

抢抓机遇 真抓实干 为加快魅力信阳建设创造良好的人口环境

信阳市人口和计划生育委员会党组书记、主任 曹光宇

2011年是实施“十二五”规划的开局之年。各级人口计生部门要进一步增强用领导方式转变加快发展方式转变的自觉性,强化措施,落实责任,持之以恒,抓出成效,当好中原经济区建设的前锋,为加快魅力信阳建设、促进人口与经济社会的协调发展,作出新的更大的贡献。

一、2010年及“十一五”人口计生工作回顾

2010年,我市人口出生率为11.5‰,人口自然增长率为5.01‰,圆满完成了省定目标任务。“十一五”期间,我市连续4年被省委、省政府评为全省人口计生工作先进市,浉河区、罗山、息县3个县(区)被评为全国计划生育优质服务县(区),固始、新县、潢川、平桥区、光山、商城、淮滨7个县(区)被评为全省计划生育优质服务县(区)。2010年,我市实现了国优、省优“满堂红”,主要成绩表现在五个方面:

(一)低生育水平保持稳定。认真开展春、秋两季生殖健康进家庭服务活动,从严控制政策外二孩生育,强化社会抚养费征收,加大对计划生育后进村帮扶转化力度,全面落实各项节育措施,生育水平稳定在省定目标以下。

(二)流动人口管理服务不断加强。构建流动人口计划生育工作“一盘棋”,抓好“六个一”、“五关爱”、“五把关”活动,将全市近160万流动人口信息纳入省、市、县、乡、村五级数据库。全市流出已婚育龄妇女办证率达95%,康检证明寄回率达98%,流入已婚育龄妇女建档率达100%。

(三)优生优质服务领域得到拓展。大力开展乳腺病普查普治、青春期教育和婴幼儿早期教育等多项服务。全市共开展生殖健康知识培训120万人次,妇科病普查比例在已婚育龄妇女总数的35%以上,治疗比例在85%以上。

(四)人口计生宣传教育工作有声有色。建设文化广场、文化长廊、文化大院等阵地,开展一些群众喜闻乐见的宣传活动;在报纸、电视、电台、网络等媒体开辟人口计生专栏;在城乡主要街道、人口密集区、高速公路出入口等明显位置刷写标语、悬挂横幅、树立公益广告牌等,营造浓厚的计生工作氛围。

(五)人口计生奖励优惠政策落实到位。对12867名农村计划生育家庭奖励扶助对象和1177名独生子女死亡或伤残、病残后未再生育、收养子女的特别扶助对象的扶助金,以及独生子女父母奖励费,全部按照省定标准落实到位。为34843名农村政策内双女结扎对象购买了养老保险,对近15万个计划生育家庭给予新农合参保补贴,为2469名计划生育家庭子女落实了在中招录取中享受照顾10分政策。

2010年人口计生工作任务的圆满完成,标志着“十一五”规划确定的主要目标顺利实现。“十一五”期间,我市人口

计生事业取得了长足进步,“保平稳、促统筹、惠民生”,有力地促进了信阳经济社会发展和民生改善,呈现出的态势、好的气势、好的趋势。这5年是持续探索统筹解决人口问题的5年,这5年是计生家庭得到实惠最多的5年,这5年是服务体系建设进一步加强的5年,这5年是计生协会事业快速发展的5年,这5年是信阳人口计生形象明显提升的5年。

“十一五”这些成绩的取得,是市委、市政府和省人口计生委正确领导的结果,是全市各级党委、政府、各有关部门齐抓共管、综合治理的结果,是全市人口计生工作者群策群力、真抓实干、共同奋斗的结果,是社会各界和广大群众大力支持、无私奉献的结果。

