国共产党成立90

周年,也是实施

"十二五"规划开

局之年。按照"十

二五"规划建议

和市委经济工作 会议的总体要

求, 今年经济社 会发展主要预期

目标是:全市地

区生产总值增长

12%以上, 地方

跃上了跨越发展的新起点。全市生产 总值、固定资产投资、规模以上工业主营 业务收入和金融机构存款余额均突破千 亿元大关,分别达到1092亿元、1031亿元、 1003亿元、1055亿元,为"十二五"时期信 阳经济社会更好更快发展奠定了基础。 增强了持续发展的新优势。河南省

著,产业集聚区支撑带动作用明显增强 重大基础设施建设进展顺利, 水库除险 武客专即将建成通车, 出山店水库前期 工作取得重大突破。对外开放水平明显 海关获得国家批准。"六城联创"攻坚目 标圆满完成, 成功创建国家园林城市和 省级文明城市,再获中国休闲城市、中国

形成了和谐发展的新局面。城镇居 民可支配收入突破13000元,农民人均纯 收入突破5300元。社会保障体系进一步 完善,新型农村养老保险参保人数达到 220万人。百花园区域公益设施建成开 放,浉河八景全面落成,信访"四家工作 法"在全国推广,人民群众的幸福感、满



工业主营业务收入超过460亿元、从业人员超过8.5万人 理取得明显成效。全市城镇化率达到35.9%,较上年提高 1.8个百分点。提升自主创新能力。加快实施自主创新体 系建设和发展规划,高新技术产业增加值达到13.6亿元, 增长30.2%,超出同期规模以上工业企业增加值增速9.2 个百分点。实施了一批重大科技专项,新增省级工程技术 研究中心3家,6项科技成果获省科技进步奖,专利授权量 254件。文新、蓝天、九华山3个品牌信阳毛尖获中国驰名 商标,全市中国驰名商标总数居全省第三位。加强节能减 排和生态建设。大力加强重点流域、重点区域、重点行业 污染综合整治。全年单位生产总值能耗下降4.92%,化学 需氧量、二氧化硫排放量分别下降8.26%和9.26%,全面 完成省定节能减排目标。深入推进林业生态建设,完成造

农村改革试验提高了粮食生产能力。全年累计发放各 页惠农补贴14.7亿元,粮食总产达到115亿斤,连续七年创 历史新高。改革试验推进了农业结构调整。积极实施华英 农业富民计划,认真落实花卉、现代畜牧业等发展规划,畜 禽和水产总量继续保持全省领先地位。"信阳红"的面世有 效促进了茶产业结构调整和茶农增收。全市市级以上农业 产业化龙头企业达到199家。改革试验促进了农村基础设 施改善。投资3.37亿元,建成县乡公路288.9公里、通村公路 690公里。全面完成农村公路路肩培护任务。新增农村沼气 用户1.5万户,又解决10.3万农村贫困人口脱贫和37.6万人 的安全饮水问题,完成319个自然村广播电视村村通工程。 累计投入资金11.5亿元,建设各类水利工程1.8万多处。

魅力信阳发展步伐坚实 谱写"十二五"发展新篇章

信阳市人民政府市长郭瑞民《政府工作报告》摘要

生产总值11.8%

投资76.1亿元、273亿元,其中15个省定重点项目和97个市定重点项目 分别完成投资12亿元、110亿元,超额完成年度投资计划。另外,积极扩 共确定重点服务企业107家,帮助企业协调解决各类问题36个。积极推 动银企合作,新增贷款99.2亿元。加强煤电油气运协调,有效保障了生

深入推进重点领域改革。国有工业企业改革不断深化,市县政府机 体制改革、文化体制改革、供销体制改革、公安警务机制改革有序进行。 不断创新要素保障机制。完成土地综合整治35.3万亩,新增耕地2.2 万亩,在严格保护耕地的前提下,有效保障了城乡发展特别是重点项目

元,其中亿元以上项目71个,总投资448.7亿元;落地项目525个,总投资 966.2亿元。利用外资扩展到17个国家和地区,与63个国家和地区建立了 经贸关系,与17家央企开展了战略合作,有36家国内外500强企业在信 阳投资落户。全年实际利用外资和省外资金分别增长76%、149.5%。

