

年度全国十大法制新闻

(接上期B4版)

6 新拆迁条例制定开先河两次公开征求意见

经过两年多的调查研究,国务院法制办会同住房和城乡建设部制定了《国有土地上房屋征收与补偿条例(征求意见稿)》,拟取代原有的《城市房屋拆迁管理条例》,并于2010年1月29日正式公开征求意见。公开征求意见以来,其后的立法节奏一直紧锣密鼓,高速运转。12月15日,国务院法制办全文公布《国有土地上房屋征收与补偿条例(第二次公开征求意见稿)》及其说明,再

次征求社会各界意见。新版条例在搬迁补偿、公共利益界定、征收程序以及强制搬迁等方面,均有突破性进展:取消了行政强拆,明确交由法院定夺;明确房屋征收公告应包括征收补偿方案,其补偿标准不得低于市场价格;危旧房改造改称“旧城区改建”,并明确须经人大审议通过。

点评: 史无前例地进行第二次公开征求社会意见,新拆迁条例

的制定可谓开国务院行政法规先河。从2007年着手起草、研究条例草案以来,除有关部门研究讨论会议以外,召开了43次的各类座谈会、论证会,1070多人参加讨论。通过征求意见或书面调查,收到书面意见7500多份。其中,1月29日公开征求意见后召开的座谈会、论证会就有27次,760多人参与。数据充分表明“这个条例关系全局,非常重要”,为此,制定者当更为谨慎。

8 重庆续审涉黑案一批保护伞黑老大获极刑

重庆打黑系列案件今年继续开庭审理,一批“黑老大”及保护伞被判死刑。2月2日至6日,重庆市第五中级人民法院公开开庭审理了文强案。4月14日法院作出一审刑事判决,判处文

强死刑,剥夺政治权利终身。一审宣判后,文强提出上诉。重庆市高级人民法院经依法公开开庭审理,于5月21日作出刑事裁定,驳回文强上诉,维持原判,并依法报请最高人民法院核准后,文

强于7月7日被执行死刑。

8月12日重庆强迫数百名妇女卖淫的女“黑老大”王紫绮一审获死刑,9月19日“黑老大”岳村犯12项罪名被执行死刑,“黑老大”樊奇航9月26日被执

行死刑。

点评:

“黑社会”不是重庆的特产,但“打黑风暴”却是重庆的特色,决心之坚、力度之大、效果之好,从打黑到打黑,远远超越了“除恶”的意义,由此所带来的现实影响,也许要放到“打黑”之外的更广阔空间。

一审判决后,黄光裕提出上诉。8月30日,北京市高级人民法院对黄光裕案进行了二审宣判,维持原判。

点评:

“黄光裕案”的判决具有风向标意义:显示了我国维护市场经济秩序和法治的决心。“黄光裕案”的故事也更为典型:一些民营企业为了获取更多资源,采取不正当竞争行为,甚至铤而走险,进行非法经营和内幕交易,并以行贿手段来寻求官员庇护。这些都在黄光裕身上一一体现。“黄光裕案”的宣判除了给企业及其经营者以警示,也给一些官员敲响警钟。

7 同案当同判全国法院全面试行量刑规范化

2010年9月16日,最高人民法院决定在全国法院全面试行刑事案件量刑规范化改革,目的在于进一步规范量刑活动,规范法官裁量权,同时将量刑纳入法庭审理程序,引入量刑建议,增强量刑公开性与透明度。其基本思路是从实体方面和程序方面着手,双管齐下。在实体方面,改变传统的“估堆式”量刑,明确量刑的方法和步骤,将量化引入量刑机制;在程序方面,改变以往定罪程序和量刑程序混为一体的做法,将

量刑纳入法庭审理程序,建立和完善相对独立的量刑程序。作为改革的指导性文件,《人民法院量刑指导意见(试行)》及《关于规范量刑程序若干问题的意见(试行)》于2010年10月1日起全面试行。《量刑指导意见》明确了未成年犯、未遂犯、自首、立功等14种常见量刑情节对基准刑的调节幅度,选择了常见、多发的交通肇事、故意伤害、抢劫、盗窃、毒品等15种犯罪进行规范,统一了量刑方法和步骤、量刑情节

适用标准。

点评:

在现行刑罚制度比较粗放、法定刑幅度较大、裁量空间比较大的情况下,让法官的量刑做到公正和精细,是量刑规范化改革要实现的目标。从前期试点工作看,试点法院刑事案件上诉率、抗诉率、上访率普遍大幅度下降,当庭认罪率、调解撤诉率、退赃退赔率、当庭宣判率和服务满意度明显上升。这让人们对全面铺开量刑规范化改革充满期待。

