

一步一个脚印

“十一五”期间,中国城镇居民全年人均可支配收入和农村居民全年人均纯收入逐年提高。2006年至2009年,农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入年均增速均高于“十一五”规划提出的年均增长5%的目标。

新华社发

好日子

“十一五”以来,为促进发展方式转变,我国加大投资力度,优化投资结构,加大对保障性安居工程建设以及农业、教育、医疗卫生、生态环境等基础设施建设,支持灾后重建,同时加快一批在建和新建重大基础设施项目建设,为经济发展增强后劲。

新华社发

最给力的“化肥”

“十一五”时期,中央财政用于“三农”的支出达到2962.4亿元,年均增长23.6%。“农业免税降雨露,富民政策暖民心。”2006年,农业税的取消,结束了几千年来农民种田交税的历史,每年减轻农民负担达到1250亿元。

新华社发

更上一层楼

“十一五”期间,为加快经济发展方式转变,自2009年4月份起,全国医药卫生体制改革全面启动,扩大医保覆盖范围提高报销比例、实行基本药物制度、加强基层医疗卫生机构、免费提供基本公共卫生服务、开展公立医院改革试点等各项工作稳步推进。

新华社发

展翅

“十一五”期间高等教育大众化水平进一步提升,高校为社会经济发展提供了强有力的智力支撑和人才保证。教育部新闻发言人续梅2月25日说,高等教育领域在“十一五”期间取得了很大的进展,这期间高等教育为国家输送了毕业生3429万人,这个量是超过了过去20年的总和。

新华社发

穿云破雾

“十一五”时期,我国第一次将节能减排指标作为五年规划的约束性指标,以前所未有的力度推进资源节约和环境保护等工作。最近数据显示,我国基本完成了五年单位能耗下降20%左右的目标,污染物排放减排目标超额完成。

新华社发

千里江陵一日还

“十一五”期间,全国铁路基本建设投资完成1.98万亿元,是“十五”投资的6.3倍;新线投产1.47万公里,是“十五”的2倍;复线投产1.12万公里、电气化投产2.13万公里,分别为“十五”的3.1倍和3.9倍。全路复线率、电气化率分别达到41%、46%。

新华社发

民生发展阳光

——2011年中国地方两会“关键词”

□新华社记者 杨金志

怎样保证群众吃上价廉物美的青菜?如何兼顾产业转移与环境保护?政府部门财政公开进展几何?……早春时节的2011年,全国各地两会相继召开。在这“十二五”开局之年,关注民生、科学发展和阳光透明,成为各地两会代表委员普遍关心的话题。

民生:让生活更有尊严

“我们最担心两种天气,一种是35摄氏度以上,一种是0摄氏度以下,因为都会导致绿叶菜减产,50%的市郊种植户是散户,很辛苦,风险大,必须保护他们的积极性”“每亩菜地为他们投入98元,市政府出50%,区里出50%”……2011年1月的上海市两会上,市长韩正列举出一串数据,跟代表委员谈起了“青菜经济学”。

小小青菜连着百姓餐桌,不是小问题。上海市人大代表刘正东说,去年四季度以来,食品价格过快上涨,引起国务院高度重视,重提“菜篮子”市长负责制。在地方两会前后,各地迅速出台一系列扎实有效的措施,狠抓“菜园子”“菜场子”和“菜篮子”建设,保持了物价总水平基本稳定,兼顾了市民和农民的利益。

近年来,住房问题成为群众普遍关注、代表委员高度聚焦的话题。在河南省两会上,副省长张大卫坦言,2010年郑州市商品房价格比上年增长25%,房价上涨太快了。“政府不能坐看年轻人像‘蚁族’一样生存,过‘蜗居’生活,我们有责任让发展成果惠及新就业的年轻人。”

