



求真务实为崛起 继往开来谱新篇

——市人大常委会工作报告解读

本报记者 王博



市人大常委会组成人员视察中心城区防汛工作。

任宪 摄

听取和审议“一府两院”工作报告41件,组织代表视察、调研29次,作出各项决定、决议和审议意见19项,提交视察、执法检查、调研报告和理论研讨文稿38份,完成上级人大安排的15部法律法规立法的征求意见工作,任免地方国家机关人员65人次……2月28日,在人大三届六次会议上,市人大常委会主任姚铁骅向大会作工作报告。

2010年,是我市经济社会持续快速发展、胜利完成“十一五”规划目标任务的重要一年,也是魅力信阳建设加快推进的关键一年。透过这个报告,我们已经清楚地看到,市人大常委会一年来深入贯彻科学发展观,紧紧围绕全市改革发展稳定大局,依法履行职权,扎实开展工作,为促进全市改革发展稳定和社会主义民主法制建设作出了积极贡献。

站位全局 力促经济发展方式转变

【摘要】

市人大常委会始终坚持围绕中心、服务大局,积极推动市委重大决策的贯彻落实,全力保障和促进经济平稳较快发展。配合市政府强力推动产业集聚区、招商引资、重点项目等三项重点工作。在农村经济工作中,市人大常委会着眼服务农村改革发展综合试验区建设,深入开展了农业综合执法体系调研,听取市政府专题报告,有针对性地作出审议意见,建议市政府研究整合农业执法机构,加强执法队伍和检测能力建设,维护广大农民群众生产经营中的合法权益。加强环境保护,开展“信阳环保世纪行”宣传活动,进一步提高全民大气环境保护意识和法制观念。

【给力】

为促进产业集聚区快速、健康发展,市人大常委会对全市产业集聚区建设情况进行了全面视察,要求有关方面进一步加强规划引导,突出地方特色,创新运作机制,优化服务环境,按照产业集聚特征明显、产业结构合理、吸纳就业充分、产城融合发展的基本要求,把我市产业集聚区建设成为拉动经济增长、引领转型升级、提升产业层次的重要载体和平台。

为促进重点项目建设高效运作,市人大常委会专题听取了市政府关于“双十工程”进展情况报告和2010年重点工程项目建设情况报告,提出加强跟踪督查,优化建设环境,调整年度计划,科学选择项目,确保目标实现。同时确定,将2010年“双十工程”建设情况和2011年“双十工程”安排情况列入今年的大会议程,进行专题审议。

为促进对外开放、招商引资,市人大常委会把听取和审议市政府大招商工作开展情况的报告摆上常委会的重要议程,组织常委会委员深入讨论,分析经验教训,为发展我市大招商的好形势积极建言献策。

配合市政府强力推动产业集聚区、招商引资、重点项目等三项重点工作,市人大常委会对金融系统落实“服务中小企业、支持地方经济发展”的1项决定、9项审议意见的情况逐行、社、局进行检查,积极推动贷款结构、贷款规模、存贷比列进一步向骨干企业和中小企业倾斜。

为加强环境保护,减少污染排放,集约利用资源,市人大常委会组织大气污染防治法执法检查组,分别对中心城区水泥、冶金、火电、化工、建材行业进行实地察看,通过明察暗访,督促有关

部门严厉查处自然保护区内违法开发、违规采矿损害生态的违法行为。

【看点】

一年来,市人大常委会围绕全市工作大局,本着抓重点、抓大事的原则,坚持监督和支持相结合,就全市2010年国民经济和社会发展计划执行情况进行了跟踪监督,对全市产业集聚区建设和发展情况、招商引资工作情况、重点工业企业运行情况进行了视察,对市三届人大常委会第18次会议关于市工行等9个驻市金融部门审议意见落实工作进行跟踪督办。

加强对政府计划执行情况的监督,跟踪了解全市经济发展情况。市人大常委会从市发改委、市商务局、市统计局等部门报送的有关报表、信息资料分析全市经济运行走势,适时向市政府及其有关部门提出促进经济发展的意见、建议;与此同时,要求有关部门做好对我市“十一五”规划实施情况总结评估工作,并要求市政府有关部门科学编制信阳市“十二五”规划,为信阳未来5年发展描绘好蓝图。