10.3万人。不断完善社会保障。全市企业养老、医疗、失业参保人数分别 加148元;参加新农合农民625.9万人,参合率达到94.8%,全年发放补助 资金7.6亿元;城乡低保覆盖对象增加到44.5万人,全年累计发放城乡低 保金4.6亿元;新建和改扩建农村敬老院90所,农村五保集中供养人数 达到2.6万人,供养标准提高到2000元;累计救助城乡困难群众47万人 次,发放救助资金4628.2万元。新建经济适用住房25万平方米、廉租住 房29.9万平方米,发放住房租赁补贴21462户、3650万元,完成棚户区改 造47.8万平方米。新增住房公积金缴存人数6.5万人,建立了覆盖全市干 部、教师的住房公积金制度。大力实施"菜篮子"工程,加强价格管理和 调控,保障了市场物价基本稳定和群众基本生活。大力发展社会事业。编 制实施教育、人才改革发展规划,各类教育发展势头良好,职教攻坚取得新 的进展,信阳农专、信阳职业技术学院一期工程建成使用,羊山中学建成招 生。健全完善公共卫生服务体系,一批县级医院、乡镇卫生院、社区卫生服 务中心建成使用。大力实施文化惠民工程,综合文化站覆盖全部乡镇。完善 计划生育利益导向机制,稳定低生育水平,全年人口自然增长率控制在 5.01%。开展全民健身运动,成功举办首届全国公路自行车锦标赛。第六次 人口普查进展顺利。"信阳慈善日"活动启动实施。大力推进平安信阳建设, 社会治安综合防控体系不断完善。全市安全生产形势继续保持良好局 面。大力实施质量兴市战略。食品药品安全保障水平继续提高。

坚持"三具两基一抓手",深入推进"两转两提",积极开展"创先争 优"活动,服务型政府建设迈出新的步伐。自觉接受人大及其常委会监 督,支持政协履行职能,认真办理人大代表建议和政协提案。大力清理 行政审批服务项目,行政许可事项减少到166项,是全省最少的市之一 加强政府廉政建设,反腐倡廉工作取得新的成效。严格落实"五禁止" "十不准"规定,干部作风建设进一步加强,工作效率进一步提高,发展 环境进一步优化。



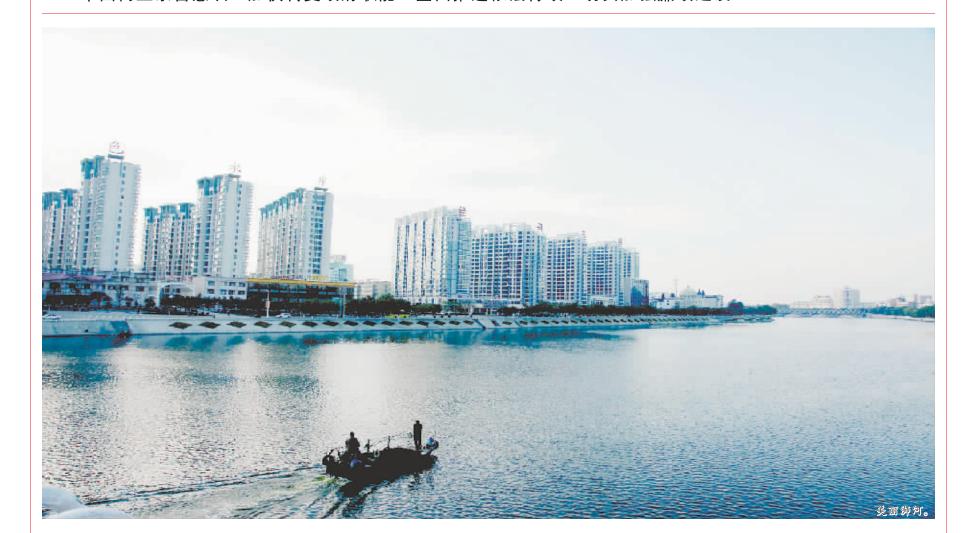
"十二五"发展思路和目标:

