

红城清风拂面来 千树万树梨花开

——新县优化经济发展环境工作纪实



图为新县县委书记詹玉锋(右一)在新县产业集聚区检查指导工作,并协助企业解决问题。



图为新县县长杨明忠(中)在河南宾利皮业有限公司检查指导工作,为企业排忧解难。

□本报记者 姚广义 通讯员 范俊巍 吴霞

翻开红城新县的城市名片,有这样几张颇为熠熠生辉:“中国人居环境范例奖”、“中国优秀旅游目的地”、“全国文明县城”、“国家卫生县城”、“国家园林县城”、“全国平安畅通县”、“全国外派劳务基地县”、“国家绿色能源示范县”……

这些城市名片是新县的骄傲,更是该县优化经济发展环境的最好见证。近年来,新县坚持以科学发展观为指导,牢固树立“环境立县”的理念,全力打造“低成本、高效率、无干扰”经济发展环境,为全县经济社会又好又快发展提供了强有力的保证。

一种理念深入人心——“新县最大的品牌是环境!”

“青山、绿水、蓝天、红城”,这是新县良好的自然生态环境的真实写照;“优质、高效、勤政、廉政”,这是反映新县良好政治生态环境的关键词。

“城市面貌是第一形象,发展环境是第一竞争力!”新县委书记詹玉锋在全县优化经济发展环境工作大会上的讲话掷地有声。新县委、县政府高度重视优化经济发展环境工作,牢固树立“环境就是生产力、环境就是竞争力”的理念,经常召开会议,研究部署此项工作;结合该县实际,制订了《新县关于进一步优化经济发展环境的若干规定》、《关于实行行政服务全程代理实施意见》、《新县招商引资优惠办法》等文件,为县域经济社会发展营造了良好的政策环境。新县纪委监察局认真履行

职责,创造性地做好纪检监察工

作,打造“红城清风”反腐倡廉建设品牌,树清风、扬正气、创和谐、促发展,优化经济发展环境,服务全县经济建设大局。一年来,该县共受理优化环境投诉举报51件,办结率100%,为企业和群众协调解决问题18件,挽回直接经济损失110余万元。同时,该县各乡镇区、县直各单位都把优化经济发展环境工作摆在重要位置,真抓实干,常抓不懈,真正把软环境这篇大“文章”做优、做实。

“没想到新县的服务这么周到!没想到新县的办事效率这么高!没想到新县的投资环境这么好!”这是河南宾利皮业有限公司总经理余辉对新县政务环境的总体评价。他的“三个没想到”,不仅代表着外商的心声,更是对新县干部群众的客观评价。

一套制度推进创新——“完善长效机制优化政务环境”新县坚持把制度建设贯穿于创优发展环境的各个方面,推进制度创新,完善长效机制,优化经济发展环境。

积极探索《规范行政自由裁量权工作制度》,新县制订《新县规范行政自由裁量权工作方案》,选定县国土资源局、县国税局为规范行政自由裁量权工作试点单位,先行先试,积累工作经验;在巩固试点工作成果的基础上,在全县47个行政执法部门全面实施《规范行政自由裁量权工作制度》,从制度层面控制了执法行为的随意性,压缩执法行为的“自由裁量空间”,从源头上预防少数行政执法人员在执法中滥用行政自由裁量权现象的发生。

建立健全《优化经济发展环境“零投诉”承诺制度》,新县科

学设定承诺,确定“零投诉”承诺的主要内容、承诺单位和履行责任人,确保承诺内容看得见、行得通、做得到。公开宣传承诺,及时召开全县“零投诉”承诺专题会议,42个承诺单位向县政府递交了《零投诉承诺书》,并通过县电视台、《红城清风网》等媒体,宣传职能部门公开承诺内容,广泛接受社会监督。严格落实承诺,建立《“零投诉”承诺监督检查制度》,对职能部门践诺情况进行督查,切实保证“诺必践、践必果”。

全面推行《企业“倒查账”专项效能监察制度》。为切实解决涉企“四难”、“四乱”等问题,新县制订《企业“倒查账”专项效能监察工作方案》,由县优化办牵头,抽调财政、审计等部门人员组成检查组,对全县30家规模企业进行“倒查账”专项效能监察。通过企业“倒查账”,共发现涉企“四难”、“四乱”问题48个,针对存在的问题,全部进行了查处并督促整改,给予诫勉谈话3人,下发监察建议书17份,纠正违规使用资金58万元。