去年4月下旬,市人大常委会对全市15个产业集聚区进行了视察。市三届人大常委会第23次会议于去年7月6日听取和审议了市政府相关工作报告和市人大常委会视察组视察报告,充分肯定了成绩,针对存在的问题提出了意见、建议,得到市政府的高度重视,在市三届人大常委会第25次会议上,市政府就落实有关意见、建议的情况逐一进行了报告,大多问题已妥善解决。

为了落实中央“扩内需、促增长、调结构”的方针,市人大常委会第18次会议对农发行信阳分行、工行信阳分行、农行信阳分行、建行信阳分行、邮储银行信阳分行、信阳市商业银行、农联社信阳市办公室、银监局信阳分局的报告,审议后作出9个审议意见。要求各行、社、局留住信阳市作为我省农村改革发展综合试验区的重大机遇,积极向上级争取信贷投放政策,争取更多的信贷资金。截至去年4月23日第22次常委会召开,去年代表提交的216个银企对接项目,金融部门大部分得以落实。

服务民生 切实维护人民群众利益

【摘要】

过去一年,市人大常委会坚持以人为本、惠民利民,着力推进民生持续改善和社会事业快速发展。以督办市三届人大五次会议01号议案为抓手,积极推进全市“菜篮子”工程建设,坚持不懈地开展食品安全和饮用水源地保护方面的执法检查;对药品管理法实施情况进行视察并作出审议意见;组织代表视察中心城区防汛和内河治理。还通过对妇女权益保障法和归侨侨眷权益保护法分别进行执法检查;对体育法和全民健身条例的贯彻实施情况进行了视察;对我市中心城区义务教育生均公用经费情况进行了专题调研,针对性地提出了改进工作的意见和建议;听取和审议了市政府实施中医药条例情况的报告,促进了我市中医药事业的健康发展。

【给力】

市政府着眼改善居民生活,增加菜农收入,调整结构,加大投入,发展生产,稳定物价,做了大量的、卓有成效的工作。去年年初,市、县两级城区菜品供应充足,价格同比下降明显,“菜篮子”工程初战告捷。

为保持和不断提高南湾水库饮用水质,市人大常委会组织了库区生态环境保护情况的调查和相关法规的执法检查,督促市政府严格执法,抓紧对南湾流域养殖污染、化学污染、生活污染的综合治理,全市食品安全和饮水安全水平有了新的提高。

针对群众反映强烈的假药、劣药、虚假广告和药价过高的热点问题,市人大常委会对药品管理法实施情况进行视察并作出审议意见,督促市政府和有关部门进一步加大法律宣传力度,健全药品监管网络,规范药品广告管理,加快基础设施和农村药品“两网”建设步伐,积极为人民群众创造一个更加安全、便捷、实惠的用药环境。

去年,市人大常委会两次组织代表视察中心城区防汛和内河治理,督促有关方面进一步落实市人大常委会关于加强中心城区防洪排水工作的决定。市区内河治理取得了阶段性成效,经受住了去年“7·16”强降雨的严峻考验。参加视察的代表对市政府的工作给予了充分肯定。

【看点】

在去年年初市人大五次会议上,48名代表分别联名提出了关于加强“菜篮子”工程的议案,该议案被定为大会01号议案,也是去年人代会唯一一件议案。去年3月,市人大常委会通过新闻媒体向社会发布公告,征求社会各界对“菜篮子”工程建设的意见,征集了上百条,在全社会营造“菜篮子”工程建设的氛围。在此基础上,组织召开了由政府及有关部门参加的“菜篮子”工程建设专题询问会。这是我市人大常委会有史以来第一次依据《监督法》,以专题询问的方式对政府工作进行监督,它标志着我市在依法创新监督方式中迈出了新步伐,走在了全国地方人大工作的前列。