在各地两会上,代表委员普遍认为,只有“市场”和“保障”两条腿平衡走路,同时有效抑制商品房价格,才能圆百姓“安居梦”。“不能光喊口号,政府必须切实提高保障性住房建设比重。”宁夏回族自治区杨惠娟代表说。

倡导“工资集体协商制”,这是代表委员为提

高职工资收入开出一剂药方。重庆市政协委员、市总工会副主席彭哲英表示,为使社会财富分配更加公平,重庆将用3年左右的时间,在设有工会组织的企业中全面推行“政府主导、法律完备、劳资共决、合作共赢”的工资集体协商制度,同时加快区域性、行业性工资集体协商。

无独有偶,安徽省政协委员牛和桂也表示,当前一线工人工资偏低且增长缓慢,应依法加大推进企业普遍建立工资集体协商制度力度,提高一线职工的收入水平,让广大职工合理分享经济社会发展成果。

随着城市化进程加快,“城市病”引起了各地代表委员的高度关注。今年,北京市政协会议共收到委员提案1300多件,其中关于交通治堵的就有200余件。政协委员刘一兵说,单双号限行、限制外地车进城、上牌摇号等,这些措施都是权宜之计,实际上暴露了城市交通管理的短板和单一。只有合理的公共交通规划和管理,才能让人感受到方便快捷,有车族才会自愿减少驾车。

医疗、教育、养老、社会保障,这些民生问题牵涉群众生活的方方面面,取得的成绩令人鼓舞。记者从西藏自治区九届人大四次会议上获悉,“十一五”期间,国家和西藏自治区用于农牧民免费医疗费达17亿多元。至“十一五”末,西藏农牧区医疗补助标准已从“十五”末的每人80元提高到每人180元。

发展:科学是第一要义

切实转变经济发展方式,深入贯彻落实科学发展观,告别“GDP崇拜”,这是各地两会代表委员的普遍共识。在今年的吉林省两会上,省政协委员王福耀提出,经济发达地区注重节能减排,注重可持续发展,而相对落后地区在承接发达地区产业转移时,也不能盲目接受,不能再走“先污染、后治理”的老路,欠发达地区在下一步发展中应严控“污染转移”现象。

在政协内蒙古自治区十届四次会议上,中国民主促进会内蒙古区委以全体委员的名义提交提案,建议把稀土产业发展上升为国家战略。九三学社内蒙古区委也以全体委员名义提交了推动稀土产业发展的提案,建议尽快建立国家稀土战略储备制度。

因地制宜谋发展,各地代表委员纷纷献计献策。在政协海南省五届四次会议上,“国际旅游岛”成为提案中的最热词汇。建设国际旅游岛背景下的旅游业发展、旅游产品开发、文化产业发展以及治理交通拥堵问题、殡葬改革、普及文明礼仪知识问题,都是政协委员们关心的问题。许多提案或建议都列举了翔实的调研结果甚至附有图表,这说明委员们在准备提案的过程中做了认真的调研。

走一步、看两步、想三步,各地代表委员高度重视发展的前瞻性。湖北省的代表委员认为,武广高铁的开通使得湖北与广东的交通距离缩短为3个小时行程,南方人鄂游客出现“井喷”现象,湖北旅游市场和旅游收入快速增长,但也暴露出旅游设施和接待能力不足的问题。省政协委员、民盟湖北省委员会秘书长朱梅建议,应当充分认识高铁经济带来的“井喷效应”,适度超前规划,加快湖北旅游业发展。

如何破解发展过程中的体制机制障碍?代表委员们纷纷发表真知灼见。安徽省政协委员严安云说:“对民营企业而言,有些领域是‘玻璃门’,可以进但会被弹出来;有些是‘铁门’,看得见却进不去,有些则是‘封闭门’,根本进不去。”严安云建议,要加大对民营企业进入战略新兴产业,提高行业集中度和企业竞争力,建立完善的保障和退出机制。

