

# 创新机制 让能人成为农村改革的主力军

## ——淮滨县固城乡农村改革发展综合试验区建设纪实

□本报记者 周海燕

淮滨县固城乡位于县城西北8公里处,该乡历史悠久,自古就有“36眼井”、“72座庙”的传说。相传,春秋战国时期,因楚公子胜(楚平王太子建之子,亦称白公胜)在此筑城建“贡仓”,史称“金贡仓”,现有“固城遗址”、“古丘顶遗址”等省级重点文物保护单位。近年来,这个主要以种植小麦、水稻、大豆、玉米、红薯等农作物为主的农业乡镇,在市委、市政府及县委、县政府的正确领导下,如今已经变成了名副其实的“金贡仓”、“大粮仓”。全市最大的面粉加工企业就集聚于此,该乡仅大型面粉深加工企业就有8家。目前,该乡民营工业园区已形成面粉深加工、板材热压和建筑材料三大支柱产业。一个以传统农业生产的乡,为什么会发生如此大的变化?4月3日,在淮滨县固城乡记者与该乡党委书记黄占魁谈起乡里变化时,他告诉记者,变化得益于改革,得益于试验区建设的政策对路,更得益于我们抓住了“以人为本”这个推进社会生产力发展的根本。

### 抓组织 积极为“书记”搭建干事创业平台

“农村基层工作如何开展,关键在于有没有一个坚强的组织队伍,而这个队伍,就是村党支部的战斗力。而党支部的战斗力是否强大,又在于有没有一个有责任心、事业心、能干事、会办事、办成事的好支部书记。”谈起基层组织,该乡党委书记黄占魁如是说。

自我市实施农村改革发展综合试验区建设以来,固城乡为了积极推进改革发展快速前进,乡党委、乡政府把抓基层组织当作一件大事来抓。在充分发挥党支部战斗堡垒作用的基础上,给村党支部书记政策,让村党支部书记走在改革一线。由于给村党支部书记创造了一个宽松的政策环境,从而激发了基层组织干事创业的积极性。白布村,是乡里一个比较小的村,虽然只有居民300多户、1600多人、2000多亩耕地,但是,这个小村却创造了“土地流转公开竞拍”的先例。

在白布村,记者见到了村支部书记黄志安,他告诉记者,自我市实施农村改革发展综

**编者按:**今年是中国共产党成立90周年,为集中展示我市农村改革发展综合试验区建设成果,根据我市《关于加强试验区建设宣传工作的通知》精神,本报从今日起,拟在三版开辟“记录农村变化 见证魅力信阳——纪念中国共产党成立90周年暨试验区建设成果巡礼”专栏,以集中反映我市在农村改革发展综合试验区建设中取得的成绩,为庆祝中国共产党成立90周年营造良好的舆论环境。

合试验区建设以来,群众参与改革的积极性非常高,但落实到具体问题时,有些群众还是举棋不定,要调动群众的积极性,就要抓住群众关心的问题,群众自然就会参与到改革的进程中。在我村土地流转中,为了让群众利益不受损害,在召开村民代表大会的基础上,将土地按等级分成不同地块,各类地块价格,按照公平、公正、公开的原则,在全村实施公开竞拍,由于办法得当,群众非常欢迎,并踊跃参加。我村第一次土地流转公开竞拍,8块土地,一次性竞拍成功。去年,我村按照“一事一议”的原则,又筹资4.5万元修建了一条砂石路,该砂石路的修建,极大方便了土地流转承包大户的生产生活,也标志着我村“四议两公开”工作法已进入规范化、良性化运转的轨道。

### 抓能人

#### 努力力为现代农业建设发展搭台

农业是发展的基础,分散的农业经营模式已经不能适应农村经济的发展和农村结构的科学调整。淮滨县固城乡党委、乡政府审时度势,把发展现代农业当成一件大事来抓,乡党委充分发挥“能人效益”,借助能人努力把现有企业做大做强。2009年,经乡党委、乡政府多方协调,由富贵粮油、永锋木业、丰收粉业等8家民营企业,注册资金300万元,联合发起成立了“河南省金贡仓农业综合开发公司”。该乡党委书记黄占魁告诉记者,该公司的成立为农业增效创造了广阔的发展空间,而且,也确保了土地流转有理、有序、有利地开展。目前,由政府主导、企业出资、专业合作社和种植大户联手打造的“金贡仓”模式,已在农村经济改革中发挥了积极作用。“河南省金贡仓农业综合开发公司”8家企业之一的富贵粮油公司,主动与我乡詹营村土地流转点进行对接,建立了