为使政府和有关部门听取民意、集中民智,动员全社会的力量,共同推动新一轮“菜篮子”工程建设,市人大常委会组织“菜篮子”工程建设所涉到的相关行业以及生产、流通、消费等领域的约30名市民代表召开了市民建言献策座谈会。市三届人大常委会第23次会议通过了《信阳市人大常委会关于推进我市新一轮“菜篮子”工程建设的意见》。《意见》指出了市政府在实施新一轮“菜篮子”工程建设中要重点抓好提高蔬菜综合生产能力、出台鼓励蔬菜生产的扶持政策、建立完善的农贸市场体系、提高蔬菜生产的组织化程度、加强蔬菜质量安全监控六个方面工作,使政府对该项工程的办理更加明确和具体。市三届人大常委会第26次会议提出,今后要把“菜篮子”工程建设作为重要的富民产业和永不断线的民生工程,持续抓紧抓好。

去年11月,市人大常委会视察组先后对市中心城区、新县、商城等县区的药品生产、销售企业,城市医院、社区诊所和县、乡、村三级医疗单位进行了实地察看,明确指出了如“假药、劣药”、“虚假医药广告”、“药价高”等社会热点问题,对进一步贯彻实施《药品管理法》,加强我市药品管理提出了切实可行的意见和建议,并对“虚假、夸大的医药广告”案件的查处问题要求市、县两级部门报告处理结果,使药品质量得到进一步保证,有力地保障了人民群众身体健康和生命安全。

以人为本 确保公正司法一路阳光

【摘要】

去年是“五五”普法的最后一年,市人大常委会对我市“五五”普法和依法治市工作整改情况进行了视察,确保“五五”普法和依法治理工作的目标任务顺利实现;对落实残疾人保障法等法律法规进行了专项检查,有针对性地作出了审议意见,要求市政府及有关部门采取有效措施,切实解决残疾人保障工作中的困难和问题。听取和审议了市中级人民法院立案工作的专项报告,对市检察院贯彻市人大常委会关于加强检察机关反渎职侵权工作决定情况进行了视察。把参与上级人大立法工作作为重点工作,在上级人大立法工作中发挥了信阳人大应有的作用。

【给力】

去年吉林“11·5”、上海“11·15”特大火灾事故发生后,市人大常委会立即听取市政府贯彻消防法的情况报告,要求举一反三,改善装备,加强职能,在提高全民消防意识的基础上,坚决杜绝我市重特大消防安全事故的发生。市政府立足以防为主,群专结合,保证安全,增拨专项资金购置设备,加大消防普法宣传力度,进一步加强了消防工作领导。

市人大常委会注重发挥人大信访在化解矛盾、理顺情绪、维护大局稳定中的独特作用,全年共受理人民群众来信来访620人次,一些久拖不决、群众反映强烈的信访案件得到了较好处理。

按照以人为本、立法为民的理念,市人大常委会先后参与了修订选举法、人民调解法、预算法、非物质文化遗产法、河南省高新技术条例、河南省防震减灾条例、河南省未成年人保护条例等法律法规草案征求意见工作,并结合我市改革开放和“三大跨越”的实际分别提出了修改意见和建议。

【看点】

去年,受省人大常委会的委托,市人大常委会组织部分市人大常委会委员和人大代表对我市贯彻实施《中华人民共和国妇女权益保障法》的情况进行了执法检查,并形成执法检查报告上报市委

和省人大常委会,受到市委的充分肯定。

为进一步促进人民法院依法开展立案工作,结合司法机关的工作实际,市人大常委会将听取市中级人民法院关于立案工作的专项工作报告列入去年工作要点。为保证听取专项工作报告的效果,市人大常委会按照《监督法》规定的程序,制订听取专项工作报告的具体方案,并在新闻媒体上发布消息,广泛收集广大人民群众反映的情况;围绕专项工作报告内容深入到有关县区和部分单位开展调查研究,深入基层,走访群众,掌握第一手的资料,查找存在的问题。去年11月30日,市三届人大常委会第25次会议听取和审议了市中级人民法院关于立案工作的专项工作报告,作出了关于加强市中级人民法院立案工作的决议,进一步推动了和促进了市、县(区)两级人民法院立案工作,切实保障我市经济社会又好又快发展。

一年来,市人大常委会共受理公民、法人和其他组织的申诉控告案件16件,进行了认真办理。其中发函办理要结果的5件,占全部案件的31.25%,已回复结果的6件;涉及法院方面10件,占全部案件的62.5%;涉及检察院方面1件,占全部案件的6.25%;涉及公安方面的3件,占全部案件的18.75%;其他方面的2件,占全部案件的12.5%。

