信阳日报

XINYANG RIBAO

2011 年 2 月 21 日 □中共信阳市委机关报 □信阳日报社出版

□国内统一刊号:CN41—0015 □信阳新闻网址:http://www.xyby.com.cn

星期一 辛卯年 正月十九 □邮发代号:35—32 □第 7283 期 □今日 4 版

《信阳市城市建筑垃圾管理办法》下月起施行

建筑垃圾随意处置,罚!

本报讯(记者 方慧玲)工地运输车沿途撒落渣土、房屋装修产生的废料随处堆放、建筑垃圾随意倾倒……这些影响市容、污染环境的不良现象,将随 3 月 1 日开始施行的《信阳市城市建筑垃圾管理办法》得到有效遏制。

记者昨日从城市管理综合执法部门获悉,为有效遏制建筑垃圾乱堆、乱倒、沿途撒落的行为,维护市容环境整洁,提升城市文明程度,市政府近日出台了《信阳市城市建筑垃圾管理办法》。

《办法》中明确的城市建筑垃圾,是指建设单位、施工单位新建、改建、扩建和拆除的各类建筑物、构筑物、管网等及居民装饰装修房屋过程中产生的弃土、弃料及其他废弃物。凡在我市中心城区范围内处置建筑垃圾的单位和个人,都应遵守该《办法》。

处置建筑垃圾需申请

《办法》规定,建设单位、施工单位及城市建筑垃圾运输单位应在工程开工前,需向市城市管理综合执法部门提出处置城市建筑垃圾申请,办理核准手续,交纳城市建筑垃圾处置费用。城市建筑垃圾处置特许经营权将被推向市场,通过公开招投标的方式确定处置主体,其他任何单位和个人无权处置城市建筑垃圾。

城市建筑垃圾运输的时间、路线由市城管部门会商公安交警部门确定;运输用于建设工程的沙、卵石、泥土、石灰、煤渣等,应密闭运输,严禁超载、抛撒;城市建筑垃圾必须倾倒在指定的场地,严禁将其倾倒在生活垃圾场。

(下转第二版)

万紫千红总是春

——2010 年河南省农村改革发展综合试验区建设纪实

□本报记者 秦旭

"等闲识得东风面,万紫千红总是春"。"十二五"的东风已经吹遍神州大地,河南省农村改革发展综合试验区建设更是"春色满园关不住",展现勃勃生机。

2010 年,我市各县区、管理区、开发区紧紧围绕市委、市政府提出的做好"八篇文章"、打赢"六场硬仗"的要求,勇敢地闯、大胆地改、努力地试,各唱各的拿手戏,各打各的优势仗,精彩不断,亮点纷呈,在许多方面实现了重大突破,培育了新亮点,创造了新经验,取得了新成效,产生了新影响。

土地流转稳步推进

规范流转秩序,搭建流转平台,培育流转龙头,强化流转扶持。在 2010 年试验区建设工作中,我市土地流转的速度不断加快,流转面积不断扩大。全市已发展土地信用合作社 240 家,建立土地流转中心 197 个,土地流转总面积达到 872 万亩,其中耕地 402 万亩,占总面积的 46%;林地 404 万亩,占总面积的 51%;另有水面等 66 万亩。流转千亩以上的大户 808 户。流转规模不断扩大,经营大户不断增加,罗山县尤店乡通过土地流转打造了万亩蔬菜基地,光山县弦山办事处进万家蔬菜专业合作社引领建起了万亩无公害蔬菜基地,淮滨县金贡仓农业综合开发公司流转土地 2.1 万亩,固始县有 31 个村实现了整村流转,农业的规模化经营水平进一步提高,土地流转的效益进一步显现。