在建立健全上述三项制度

的基础上,该县还不断完善并认真落实《优化经济发展环境民主测评制度》、《为民服务全程代理工作制度》等20余项制度,以制度规范行政行为,促进政府各部门不断改善和提高行政服务水平。

一股力量众志成城——“全力以赴抓好招商引资”

新县坚持把招商引资摆在重要位置,灵活招商方式,加大招商力度,强力推进招商引资和项目建设。

上下联动抓招商。新县各级党政“一把手”站在招商一线,全力以赴,集中精力抓好招商引资工作。新县委书记詹玉锋先后率招商工作人员赴广州、深圳、厦门、湖州等地开展招商工作;县长杨明忠多次率队赴北京、上海、郑州、杭州等地宣传推介新县,洽谈引进项目。该县各乡镇、县直各单位主要负责人发挥各自优势,纷纷带队赴长三角、珠三角等地招商引资。制订《招商引资奖励办法》,把任务分解到各有关单位,从而在全县营造了上下联动参与招商的良好氛围。

优化服务抓招商。新县完善县级领导干部及县直部门联系服务企业和招商项目制度,实行一个项目一套人马,跟踪问效,化解难题;对引进的项目,实行全程代办、限时办结;对重大项目,实行“一事一议”,在法律、政策范围内制订相关政策,诚信招商,理性选商,共谋发展。新县县委、县政府主要领导经常亲临产业集聚区现场办公,督促项目建设,及时协调解决问题。对县产业集聚区企业发展实行“零障碍”服务,对投资者实行“零距离”、“零报酬”、“零投诉”服务,全方位服务企业发展和项目建设。

搭建平台促招商。新县加强县行政服务中心建设,实行服务流程化管理,简化办事程序,提高办事效率;落实首问负责制、工作岗位无缺位制,重点项目全程代办制、服务一周办结制等,开辟审批“绿色通道”,提高服务效率。加强产业集聚区建设,先后投入7000多万元,配套完善了羚锐、康顺、九龙岗三大工业园区基础设施建设,为招商引资和项目建设搭建了平台。栽下梧桐树,引得凤凰来。2010年以来,全县共达成意向招商引资项目37个,已签约招商项目31个,项目总投资25.27亿元。羚锐芬太尼生产项目、福新特钢、新丰高科技、宾利皮革、兴盛钢结构、将军山广场开发等招商引资项目纷纷在新县这块沃土“生根”、“发芽”。

近年来,新县通过抓经济发展环境建设,创树了“红城清风”品牌,促进了经济社会又好又快发展。2010年,全县生产总值达到55.7亿元,同比增长10%;全社会固定资产投资71.3亿元,同比增长18.6%;地方财政一般预算收入13387万元,同比增长13.7%;农民人均纯收入5197元,同比增长6.2%。一个政治安定团结、经济繁荣发展、人民安居乐业、充满生机和希望的红城新县正在崛起!

这些成绩的取得,得益于该县坚持以科学发展观为指导,以创树“红城清风”为统领,牢固树立“环境立县”的理念,不断优化经济发展环境。该县积极推进制度创新,探索建立规范行政自由裁量权工作制度,优化经济发展环境“零投诉”承诺制度、企业“倒查账”专项效能监察制度等,以制度规范行政行为,完善长效机制,优化政务环境。难怪前来投资企业会有“三个没想到”的感受:“没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,



图为河南羚锐制药股份有限公司生产车间一角。

抓住统筹城乡发展的关键环节

□杨懿文

统筹城乡发展,是中央正确把握城乡发展关系作出的重大决策,是改变城乡二元结构、解决“三农”问题的根本举措。近年来,湖南省长沙县把统筹城乡发展作为深入贯彻落实科学发展观、推动经济社会科学发展的重要内容和途径,加快推进城乡发展一体化改革和经济结构调整,努力形成城市与农村相互促进、协调发展的新格局,取得了明显成效。实践证明,统筹城乡发展必须抓住一些关键环节。