“谷源弱筋小麦示范基地”,企业为农户优惠供种,技术跟踪服务。

固城乡外出成功人士李照峰,在得知我市实施农村改革发展综合试验区建设后,于去年返乡创办了淮滨县固城乡亿丰农机专业合作社育秧工厂,总投资620万元。如今,他的育秧工厂已拥有各类大中型农业机械68台,机库1000多平方米,电脑、电话等办公设施齐全。该乡党委书记黄占魁告诉记者,李照峰的育秧工厂,今年就可投入机械化育秧,按目前规模,工厂投入使用以后,可解决周边群众9000多亩秧田插秧的问题。

在淮滨县固城乡采访时,该乡党委书记黄占魁告诉记者,由于我乡结合农村实际大力发展资金互助合作组织,为从事农业生产者解决了资金困难。如白布、徐坡两村因土地流转和农业发展的需要,以黄志安、李洪祥为代表的20多人,各投资20万元,分别成立了白布村和徐坡村农民资金互助合作组织。在白布村,为了规范互助资金的管理和业务的开展,制订出台了《白布村农民资金互助合作组织试点工作方案》等一系列规章制度,并成立了互助资金管理委员会,董事会和监事会,简化放款手续,严格放款制度。截至目前,白布村农民资金互助合作组织共发放贷款42.5万元,基本解决了本村农户资金不足的问题。

### 抓机制

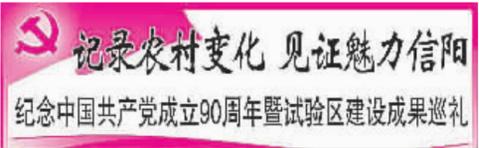
#### 努力力为能人彰显其才优势

近年来,淮滨县固城乡党委、乡政府按照县委、县政府大力实施“人才强县”战略,建立健全“人尽其才,才尽其用”的留人、用人、聚人新机制,思路清晰,目标明确、责任细化、创

新大胆,适时制订出台了引进人才回乡创业的优惠政策,变引凤还巢为筑巢引凤。

乡土类人才黄志安、李洪祥,两人分别投资20万元,成立了白布村和徐坡村农民资金互助合作组织,有效解决了农业发展过程中承包大户资金不足的难题。而徐坡村村支部书记李洪祥,与安徽王大湖农场联手打造3000多亩小麦良种繁育基地,供种免费,良种高于市场价回收,每年可为周边群众增加收入近百万元。民营类人才周永峰、付凯,充分利用其旗下的永锋木业有限责任公司,走林业可持续发展之路。同时,公司在做大做强企业的基础上,不忘为政府分忧,目前,公司已安排下岗工人36人,安排返乡务工人员200多人。捐资公益类人才马德学、陈峰,虽然在沈阳和西安有自己的公司,但两人致富不忘桑梓,去年,他们又分别捐款32万元,为邓营村修建水泥路1.7公里,解决了群众出行难的问题。“华英农业”特色产业人才马泉涛、刘士新,尽管在山西经商,但他们依然返乡,积极响应市、县“华英农业”富民计划的号召,投资近200万元,兴建任庄养殖小区“兴盛养殖场”,养殖场占地面积1.5万多平方米,建筑面积6000多平方米,年出栏肉鸡30万只,是农业部定点示范性肉鸡养殖基地。如今,该养殖场已成为全县“华英农业”的一个亮点。

谈到今后的发展,该乡党委书记黄占魁自信地告诉记者,今年,我们将在市委、市政府及县委、县政府的正确领导下,继续探索留人、用人、聚人新机制,落实《固城乡外出务工人员返乡创业优惠政策》、《固城乡鼓励引进社会各类人才的通知》等一系列政策,积极鼓励各类人才返乡干事创业,同时,我们将对各类人才给予不同等级的经济奖励或政治荣誉,让他们在试验区建设中发挥更大的作用,为固城乡发展作出新贡献。