9 黄光裕三罪并罚获刑14年并处罚金6亿元

5月18日,国美集团原董事局主席黄光裕涉嫌犯罪案一审宣判,北京市第二中级人民法院以非法经营罪、内幕交易、泄露内幕信息罪和单位行贿罪三罪并罚,判处黄光裕有期徒刑14年,罚金6亿元,没收财产2亿元。根据法院审理查明的事实,2007年9月至11月,黄光裕

违反国家有关规定,非法兑换港币8.22亿美元,2007年4月至9月,黄光裕作为北京中关村科技发展(控股)股份有限公司的实际控制人、董事,在决定该公司与其他公司资产重组、置换事项期间,指使他人使用其实际控制的85个股票账户购入该公司股票,成交额累计人民

币14.15亿余元。至上述资产重组、置换信息公告日,上述股票账户的账面收益额为3.09亿余元。2006年至2008年间,身为国美公司和鹏华公司法定代表人的黄光裕,为给上述两公司牟取不正当利益,直接指使他人给予相怀珠等5名国家工作人员的款物折合456万余元。

10 工信部责令“3Q”停止恶性竞争向公众道歉

装360就别想用QQ!2010年11月3日晚,腾讯公司(QQ开发运营商)发布公告,在装有360软件的电脑上停止运行QQ软件。奇虎公司(360开发运营商)随即推出了“WebQQ”的客户端,但腾讯随即关闭WebQQ服务,使客户端失效。一度剑拔弩张的“3Q”大战至此升级,直

到工业和信息化部出手方才告停歇。11月21日,工信部发出关于批评奇虎和腾讯的通报,责令两公司停止互相攻击,确保相关软件兼容和正常使用,在通报发布5个工作日内向社会公开道歉;通报同时责令加强沟通协调,严格按照法律的规定解决经营中遇到的问题。12月14

日下午,腾讯诉奇虎公司损害商业信誉及不正当竞争案在北京市朝阳区人民法院开庭审理。腾讯公司要求奇虎公司公开道歉并赔偿400万元,而奇虎公司则认为QQ存在窥探隐私,360并无过错,双方展开了激烈论战。庭审结束后,双方代理人均对记者称,不会选择和解。

点评:

“3Q”大战被称为是中国互联网界的一场“世纪大战”,对此战,工信部的态度是:采取不正当竞争行为,甚至单方面中断对用户的服务,影响了用户的正常业务使用,引起用户不满,造成了恶劣的社会影响。工信部出手,虽然平息了事态,但其中的法律问题,还有待法院给个结论。从这个角度看,我们才有“喜欢”双方的拒绝和解,唯如此,才有定论,才能认清这场纠纷中“保护用户隐私”借口的真面目。(摘自《法制日报》)

为什么战旗美如画

(上接 B1 版) 夺取了一场场攻坚战的全胜,奏响了一曲曲嘹亮的赞歌。

以防为先,以防促打,防出了公安机关的从容睿智。2010年,该局党委结合治安现状,超前谋划,提前部署,在全县范围内组织开展了声势浩大的社会治安“冬季行动”,将城区合理规划分为8个巡区,构建了机关民警巡点、社区民警巡面、巡特警大队巡线的新型巡防机制,并依托交警、刑警中队和辖区派出所,在城区主要出入口和重点路段增设治安卡点,增加巡逻警力,实行定人、定岗、定责任,织就了“天罗地网”,筑牢了“铜墙铁壁”;积极争取该县县委、县政府的支持,由县财政出资为公安机关招录100名治安巡防员,有效缓解了警力不足的压力;按照“基础工作信息化、信息工作基础化”的要求,全力开展实有人口和基础信息采集,提高了社会治安管控能力;每天发布《警情通报》,加强刑事犯罪规律特点的分析、研判,科学调配巡防警力,加强重点时段、重点路段、易发案区域的针对性防控,提高了打防刑事犯罪的精确性;大力实施科技强警战略,在城区增设监控设施34个,安装农村技防设施6000余套,安装车载对讲机60台,改造“三台合一”指挥系统,建立了扁平化、点对点的高效指挥体系,初步实现了从“被动应付”到“主动出击”的转变,大大提升了发现、控制和反应的能力;依托社区警务室,组织群众开展群防群治,定期播报治安警情,及时化解矛盾纠纷,拧紧了案件发生的“阀门”,使可防性案件量大幅下降。全局打防工作呈现百舸争流、千帆竞发的局面,全年共破获刑事案件551起,刑事拘留256人,移送起诉245人,抓获网上逃犯119人,社会治安明显好转,群众安全感显著提升。



