

抢抓机遇 努力开创财政工作新局面

—— 2011年财政与经济发展论坛演讲(摘要)

刚刚过去的2010年,经过全市财政干部职工齐心协力、埋头苦干,打好了“十一五”规划的收官之战,财政工作取得了辉煌的成绩:在总量上,2010年全市财政一般预算收入为34.1亿元,和2000年扣除农业税、农业特产税后的

收入基数相比,增长6.5倍;税收收入增长近10倍。财政支出2010年为173.5亿元,比2000年增长近8倍。我市财政工作之所以取得这样的成绩,是市委、市政府统揽全局、坚强领导的结果,是财政部门与各级各部门通力协作、狠抓

落实的结果,是全市财政系统开拓进取、共同奋斗的结果。一分辛劳一分收获,五年的辉煌凝聚着我市所有财政人的心血和汗水,我们付出了辛勤的劳动,收获了一份沉甸甸的果实,更收获了合理聚财、科学理财、持续生财、建

设魅力信阳的坚定信心。雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。骄人成绩已成为历史,新征程,新起点,“十二五”规划开局之年,我市财政系统全体工作人员将借助“2011年财政与经济发展论坛”平台,再接再厉,迎难而上,加强学习,深入思考,跟进市委、市政府的重大决策,按照人大的决定和政协的建议,不懈怠,勤奋斗,多聚财,理好财,为信阳经济社会建设提供更多的资金支持,让信阳真正放射出无穷的魅力!

迎难而上,加强学习,深入思考,跟进市委、市政府的重大决策,按照人大的决定和政协的建议,不懈怠,勤奋斗,多聚财,理好财,为信阳经济社会建设提供更多的资金支持,让信阳真正放射出无穷的魅力!

牢记宗旨意识 推动经济社会全面进步

市财政局局长 包盛柏

发挥财政扶持作用 促进地方经济发展

河南信阳五云茶叶(集团)有限公司董事长 陈世强



(含基金)收入直达国库,支出上建立国库集中收付制度,工资银行代发,养老金社会化发放,覆盖到全市城乡。

三是向运用财政职能、财政手段的综合转变。财政从保吃饭,到惠民生,突出发展功能是一个重大转变。

二、需要把握的四个理财原则
一是坚持依法理财、规范的原则;
二是坚持阳光运作、公开的原则;
三是坚持两个贴近、科学的原则;
四是坚持发展优先、持续的原则。

三、认真做好五项重点工作

第一,积极做大财政。一是财税部门、有关涉税部门要密切配合,应收尽收,同时加强非税收入和基金的征收与管理,形成综合财政;二是搭建利用好融资平台,多方融资;三是配合国土等有关部门,开展梯次开发,逐步培育,滚动发展,增加土地收益;四是积极争取各类开发项目,弥补建设资金的不足。

第二,放手做活财政。一是坚持“工资第一,民生优先、稳定至上”,妥善安排好基本支出;二是在支出上坚持“有所为有所不为”,重点工程重点保障,确保项目连续作业,尽快完成;三是突出产业集聚区和重点工业项目;四是规范、完善诚信体系和担保体系。

第三,改革壮大财政。一是按照财权与事权相对等,相一致的原则,进一步理清市、县(区)、乡(镇)办事处之间的关系;二是积极推进完善三项制度改革,逐步细化预算、刚性预算、综合预算,逐步实现预算编制、预算执行、预算监督相分离,财政投资评审制度,要实地勘查与财务核算相分离,评定与审核相分离。政府采购要扩大采购范围,采购结果向社会公开;三是积极做好省直管县的准备工作,做好基层基础工作。

第四,致力精细财政。一是严格预算的刚性管理,坚持预算外收支两条线,完善国库集中收付制度,落实好乡财县管、村财乡(镇)理,逐步实现财政供给人员(包括离退休人员)的工资全部社会化发放,网上结算,财政、财网网上支付;二是在财政供给人员清理的基础上,建立定期及时核办、核销和责任追究制度;三是对重点项目从投资评审、资金拨付、工程决算竣工全程监督执行;四是有错必纠,确保人民群众得到实惠。