的指导思想是: 高举中国特色社 改革试验区为总体战略,以富民 有决定性意义的基础。 会主义伟大旗帜,以邓小平理论 强市为中心任务,坚持重在持续、 今后五年,我市经济社会发展 加快,经济结构显著优化,居民生活 和"三个代表"重要思想为指导,重在提升、重在统筹、重在为民的的指导目标是:在继续调整结构、提显著改善,社会建设显著加强,改革 深入贯彻落实科学发展观,以科 实践要领,着力扩大内需,着力调 高效益和降低能耗基础上,努力实 开放显著推进,建设魅力信阳、实现

学发展为主题,以加快转变经济整结构,着力改革开放,着力改善现"两高一低",即经济发展速度、城 "三大跨越"取得更大成就,为中原 发展方式为主线,以建设中原经 民生,勇当中原经济区建设的前 乡居民收入增速高于全省平均水 经济区增光添彩。

政府自身改革与建设:

牢固树立宗旨意识 加快转变政府职能 全面推进依法行政 切实加强廉政建设



斌验区建设 "三农"

殖,加快优质水产品基地建设。改善农村生产生活条件。

重点进出口企业拓展对外贸易,力争进出口总额达到4亿美元。继续加强企业

城镇化 两个百分点

三年大提升行动方案,力争城镇化率提高2个百分 做强县城,提升县域经济综合实力。积极推进中心 力争全年城市基础设施完成投资100亿元以上。提 点左右。完善现代城镇体系。完成信阳新区总体方 镇建设,支持基础条件好、经济实力强、发展潜力 高城市管理创新水平。继续深化"六城联创",推进

案报批和总体规划、专项规划编制工作,积极推进 大的中心镇率先发展成为小城市。加快推进产业 城市数字化管理,促进农村人口有序转移。

集聚区、城市新区和中心城区近郊区新型社区建 设,率先实现城乡一体化。提升城市综合承载能

保护生态环境,建设生态文明,提升信阳综合竞争优势,推动可持续发展。强 力推进节能减排。严格落实节能减排目标责任制,增强企业和全社会节能减排内 生动力,坚决完成节能减排目标。实行更加严格的环境准人制度,严禁引进建设 高污染、高耗能项目。加快淘汰落后产能,继续实施"八大节能工程",严格控制能 耗不合理增长。全面推广清洁生产,着力创建循环经济示范县(区)、产业集聚区, 培育一批零排放示范企业。切实加强环境保护。继续推进重点流域、重点区域、重 点行业污染综合整治,加快污水处理、垃圾处理、中水回用和污泥处理等设施建 设。实施天然林保护和林业生态建设工程,全面启动"全国绿化模范城市"创建工 作,完成造林面积35万亩。加强农村环境保护,建设一批环境优美乡镇和生态村。 大力发展生态经济。积极探索生态经济发展模式,大力发展生态工业、生态农业、

生态林业、生态旅游业和节能环保产业,推动经济结构调整和发展方式转变。

4 4

均水平,人口自 然增长率控制在 6.5‰以内,城镇 登记失业率低于 4.5%,节能减排

财政一般预算收 入增长13%,全 社会固定资产投 资增长20%,社 会消费品零售总 额增长18%,外贸 出口增长30%,实 际利用外商直接 投资增长30%, 居民消费价格涨 幅控制在4%以 内,城镇居民人 均可支配收入和 农民人均纯收入 增速高于全省平 完成省定目标

快创新型信阳建设。加快产业创新平台建设,力争把信阳下 产业集聚区和上天梯产业集聚区建设成省级创新型产业集 聚区。大力实施质量兴市、品牌带动和标准化战略,积极增

合交通体系建设。重点推进高速铁路、高速公路、机场、准 光山五岳抽水蓄能电站、新县大坪抽水蓄能电站项目建 设,开工建设"西气东输二线"南阳至信阳天然气管线、中 石化驻马店至信阳成品油管道及下载库项目,加快老城区 电网改造、产业集聚区配套电网建设和农网改造升级,抓 紧信阳东500千伏变电站前期工作,完成6项220千伏、7项 110千伏输变电工程。加强水利设施建设。力争出山店水库 早日批复动工,继续实施南湾、鲇鱼山、泼河、石山口、梅山 等五处大型灌区续建配套和节水改造,开工建设34座重点 小型水库除险加固工程,加强中小河流治理和平原洼地治 理,完成淮干滩区移民迁建工程,积极争取新一轮治淮项 目。加强信息网络建设。积极推进"三网"融合。推进电子政 务整合提升。

改革,积极稳妥推进公安警务机制改革。

4 4

+ + ...

