



日前，信阳中级法院副院长以上干警在信阳中级法院党组副书记、常务副院长王玉明的带领下，到市反腐倡廉警示教育基地接受警示教育。图为该院干警接受警示教育时的情景。刘泽军 张玲 摄

检察机关预防职务犯罪工作要为社会管理创新服务

潢川县检察院检察长 徐晓明

党的十六届四中全会提出要“加强社会建设和管理,推进社会管理体制创新”。党的十七大报告提出要“建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”。2009年年底全国政法工作电视电话会议又突出强调“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作。党中央的各种重要会议和决定已经表明,如何进行社会管理和实现管理创新已经逐步成为中央和公众共同重视和研究的焦点问题,同时也成为了摆在检察机关面前的重要课题。因此,充分发挥检察机关的法律监督职能,为社会管理创新服务是当前检察机关服务社会发展大局的新的重点任务。

一、社会管理及社会管理创新的基本概念和主要内容

社会管理的内容很丰富,究其主体而言,主要是政府参与,当然绝不仅限于政府,还包括社会其他组织和公民自身。但是管理的主力军还是政府。当然,政府的职能也不仅仅是社会管理,还包括政治职能、经济职能、文化职能和社会公共服务职能等。

作为政府职能之一的社会管理,已经有很多的法学家、管理学家对其概念作了比较详尽的阐述,在此笔者不做过多的讨论,核心定义主要是指国家通过制订一系列社会政策

和法规,对社会组织和社会事务进行规范和引导,培育和健全社会结构,调整各类社会利益关系,回应社会诉求,化解社会矛盾,维护社会公正、社会秩序和社会稳定,维护和健全社会内外部环境,促进政治、经济、社会、文化和自然协调发展的一系列活动以及这些活动的过程。这里的管理主体主要还是指政府。而广义上的社会管理则是多元主体以多样化形式进行的上述活动以及这些活动的过程。在这个概念里,我们很清楚地看到了管理需要依据制度和规则,管理的核心在于调整各类社会利益,而好的管理最终可以化解社会矛盾,促进社会和谐发展。

社会管理是所有管理工程中最复杂巨大的工程,正是由于其管理对象的特殊性,导致在社会管理的过程中经常会遇到各种各样的矛盾和问题,如管理的制度不健全或者制度本身存在问题,管理主体单一,管理理念不能及时更新等,这就需要我们及时地进行管理创新,完善社会管理的方式方法,使作出的决策更加科学化和实效化,实现更好更科学的管理。

二、检察机关为社会管理创新服务的积极意义

(一)检察机关为社会管理制度的落实提供强有力的司法保障。社会管理创新最关键的在于社会管理机制、制度的创新,因为制度

的创新是各类创新的基础。无论是社会建设、社会管理,还是社会管理创新,都必须有法律规范做支撑、制度做保障。而检察机关是确保一切规章制度深入落实的司法保障机关。正是因为司法特有的强制力,才可以切实保证政府和其他社会管理主体遵照相关法律法规和制度来进行管理,一旦违规操作或有管理对象不遵从相关规定,检察机关可以及时介入使其恢复到该社会管理的法律规定的自然状态。因此检察机关参与社会管理创新,可以为社会管理创新制度的落实提供有效的法律保障。

(二)社会管理创新的整个过程也是检察机关司法改革和发展的过程。社会管理的主体应该是多层次的,作为国家主要司法机关之一的检察机关,很明显是社会管理的重要力量之一。社会管理的创新过程,即管理方法、理念的创新过程,实质上也是检察机关寻求司法理念转变和执法手段创新的过程。

目前检察机关把推进三项重点工作作为民心工程、实事工程、保障工程来抓,正是有助于推动检察工作全面发展进步。检察机关参与社会管理创新的基本途径就是执法办案。具体而言就是进一步强化法律监督,认真履行第一责任,主动服务第一要务,不断提高执法办案工作的质量和水平,通过执法办案来化解社会矛盾,维护司法公正,理顺群众情绪,维

护和促进社会和谐稳定。

三、检察机关预防职务犯罪工作成为社会管理创新服务的具体举措

(一)通过预防调查为地方党委、地方政府进行社会管理提供重要的决策依据。预防调查是预防职务犯罪工作的一项重要举措,检察机关通过开展预防调查,能及时发现导致职务犯罪发生的体制、机制、制度和管理监督等方面产生的原因,把握职务犯罪的变化趋势和发案规律,向有关领导机关和管理部门、单位提出改进建议和预防对策,同时为地方党委、地方政府进行社会管理提供重要的决策依据。预防调查的关键是要围绕检察机关关办职务犯罪重点开展预防工作,把社会保障、劳动就业、征地拆迁和补偿等作为重点的调查领域,切实做好职务预防工作,遏制职务犯罪,维护群众利益。