去年,市人大常委会组织人大代表视察市人大常委会关于切实做好市区防洪排水工作的决定》落实情况,确保中心城区安全度汛。去年7月初,市三届人大常委会第23次会议听取和审议市政府的相关报告后,要求市政府及有关部门加快施工进度,抓紧做好河道的清淤、拓宽和阻水物的拆除工作。市政府及有关部门投入5000余万元治理五里沟、青龙河、电西沟中下游,优先做好河道清淤和清淤工作,切实打通河道中间梗阻,共治理河段9520米,改造桥涵20座,拆迁面积近4万平方米。通过多方的共同努力,市区内河治理取得了阶段性成效,经受住了去年“7·16”强降雨的考验,基本实现了《决定》中提出的“利用三年时间解决中心城区内河行洪不畅问题”。

依法决策 着力发挥代表主体作用

【摘要】

从全市经济社会发展全局出发,市人大常委会对一些全局性、根本性、长远性的重大事项,及时按照法定程序作出决议决定。市人大常委会始终坚持党管干部和人大依法任免相统一的原则,精心准备,严格程序,统一思想,认真做好人事任免工作,实现了市委的人事安排意图。一年来,市人大常委会坚持以代表联络为纽带,以代表活动为载体,以制度建设为保障,以强化服务为重点,促进了代表工作的开展和代表主体作用的发挥。

【给力】

去年,在对水土保持和水库大坝安全管理情况进行执法检查、客观分析水土保持和水库安全形势的基础上,市人大常委会作出了关于进一步加强实施水土保持法和水库大坝安全管理条例的决议;针对法院立案工作中存在的机构设置不健全,涉诉信访压力大,立案难,涉诉信访处理难等问题,市人大常委会依法作出了关于市中级人民法院立案工作的决议;根据客观情况变化和市政府提请,市人大常委会再次作出了关于信阳职业技术学院羊山新校区贷款项目还贷计划议案的决定;为了发展我市慈善事业,市人大常委会还作出了每年的5月15日为信阳慈善日的决定。

市人大常委会统筹安排市人大代表列席市人大常委会会议和各类视察、执法检查、行风评议等活动,及时为市人大代表寄送相关资料信息。为驻信阳市的全国、省人大代表赴商丘市视察、驻新乡市全国、省人大代表赴信阳市视察提供周到细致的服务,保证了驻两个市的两级人大代表视察活动圆满成功。

去年7月中旬,市人大常委会组成执法检查组,先后深入到光山县、新县、固始县和商城县,对贯彻实施中华人民共和国归侨侨眷权益保护法和河南省实施中华人民共和国归侨侨眷权益保护法办法情况进行执法检查,召开了归侨侨眷代表、侨资侨属企业代表座谈会,实地查看企业和涉侨单位,听取了有关方面的工作汇报,进一步澄清了我市的侨情底数。市三届人大常委会第24次会议听取了市政府关于贯彻执行“一法一办法”工作情况报告,审议通过了关于对市人民政府贯彻执行“一法一办法”工作情况报告的审议意见。

【看点】

市人大常委会认真坚持常委会主任、副主任、秘书长接待代表制度,坚持市人大常委会组成人员联系代表制度,做好服务工作。去年共走访慰问八县两区50余名市人大代表,共有15批次90余名市人大代表被邀请列席市人大常委会会议、议案建议办理情况的视察及各类执法检查的视察,参加政法系统等专业性座谈会,参与行风评议、监督及其他政务性活动。为5位驻信全国人大代表调研搞

好服务,选定“关于大力推动经济发展方式转变问题”等5个题目,上报省人大选工委,5位全国人大代表被安排在不同专题调研组,分赴全省不同地方进行调研。省十一届人大三次会议上,为信阳的省人大代表撰写议案、建议做好服务工作。59名省人大代表共提议案3件、建议82件。被大会确定为议案1件,重点建议4件,占全省36件重点建议的11.1%。代表提出的议案、建议,无论数量还是质量都排在省辖市的前列。

近两年,市人大常委会采取实地察看、座谈、走访、听取汇报等方式,对代表议案、建议办理情况进行视察,起到了很好的督促作用。去年选择了20件重点建议,由市人大常委会相关工作机构跟踪督办,还采取明察暗访相结合的形式,对我市代表建议办理工作进行了视察,有力地推动了代表建议的办理工作。