这5年取得的成绩来之不易,积累的经验弥足珍贵,需要进一步坚持和弘扬。一要坚持计划生育基本国策,逐步完善政策法规,稳定适度低生育水平,促进人口长期均衡发展和人的全面发展;二要坚持走中国特色统筹解决人口问题的道路,努力实现人口自身协调发展,促进人口发展与经济社会发展水平相协调、与资源环境承载力相适应;三要遵守国家指导与群众自愿相结合,切实发挥党政的主导作用,充分尊重群众的主体地位,综合运用法律、经济、行政、教育、科技等综合措施推动国策落实;四要坚持用发展和改革的办法解决前进中遇到的矛盾和问题,不断推进体制机制创新,使计生家庭优先分享改革发展成果,促进人口大市向人力资源强市转变。

在总结经验、肯定成绩的同时,我们也必须清醒地认识到,“十二五”时期,我们将面临着更为复杂的人口形势,突出表现为六大挑战:一是人口总量仍将保持惯性增长,人口多的压力将长期存在。第四次人口出生高峰峰值将在2012年至2013年出现。二是人口素质总体水平不高,出生缺陷问题不容忽视。三是出生人口性别比仍然处于高位,持续偏高的出生人口性别比将会引发社会问题;四是人口老龄化速度明显加快。作为农村人口大市,大量青壮年人口流向城市,农村的人口老龄化发展速度比城市更快;五是流动人口迁移人口数量持续增加,服务管理难度加大;六是家庭规模、结构和功能也正在发生变化,呈现出规模小型化、结

构多样化、居住离散化等趋势和特点,家庭的整体发展能力亟待提高。同时,面对新形势、新任务,人口计生工作自身还存在不少问题和不足,一些重点难点问题尚需破解。这些挑战和问题都需要我们在“十二五”期间高度重视、认真应对、妥善解决。

二、“十二五”发展的总体思路和目标任务

“十二五”时期,我市人口计生工作的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,围绕建设中原经济区,加快中原崛起和建设魅力信阳,坚定不移地走中国特色统筹解决人口问题的道路,坚持“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”的实践要领,充分利用人力资源最为丰富、社会抚养比最低、人口流动最为活跃的有利时机,不断完善人口政策法规体系和宏观调控机制,着力推进人口发展思路和方式的转变,着力推进人口计生管理体制机制的综合改革,着力推进人口计生基本公共服务均等化,着力推进人口计生工作思路、机制和方法的创新,全面加强人口计生工作。坚持计划生育基本国策,继续稳定适度低生育水平;加大出生缺陷预防力度,提高出生人口素质,促进人口大市向人力资源强市转变;综合治理出生人口性别比偏高问题,推动社会性别平等,促进人口性别平衡;加强流动人口服务和管理,积极稳妥推进城镇化,引导人口合理分布;实施积极、健康、保障、和谐的应对人口老龄化战略,建立以家庭为主导、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系;建立健全有利于提高家庭福利的政策体系,提高家庭发展能力,促进家庭幸福和谐。促进人口自身协调发展,促进人口发展与经济社会发展水平相协调、与资源环境承载力相适应,促进人口长期均衡发展和人的全面发展,构建人口均衡型、资源节约型和环境友好型社会。

“十二五”期间,我市人口发展和人口计生工作的主要目标:一是低生育水平保持稳定。二是人口素质明显提高。三是出生人口性别比持续下降,婴儿死亡率及5岁以下儿童死亡率进一步降低,孕产妇死亡率继续下降。婴幼儿早期发展和独

生子女培养工作得到明显加强。三是人口结构初步改善。出生人口性别比得到改善。四是人口分布得到优化。流动人口计生服务管理市民化。五是家庭发展能力得到加强。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,初步构建具有中国特色的家庭福利政策体系。六是应对人口老龄化的政策法规体系基本建立。社会化养老服务能力明显提高,老龄产业不断发展。七是统筹解决人口问题的体制框架基本形成。建设人口均衡型社会取得进展。