第五,着眼持续财政。尊重财富的创造者,维护全民的创业热情,形成企业竞相发展的势头是财政的根基所在。财政要主动服务、规范服务、规范服务,要发挥优势、培育优势,壮大骨干企业,发展块状经济。通过资金整合、金融突破,能人牵头、资本下乡,推进土地等要素的流转集中。



五云茶叶集团成立于1989年,已走过20余年历程,在各级党委、政府以及财政部门的大力支持和扶持下,外树形象,内强管理,开拓市场,坚持走“公司+基地+农户”的产业化发展之路,带领广大茶农共同致富奔小康,取得了较好的经济效益、社会效益和生态效益。

从1990年起,五云茶叶集团每年都得到

了财政资金的大力扶持,从2000年开始,财政资金的扶持力度进一步加大,在山区示范农业、农业综合开发、农业产业化、现代农业、特色产业、农业结构调整、黄淮四市财政补贴、扶贫贴息等涉农项目上均给予了大力支持,每年扶持企业发展资金平均在1000万元左右,2010年,市财政局担保公司为五云集团融资担保2000万元,使五云集团的融资更加便利。

目前,五云茶叶集团已发展成为信阳市茶产业最大的集团化企业,总资产达9亿多元,年销售收入突破4亿元,实现利税8000余万元,拥有“龙潭”、“五云山”、“陆羽”三大知名品牌,其中,“龙潭”牌为中国驰名商标,“五云山”和“陆羽”牌为河南省著名商标。

今后,五云茶叶集团将积极发挥龙头企业的示范带动作用,扛起河南茶产业发展的大旗,担起河南茶产业发展的重任,积极申报财政扶持项目,抢抓机遇,图谋大进步,实现大发展。

一、分析财政面临的三个变化
一是向建立公共财政体制的制度转变。从改革开放初期的统收统支,到1986年的包干制分灶吃饭,到1994年的分税制,再到逐步建立转移支付制度,构筑公共财政体制框架,财政在二次分配中突出公平、惠及民生。

二是向总量增加、节点延长的管理转变。在总量上,2010年全市财政一般预算收入34.1亿元。财政支出2010年173.5亿元,在管理环节上,国税、地税、非税

透过富民计划看财政资金“四两拨千斤”

市委副书记、市委政研室主任 王治学



手”和政府宏观调控这只“看得见的手”有机地结合起来,才能保证市场经济健康有序运行。

三、扶持产业,好钢用在刀刃上
财政资金要发挥导向作用,发挥最大效应,就要选准突破口,选好“绩优股”。就信阳而言,华英养殖产业就是突破口、绩优股之一。可以说,没有财政资金,没有政府的正确决策,就不可能激活整个产业链。

四、乘数效应,信心比黄金更重要
由于各经济部门是相互关联的,所以某部门的一笔投资不仅会增加本部门收入,而且会在国民经济各部门中引起连锁反应,从而增加其他部门的投资和收入,最终使国民收入成倍地增长,这就是“乘数效应”。截至去年底,政府共发放奖补资金近5000万元,带动群众投资2.5亿元,银行发放贷款1.4亿元,财政资金直接放大了8倍。此外,企业和养殖户因此而建立的信心,则是远远无法估算的。

钢铁业发展过程中的一些启示

信钢公司董事长、总经理 何殿洲



向上游原料领域延伸,向下游行业渗透,加强与下游企业合作,目前,在明港镇以信钢为核心的产业链正在逐步实现,必将为我市的财政经济发展作出贡献。

从钢铁业的发展状况中,我们可以看出缺少科技创新,缺少核心竞争力,其根本问题在于政策引导力度不够,财政对企业的科研经费投入不足。

从信阳发展情况看,我市已步入发展的快车道,正由工业小市向工业大市、工业强市迈进。纵观中国工业发展状况,我认为,在产业集聚区项目引进上,一要坚持“引进+创新”,决不能简单地复制、照搬;二要引进龙头企业,引进关联性强、产品附加值高、带动能力强的企业,并据此形成产业链、产业集群;三是在财政上,加大对名优产品的支持力度,增加对新产品的研发投入和奖励力度;四是政府在产业集聚区的政策上要有引导、有约束。