## 新农村新闻部

负责人:孟磊

电话:18937686698 13903763839

邮箱:xyrbxnc@126.com



□本报记者 周海燕

今年,是“十二五”规划的开局之年,也是农村改革发展综合试验区建设进入提升阶段的关键一年。谈到如何促进试验区建设,淮滨县固城乡党委书记黄占魁信心十足,他告诉记者,今年我乡试验区建设将在坚持以邓小平理论和科学发展观为指导的前提下,认真落实省、市关于试验区建设会议精神,围绕“六个放大”,立足优势,突出重点,做好八篇文章,打好六场硬仗,以领导方式转变加快发展方式转变,进一步解放思想,大胆改革,积极创新,先行先试,推动试验区建设向纵深发展。

立足示范村,打造“农村改革发展综合试验区示范园”。今年我乡的示范村建设工作,将在市、县试验办的正确领导下,在广泛征求群众意见和充分调研的基础上,以楚寨村至任庄村水泥路的贯通为契机,围绕已连接成片的楚寨、徐坡、白布、大吴岗、何湾、任庄、固城、小吴岗8个行政村,建成一个“固城乡农村改革发展综合试验区示范园”,使8个行政村资源共享,尝试“六大员”建设巩固执政基础和为群众服务水平,在白布村、徐坡村的土地流转,任庄村、大吴岗村的“华英肉鸡养殖”,楚寨村、徐坡村的新村建设,白布村、徐坡村的资金投入等亮点整合,将8个行政村打造成为试验区建设的亮点,使八篇文章,篇篇优秀;六场硬仗,仗仗精彩。从而形成核心凝聚力,提高辐射周边各村的能力,带动全乡试验区建设整体推进。

立足“金贡仓”,基本实现全乡整体土地流转。经过两年的实践和积累,“河南省金贡仓农业综合开发公司”这一新时期土地流转模式,已得到充分验证,其政府引导、企业搭台、专业合作组织和农户唱主角的格局已为广大群众所接受。在此基础上,今年我乡准备加大宣传作力度,强化工作措施,整体推进全乡20个行政村全面开展土地流转工作。立足“金贡仓”这一平台,东片以4个示范村土地流转为进出带动周边各村采取整村流转,大户承包的方式进行土地流转;南片各村将以基础较好的詹营村等各村,采取分片流转,大户承包或散户组成土地合作组形式的承包方式进行流转。同时在条件成熟的行政村采取土地入股等方式进行多种多样的土地流转方式的探索,从而使全乡20个行政村土地流转工作行动起来,为新农村建设、发展特色产业等工作奠定基础。

立足民营企业,营造配套的社会化服务体系新格局。我乡民营企业众多,怎样将全乡民营企业尤其是粮食加工企业的优势转化为试验区建设的优势,是摆在乡党委、乡政府面前亟待解决的问题。今年,我乡将进一步健全“金贡仓”社会化服务体系内部协调机制,壮大“金贡仓”服务群众规模,发挥“金贡仓”龙头作用,强化“金贡仓”服务群众功能。充分发挥民营企业资金雄厚优势,专合组织平台解决各村在发展农业生产中遇到的融资、技术难题,有针对性地牵手企业对接土地流转大户或土地合作组,在资金仓储、运输、供种、技术跟踪服务、回收产品等各个环节使双方无缝对接,达到一方获利、一方满意的双赢局面,同时也拉长了企业链条。建立企业原料生产基地,充分发挥“河南省金贡仓农业综合开发公司”所辖专合组织服务群众的优势和功能,做大做强专合组织尤其是亿丰农机专业合作社下辖的亿丰育秧工厂直接服务群众的作用,降低生产成本,提高劳动效率和科技水平。我乡还将积极组织企业与行政村在新村建设和解决土地流转剩余劳动力的合作,使企业积极投身新农村建设,注入新村建设的启动资金,分阶段分批完成新村建设,形成良性循环,逐步解决新农村建设的资金难题。同时,认真落实民营企业招收员工向因土地流转闲置出来的剩余劳动力倾斜,使土地流转的家庭获益。

压题照片为该乡党委书记黄占魁(右一)和乡党委副书记葛海峰(左一)在亿丰农机专业合作社育秧工厂查看西瓜幼苗长势。本报记者 孟磊 摄

# 立足优势求发展

# 突出重点求突破

访淮滨县固城乡党委书记黄占魁

## 金牛山办事处

# 深入推进试验区建设

本报讯(陈军委 李琳)涉河区金牛山办事处围绕“六个放大提升”,放大六大效应,在深化、完善、规范、提升上下功夫,把试验区建设全面推向深入。在近期召开的涉河区农村改革发展综合试验区建设总结表彰暨区委农村工作会议上,金牛山办事处被评为2010年度涉河区试验区建设先进办事处、创新农村村社化服务体系机制先进单位、创新文化引领社会发展体制机制先进单位、创新城乡一体化发展体制机制先进单位、试验区建设保障机制先进单位、詹营村和十八里庙村被评为先进行政村、金牛生态茶叶合作社被评为先进农民专业合作社。