前提在于科学规划。城乡规划是城乡建设和管理的基本依据。统筹城乡发展,必须科学制定规划,严格执行规划。长沙县坚持科学编制和严格执行城乡发展规划,实现了城乡发展规划一盘棋、建设管理一张图。一是优化区域布局。根据各乡镇的区位条件、资源环境状况和经济社会发展基础等,确定了“南工北农”的总体布局。二是坚持规划全覆盖。贯彻全城规划、全面规划的原则,按照组团式、网络化、生态型的要求,形成相互配套、全面对接的城乡规划体系。三是加强规划管理。规范规划决策程序,防止和避免规划中的随意性现象;强化规划执行监督检查,严肃查处违反规划的行为。

核心在于优化资源配置。在传统的城乡二元结构下,城乡资源流动不畅通,城乡资源分配不公平。统筹城乡发展,要求科学合理地配置城乡资源,充分释放城乡经济发展的活力。长沙县坚持以转变经济发展方式为契机,以实现城乡资源要素双向对接为手段,加快促进城乡产业链延伸和融合,不断夯实城乡发展一体化的经济基础。一是推动城市资金、人才、技术等生产要素向农村流动,促进农业生产向高产、优质、高效转变。二是整合园区资源,深入实施“千亿园区”和“千亿产业”战略,促进产业升级。三是推动城乡市场一体化。大力发展各类农产品批发市场和农村专业合作社,提升农业产业化水平;大力发展城乡现代商贸服务业,拉动城乡消费。

根本在于改善民生。统筹城乡发展,需要着力解决农村社会事业和公共服务滞后于城市的问题。长沙县坚持把改善民生作为统筹城乡发展的出发点和落脚点,以建设“人民满意县”为抓手,大力推进城乡基本公共服务均等化。一是加快发展城乡社会事业。县财政每年用于民生方面的支出达到一般预算支出的70%。深入开展“创业富民”活动,扩大社会创业和就业。二是健全社会保障体系。全面启动新型农村社会养老保险,探索实施“农民免费门诊”试点和农村医保与城镇居民医保统筹,建立被征地农民社会保障制度。三是推进城乡基础设施一体化。以公路通达、电力扩容、基本安全为重点,加大农村公用服务设施建设力度,基本形成覆盖城乡的自来水、电力、通信、公交、污水处理等公共服务设施网络。三是加强生态环境保护。加大工业园区污染治理力度和农村环境保护力度,创新环保工作体制机制,成立农村环保合作社,形成了“村民自治、分类处置、合作社运营、政府补贴”的农村生活垃圾收集处理模式。

重点在于夯实基层基础。只有打牢基层基础,统筹城乡发展的各项政策措施才能落到实处。长沙县高度重视抓基层打基础,为统筹城乡发展提供坚强保障。一是加强基层党组织建设。坚持重视基层的用人导向,加大基层干部培养选拔力度,把一批素质高、能力强的村干部吸收到公务员队伍。开展“三联三为”(党员联系困难群众、联系身边群众、联系普通群众和为群众办实事、为群众排忧解难、为群众服务)活动,结成帮扶对子40个。二是推进体制机制改革。创新户籍管理制度,允许符合条件的城市居民在试点乡镇落户定居,带动城市的资本、产业和消费要素进入农村。积极探索“扩权强镇”的有效路子,强化乡镇的公共服务和社会管理职能。三是不断优化发展环境。打造阳光政府,实行政府决策全程公开,努力实现重大决策的科学化、民主化。建设开放型政府村级平台,使政府服务与政务公开前移到村。(摘自《人民日报》)

□李 亚

积极稳妥推进城镇化,对于加快转变经济发展方式、促进经济社会又好又快发展具有重要意义。党的十七届五中全会通过的“十二五”规划明确提出,坚持走中国特色城镇化道路。去年底召开的中央经济工作会议进一步强调,积极稳妥推进城镇化,合理确定大中小城市和小城镇的功能定位、产业布局、开发边界,形成基本公共服务和基础设施一体化、网络化发展的城镇化新格局。贯彻落实中央精神,积极稳妥推进城镇化,需要从城镇规划、产业发展、完善功能、体制改革等方面着力提高城镇承载力。