改革开放30年来,作为基础工业的钢铁业发展支撑了各行业的快速发展,各行业的发展,反过来也带动了我国钢铁业近年来的迅猛发展。

信钢经过近40年的发展,充分发挥企业改制带来的活力,虽具备了一定的区域竞争优势,但总体看,产品还是建筑用材较多,缺乏核心竞争力。

信钢面对竞争越来越激烈的钢铁市场,积极采取对策,加大新产品研发和投入,适度拉长产业链条,提高产品的附加值,培育新的盈利增长点。

财政视角下的试验区建设

市委副书记、市农办主任、市农村改革试验办主任 姚海柱



一、改革需要跟进财力
支持引导农村改革需要资金投入,对农民的各种奖励优惠政策和政府补贴需要资金投入,加快发展现代农业、加强农村民生保障和基础设施建设、加快推进城乡一体化更需要资金投入。信阳市各级财政拿出大量专项资金,较好地发挥了财政资金的导向作用。

二、改革亟待激活财力
改善农村金融,需要建立完善的金融体系,加强抵押、担保、诚信体系建设,才能真正激活农村金融这一池春水。推进农村改革,需要对农民和农村集体最基本的土地权、房权、林权、产权、业权、经营权等进行确权、评估、担保、流转,提高农村资产资本化程度。

三、改革重在拓展财源
对农村改革发展综合试验区建设而言,是取得成效最大、效果最好、农民得实惠最多的改革项目之一。一是金融下乡,创新农村金融体系;二是激活民间资本,放大财政支农资金杠杆效应;三是创新担保,为新农村建设搭建融资平台。

四、改革“给力”创造财富
把特色产业打造成富民产业,让广大农民能够找到致富的出路,如华英上市,做强绿茶“信阳毛尖”,成功研制生产出“信阳红”红茶,必将成为信阳新的财政增长点,真正体现出经济与财政发展的良性循环。

五、改革呼唤民生财政
一是财政支持试验区建设要更加注重谋划长远。财政部门支持试验区建设在思想上要有长期打算;
二是财政支持试验区建设要更加注重凝聚合力。促进各级财政的上下联动,强化财政与其他部门的横向互动;
三是财政支持试验区建设要更加注重典型示范。要集中财力,重点支持好各级示范点建设。

制生产出“信阳红”红茶,必将成为信阳新的财政增长点,真正体现出经济与财政发展的良性循环。

五、改革呼唤民生财政
一是财政支持试验区建设要更加注重谋划长远。财政部门支持试验区建设在思想上要有长期打算;
二是财政支持试验区建设要更加注重凝聚合力。促进各级财政的上下联动,强化财政与其他部门的横向互动;
三是财政支持试验区建设要更加注重典型示范。要集中财力,重点支持好各级示范点建设。

为试验区建设增光添彩

华英集团董事长 曹家富



一、走特色农业发展之路是信阳农村经济发展的重要手段
在信阳发展特色产业,走农业产业化之路,具有三层意义:
第一,非常符合国家产业结构调整,中西部开发和农村发展的政策方针。
第二,有助于信阳现代农业的崛起。
第三,有利于就地吸收劳动力,带动农民增收。

回顾过去,华英集团近20年所走的农业产业化道路,发展信阳现代农业产业化,主要有以下三点成熟的经验:
一是办基地,把品种做专;
二是强龙头,把品质做优;
三是创精品,把品牌做响。

二、华英集团的发展是信阳特色农业发展的成功标志
实践证明,华英集团坚持走“公司+基地+小区+农户”的农业产业化路子,完成了由中国鸭王到亚洲鸭王、再向世界鸭王的成功跨越,成为发展地方经济,增加农民收入的现代化龙头企业。