(二)对工程建设领域中的突出问题开展专项治理,保障地区经济平稳较快发展。检察机关通过认真开展重大工程专项预防,重点推进建设项目信息公开、决策透明、管理透明和诚信体系建设,以建成“优质、高效、文明、安全的实事工程、形象工程、精品工程”、培养造就“求真、务实、廉洁、优秀的干部队伍”为工作目标,大力预防工程建设领域的职务犯罪,有效地保障政府投资安全。(下转 B4 版)

市公安局顺利将 200 余在押人员转押至新看守所

本报讯(齐 奇)在市委、市政府指导下,在市武警支队和市检察院的大力配合下,日前,市公安局将羁押在老第一看守所的在押人员共 200 余人顺利转押至新建的第一看守所羁押。3 月 30 日上午,市公安局副局长张传明、市武警支队支队长张立强等领导现场指挥搬迁工作。搬迁中,共出动包括监管民警、交警、巡特警、武警等警力 300 余名,出动各类车辆

20 余辆次,组成迁出、迁入、警戒、搜查、押送等若干个小组。搬迁前,看守所民警对全体在押人员进行了集体教育,对所带物品进行了严格限制。在本次搬迁过程中,由于分工明确,责任到位,措施得力,从老看守所到新看守所近 5 余公里路程的人犯押解过程中,未出现任何差错,人犯交押、接收等各项工



日前,潢川县公安局组织督察民警深入基层社区和乡村,采取入户走访、座谈评议、问卷调查等多种形式,对“大走访”开门评警活动开展现场督察,广泛征求意见和建议,有效推动了“大走访”开门评警活动的深入开展。图为该局督察民警正在社区警务室向群众面对面征求意见。刘明军 夏俊涛 摄

政法短波

潢川县公安局开通“平安潢川”新浪微博

本报讯 日前,由潢川县公安局注册的名为“平安潢川”(http://t.sina.com.cn/1153963840)的官方新浪微博正式开通。开通“平安潢川”官方微博,利用微博等网络平台了解民意、体察民情、汇聚民智,是为了进一步密切警民关系、拓宽警民沟通的渠道,加强警民网上互动交流,切实为社会各界群众办好事、办实事。对此,潢川县公安局竭诚欢迎广大人民群众的互动和参与,并提出宝贵意见和建议。(刘明军 夏俊涛)

淮滨县检察院迎来百余名中学生参观学习

本报讯 4 月 3 日,淮滨县检察院迎来了一批特殊的小客人,他们是来自固城乡中学的百余名学生。当天上午,固城中学的百余名学生在该院工作人员的带领下,参观了检察院职务犯罪案件办案工作区、控申科、荣誉室等科室。检察人员针对学生在学习、生活以及成长过程中遇到的有关法律、心理问题,当场为学生们答疑解惑。(祝 冰)

新县法院组织干警缅怀革命先烈

本报讯 4 月 2 日上午,新县法院干警来到鄂豫皖苏区首府革命烈士陵园英烈广场,深切缅怀革命先烈的丰功伟绩。在缅怀过程中,该院干警纷纷表示,一定要发扬传统,把革命先烈的崇高品质发扬光大,把他们革命精神转化为工作动力,为建设魅力和谐新县做贡献。(胡冬明)

法制周刊 新闻部

负责人:夏青云

电 话:6202763 13803768069

邮 箱:xyrbfzzk@163.com

责编:张 玲 张国亮 照排:杨姗姗

息县检察院

荣获“全国检察机关文明接待室”称号

本报讯(黄树山 彭有山)近年来,息县检察院不断探索处理涉检涉法案件的长效机制,着力做好信访工作,连续 5 年保持无赴省、进京上访案件。日前,该院被最高人民检察院命名为“全国检察机关文明接待室”。

该院一是形成合力抓接待。成立

了集中处理涉检涉法工作领导小组,建立了检察长负总责,分管副检察长直接抓、控申部门牵头抓、相关科室协同配合的“大接待”工作格局。二是领导带头抓接待。坚持检察长接待日制度,党组成员接待的案件做到了随访随接,亲自部署督察,千方百计解决问题,把矛盾化解在基层。三是