提升水准 注重自身建设常抓不懈

【摘要】

2010年是我市人大理论研究和宣传工作硕果累累的一年,有9篇文稿被全国性和省人大研讨会采用。我市“积极推进预算监督的两个转变”的研究成果,受到省人大领导的赞许,引起了与会人员的共鸣。市人大常委会始终把自身建设放在重要位置,高度重视党组“一班人”和领导机关的思想、组织、作风、制度和廉政建设。认真贯彻落实党风廉政建设责任制和市委“五禁止、十不准”的有关规定,对常委会组成人员和机关工作人员严格教育、严格管理、严格监督,树立了人大机关为民、务实、清廉的良好形象。

【给力】

市人大常委会把调查研究作为谋事之基、成事之本,围绕我市产业集聚区建设与发展,建设用地开发利用,中心城区供水、供气,农业综合执法体系建设,市中级人民法院立案工作,检察机关反渎职侵权工作和代表联络等专题,深入实际,调查研究,形成了20余份有情况、有分析、有对策的调研报告,推动了相关工作有效开展。

市人大常委会从讲政治的高度认真贯彻落实中宣部《关于进一步做好人民代表大会制度和人大工作宣传报道的意见》精神。先后对金融部门落实市人大常委会审议意见、支持中小企业发展、“菜篮子”工程建设议案督办、促进“双十工程”建设等人大工作重大题材和重要活动,协调驻市新闻单位连续跟踪报道,并制作专题进行深入宣传。

为加强依法履职场所建设的角度,市人大常委会强力推进市、县两级人大电子表决系统的普及运用,全面完成了这项保障两级人大常委会委员民主权力的基本建设任务。市、县两级人大常委会会议的表决方式实现了历史性突破。

【看点】

去年,市人大常委会围绕创新监督方式,增强监督实效、发挥人大职能促进生态文明建设和搞好人大宣传等工作专题,组织撰写理论研讨和经验材料9篇,在全国性人大工作联席会、省人大工作研讨会、省人大宣传工作会议上交流。以反映近年来我市人大宣传工作的重点、亮点和特点为内容的《创新监督方式、增强监督实效》理论文章,在福建漳州举行的全国23城市(区)人大常委会联席会议中,作为重点论文进行了大会发言交流,受到了与会者的一致好评。

按照“对内宣传巩固提高、对外宣传寻求突破”的工作思路,重点抓好“三会”的报道策划,抓好重要活动的报道策划,抓好重大题材的报道策划,不断拓展宣传空间,夯实宣传基础,完善工作机制,激活工作动力,我市人大宣传工作取得重大进展。以宣传人大制度和人大工作主旨的《信阳人大》电视专题栏目,自2008年12月5日在信阳电视台开播以来,得到了各级领导、人大代表和各方面的高度重视和大力支持,节目质量和收视率不断提高,社会影响力日益扩大,成为宣传我市人大工作的金牌栏目。该栏目内设人大动态、议案督察、代表风采、热点关注、人大论坛等子栏目,每周一期,每期12分钟,目前已累计播出117期,8500多分钟,被评为河南省第十八届“宣传人民代表大会好新闻”奖。去年,我市人大常委会被评为全省人大宣传工作先进单位,有4个县区和7名同志受到省人大常委会办公厅的表彰。全国人大常委会网站以《信阳:“三个一”开辟人大宣传工作新天地》为题,对我市人大宣传工作的经验做法作了全面总结推介,信阳人大工作的知名度大提升。据不完全统计,全市人大宣传通讯员在市级以上新闻媒体发表人大宣传稿件1145篇,其中国家级261篇,省级152篇,市级732篇,稿件总数是2009年的2.5倍。中国人大网、人民网、中国新闻网等网站刊登我市人大宣传工作稿件53篇。去年12月15日,市委书记王铁专门就人大宣传工作作出批示:“宣传也是生产力。希望市人大办公室再接再厉,更好地做好宣传工作。”



市人大常委会组成人员视察全市重点项目建设。

任宪 摄



人大代表视察城市建设情况。

叶文生 摄