实现上述目标任务,在工作推进上应突出以下四个重点:一是深入研究促进人口长期均衡发展的思路。要立足信阳人口、资源、环境的市情,着眼经济社会发展又好又快发展的全局,统筹考虑稳定低生育水平与解决人口结构性问题的关系,研究提出信阳完善人口与经济社会发展的总体思路和政策举措。二是加大统筹解决人口问题的体制机制建设力度。建立健全人口工作的领导机制、协调机制、监督机制和问责机制,逐步将人口发展规划落实、人口发展政策协调、人口信息资源共享、人口发展考核评估等制度的地方政府职责和部门职责进行科学分解,并纳入目标考核。推动部门间、区域间相关经济社会政策与人口发展政策有机衔接,健全人口发展与国土规划、城市规划、就业和社会保障等规划的有机衔接,切实增强人口规划在宏观调控中的重要作用。三是深化基层人口服务管理体制改革。在认真总结“十一五”时期基层人口服务改革试点经验的基础上,本着合作共享、互补共赢的原则,按照“三具两基一抓手”的要求,持续拓展和提升人口计生技术服务范围和能力,逐步扩大人口服务管理资源的统筹和整合,充分发挥人口计生网络基层工作的优势,充分挖掘全员人口信息系统的效能,通过提高质量、完善应用,不断提升基本公共服务的效率和水平。四是争做建设人口均衡型社会的排头兵。要认真总结我市在统筹解决人口问题、促进人口长期均衡发展实践中形成的好思路、好机制、好经验、好做法,继续发扬人口计生系统敬业奉献、善于思考、勇于拼搏、敢于创新的精神,在谋划发展思路,探索改革方略,创新工作机制,解决面临

问题方面,力争再上新台阶,“继续争做统筹解决人口问题,建设人口均衡型社会的排头兵”。

三、2011年人口计生工作的基本思路和重点工作任务

(一)基本思路
坚持以科学发展观为指导,继续围绕“夯实基础,培育特色,健全机制,优化保障”的工作思路,落实“五大任务”,坚持“五个着力”,强化“五大建设”,统筹解决人口问题,为魅力信阳建设创造良好人口环境。

(二)重点工作

1.落实“五大任务”。一是千方百计稳定低生育水平。制订我市“十二五”人口和计划生育事业发展规划。利用第六次全国人口普查的数据,进一步摸清出生人口底数。完善人口预警制度。抓好生殖健康进家庭服务活动。继续开展对党员、干部、职工和城镇居民违法生育行为专项治理活动,综合治理超生、放生、弄虚作假行为。狠抓康检制度的落实。加强人口生育节育监控调查。开展计划生育后进村治理活动。做好成人残、病残儿鉴定工作。继续做好人口和计划生育目标考核工作,严格兑现奖惩。二是大力提高出生人口素质。实施出生缺陷干预工程,力争全覆盖。抓好对已婚育龄人群,尤其是新婚、待孕妇女的优生优育知识宣传、培训工作。开展出生缺陷现状调查,制订科学的预防工作方案和操作规程。继续开展健康宝宝行动。三是综合治理出生人口性别比偏高问题。继续开展“三整治一打击”专项治理活动。实行住院分娩实名登记制度,逐步建立数据共享机制。以关爱女孩行动为载体,营造全社会关爱女孩的良好氛围。四是加强流动人口的服务和管理。创新流动人口服务管理工作模式,发挥流动人口信息平台的作用,提高信息化管理水平。加强流动人口计划生育协会建设。继续加强区域协作,构建流动人口“一盘棋”的工作格局。五是积极应对人口老龄化。继续为符合条件的农村计划生育双女绝育户办理养老保险。积极探索农村计生家庭养老保障制度,做好新农保工作,提高计生户优惠比例。