带着感情抓接待。干警满怀深情做好群众工作,做到全部有理的全部解决,部分有理的部分解决,对提出过高要求的,则是耐心疏导,解疑释惑,依靠社会群体力量促使其息诉罢访。四是强化首办抓接待。将首办责任制明确为整个检察机关内部各部门的责任。五是提前介入抓接待。对本院“不批捕、不起诉、不立案案件实行提前介入,对可能引发上访苗头的问题及时发现,把预防关口前移。六是消除苗头抓接待。主动排查有涉检涉法上访苗头的线索,积极帮助上访人解决实际问题,有效防止了突发事件的发生。

提高综合素质 掌握科学方法 树立良好形象——谈谈当好人民法院政治部主任的几点体会

信阳中级法院党组成员、政治部主任 奚启锋

如何当好法院政治部主任,既是个理论问题,也是个实践问题,更是人民法院建设尤其是法院队伍建设取得实效的关键性问题。一个综合素质较高、工作方法正确、人格富有魅力的政治部主任,一定会在法院领导班子建设、干警队伍建设和发挥政治工作作用上有所作为,起到其他领导岗位无法替代的作用。

一、政治部主任必须具备十种素质

(一)要有坚定的政治信念。要做到四个坚定不移:一是坚定不移地信仰马克思主义;二是坚定不移地坚持科学发展观;三是坚定不移地贯彻党的方针政策;四是坚定不移地加强党对法院工作的绝对领导。在任何时候、任何情况下,做到思想清醒,信仰坚定,立场一贯。

(二)要有一定的政策理论水平。政治部主任在加强法院队伍建设的过程中,要不断用马克思主义的思想方法,去认识和研究法院队伍建设出现的新情况,用科学发展观的理论去分析和应对法院政治工作中呈现出的新问题,用党的现阶段

政策规定去解决实际工作中出现的新矛盾。

(三)要有较高的文化素养。既要有较高的政策理论水平,又要有宽泛的社会科学知识;既要会做人的工作,又要懂得法律法规;既要博古,又要通今;既要会做思想政治工作,又要有一定的兴趣爱好。力争既做通才,又有专才,既能说,又会写,既能出思想,更会想点子,努力成为一个领导用着顺手、干警内心敬佩的人。

(四)要有坚强的工作意志。政治部主任作为政治工作的直接领导者,面对矛盾和困难,肩负的责任和使命是空前繁重的,这就要求政治部主任有坚强的工作意志和顽强的拼搏精神,勇敢地面对矛盾,接受挑战,无论遇到何种困难,都不悲观、不失望、不气馁,始终保持奋发向上的精神状态。

(五)要有善思慎言的修养。政治部主任必须胸怀大局、见微知著、洞察一切,能够站在班子建设和队伍建设全局上,思考一些事关法院发展的重大问题,提出思想,拿出办法,形成推

动工作开展的真知良策。

(六)要有很强的协调能力。作为政治机关的负责人,要协调好法院与领导法院政治工作的上级有关机关的关系;作为上级法院抓基层的一个重要职能部门的领导,要协调好上级法院与基层的各种关系;作为树立法院形象的政治机关的领导,还要协调好与社会各界的关系等。

(七)要有强烈的创新意识。要树立强烈的创新意识,转变观念,开阔思路,树立创新的思想;要敢干创新,不怕风险,不怕担责,敢闯敢试;有面对困难和矛盾的胆略;要掌握正确的创新方法,注意研究工作,总结经验,借鉴他人的经验,做到事半功倍,使创新思维和行动符合法院政治工作的发展规律,增强创新成效。

(八)要有公道正派的品格。在加强队伍建设中,尤其是在选人用人上,政治部主任一定要头脑清醒,严格标准,真正按照德才兼备的标准,把真正忠诚于党的事业、勇于无私奉献、能够胜任工作的人向党组织推荐好,把好用人

本报讯(朱 辉 赵录强)近日,市委信访办出台了《信阳市评议化解信访事项制度》、《信阳市评议化解信访事项评议员管理办法(试行)》,市司法局党组非常重视,在全市范围内挑选优秀律师担任化解信访事项评议员,及时召开律师信访工作会,组织市律师协会主要负责人、市直和城区部分律师事务所主任学习、领会两项信访工作制度精神。市司法局党组书记、局长雷丽萍到会作重要讲话。