金融创新全面升级

2010 年我市市、县、乡三级担保网络进一步完善,农村"五权"确权办证和抵押担保贷款实现了重大突破;落实县域内金融机构新增存款主要用于当地发展的要求,使农村的资金留下来,前 11 个月,全市新增存贷比达到 50%;培育发展各种新型农村金融组织,让农村闲散资金活起来,全市已建成村镇银行 4 家,农村商业银行 2 家,农村合作银行 1 家,农村资金互助社 419 家,小额贷款公司 10 家,市商业银行已在浉河、平桥、罗山、潢川、光山、淮滨、息县、商城等 8 个县区完成分支机构建设。省委、省政府把信阳市作为开展村级公益事业建设"一事一议"试点,去年全市实施"一事一议"的行政村达到 2196 个,筹资 8941 万元,酬劳 1375 万个工作日,申请省以上补助资金 8800 万元。平桥区通过"办好一个权证、组建两大中心、畅通三个流程、筑牢四道防线"模式,农村"五权"确权办证和抵押贷款取得重大突破,已通过"五权"证书抵押(担保)贷款 838 笔,共计 1.16 亿元。浉河区林权确权达到了 98%,林权抵押贷款 8500 万元。

专业合作不断深化

去年,我市采取职能部门主导、基层组织牵头、龙头企业领办、致富能人带动等形式,大力发展农民专业合作组织,引导、培育和扶持农机专业合作社发展。全市各类农民专业合作组织发展到 4211 个,加入农民专业合作组织的农户 67 万多户,占农户总数的 41%,其中,已发展农机专业合作社 518 个,入社会员 5 万多户,商城、平桥、罗山、潢川、固始、淮滨、信阳工业城等地都新建或扩大了育秧工厂。涌现了商城县高科农机农艺服务合作社、平桥区马氏生态茶叶合作社、罗山县莲花农机农艺专业合作社、固始县金谷农科农民种粮专业合作社、固始县金地种粮专业合作社等成功典范,合作社为农业生产提供"保姆式"服务,农民只需要一个电话,就有专业人员服务到田间地头,以合作组织为基础的新型农业社会化服务体系已经初步形成,传统农业逐步向生产专业化、经营集约化、产品标准化、融资便捷化、发展产业化的方向迈进。

新型农保大幅扩面

积极推行新农保,农民领上了"退休钱"。全市已有罗山县、平桥区、新县、商城县、潢川县和六个管理区、开发区全部实施了新型农村社会养老保险,其它各县区分别在市、县、乡三级示范村中开展了试点,参保总人数达 200 多万人。平桥区全面推行国家标准新农保,实现辖区农村全覆盖,参保农民 33 万人,参保率达到 74%。商城县主动在全县全面铺开新农保,全县参保农民达 37.8 万人,参保率达到 86.6%,已为 7.2 万名 60 周岁以上老人发放养老金 444.1 万元。同时,不断深化村级标准卫生室建设,加强对已建成卫生室的管理,全市已建成标准村卫生室 2807 个,实现了应建尽建;大力实施村医培训计划,提高医疗水平,共免费培训村医 4300 多人次,农村居民的医疗卫生条件大大改善。

各类人才奔赴农村

继续鼓励机关、事业、企业、科研院所等单位各类创业人才参与农村改革发展,促进人力资源回流农村,全市投身农村改革试验,参与土地流转,领办创办农民专业合作组织、农业产业化企业、高效农业示范园等各类人才达到 9582 人,其中机关干部 415 人、企事业单位和科研院所工作人员 1180 人、"回归"人员 2399 人,共领办、创办农民专业合作组织、农业产业化企业、高效农业园区等项目 3762 个,总投资约 35 亿元,带动农户 41 万户。智力和资源的有机结合,观念和产业的相互嫁接,让城市的各种生产要素源源不断地流向农村,使信阳成为一个巨大的"三农"创业园。

(下转第二版)

固始:学"何平九论"助推经济发展

本报讯(刘倩)2 月 10 日,新年上班第一天,固始县就召开了县委中心组(扩大)理论学习会,认真学习了省委书记卢展工的《用领导方式转变加快发展方式转变》一文和"何平九论"。该县四大家领导同志围绕学习内容,结合固始实际,进行了认真研讨和分析。他们决心在 2011 年奋发有为,让固始县成为中原经济区建设的前沿阵地,用领导方式转变加快发展方式转变,做优区位承接的"桥头堡"、产业嫁接的"聚合点"、文化联接的"结合点",在中原经济区建设中主动作为,乘势而为。