三、实现财企互惠共赢是助推信阳经济发展的重要保证
这些年来,信阳经济社会发展所取得的辉煌成就,不仅取决于市委、市政府的正确领导,800万信阳老区人民的辛勤劳动,也同样离不开各级财政部门的鼎力支持:
一是企业的发展离不开财政强有力的支持。在华英农业上市关键时期,一些大的重点建设项目和创新项目,都得到了财政资金的支持,从而提高了企业自身应对市场风险的能力;
二是企业做大做强后,回报财政,是企业应尽的责任和义务。华英农业上市后,为财政创造了10多亿元的丰厚回报;
三是构建富裕财政是财企共同的愿望和不懈的追求。只要双方相互合作、相互支持,就能更好地推动信阳经济社会全面协调可持续发展。

综合经济实力跨上新台阶

市发改委员会主任 熊开程



一、五年汗水,一份收成,细说信阳巨变
“十一五”期间,信阳综合经济实力跨上新台阶,经济结构调整实现新突破,农业基础地位更加稳固,现代城镇体系稳步构建,带动作用明显增强,经济增长动力得到加强,基础设施全面提升,能源基地建设扎实推进,水利建设明显加强,防洪抗灾能力稳步提高,对外开放步伐持续加快,和谐社会建设开创新局面,人民生活明显改善。

二、“三化”引领,“四体”支撑,共绘美好蓝图
一是推进农业现代化,构建改革试验区体制。加强粮食生产核心区

建设,为稳定提高粮食生产能力提供重要保障;
二是加快新型工业化,构建现代产业体系。发展壮大高成长性产业,改造提升传统产业。积极培育先导产业,全面加快服务业发展;
三是加快新型城镇化,构建现代城镇体系。推进城镇化进程,必须抓好三个关键:一是优化城镇化布局;二是推进产城融合发展;三是积极完善城市基础设施,提高城市综合承载能力;四是全面实施自主创新体系建设和发展规划。

三、两快为先,两重为要,发展任重道远
“十二五”规划的实施必须落实到具体抓手,体现在民生进步上:
一是加快完善基础设施;
二是加快扩大对外开放;
三是重在落实,专题突破。项目带动,把“十二五”规划变成现实;
四是重在为民,突出和谐成果共享,保障和改善民生是经济社会发展的根本出发点和落脚点。

城市发展是改善民生的有效方式

市政府副秘书长、市城市管理综合执法局局长 胡亚才



一、城市发展的轨迹
自新中国成立以来,我国的城市发展可分为三个阶段:
停滞阶段(新中国成立之初到改革开放前)。经济发展滞后,城乡结构尚未调整,财政根本无法支持也无力支持城市发展。
起步阶段(改革开放到上世纪90年代中期)。十一届三中全会后,沿海地区的一些地方城市快速发展,城乡一体化已显雏形。
提速阶段(上世纪90年代中期到现在)。这个时期,中央提出沿海开放、中部崛起和西部大开发三大战略。

二、财政与城市发展的关系
一是财政支持城市发展理所当然;
二是城市发展已成为国家战略。城市是经济社会发展的重要载体和平台,更是拉动经济社会发展的龙头;

三是城市发展改善民生的有效方式;
四是城市发展为社会发展提速增效。城市为财政提供最有力、最有后劲的财源。城市越发达,对财政的贡献率越大。

三、城市发展资金的筹措
第一,把死钱变成活钱,挖掘企业资源,激活民间资本。
第二,把国家的钱变成当地的钱。积极争取国家专项资金,投入城市设施建设。
第三,把别人的钱变成自己的钱。就是吸引和利用域外金融服务当地城市建设。
第四,把零散的钱变成集中的钱。借助融资平台,发行政府债券,吸纳社会闲散资金投入市政基础设施建设。
第五,把潜在的钱变成现实的钱。一是盘活有形资产,使之效益最大化;二是经营无形资产,深入挖掘潜在效益。

四、城市发展资金的管理
做好工程计划。首先要调研好;其次是结合好;其三是要决策好。
做好资金管理。按照急事急办、特事特办的原则,做到有所为,有所不为。
做好监督管理。工程施工前,做好预算管理,重点做好投资估算及工程开工前的招投标及合同管理。工程施工中,重点加强现场管理、隐蔽工程和设计变更管理。工程竣工后,重点做好工程验收。