雷丽萍指出,律师是中国特色社会主义法律工作者,担负着维护社会长治久安、保护人民群众合法权益的重要职责,可以说,律师工作的重要不言而喻,律师工作也不容忽视。这次,市委信访办要求律师担任化解信访事项评议员,充分说明全市律师工作成绩得到市委、市政府的认可,律师的社会地位在不断提升,担任评议员的律师要始终站在讲政治、讲大局的高度,时刻牢记是受全市司法行政机关的重托,高标准完成上级交办的各项工作任务。

雷丽萍强调,全市律师要进一步提高对参与政府信访工作重要性的认识,做到讲政治、讲大局,依法执业,遵守职业道德,切实履行好社会政治责任和法律义务,在保障法律法规的正确实施、维护社会的公平正义上担当重任,让人民群众切实感受到法治的力量,感受到社会的公平正义。市司法局主管科室要健全律师参与信访的工作机制,做到律师参与信访制度化、规范化、经常化;市律师协会要积极发挥协会的沟通协调作用,注重树立和培育先进典型和优秀人物,通过报刊、电视、网络等媒介广泛宣传律师正面形象,营造律师诚信、尽责的职业氛围,提升律师队伍的整体形象。

律师代表们分别结合实际畅谈了学习感受,就如何参与并做好信访工作发表了意见和看法。律师们认为,我市律师参与涉法信访工作能顺利开展,与上级领导、部门领导的支持与重视是分不开的。大家表示,要进一步加强学习,打牢法律知识功底,提高分析问题、解决问题的能力,认真履行评议员职责,积极配合市委信访办、帮助党委、政府依法化解信访事件,引导群众通过正确途径解决诉求。

潢川县政府法制办

采取措施加强行政复议工作

本报讯(蔡金鑫)潢川县政府法制办认真贯彻执行行政复议法及实施条例,采取多项措施,切实加强行政复议工作,依法有效化解行政争议,努力促进社会和谐稳定。

一是进一步畅通行政复议渠道。该县县政府法制办采取召开研讨座谈会、开展监督检查、发放宣传资料等多种方式,大力宣传《中华人民共和国行政复议法》、《中华人民共和国行政复议法实施条例》等相关法律法规,宣传全县各级各部门认真履行职责、善于依法化解行政争议的好经验、好做法和先进典型,在全县掀起了学习、普及、掌握和运用行政复议制度的新高潮,营造了加强行政复议工作、全面推进依法行政的良好社会氛围。

二是进一步提高行政复议的办案质量。该县县政府法制办注重对行政复议审理工作进行认真总结和改进,进一步完善了行政复议办理程序,并把依法受理率、法定期限办结率、审结案件正确率、纠错案件整改率作为衡量行政复议办案质量的重要指标,切实做好行政复议各项工作。

三是积极创新行政复议工作方式。该县县政府法制办积极尝

政府法制

关,千万不能凭感情论亲疏用人。

(九)要有严谨细致的工作作风。工作中,必须把问题研究得深一点,把工作部署得细一点,把标准定得高一点,把时间抓得紧一点,把要求提得严一点。

(十)要有强烈的使命感。光荣的岗位和重大的责任,要求政治部主任要时刻牢记党的重托,以事业为重,以加强法院队伍建设为己任,要有只争朝夕、奋发向上的精神面貌;要有干好事业、创先争优的工作标准;要有开拓创新、建功立业的宏大志向;要有甘为人梯、服务大局的奉献精神;要有求真务实、脚踏实地的工作作风;要有为官一任、政绩显著的实际成效。

二、政治部主任必须掌握科学的工作方法

(一)坚持集中领导与分工负责相结合。政治部主任作为政治机关的领导者,政治工作的组织指挥者,对政工干部队伍和政治工作必须注意行使好集中领导权。要从工作方向和工作纪律上统一思想,确保所有政工干部按照党组和领导的意图开展工作。政治部主任对开展工作的基本原则、目标和实现时限,要心中有数,并通过适当的形式保障工作意图得到贯彻落实。同时,要在把握全局的同时,实行工作的分工负责制,要发挥政治部副主任、处(科)长、副处(科)长和全体同志的作用,形成分工合理、运作有序、各司其职、各负其责、齐心协力的工作局面。这就要求在工作中处理好集中与民主的关系,发挥好上下两个积极性。(下转 B4 版)