2.坚持“五个着力”。一是着力开展宣传教育工作。重点发挥宣传教育“五个

一”工程作用。在新闻媒体办好人口计生宣传栏目。充分利用宣传月活动、“三下乡”活动、“5·29”协会成立日、“7·11”世界人口日等有利时机,组织开展主题宣传活动。继续开展婚育新风进万家活动、“幸福家庭”行动和靓丽青春行动。二是着力推进依法行政工作。重点抓好计划生育行政执法案件网上办理,促使办案公开透明、便捷高效。深入开展文明执法专项活动,做好信访稳定工作。三是着力实施利益导向工作。在坚持落实有政策的基础上,重点突破新农保对计生户的优惠政策,使计生优先优惠政策与国家普惠政策衔接到位。对符合二胎生育政策而自愿终生只生育一个子女的夫妻给予2000元以上奖励。四是着力拓展优质服务领域。继续实施“六大行动”,与卫生、民政、教育等部门,联手开展乳腺病普查普治、青春期教育和婴幼儿早期教育等服务。力争今年成功创建1个“国优”县区、2个“省优”县区。五是着力加强村民自治工作。深入开展计划生育村民自治合格村、示范村创建活动,加强指导评估,实行动态管理。

3.强化“五大建设”。一是强化阵地建设。通过新建、改建,今年全市所有县站都要达到省甲级站标准,其中30%以上达到示范站标准。县区药具站全部达到国家规范标准,力争30%达到省优秀站标准。乡所20%以上达到示范所标准。村室达到“两室一枝”要求,社区达到“六室一校”要求。二是强化信息化建设。开展创建省甲级信息化县区活动,实现90%以上的县级和乡级信息化建设达到省定甲级标准。加强与公安、卫生、民政等部门协作配合,构建安全畅通的村村通人口信息网络,建立信息共享的人口统计制度。开展信息化工作水平评估,逐步实行信息化与业务工作一体化。全面实施台账规范化建设。三是强化队伍建设。全面推进计生队伍职业化建设,进一步优化技术服务人员的结构,各县区技术服务单位技术人员比例在80%以上。全面推进村管队伍正规化建设,积极推进社区管理员配备工作。四是强化作风建设。开展乱收费、乱罚款专项治理和民主评议行风活动。深入开展阳光计生行动,办好“12356”阳光计生热线。五是强化环境建设。建立政府投入机制,确保人口计生事业费投入到位。加大人口计生工作综合治理力度,强化市直单位的目标管理责任。

回眸“十一五” 展望“十二五”

·人口计生专栏·

市中心血站与驻军举行联欢活动

本报讯(石磊)为庆祝“三八”国际劳动妇女节,近日,市中心血站职工与驻军某部官兵欢聚一堂,举行庆祝“三八”国际劳动妇女节文艺晚会。

3月5日晚,市中心血站与驻军某部联合举行的“三八”国际劳动妇女节文艺晚会,在部队礼堂拉开了帷幕。礼堂里人山人海,热闹非凡。鼓乐声和战士们欢呼声汇成一片欢乐的海洋。

晚会中,战士们的歌声嘹亮,护士们的舞姿轻盈,英姿与声情并茂,阳刚与娇柔辉映。

此次文艺晚会,展示了市中心血站职工文明、热情、团结、奉献的精神风貌。

潢川县人民医院 让服务更规范 让群众更满意

本报讯(张越)近日,潢川县人民医院党委召开专题会议,贯彻落实2011年河南省卫生厅关于对全省二级以上的医院实施“十大指标”宏观监管和考核评价工作的通知精神。

该院成立了贯彻落实“十大指标”领导小组,对监管考核月报表中要求的十个大项、八十七个小的内容进行逐一分解,明确每一项工作的科室和具体负责人,并制订出科学合理的奖惩制度;与各科室签订“十大指标”目标管理责任书,把“十大指标”管理纳入重要日程;由“十大指标”领导小组每月初对上报的月报表进行监管,对上报的数字进行逐一落实,确保各项数据和内容上报及时准确,对发现的问题,认真整改。

该院党委书记、院长马国云认为,“十大指标”中的每一条内容,无不凸现科学、严谨、以人为本的服务理念,为医院的管理和发展指明了方向,是“医院管理年”活动的延伸和深化。院领导班子要带领全院干部职工,强力推行“十大指标”目标监管,以强化医疗质量和医疗安全为主线,以提升医疗服务为目标,始终坚持“以患者为中心”,以求务实的态度,促进医院发展,为人民群众提供满意的医疗服务。