2 月 15 日,固始县又举办"用领导方式转变加快发展方式转变系列政论文章动员暨专题辅导报告会"。会上,该县 800 多名副科以上干部认真聆听了报告会。

"卢展工书记的理论文章和'何平九论'对固始县当前开展的'一区两城'建设和实现'三大跨越'目标有很强的针对性、指导性,通过学习,我们提高了认识,统一了思想,理清了思路,激发了干劲,凝聚了力量。"信阳市委常委、固始县委书记方波说。他要求全县上下深入学习省委书记卢展工的理论文章,认真贯彻落实《中原经济区建设纲要》,积极融入中原经济区:大力发展现代农业,加快农业大县向农业强县跨越;大力发展商贸物流业、新型加工业、休闲旅游业,壮大城市经济,加快固始由中等城市向区域性中心城市跨越;大力发展新型产业,加快工业大县建设,把固始打造成承接产业转移、转变发展方式的示范基地。

新年伊始,从机关到农村、社区、企业、学校,固始县各级党组织和广大党员干部,以满腔的热情、积极的姿态、有力的措施融入到中原经济区建设之中,根亲文化、试验区建设、旅游开发等工作已迅速启动。

市房管中心:深入学习"何平九论"

本报讯(曹俊)"近日,河南日报连续以何平的署名刊发九篇评论,对用领导方式转变加快发展方式转变的重大决策进一步解读、阐述,在社会上反响强烈。理论站位高,问题揭露实,解决问题的方法准,具有很强的操作性,对指导当前房产管理工作具有十分重要的意义,全市房管系统党员干部都要深入学习……"2 月 18 日,市房管中心党委书记、主任曹德前在党委中心组理论学习会上对市房管中心学习"何平九论"进行了动员部署。

会上,市房管中心党委就如何组织学习"何平九论"进行具体安排:一是要求中心系统各总支、支部把学习活动谋划好,组织好,明确了党员领导干部要带头学;二是明确了具体组织学习科室,印发了学习计划;三是向中心各单位、机关各科室下发了省委书记卢展工《用领导方式转变加快发展方式转变》和"何平九论"理论文章,要求全体干部职工把深入学习省委书记卢展工的理论文章和"何平九论"作为当前房管系统的重要工作,并与工作实际结合起来,主动转变思想观念、转变工作作风,学以致用。

据悉,市房管中心还将通过召开座谈会、讨论等形式,确保学习效果。

大招商为全市带来了大发展

本报讯(记者 姚广义)2010 年以来,市委、市政府以领导方式转变、工作作风转变,加快发展方式转变,大力推行"三个三分之一"工作法,牢牢把握沿海发达地区产业转移的重大机遇,充分利用各种有效载体,全力打造良好的招商平台,积极开展招商引资工作,全年招商引资项目个数、签约项目资金、实际到位省外资金、项目落地率均较上年有较大幅度增长。

创新招商方式。我市积极做好招商引资的各项基础工作:强化资源库、项目库、信息库、专家库等招商引资"四库"的管理和动态更新工作,先后在市政府网、武汉经济协作区网等网站上发布;精选了 360 个项目在中国外资信息网、河南省发改委网、豫商网上推介;充分利用我市"国家级生态示范市"、"全国 44 个交通枢纽城市"、"中国十佳宜居城市"、"中国最具投资潜力中小城市 20 强"、"中国创业之城"等金字招牌,编印了上万份投资指南和招商项目册子,在各种招商活动中宣传推介,不断提升信阳的知名度、美誉度。

坚持内引外联。一年来,我市先后举办了两次大的招商活动,签约经济技术合作项目 164 个,引进资金 316.5 亿元。其中第十八届信阳国际茶文化节签约项目 125 个,总投资 233.9 亿元;"5+2"经济合作活动签约项目 39 个,总投资 82.6 亿元,港中旅集团、山东泰安志高集团等战略投资者进驻信阳。2010 中国鸡公山旅游国际推介说明会和"茶与世界"高峰论坛成功举行,鸡公山文化旅游综合开发试验区建设取得重大突破。更加注重组织招商小分队,走出信阳,推介信阳。市委书记王铁、市长郭瑞民等市领导分别到北京、上海、杭州、南京、福建、深圳等地,与央企中铁集团、港中旅集团、中粮集团、南京衫衫集团等进行了合作洽谈。各县区、管理区、开发区共组织招商小分队 220 批次,分赴长三角、珠三角等发达地区,积极与各地商会组织和企业联系沟通,开展市情推介和项目洽谈工作。一年来,全市共达成意向性协议项目 254 个,意向投资额 600.32 亿元;合同项目 625 个,合同总投资 1330.82 亿元(含落地资金);落地项目 485 个,落地资金总额 906.19 亿元;实际到位资金 233.95 亿元。