代表委员们认为,科学发展必须统筹政治、经济、社会、文化、环境等各个方面,加强和

创新社会管理是其题中应有之义。在上海两会上,九三学社上海市委在政协提案中表示,以志愿者精神为代表的城市文明“世博经验”令人称道,世博会期间建立起来的社区志愿者“弄堂管理队”模式应该予以推广,要继续发挥志愿者参与社区基层管理的有益经验,以志愿者为主体带动社区基层自我管理 and 自主自治,逐步形成社区居民自治体。

地方两会积极提倡社会文明,“无烟两会”成为流行词。在上海,会场从室内设立吸烟点改为室内全面禁烟。广西政协委员黄曙海则联合多位政协委员向大会提交了关于控烟的提案,建议立法机构建立控烟的法律保障机制,公职人员要带头禁烟。“两会应该充分体现对社会、对他人的尊重与关爱,为公共场所禁烟做出表率。”天津市政协委员、市疾控中心非传染病预防控制所主任江国虹说。

阳光:让政府工作公开透明

阳光是最好的防腐剂。各地代表委员认为,必须以“阳光政府”为抓手,加快建设责任政府、法治政府、服务政府,把“为人民服务”更好地落到实处。广东省人大代表辛瀑说:“预算已经不是秘密,既然可以向人大代表公开,建议广东先行先试,将全省预算向社会公布。只要公开了,预算被晒在阳光下,就能够发现一些问题,实际上能够得到预算更加科学、合理。”辛瀑的一席发言,得到众多代表的赞同和支持。

记者了解到,从2003年起,广东省在人大会议上开始向人大代表公开部分部门预算,推行预算审查机制。到2008年,每位代表拿到的是厚如砖头的全部门预算,预算从此不再是“秘密”。在2011年的各地两会上,公开部门预算已经成为一股浩浩荡荡的潮流。

在广西壮族自治区,政协委员廖坚表示,当前迫切需要大力推进政务服务和政务公开向基层延伸。“只有大力推进政务服务和政务公开向基层延伸,让基层群众享受更好的公共服务,保障基层群众的知情权、参与权、表达权和监督权,不断优化发展环境,才能有效把握机遇。”廖坚建议,将“政务服务及电子效能监察”专线铺设到乡镇(街道)的政务服务中心,实现对所有服务事项全程监察,从源头上预防腐败。

(新华社北京2月27日电)

网民关心的,政府正在办

□新华社记者

北京网友“叶雪怀”2010年全国两会前通过互联网建言:“政府应尽快开征房产税、物业税,让房价降下来。”如今,一些地方陆续试点征收房产税的消息让他倍感欣慰,“我感觉到网民关心的,政府都在办。”

2011年全国两会召开在即,“叶雪怀”准备再提一些建议。

网络一端,不计其数的网民建言献策,从房价到物价、从就业到教育、从医疗到社保;网络另一端,政府兼收并蓄开怀纳谏,将嘉言民意转化为治国良策。

“抑制房价过快增长,加大保障房建设”

【网民建言】2009年2月,新华网网友“123.116.68”建议:应大规模建设保障性住房,以调控房地产市场、抑制房价。2010年2月,新华网网友“121.25.163”建议:解决房价过高要靠国家政策引导,按照低收入、中等收入、高收入三类人来解决。对低收入人群来说,要着力建设廉租房,让他们少花钱,有房住……

【相关追踪】打击房地产投机,抑制房价过快上涨是近几年国家宏观调控关注的重点领域。2010年,政府集中出台一系列房地产调控政策,当年4月国务院出台十条措施,首次提出“限购”。此后,北京、深圳等20多个城市陆续出台限购措施。2011年1月,国务院将限购范围再次扩大,全国将有超过60个大中城市被纳入限购范围。