科学制定规划。城镇规划决定城市发展的方向。科学制定规划,应抓好这样几个方面:一是转变规划理念。从注重拓展地域空间的传统观念中解放出来,树立区域整体协调、分类调控、特色突出和基本公共服务均等化的规划理念。二是优化空间布局。按照优化城乡生产力和人口布局的要求,统筹规划城乡功能布

□纪 敏

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,加强党的基层组织建设对于提高党的执政能力、促进经济社会发展具有重要意义。近年来,山东省青岛市四方区牢固树立“抓党建也是抓发展,抓发展必须抓党建”的理念,以“三有”、“五化”为重点,探索城市基层党建新模式,提高城市基层党建水平,为经济社会发展又好又快发展提供了坚强的组织保障。

构建“三有”保障体系。队伍、经费、设施,是基层党组织建设的硬件保障。为了提高基层党建水平,四方区积极构建队伍、经费和设施“三有”保障体系。一是加强队伍建设,实现有人管事。实施社区党组织书记素质提升工程,通过组织轮训、讲座等方式,不断提高其工作能力和水平。同时,建立了社区“两委”班子后备干部库。二是建立党建经费保障机制,实现有钱办事。把社区党建工作经费纳入区级财政预算,建立科学的党建经费保障机制,并加强对经费使用情况的

□李 亚

局、基础设施和生态环境建设,形成城乡一体、以城带乡、以镇带村的城镇化体系。三是完善规划体系。按照城乡规划“一张图”、基础设施“一张网”、产业布局“一盘棋”的思路,构建以城市总体规划为龙头,所辖乡镇、村庄规划为骨干,专项规划、控制性详细规划及修建性详细规划为支撑的城乡规划体系。四是提高规划水平。坚持“三规同向、三规合一、三规同步”,做到功能复合、城乡统筹、资源节约、文化传承,体现科学性、前瞻性、可行性。

发展特色产业。产业发展是带动就业创业和人口集聚的载体,是城镇化的基石。推进城镇化,应坚持以发展特色产业为支撑。一是加快产业集聚区建设。按照“项目集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建、人口向城镇转移”的要求,围绕特色主导产业发展引进关键项目、延

提高承载力 推进城镇化

伸产业链条,吸纳社会资源,不断增强产业集聚区的辐射带动能力。同时,努力实现产城融合,构建以城市总体规划为龙头,所辖乡镇、村庄规划为骨干,专项规划、控制性详细规划及修建性详细规划为支撑的城乡规划体系。四是提高规划水平。坚持“三规同向、三规合一、三规同步”,做到功能复合、城乡统筹、资源节约、文化传承,体现科学性、前瞻性、可行性。

探索民主化运行路径。着眼于增强

□李 亚

镇之本。坚持以人为本,以搭建就业创业平台、推进住房保障体系建设、完善社会保障体系为重点,不断满足城镇居民的生活需求和长远愿望。四是打造城镇之魂。加强城镇人文精神建设,促进城乡文化共同繁荣,实现和谐发展。

推进体制创新。积极稳妥推进城镇化,必须创新体制机制,破除瓶颈制约。一是创新资金筹措机制。采用多种模式激活社会资本,逐步形成投融资主体多元化、筹集手段市场化、资金来源多样化的资金投入机制,破解资金瓶颈制约。二是创新土地利用机制。通过完善土地收储制度、加快土地流转、实施迁村并点、推进城中村改造等手段,发挥土地更大效益,缓解土地瓶颈制约。三是创新行政管理机制。加快户籍制度改革,建立城乡统一的户籍管理制度;完善农村土地流转制度,促进农业规模化经营。四是创新社会保障机制。建立城乡一体的就业服务、子女就学、社会救助、福利服务、保障性住房等社会保障体系,让改革发展的成果惠及千家万户。(摘自《人民日报》)