土地流转显效益。该办事处通过建设小区、发展大户、壮大产业、依托项目等方式进行土地流转,目前已流转土地2810亩,其中耕地1180亩,林地1630亩;十里河土地流转经营合作社流转耕地620亩。

资产确权显效应。该办事处加强对资金互助合作社的引导规范,协助合作社制订章程,规范日常运营,健全相关规章制度。辖区已发展资金互助合作社4家,累计发放贷款510余万元。

社会保障趋完善。该办事处重点扩大新农保覆盖面,不断提高参保率。辖区6个村(场)居均建有村级

卫生室,其中有两座标准化村级卫生室,加强对村医的业务知识培训和行为管理,积极改善村级医疗条件。专业合作提质量。该办事处对合作社大力扶持、规范指导,使合作社组织化程度明显提高,基础设施建设明显改善、内部管理机制明显规范、示范带动能力明显提升,促进了农村经济社会发展。辖区已发展农民专业合作社17家,社员610户,涉及资金互助、家禽养殖、茶叶种植、花卉种植、建筑机械等多个行业。

特色产业壮规模。该办事处大力发展茶产业,金牛生态茶叶合作社发展社员150余户,生态茶园2000余亩,其先进发展经验被河南省《党的生活》杂志选编到《学习实践科学发展观》专集,在全省推广。大力发展畜禽、果品产业,其中,绿源生猪养殖专业合作社发展社员5户,生猪养殖场5个,年出栏生猪2000头。

示范村建设亮点多。该办事处有3个区级领导示范村,各示范村立足本村经济、社会发展水平,因地制宜,统筹制订好富民产业、社会事业、城乡一体化等发展规划。詹营村在全市率先完成“农转非”工作,村委会也改为社区居委会。村民“农转非”后,计划生育、土地承包经营权、宅基地使用权仍按农村户口享有优惠政策,同时可参加社会保险,与城镇居民享受平等权益。



近年来,涉河区五星办事处不断加大快项目建设,每年新上、续建项目均在40个以上,2011年项目建设投入资金达60亿元。图为中铁银翔城项目建设现场。

刘文强 摄

## 马集镇

# 文化民生助推试验区建设

本报讯(孙继涛)近年来,淮滨县马集镇切实加强文化民生工程,让老百姓既“富口袋”,还“富脑袋”;既享受经济发展的成果,又有更加富足的精神文化生活,不断提升人民的幸福指数,推动试验区建设稳步发展。

该镇在组织实施文化民生工程过程中,认真做好项目申报、进度督导、信息上报和检查验收等各项

工作,对建设中遇到的各种问题和困难,主动协调有关部门及时妥善解决。去年,新建镇综合文化站、4个农民体育健身工程和15个农家书屋建设项目。积极协调有关部门为新建居民小区添置健身器材。同时,完成了无线广播“村村通”工程建设。

该镇以“送戏、送电影、送书”为主要内容的文化“三下乡”活动开展如火如荼。同时,该镇和上级文化部门积

极配合,举办了融歌舞、戏曲、曲艺为一体的高质量文艺演出。组建乒乓球、拔河、自行车慢骑、农民篮球代表队参加全县举办的各项比赛,均取得了优异成绩。目前,“农家书屋”、镇村文化站,已成为农民致富的加油站。

同创作,共参与,草根舞台装点群众生活。如今,没有围墙的“百姓大舞台”遍布全镇,一个个名称各异、形式迥然、内容丰富的群众艺术团活跃在广场、社区、街头,社区居民自编自演,用真挚的情感歌颂生活的新变化、新风貌。全镇社区文化建设和老年艺术活动颇具特色,每项活动都贴近实际、贴近群众、贴近生活,有力推动了居民文化活动的开展。

## 白店乡

# 不断创新土地流转机制

本报讯(李运宝 左明)近年来,潢川县白店乡坚持在盘活土地流转制度上下功夫,在创新土地流转机制上想办法,不断提升放大地土地流转规模化效益,在“三化协调”的发展道路上闯出了公司、农户双赢发展新格局。