住房和城乡建设部明确提出:2011年保障性住房的建设目标将达到创纪录的1000万套,其中,公租房建设达200多万套,是2010年37万套的约6倍。

【网民再建言】在今年全国两会前新华网开辟的相关栏目中,房价依旧是网友们最关注的问题。网友“贾德勇”说:“限购房”政策等一

系列招招的出台,对打击炒房、调控房价意义重大,我看到了国家为抑制房价所做的不懈努力。但调控力度似乎依然没有房价上涨的力度大。”

【代表声音】全国人大代表、民建中央副主席辜胜阻表示,房价“高烧”不退,背负着巨大的民生压力,更折射出我国宏观经济发展过程中的深层次矛盾和结构性问题。国家对此出台的一系列举措效果明显,但仍需继续努力,满足人们对住房的多元化需求。

“医疗改革有待继续深化”

【网民建言】2009年2月,新华网网友“60.183.13”建议:破产下岗职工目前最大的问题是社保和医保没有保障,希望国家能出台政策。2010年2月,新华网网友“113.107.72”建议:我现在在广东打工,虽然年年给儿子办新农合,但门诊不给报销,药又不报销,医院内建议国家能扩大药品报销范围,提高新农合的补助标准……”

【相关追踪】深化医疗体制改革,解决群众看病难、看病贵问题一直是政府工作的重点领域。2009年以来,加快覆盖城乡居民的医疗保障制度建设,推进城乡医疗服务体系建设成为“医改”的重要方向,一系列措施相继推出:城镇居民基本医疗保险试点扩大到全国50%以上的城市;中央财政对困难地区关闭破产国有企业退休人员参保给予适当补助;全国16个国家试点城市和31个省级试点城市均已启动公立医院改革试点,在区域卫生规划、大医院支援基层等方面进行了有益探索,医疗改革已逐渐深入……

2月17日,国务院办公厅公布的《医药卫生体制五项重点改革2011年度主要工作安排》明确:今年新农合和城镇居民医保补助标准将提高到每人每年200元,城镇居民医保、新农合政策范围内住院费用支付比例力争达到70%左右。

【网民再建言】在2011年新华网的相关专栏中,不少网友对“大病报销额度小”“异地就医报销难”等问题不无担忧,纷纷建议国家提高保障标准,打通异地就医报销“断头路”。

【委员声音】全国政协委员、中国人保集团总裁吴焰说,一套名为“湛江模式”的医保体系目前已试点成功,将商业保险机制引入国家医疗保障体系改革中,实现了政府不多花一分钱、老百姓不多出一分钱而居民保障金额大幅提高,覆盖面更广的目标。目前,这一模式已推广到22个省份的89个地市,服务人群3500余万。

全国政协委员、农工党中央副主席何维说,近几年网民在医保方面的提问和建议逐渐变化,建言从反映没有医保到提高医保报销比例,再到异地就医报销;在医疗服务体系方面,网民的主要关注点,从医疗机构建设转变为基层医疗人才培养。这些变化,反映出随着新一轮医改的深入推进,医保制度建设在逐步完善的同时,也面临着深层次问题和矛盾,改革已进入攻坚阶段。

“多出优惠政策支持农民工就业创业”

【网民建言】“云开雾散”等网友在2009年2月建言:我们农民工很难找到工作,想自己创业,但家是农村的,经济条件不好,希望能有些优惠政策。2010年2月,又有网友提出关于新生代农民工的户籍、子女上学等问题。

【相关追踪】2009年,各级政府通过系列就业服务,探索政府出资购买公益性服务等新模式增加农民工就业岗位,还加大对农民工就业培训,2009年全年组织2100万城乡劳动者参加特别职业培训计划,重点开展了农民工签订劳动合同“春暖行动”,协调推动维护农民工权益的十项行动计划。