提高城市基层党建水平

等部门,加大流动党员排查力度;建立“12371”党员咨询服务电话反馈制度,为流动党员答疑解惑;设立流动党员“网络e家”,定期为流动党员寄送学习材料。创建品牌化服务群众机制。着眼于提高社区服务水平,积极探索基层党组织服务群众的有效途径。首先,培育特色服务品牌。围绕“党情惠四方”核心品牌,开展“一街一特色、一居一品”社区党建品牌创建活动,开展“365党员工作室”等特色鲜明的党建品牌。其次,打造品牌化服务队伍。在社区设立“党员特色岗”,引导社区党组织组建政策宣传、文艺编创等党员志愿者队伍,并定期开展党员奉献日。形成制度化工作规范和考核办法。以落实基层党建责任制为着力点,抓好责任落实。区委成立党建工作领导小组,推行基层党建工作例会制度、工作联系点制度和定期报告制度。采取调研走访、听取汇报、座谈等方式,及时掌握各单位党建责任落实情况,定期对各单位党建情况进行专项量化考核。(摘自《人民日报》)

□李 亚

基层党组织的凝聚力、战斗力、影响力,大力发展基层党内民主。一是完善党内选举制度。在条件成熟的社区党组织实行党员推荐、群众推荐、上级党组织推荐、党员大会直接选举党组织领导班子成员“三推直选”。二是拓展民主参与渠道。建立党员议事日制度,采取听证会、民主恳谈会等形式,听取党员的意见建议。三是强化民主监督。建立社区党组织民主评议制度,并设立党代表工作站,定期接待来访的党员群众。

实行规范化管理模式。着眼于加强党员队伍建设,建立健全党员管理长效机制。一是创新管理方法。建立社区党员工作站和基本情况数据库,建立区党员以社区登记卡、活动记录簿、表现反馈单为主要内容的“一卡一簿一单”制度。二是健全流动党员动态管理机制。联合公安、人事

□李 亚

等部门,加大流动党员排查力度;建立“12371”党员咨询服务电话反馈制度,为流动党员答疑解惑;设立流动党员“网络e家”,定期为流动党员寄送学习材料。创建品牌化服务群众机制。着眼于提高社区服务水平,积极探索基层党组织服务群众的有效途径。首先,培育特色服务品牌。围绕“党情惠四方”核心品牌,开展“一街一特色、一居一品”社区党建品牌创建活动,开展“365党员工作室”等特色鲜明的党建品牌。其次,打造品牌化服务队伍。在社区设立“党员特色岗”,引导社区党组织组建政策宣传、文艺编创等党员志愿者队伍,并定期开展党员奉献日。形成制度化工作规范和考核办法。以落实基层党建责任制为着力点,抓好责任落实。区委成立党建工作领导小组,推行基层党建工作例会制度、工作联系点制度和定期报告制度。采取调研走访、听取汇报、座谈等方式,及时掌握各单位党建责任落实情况,定期对各单位党建情况进行专项量化考核。(摘自《人民日报》)

□编辑点评

清风拂红城 筑巢引来凤

山美,水美,城美,这是新县良好人居环境的真实写照;民风纯朴、政风清廉,这是描述新县良好政务环境的关键词。新县良好的“软”、“硬”环境,带动和促进了该县经济社会的又好又快发展。该县招商引资和项目建设取得明显成效,县域经济综合实力增长迅猛,城乡居民生活水平得到极大提高,共获得“国字号”奖牌10余块。

没想到新县的投资环境这么好!”“栽下梧桐树,引得凤凰来。新县优化经济发展环境的做法很新,引来了一大批投资企业。2010年以来,该县共达成意向招商引资项目37个,已签约招商项目31个,项目总投资25.27亿元。羚锐芬太尼生产项目、福新特钢、新丰高科技、宾利皮革、兴盛钢结构、将军山广场开发等招商引资项目纷纷在新县这块沃土“生根”、“发芽”。

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的投资环境这么好!”“栽下梧桐树,引得凤凰来。新县优化经济发展环境的做法很新,引来了一大批投资企业。2010年以来,该县共达成意向招商引资项目37个,已签约招商项目31个,项目总投资25.27亿元。羚锐芬太尼生产项目、福新特钢、新丰高科技、宾利皮革、兴盛钢结构、将军山广场开发等招商引资项目纷纷在新县这块沃土“生根”、“发芽”。

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

没想到新县的服务这么周到,没想到新县的办事效率这么高,

优化环境为企业发展注入了活力