障力度，抑制房价过快上涨，努力使住房供应总量和结构与多层次需求相适应，住房价格与消费能力相适应，实现广大人民群众“住有所居”的目标。

首先，要完善住房供应体系，对城镇低收入住房困难家庭实行廉租住房保障，有计划、有步骤地完成各类棚户区改造；对中低收入收入住房困难家庭、新就业职工、新毕业大学生及外来务工人员实行公共租赁住房制度；对中高收入家庭实行商品住房制度。其次，要增加住房的有效供给，确保保障性住房、棚户区改造和中小套型普通商品住房和用地，不低于住房和住房用地供应总量的70%。第三，继续研究加大政策支持力度，完善差别化的住房信贷和税收政策。第四，加强市场监管，抑制炒房和投机性购房。同时，着力规范市场秩序，通过立法和严格执法，加大对捂盘惜售、囤地炒地等违法违规行为的打击和查处力度。

“十二五”是我国城镇化转型发展的关键期。立足当前，兼顾长远，脚踏实地解决现实问题，推动城镇化持续稳定健康发展，是不可推卸的历史责任。我们要坚定中国特色社会主义的发展方向，从维护城乡居民的根本利益出发，积极稳妥地推进城镇化健康发展。

（摘自《求是》）

献策；要深入开展“同心”实践，通过投身试验区建设，扶贫开发、捐助助学、公益慈善、岗位建功立业等多种实践锻炼，以实践锻炼共识；要支持民主党派深入开展支持新农村建“115”竞赛活动，帮助所联系乡（镇）村加快发展。二是投身经济建设主战场，提高经济统战工作实效。要突出抓好招商引资、招才引智工作，抓住我国沿海发达地区产业、技术、人才加速向内地转移的大好机遇，积极承接，并要在招大商、招商强中狠抓下工夫；要深入开展“信阳科学发展年度经济人物”评选表彰活动，继续在非公有制企业中开展“双创双争”活动，引导非公制经济人士争当中国特色社会主义事业优秀建设者；要抓好《中共中央关于加强和改进新形势下工商联工作的意见》的贯彻落实工作，继续开展好“优化经济发展环境大家行”活动，协调有关部门进一步优化经济发展环境，引导非公有制企业做大做强。三是注重挖掘放大的方法，彰显文化统战特色。要依托台办、台联、侨联、根亲文化研究会、中原文化促进会与台台寻根研究中心等机构，加强与宣传、文化、史志、社科、文物、旅游、商贸等部门的联系，协同作战，共同研究，理清信阳的姓氏之脉，加大寻根志性建筑的建设力度，办好“唐人故里·闽台寻祖中原（固始）根亲文化节”，推动淮滨蒋氏寻根恳亲研讨会、息县赖氏根亲联谊会办规模、上层次，引导潢川、商城、罗山、平桥等县区结合实际，适时开展姓氏文化研究活动；要以文为媒、以亲为缘，大力开展信阳根亲文化宣传活动，加强与海内外祖根籍在信阳的各界的联系沟通，引导海内外各界人士为信阳旅游考察、寻根谒祖，给力中原经济区建设。四是继续办好全市统一战线十件实事。今年，市委统战部确定的统一战线十件实事涉及新农村建设、少数民族经济发展、民主党派“五送”活动、捐助助学、民族用品企业优惠贷款、招商引资、根亲文化、感恩行动、网络建设等多个方面，办好这些实事，意义重大。如果全市每个县区、管理区、开发区统一战线都能办好10件实事，那么全市统一战线就能为全市人民办好事近200件实事、好事，必然能够为加快发展、促进和谐和改善民生做出重大贡献，极大地给力魅力信阳建设、中原经济区建设。

# 以“三化”促“三农”推动城乡一体化发展

□王建

高港是泰州市的滨江主城区，也是在乡镇工业化上建立的新区。在快速推进工业化、城市化的同时，必须进一步加大城乡统筹力度，努力开创城乡一体化发展的新局面。

**推进农业产业化，在发展农村经济上求实效**

育龙头，打造农业产业化发展的“驱动器”。一是加大引导服务力度。实行区四套班子领导和区级机关部门挂钩农业龙头企业制度，为企业在新品种开发、产品认证、市场开拓等方面提供及时有效的帮助，解决发展过程中的难题。二是加大政策激励力度。三是加大金融支持力度。确保每年培植省级农业龙头企业1个以上、市级农业龙头企业3个以上。

建基地，构筑特色农业发展的集聚区。一是推进布局区域化。围绕“城郊农业和都市农业相结合”的发展定位，布局以现代园艺业、种植业、养殖业为主的城区农业板块；打造七大园区，即腾龙林业科技园、白马寺种养殖园、大泗千亩养鱼养殖园、高港农业生态公园、高港现代产业园、胡庄万亩银杏林果园、庐御园生态农业园。二是推进生产标准化。三是推进产业化高质化。

**加快农民职业化，在提升农民素质上求实效**

加大土地流转力度。一是大力推广龙头引领型土地流转模式。依靠农业龙头企业将分散经营的小农户组合成专业生产联合体，按照“公司+农户”的模式流转土地。二是大力推广委托服务型土地流转模式。建立镇(街道)土地流转服务中心，农户直接将土地“存”入镇(街道)土地流转服务中心，然后由服务中心委托村经济合作社对农户土地进行流

转、整理和承包经营。三是大力推广入股分红型土地流转模式。成立土地股份合作社，着力推进“土地变股份、农民变股民”，有效实现“劳力去打工、土地拿分红”增收模式，通过以地生财，进一步带动农民增收致富。

加大就业培训力度。一是打破城乡界限，将农民技能培训纳入公共服务范围，列入财政预算，拨付专项资金。二是统筹教育资源，抓好农民培训基地建设。三是引入竞争机制，提高农民技能培训的质量。

通过政府引导，实行市场竞争机制，努力形成“政府买办、培训机构自由竞争、农民自主选择培训课程和培训内容”的新型培训格局。

加大社会保障力度。一是就业保障。抓好农村劳动力转移就业工作，优先安排已流转土地的农民进行就业培训，安排初始就业岗位。二是生活保障。对于企业经营整顿、重组流转，已实行“两置换”入住城区的农户，经所在镇(街道)财政、经管、劳动保障部门审核后纳入，纳入城市社会保障体系。对土地已流转、迁居重点镇的农户，纳入农村社会保障体系，享受城市人口应有的社会保障和待遇，做到应保尽保。三是养老保障。全面推行城乡居民养老保险制度，将新型农村社会养老保险制度向城乡养老老保险制度全面过渡，实现无差别化目标。四是医疗保障。在将城市居民医疗保险、新型农村合作医疗保险、学生儿童医疗保险“三险合一”的基础上，加大工作力度，实现医疗保险制度全民覆盖目标。

（摘自《学习时报》）