提高引资层次。市委、市政府领导多次带队赴外地与国内外大型企业集团进行洽谈,并举行项目推介会,已有近 20 家央企和国内外 500 强企业在我市投资。如北京天润新能源投资有限公司投资 10 亿元的风电场开发项目、广东锦田集团投资 30 亿元的农副产品深加工项目等纷纷落户信阳产业集聚区。总投资 60 亿元的山东志高集团"鸡公山·志高文化科技动漫产业园"项目,已于 2010 年 6 月 16 日开工建设,计划 18 个月内建成开园,是我市去年招商引资工作的一大亮点。

卓有成效的招商引资工作,带来了全市经济的大发展。2010 年,全市经济总量、固定资产投资、工业总产值、金融机构存款分别达到 1092 亿元、1031 亿元、1003 亿元、1054 亿元,全市经济跃上了跨越发展的新起点。

招商引资在行动

前天,广义茶叶有限责任公司抓住天气转暖的大好时机,加快推进有机茶示范园建设,该公司有机茶示范园内茶农们有的挑水、有的挖坑、有的栽苗,茶叶种植专家现场指导茶农科学种茶,保证茶苗的栽种质量。

尧平 摄

商城县全力办好惠民实事

本报讯(尧平)近年来,商城县委、县政府切实树牢为民情怀,倾力为民办实事,尽到安民之责。

大力推进社会事业,让老百姓过上幸福日子。围绕就业、就学、就医、社保、扶贫等事关群众切身利益的问题,该县把关注民生的工作做细做实,让改革发展的成果惠及更多的群众,让困难群众在艰难时感受到融融的暖意。该县千方百计拓宽就业渠道,加强农村富余劳动力转移,统筹做好城镇新增劳动力就业、下岗失业人员再就业工作;高度重视养老保险工作,继续做好农村新型养老保险工作;全面落实《国家中长期教育改革发展规划纲要》精神,积极推进教育均衡发展,进一步叫响商城教育品牌;加快大别山中心医院建设步伐,全面改善人民群众就医条件;统筹安排好民生项目的财政支出,确保"十件实事"如期完成,确保人民群众普遍关心的各项社会事业取得全面进步。

全力维护社会稳定,让老百姓过上平安日子。该县继续强化"平安第一"理念,深入推行"四家"工作法,坚持用群众工作统揽信访工作,引导基层群众依法有序表达诉求。该县各级各部门及时有效地解决群众反映的问题,保障群众合法权益。坚决纠正损害群众利益的突出问题,妥善处理土地征用、拆迁安置、涉法涉诉等方面的矛盾和问题。认真落实维护稳定这个第一责任,切实抓好安全生产,积极预防和妥善处置群体性事件和突发公共事件,健全社会治安防控体系,依法防范和严厉打击各类违法犯罪活动,确保社会大局和谐稳定。

倾力发展文化产业,让老百姓过上开心日子。该县牢固树立"让桂花香醉商城"的主题理念,坚持用文化增强活力、用文化引领发展、用文化凝聚力量、用文化丰富生活,经常深入开展健康有益、丰富多彩的群众性文化活动,培育文明风尚。大力实施乡村文化广场建设工程,积极开展送书、送戏、送电影下乡活动,建牢农村文化阵地,办活乡村文化事业。广泛开展诗词、小说、歌舞、书画、剪纸、版画、雕刻等文艺创作活动,做好民间艺术的挖掘、抢救和保护工作,为老百姓提供丰富的精神食粮。

责编:卢小龙 审读:庭 军 照排:邱 夏

破解发展难题需要保持大局稳定

——从固始县城关镇在全省"百强乡镇"排名上升 20 个位次看"四家工作法"的运用(上)

编者按:

"把信访群众当家人,把群众来信当家书,把群众之事当家事,把群众工作当家业。"我市近年来推行的群众工作"四家工作法",取得了很好的成效,成为用群众工作统揽信访工作的全国先进典型之一。作为基层乡镇,怎样在具体工作中运用"四家工作法"、促进经济社会又好又快的发展呢?固始县城关镇不仅连续 4 年获得全省"百强乡镇"殊荣,而且在最近一次排名中上升了 20 个位次,在全市乡镇综合实力排名第一,他们结合实际,创新运用"四家工作法"的成功经验值得其他乡镇借鉴。我们期望,在"十二五"中我市有更多的乡镇跻身全省"百强乡镇"之列,为魅力信阳当好中原崛起前锋增添光彩。

□本报记者 王博

试问,在全省 1893 个乡镇中,能够进入"百强乡镇"之列难不难?难!

再问,在全省"百强乡镇"排行榜中,1 年上升 20 个位次难不难?难上难!

然而,固始县城关镇却是知难而谋,迎难而上,排难而进,实现了"跳起来摘桃子"的大跨越。最近,在我省发布的 2009 年全省经济社会发展"百强乡镇"名单中,该镇以排名第 47 位连续 4 年获此殊荣,比 2008 年排名上升 20 个位次。

那么,该镇既能跻身全省"百强乡镇"之列,又能在此行列中实现跨越式进位,这样的发展难题能够破解,靠的是什么呢?该镇党委书记魏生灵说:"破解经济发展难题需要保持社会大局的稳定。实践证明,'四家工作法'是社会转型时期维护大局稳定的有效机制。"

魏生灵说的"四家工作法",就是我市近年来推行的一种群众工作方法,即:把信访群众当家人,把群众来信当家书,把群众之事当家事,把群众工作当家业。

这样的"四家工作法"在该镇是怎样运用的呢?

走进该镇大门,迎面的墙壁上是"实事求是"四个鲜红大字。就在这面墙的旁边是金属制作的两面橱窗:一面是信访接待日一览表,一面是"四家工作法"的内容。信访接待日一览表,将该镇科级干部的接待日公之于众。在该镇综治和群众工作中心信访接待室,从 2004 年起建立的信访档案整齐有序,办公室配备有电脑、传真机、复印机;80 多平方米的信访接待大厅,备有热水、毛巾和圆型的桌子,让来访群众感到平等、热情。打开"领导接待日登记表",是认真填写的群众反映的主要问题和接访领导意见。去年 9 月 15 日是该镇党委书记魏生灵的接待日,来访群众是一社区的龚勤,反映的主要问题是家庭生活困难,靠低保金生活,孩子患病,房屋年久失修,多处漏雨无力翻建新房。魏生灵核实情况后,安排龚勤到镇环卫大队做保洁员,增加家庭收入。对于住房困难,建议其按政策申请廉租房。龚勤对接访处理结果十分满意。

[点评]事实上,没有群众以添乱为目的来找干部,如果不是有自己解决不了的难事,谁愿意跑来跑去?应当清楚,干部就是为人民服务的,在基层这个大家庭里,有矛盾不是问题,只要我们的父老乡亲、兄弟姐妹共同面对一个方向,解决问题就不难。

该镇辖 21 个社区、18 家镇属企业,辖区面积 31.2 平方公里,辖区人口已逾 25 万,是全市第一大镇。自从 2006 年进入全省"百强乡镇"之列,该镇既有荣誉感,又有紧迫感。试想,能进入全省"百强乡镇"行列的都是各地市乡镇的佼佼者,都面临不进则退的竞争局面。该镇连续多年综合实力排名全市第一,在固始这个全省第一人口大县,要实现又好又快发展,没有稳定的局面能行吗?

没有稳定难以发展。幸福佳园项目动工时开发商已投资 200 多万元,但是有一户吴姓孤儿寡母的 3 间砖混结构房难以拆迁,房主与开发商矛盾越闹越大,造成感情对立。吴某个人因此多次上访,开发商也因此一拖两年难以规划、设计,6 家股东也纷纷要求撤股。这不仅影响了该镇的总体部署,而且影响了该县的城市化进程。魏生灵与镇班子成员多次深入该户家中,(下转第二版)