2010年,包括重庆在内的全国很多地方,农民工的户籍问题已经开始解决,农民工子女

上学、医疗等问题;“就业难”也在由点及面铺开,农民工工资待遇进一步提高。

【网民再建言】“80后”农民工不少已跨入上有老下有小的行列。今年两会前,不少网友希望扩大农村养老保险覆盖范围,提高养老金最低标准,缩小城乡差距。

【代表声音】全国人大代表、春江集团董事长袁业亮说:“就业是民生之本,新生代农民工的就业和创业,和老一代农民工相比面临新的特征和环境,应该引起全社会的关注和支持。”

“合理配置教育资源推动教育公平”

【网民建言】2009年2月,网民“手机尾号0136”提出建议:“我是一名农村教师,和城市相比,农村教育还很落后,根本原因是教育经费投入太少,农村教师待遇低,留不住人。”

【相关追踪】在2009年的政府工作报告中,“落实好城乡免费义务教育政策”“提高农村义务教育公用经费标准”“对义务教育阶段教师实行绩效工资制度,提高1200万中小学教师待遇”等被列为全年重要任务。

到2010年,全国各地的教育投入都实现较大幅度增长,教师的工资改革稳步推进。

【网民再建言】2011年全国两会前,不少网民就教育问题建言:“加快教育家办学步伐”“推动高校去行政化”……字里行间充满着对国家推动教育公平和均衡发展的期待。

【代表声音】全国人大代表、北京师范大学教授庞丽娟说:“我曾多次到中西部地区的农村中小学调研,看到性比例改成的教室里,三个孩子挤在一张凳子上看一本教材,让人伤感。这两年再去,这种情景明显少多了,虽然仍有不少困难需要解决,但农村教育硬件设施和农村教师待遇的显著改善是不争的事实。”

全国人大代表、湖北省监利县新沟镇交通村农民朱建华说,这几年我国社会发生了深刻变革,网民建言献策的内容也不断变化,但有一点始终不变,那就是:政府问政于民、问计于民、执政为民的理念和决心从未改变。

(记者周宁、秦亚洲、罗宇凡、周婷玉、黄艳、李江涛采访)

(新华社北京2月27日电)

刑法修改四大看点

□新华社记者 周英峰 周婷玉 赵超

取消13个死刑罪名、加重食品安全犯罪刑罚、危险驾驶和恶意欠薪入罪……2月25日,全国人大常委会表决通过刑法修正案(八)。一项项最新修改,体现着宽严相济的刑事政策;一条条最新规定,彰显着保护民生的立法原则。

死刑:首次取消现有罪名

自今年5月1日起,13个经济性非暴力犯罪将不会再次判处死刑,我国死刑罪名将由68个减至55个。这是刑法修正案(八)中最引人注目的一项修改。

中国人民大学法学院副院长刘明祥说,这是1979年新中国刑法颁布以来第一次削减死刑罪名,凸显了对生命的尊重和对人权的保障。

这13项罪名是:走私文物罪,走私贵重金属罪,走私珍贵动物、珍贵动物制品罪,走私普通货物、物品罪,票据诈骗罪,金融凭证诈骗罪,信用证诈骗罪,虚开增值税专用发票、用于骗取出口退税、抵扣税款发票罪,伪造、出售伪造的增值税专用发票罪,盗窃罪,传授犯罪方法罪,盗掘古文化遗址、古墓葬罪,盗掘古人类化石、脊椎动物化石罪。

刘明祥分析指出,这次取消的13个死刑罪名,都是近年来较少适用或基本未适用过的,都是经过慎重选择的。

“目前还不能废除死刑,但要尽量减少死

刑。”全国人大常委会委员、山东大学校长徐显明说,这种修改符合我国经济社会发展的实际情况,也符合国际上废除或减少死刑的趋势。

全国人大常委会法工委副主任郎胜说,我国死刑罪名虽然比较多,但在死刑的具体运用、具体执行上,掌握还是很严格的。为进一步严格控制和慎用死刑,全国人大常委会此前专门把死刑核准权收归最高人民法院,这次又减少13个死刑罪名,占中国刑法死刑罪名的近五分之一。“应该说,我们迈出的步子是很大的。”