图为该局党委书记、局长董志刚(左二)亲自带队押解命案逃犯时的情景。

声,不听哭声”的原则,不断创新督察方式,丰富监督形式,拓宽监督渠道,围绕执法、服务等热点问题,采取定期检查和突击检查相结合、全面检查和抽查相结合、明查和暗访相结合等多种方式强抓制度的执行,铁腕治腐、铁腕治警,实行队伍管理的“零容忍”,确保了政令、警令畅通。同时,在接待室、调解室、户籍室、讯问室安装监控探头,对民警执法、服务进行全程监督,增强了执法透明度,提高了执法公信力,促进了执法规范化。该局在全市执法卷宗月考评中连续六次全市排名第一,群众满意度大幅度提升。

抓典型。马不激不跃,士不激不进。去年年初,董志刚在全县公安工作会议上,响亮提出了“用业绩检验公安、用业绩检验政绩”的口号,细化了工作目标,制定了奖惩机制:对成绩优秀的单位和个人给予重奖,对排名后三位的单位负责人予以调整工作岗位,使广大民警“无须扬鞭自奋蹄”,变“要我干”为“我要干”,形成了人人有干劲、人人争先进的良好局面。同时,该局以创先争优活动为契机,在该局互联网主页上开设“风云人物榜”专栏,先后推出5期50名爱岗敬业、成绩突出的民警,在年终隆重表彰十大杰出民警,树立标兵,使广大民警学有榜样,赶有目标,营造了“比、学、赶、帮、超”的良好氛围。

■ 建设篇 ■

为进一步提高应对、处置各类突发事件的快速反应能力,该局按照市公安局统一部署,大力推行驻勤制,使巡特警大队每天保持80%的警力驻勤,刑侦、网监、治安、交警、装财、通信保持50%的警力驻勤,派出所保持2/3以上的警力驻勤,配备床铺、被褥等生活用品140余套,全部实行集中食宿、军事化管理。同时,结合工作实际,研究制订了《驻勤值

班登记制度》、《驻勤交接班制度》、《驻勤民警一日生活制度》等工作规范,明确了驻勤民警的职责任务,解决了驻勤民警“干什么和怎么干”的问题,从而有效缩短了接警出警、处置工作的响应时间,为侦查破案提供了有力保障。去年10月16日22时许,该局通过缜密摸排,潜心研究,在摸清一个盗窃耕牛团伙成员的轨迹后,认为条件已经成熟,决定果断出击,迅速集结驻勤民警80余人,兵分七路对涉案人员同时开展抓捕,以迅雷不及掩耳之势,一举将7名团伙成员全部抓获,成功破获流窜在该县境内的特大团伙系列盗牛案,充分显示了驻勤制度的威力。通过进一步实践,该局还将驻勤制带来的大兵团、集约化优势广泛运用于命案及其它重特大案件侦破之中,同样取得了良好的效果。

创新警务理念,推进警务机制改革。该局以城区、治安复杂区域为主阵地,以派出所、交警、巡警为重点,按照“一线布警、合理调配、灵活机动、有效覆盖”的原则,在勤务方式上变“被动警务”为“主动警务”,促使民警走向街面、走进社区;在作息制度上变“全时警务”为“实效警务”,推行弹性工作制,错时工作制,将警力向案件高发时段、防范薄弱时段、便民服务时段倾斜,积极实施情报信息主导下的主动警务、效能警务。同时,按照“警力跟着警情走、部署随着警情变”的工作思路,最大限度地将警力部署在案件高发、防范薄弱、群众需求的重点时段和部位上,实现对动态环境下社会治安的有效控制,提高了公安机关驾驭复杂社会治安形势的能力。

加强基础设施建设,夯实公安工作根基。该县看守所、拘留所始建于上世纪80年代初,房屋建造简陋,安全系数较低。局党委积极筹措资金数十万元,建成了占地50亩、建筑面积7000平方米的看守所、拘留所,并安装了先进

的监控设施,配强硬件,完善软件,极大地改善了违法犯罪人员的羁押条件和民警的办公环境,提升了监管能力。按照“钱往基层用、物往基层流”的原则,积极筹措资金,为派出所、交警、刑警等基层一线单位购置桑塔纳等型号警车60余辆,使每个派出所、交警中队、刑警中队至少达到2辆以上警车,大大提高了快速反应能力;为解决基层一线经费保障,该局开源节流,坚持每月为派出所和7个刑警中队拨付办案经费5000元,切实解决了基层一线的后顾之忧。同时,高起点定位、高标准建设,积极争取资金300余万元,新建、改建4个一流派出所和1个情报中心,配齐办公设施,大大改善了民警的办公环境,营造了拴心留人的良好环境;先后投入50余万元,新建、改建6个社区警务室和41个农村警务室,统一外观标识,配齐“三件套”,全部达到了“六有四统一”的标准,进一步延伸了服务触角,提升了服务能力。