该乡采取政府引导和市场化运作相结合的方式开展土地流转,切实发挥土地专业合作社的作用,严格依照“三自愿”、“五统一”的要求确保参与群众利益。围绕万亩花卉精品园做文章,目前该乡沿106国道,沪陕高速公路建设沿线花木观光带,入驻园林企业10余家,其中一级资质3家,同时建设有现代农业生态示范区,标准化茶园,国家储备粮库等项目,全乡土地流转率达30%。其中肖营、龚营,陈楼实现了整村土地流转。

该乡是花木生产大乡,过去花木富民强乡的瓶颈之一就是土地过于分散,无法开展规模化、集约化、

标准化生产经营。土地流转之后出现了新特色,大型园林公司的人驻不仅带来了规范科学的种植栽培技术,经济价值高的花木品种,而且在把握市场行情,抵御市场风险上更有经验,在做强花木品牌上更有前瞻性。目前,该乡仅花木产业一项年创利润就有8000余万元,去年成功申报为“河南省文化产业特色乡村”。

该乡土地流转使花木种植散户成为园林企业的技术员,农户开始领工资,收租金,学技术,学经营,人有了多渠道就业创业的机会,园区建设需要施工队,配套物流需要运输队,为实现花木生态观光旅游发展,有效发展园区多元化经营,该乡还为群众提供了更加广阔的第三产业发展平台。今年,餐饮业,旅游业,花木文化主题公园,大学生创业实训基地等项目都将得到长足发展。

## 平桥区畜牧站

# 推动畜牧业标准化生产

本报讯(张传胜 马静)今年以来,平桥区畜牧站围绕“全省标准化规模养殖推进年”和农业部“畜禽养殖标准化示范工程”,采取多项措施,全力推动畜牧业标准化生产。

规范畜禽养殖行为。该站为保证人畜的共同安全,主动上门登记备案,掌握养殖场(户)详细情况,实地指导新建养殖场、养殖小区的规

模化、标准化建设,合理的畜禽养殖密度、严格的防疫程序、规范的饲养环境,为畜禽提供适宜的繁育条件和生存、生长空间。

畜禽养殖公共服务信息平台日趋完善。该站加快畜牧技术支撑机构实现信息化管理,建立了养殖信息服务信息平台。养殖小区全部联网,形成系统的养殖档案、防疫档案、生产信息档案等电子数字信息

库。不仅使各养殖小区实现了信息高度共享,而且使养殖管理工作由传统的经验管理向定量分析、专家指导、数字管理方向转变。实现行业的信息化、自动化和智能化管理,大大提高了畜牧业自身能力的体系建设,使畜牧工作更加具备准确性、时效性和权威性。

认真开展规模化畜禽养殖场(小区)备案管理。该站及时补充和更新养殖备案信息,每天接待来访养殖户,并就规模化养殖场备案程序、养殖场标准化建设及养殖用地(即《规模化畜禽养殖有关用地政策的通知》)、贷款贴息等优惠政策作专题讲解、培训,使养殖户及时享受国家优惠政策。

## 黄国粮业有限公司

# 荣获首届信阳市市长质量奖

本报讯(王炎)日前,信阳市质量兴市工作暨市长质量奖表彰大会召开。会上表彰了荣获2010年度市长质量奖、河南省名牌产品称号的企业和2010年度市质量管理先进企业。在2010年首届信阳市市长质量奖评选过程中,黄国粮业有限公司凭借较强综合实力和可持续发展能力,成为该奖项的3个获奖单位之一。

信阳市市长质量奖是信阳市政府为表彰卓越绩效管理、取得显著经济效益和社会效益企业或组织的最高质量奖励,从去年起每年评定一次。它要求企业和组织质量管理成效显

著,产品、服务和经营质量、自主创新能力市场竞争力等处于国内领先地位,同时对信阳市经济社会发展作出卓越贡献。多年来,黄国粮业有限公司强化质量管理,全面提升综合绩效能力,并引入卓越绩效模式,有效提升了企业在国内外市场的核心竞争力。该公司主导产品——“黄国牌”糯米粉荣获“河南省名牌产品”称号,先后通过了“河南省无公害产地认证”、“河南省无公害产品认证”和“绿色食品认证”,是信阳市唯一一家获得“国家4A级标准化良好行为企业”。