醉酒驾车:危险驾驶首次入罪

醉酒驾驶机动车和在城区飙车,是人们深恶痛绝的两大“马路杀手”。刑法修正案(八)对此作出了回应,醉酒、飙车等危险驾驶行为正式入罪。

对危险驾驶行为的处罚,是我国刑法理论界、实务界和社会大众呼吁需要立法层面解决的问题。据了解,世界各国都存在醉酒、飙车的社会问题,各国也纷纷通过立法防患于未然。

修正后的刑法明确规定:在道路上驾驶机动车追逐竞驶,情节恶劣的,或者在道路上醉酒驾驶机动车的,处拘役,并处罚金。有前款行为,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

我国现行刑法中规定有交通肇事罪,但必须是行为人造成严重后果才给予刑事处罚。这次关于“危险驾驶”的定罪,改变了“肇事后再

处罚”的方式,不管是否造成后果,只要有危险驾驶行为都予以处罚。

“醉驾、飙车是一种高度危险的行为,不能等到危险行为发生了严重后果再治罪。”北京师范大学法学院院长赵秉志说,把危险驾驶行为写入刑法,提高对这种行为处罚的力度,能够更好地起到更好的警示作用和预防犯罪行为发生。

食品安全:降低认罪条件加重刑罚

从几年前的苏丹红事件、三聚氰胺事件,到最近发生的皮革奶事件、面粉掺胶事件,频频发生的食品安全问题始终不断刺激着老百姓的敏感神经,“加大对食品安全犯罪的处罚”成为普遍呼声。

此次刑法修改,在食品安全犯罪规定中增加了一个适用条件,即除了对人体健康造成严重危害外,“或者有其他严重情节的”,也将处以相关刑罚。

全国人大常委会法工委有关负责人说,这样规定降低了食品安全犯罪的侦查、调查举证的难度,即使犯罪行为对人体没有造成严重危害,但从非法获利的金额、销售数量等角度能够证明其严重危害的,仍然可依法给予刑罚。

现行刑法规定,在生产、销售的食品中掺入有毒、有害的非食品原料的,或者销售明知掺入有毒、有害的非食品原料的食品的,处五年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;情节严重的,处五年以上有期徒刑,并处销售金额百分之五十以上二倍以下罚金。

修正后的刑法,删除了“五年以上有期徒刑或者拘役”中的“拘役”,这意味着食品安全犯罪最低刑罚将变为有期徒刑;对于罚金,只提出“并处罚金”,没有规定具体数额,这也从经济上加大处罚力度提供了操作空间。

此外,修正后的刑法,单独列明了食品安全监管部门渎职的刑事责任,进一步强化了对食品安全这一重大民生问题的保护,体现了此次刑法修改的主线和意图。

恶意欠薪:拒付报酬正式列罪

干活拿钱,天经地义。但现实生活中,一些职工尤其是农民工以下跪、爬塔吊、跳楼等极端方式讨薪的消息不时出现报道。恶意拖欠工资,已成为一个屡禁不止、久拖不决的社会问题。

针对“恶意欠薪”行为,刑法修正案(八)作出规定:以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬或者有能力支付而不支付劳动者的劳动报酬,数额较大,经政府有关部门责令支付仍不支付的,处三年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;造成严重后果的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金。

按时、足额支付工资,这在劳动法、劳动合同法、就业促进法等均有明确规定,政府有关部门也出台了不少相关文件。但现实中,职工讨薪之路艰难而漫长,甚至也有一些人不认为欠薪是一件大事。

“将‘恶意欠薪’界定为犯罪行为,对改变当前‘拖欠是正常现象’的错误观念有重大意义,其威慑作用是肯定的。”中国人民大学劳动关系研究所所长彭光华同时表示,刑法应该谨慎介入劳资纠纷,劳动行政、监察应发挥更多作用。

(新华社北京2月25日电)