■ 文化篇 ■

“文化是警力,也是战斗力”。该局党委突出抓好文化育警工作,研究制订了《文化育警实施纲要》,成立了以局长董志刚任组长、政委段发玉任副组长、其它党委成员为成员的文化育警工作领导小组,拨款5万元用于奖励民警再学习、再教育,筹资近10万元购买乐器、服装和道具,选拔有音乐爱好、文化特长民警组建警官艺术团,并邀请县文艺教师进行辅导,精心编排合唱、舞蹈、独唱、乐器表演等精彩节目,利用元旦、国庆节等节日举办文艺晚会,向社会各界宣传公安工作和先进事迹,展示公安队伍风采;利用妇女节、建军节举办女干部联谊会,高歌准滨公安的巾帼英雄和淬火成钢的军转干部,向他们送去节日的祝福,重温那激情燃烧的岁月。在全市首届公安文艺大赛上,准滨公安警官艺术团参演的歌舞《人民是我根》和诗朗诵《勇者的歌》荣获一等奖,舞蹈《和谐花香飘万家》荣获二等奖,其它歌舞《人民是我根》还在全市公安2011年春节晚会和全市首届“清风大别山”反腐倡廉文艺演出中一展风采,唱出了主旋律,展示了新形象。与此同时,该局文学、书画、摄影等兴趣小组应运而生,局长董志刚带头撰写的《常怀敬畏之心、常思贪欲之害》、《勇者的歌》、副局长许浩创作的《在路上》、《自信人生二百年、会当击水三千里》准滨公安核心价值观系列解读等多篇诗歌、散文先后在《人民公安报》、《河南公安》等报刊上发表,大大激发了全体民警文学创作的热情。在该局领导的带领下,全体民警崇尚读书、热爱学习的风气悄然兴起,大家纷纷拿起笔,书写着公安工作的感想和未来。《金盾,我向你倾诉》、《仰望星空》、《这是一个奋发的时代》等文学作品见诸报端,《智擒“牛魔王”》、《蹊跷的“车祸”》等影视作品搬上了电视荧屏,打造了警营文化精品,准滨公安宣传工作挺进全市先进行列。局长信箱的开通、公安大课堂的开班,进一步加强了沟通,缓解了压力,拓宽了眼界,启迪了智慧,极大地丰富了民警的文化生活,营造了团结、健康、积极、向上的文化氛围,进一步提升了队伍的“软实力”。

全市法院院长会召开

(上接 B1 版) 在《公民与法》、《调查研究》上发表调研文章的篇数居全省第三位,形成了重学习、比业务、赛技能的浓厚氛围。六是更加注重坚定党的领导,在接受监督上有新提高。全市法院邀请人大代表、政协委员517人次旁听107件案件的庭审,395人次到法院座谈或视察。

全市法院工作的总体要求是:紧紧围绕中原经济区和魅力信阳建设,扎实做好法院的审判工作,努力实现法院工作的新发展,为我市改革发展稳定大局,为我市“十二五”开好局、起好步,提供良好的司法服务和保障。按照这个总体要求,今年全市法院着力做好五个方面工作:一是始终扭住

执法办案第一要务,着力在开展能动司法上下工夫;二是始终牢牢司法为民根本宗旨,着力在满足群众需求上下工夫;三是始终强化机制创新这一工作支撑,着力在实现法院工作科学发展上下工夫;四是始终夯实自身建设这个关键,着力在提升良好形象上下工夫;五是始终坚持党的领导这一根本保证,着力在增强党性观念上下工夫。

在市委的坚强领导下,深入贯彻科学发展观,进一步坚定信念,锐意进取,开拓创新,扎实工作,不断推动全市法院工作健康发展,以积极能动司法服务经济社会发展,为建设魅力信阳作出新的更大贡献!

凝心聚力创辉煌

(上接 B1 版) 又有外在压力的规范化培训工作机制。自从岗位练兵活动开展以来,通过练思想、练素质、练技能,各项检察工作得到长足发展。全院共有120余篇检察调研文章在市以上报刊上发表,其中,3篇论文获奖,中央级报刊转发12篇,有力地指导了办案实践。近年来,该院先后成功侦破和起诉了在本市产生重大影响的多次职务犯罪大案要案,为国家挽回经济损失逾1000余万元,取得了良好的法律效果和社会效果。

规范执法增强战斗力

严明的工作纪律、良好的工作作风、有序的工作规范,是体现一个单位生机和活力的重要方面,是提高执法公信力和检察形象的重要保证。基于此,平桥区检察院党组敏锐地意识到,检察工作要创新发展,就必须严格规范执法,建立规范化建设长效机制。新一届党组成立伊始,该院就在广泛征求干警意见的基础上不断完善各项规章制度。新修订完善了绩效考核、考勤考岗、请病假、车辆管理等20余项制度,使其合理可行,实在管用。各项制度汇编成册,发至全体干警人手一册,规范干警的一言一行。同时,该院以开展的各项主题教育活动为契