继续大力推进改革创新,力争在一些重点领域和 关键环节取得新的突破, 为经济社会发展注入强大动 力。加快推进国有企业改革。全面推进市直机关所属企 业脱钩改制工作。大力推进社会事业改革。积极推进教 育体制改革创新。深化医药卫生体制改革,搞好公益性 事业单位法人治理结构改革试点。加快经营性文化单 位转企改制,推进公益性文化事业单位改革。创新要素 保障机制。创新投融资机制,创新土地开发利用管理机 制,有效保障发展用地需求。加快建立人力资源保障机 制,为服务产业转移和结构升级提供人力资源支撑。同 时,认真落实国家财税、金融、价格等方面的改革措施, 继续推进集体林权制度、水利投融资体制、供销社体制

坚持把扩大开放作为"一举应多变"的综合性战略举措, 大力实施开放带动主战略,全面提高对外开放水平。积极承 接产业转移。力争引进重大产业转移项目100个以上、省外资 金200亿元以上,全年实际利用境外资金2.5亿美元以上。深入 开展大招商。进一步加强招商引资资源库、信息库、项目库、 专家库建设,完善项目谋划、招商和落地服务机制,抓好重 大签约项目的跟踪推进。继续办好第十九届信阳国际茶文 化节。大力推进战略合作。抓好已合作项目的跟踪服务,力 争再签订和实施一批规模大、带动能力强的重大合作项目。 全面拓宽开放领域。扩大金融、物流、文化、旅游等服务业对 外开放,加大教育、卫生、科技、体育等社会事业开放力度。切 实优化发展环境。加快信阳海关建设,构建大通关机制,完善 对外开放的基础条件。严格落实"五禁止"、"十不准"规定。

切身利益的问题,促进社会和谐稳定。千方 乡困难群众住房问题。大力发展社会事业。 百计扩大就业。实施更加积极的就业政策, 认真实施教育、人才中长期改革发展规划 多渠道开发就业岗位,力争实现城镇新增就 完善农村义务教育经费保障机制,进一步调 业8万人,失业人员再就业2.5万人,困难人员 整优化农村中小学布局。制定实施学前教育 再就业1万人,农村劳动力转移就业新增10 三年行动计划。大力推进职业教育攻坚。加 万人。进一步完善社会保障体系。继续扩大 强医疗卫生机构基础设施建设。大力实施文 养老保险覆盖面,进一步提高企业退休人员 化惠民工程,广泛开展全民健身运动。维护 基本养老金、城乡低保、优抚对象和农村五 社会和谐稳定,提高社会管理科学化水平。 保供养标准。完善城镇职工、居民医疗保险 坚决防范和遏制重特大事故发生。加强食品 制度和新型农村合作医疗制度,扎实做好新 药品安全监督管理。积极开展法律服务和援 农保试点工作,认真解决失地农民的社会保 助。切实推进平安信阳建设,提高人民群众 障问题。大力发展社会福利和慈善事业。进的安全感和满意度。

+ +

高度重视社会建设,努力解决关系群众 一步巩固完善住房公积金制度。有效解决城

社长:刘正国 总编辑:张宗和 值班领导:刘正国 值班主任:赵雪峰(一、四、五、八版) 许天福(二、三、六、七版) 社址:河南省信阳市中山路 47 号 邮码:464000 记者部:6225000 办公室:6221395 读报纠错有奖:6265223 广告部:6263965 印刷:信阳日报社印刷厂 广告经营许可证号:4115003000001 零售价:0.55 元