为了缓解我市血源紧缺局面,市中心血站联系驻信71897部队,动员官兵参加无偿献血。日前,市中心血站采血车准时驶进部队基地,官兵们排着长队,踊跃加入到无偿献血的行列中。据统计,当天参加献血的官兵有768人,献血量达23.8万毫升。

石磊 摄



市中心医院 被评为“河南省医院创新管理先进单位”

本报讯(杨竟)近日,信阳市中心医院被河南省卫生厅评为“河南省医院创新管理先进单位”。这是该院认真贯彻落实科学发展观,实现可持续发展的具体体现。

市中心医院以科学发展观为指导,以继续开展“医疗质量万里行”活动为载体,以实施“十大指标”宏观监管和责任目标管理考核为抓手,采取持续改进护理质量,确保医疗安全;加强合理用药督导,努力降低药占比例;实施临床路径管理,有效降低医疗风险;以人为本,扎实实施“优质护理服务示范工程”,延伸

护理管理新模式;开展预约诊疗服务,满足病人择医需求;开展“双争一创”活动,弘扬行风正气;加强信息化建设,提高医院工作效率等一系列重要举措,以医院管理创新促进技术创新、服务创新,以领导方式转变实现医院发展方式转变,从而使该院实现了“两个效益”双丰收。2010年,该院门(急)诊量达75.3万人次,同比增长10.26%;入院病人35658人次,同比增长17.82%;手术1万例次,同比增长8.5%;临床药占比例为44%,实现了改革、稳定、创新、发展的总体目标。

信阳职业技术学院附属医院 积极减轻患者负担

本报讯(邓冬梅 朱晓红)近年来,信阳职业技术学院附属医院把降低药占比例工作当作加强医院行风建设、治理医药购销领域商业贿赂的一项重要工作来抓,进一步规范医疗服务行为,使平均药占比例始终控制在40%以下,有效减轻了患者的就医负担。

该院严格限定临床药占比例不得超过43%,并将其作为医院降低药占比例工作的“红线”和“纪律线”。在此基础上,细化了全院各病区的科室用药比例,在全院开展了降低药占比例、规范医疗服务行为专项治理活动,将控制药占比例纳入医院年度综合目标责任管理,明确各科主任为科室的第一责任人,动态掌控,不许超过指标;药剂科和财务部门对药品收入控制指标落实情况每月一考核、每月一分析、每月一公示;严格责任追究,对年度药占比例超过规定指标的科室进行通报批评,并给予经济处罚。

该院严抓药品监管,严格执行“阳光采购”工程,对每月药品计划进行严格审查,及时了解各科室药品需求动态,掌握药品使用后的信息反馈,从购入、储存、发放、调配、到使用,都实行批号管理和追踪,切

实把监督落实到药品的采、供、管各个环节之中。目前,临床药品在该院已经实现了100%网上集中招标采购。坚持药师、临床医师联合查房和毒麻药品“五专”管理制度,对病区的急救、高危药品、储存药柜进行定期监控,做好抗菌药物临床应用的监测及上报,有效确保了药品质量和患者用药安全。

该院药事委员会发挥监督指导临床各科室合理用药的职责,定期开展合理用药培训,每月进行临床合理用药检查及处方点评,对问题病历和问题处方给予严厉处罚。2010年,该院全年检查病历396份,归档病历232份,反馈点评病历71份;抽查处方3456张,并对1200张处方进行点评,同时,狠抓“双十”制度的落实。该院药事委员会会同纪检部门,严格一线用药监控,对针剂、西药、中成药三类药品销量排名前十位的使用情况,定期进行综合分析并公示,按名次给予相应处罚;对抗菌药物实行三级管理,对存在不合理应用抗菌素问题的医生进行通报和处罚,并将处罚结果与职称晋升、评先评优、绩效工资挂钩,切实做到合理用药。