

贯彻落实全市卫生工作会议会议精神 推动卫生事业全面协调持续发展

编者的话:2月10日,全市卫生工作会议召开。会议主要任务是贯彻落实全国、全省卫生工作会议

会议精神,回顾总结“十一五”期间和2010年我市卫生工作,对我市“十二五”时期卫生改革发展

工作作出部署,对2011年卫生工作作出具体安排。为方便大家领会会议精神,本报今日特将市

政府副市长曹新生以及市卫生局长李第民在全市卫生工作会议上的讲话予以摘要刊发,希望各

有关部门和卫生系统广大员工认真学习,切实抓好贯彻落实。

一、以科学发展观为指导,我市卫生事业实现了新发展

2010年,全市卫生事业得到了长足发展。一是医药卫生体制改革工作开局良好。二是甲型H1N1流感、手足口病防治取得重大胜利。三是村卫生室建设管理得到进一步完善和规范。四是卫生执法监督工作取得新成绩。五是争取了一批卫生项目。六是基本公共卫生服务均等化顺利实施。

这些成绩的取得,得益于市委、市政府科学决策和正确领导,得益于市人大、市政协的有力监督和帮助,得益于上级卫生主管部门的精心指导,得益于全市各级部门的积极支持、配合,更得益于广大卫生工作者的辛勤工作和无私奉献。在看到成绩的同时,我们也要清醒地认识到,新医改实施以来,医疗卫生服务的公平性、可及性和效率有所提高,但是,结构性矛盾仍很突出,需要各级政府和各级卫生行政部门积极探索和研究,努力加以解决,促进卫生事业科学发展。

二、破解难点改善民生,努力实现我市卫生工作新跨越

(一)理清卫生工作思路,推动卫生事业科学发展。

一要坚持“农村为重”,优化城乡之间医疗卫生资源配置。各级政府卫生投入要重点向农村倾斜,要积极探索如何以乡镇卫生院带动村卫生室全面发展,逐步实现由县、乡政府统筹,实现乡村卫生服务一体化。要继续强化对标准化村卫生室建设管理的督导,建立健全村卫生室管理长效机制。

二要坚持“工作为先”,调整预防与医疗资源结构。要把预防工作摆在首位,完善重大传染病疫情等突发公共卫生事件的监测系统、医疗救治系统和应急指挥系统,在经费投入、人力配备上优先保障预防工作的正常运转。

三要坚持“基层为本”,优先保障基本医疗卫生需求。要明确基层医疗卫生服务机构作为基本医疗和公共卫生服务载体的重要地位,把更多的财力、物力、人才、技术投向城乡基层医疗卫生服务机构。

四要坚持“公私合营”,实现多层次医疗卫生服务的可及性。各级政府卫生行政部门要关心、支持、帮助民办医院的发展,积极解决民办医院发展中遇到的困难和障碍,为民办医院的发展营造良好、宽松的环境。民办医院在经营、发展过程中,不要单纯追求经济效益,要在为群众提供价廉、方便的医疗服务上下功夫,在广告宣传上要实事求是,注重社会效益。

五要坚持“中西并举”,保持中西医结合共进的格局。各级各部门要把中医和西医摆在同等重要的位置,在医疗保障制度改革、资源配置、行业结构调整、初级卫生保健等方面注重发挥中医药作用。

(二)稳步推进医改,着力改善民生。

一是确保国家基本药物制度基本建立,切实降低群众用药负担。2011年底,我市要初步建立国

切实改善民生 努力推动我市卫生事业科学发展

——曹新生在全市卫生工作会议上的讲话(摘要)

家基本药物制度,基本覆盖政府办基层医疗卫生机构,基本实行零差率销售。要建立健全国家基本药物招标采购机制,加强基本药物配备使用管理,确保群众用药安全。实施基本药物制度后,要保障基本医务人员合理收入水平不降低。

二是确保公立医院改革试点有序推进,使人民群众切实受益受惠。要加快建立公立医院与基层医疗机构的分工协作机制和社区卫生服务机构与大医院的双向转诊制度。罗山县要加快公立医院试点改革推进步伐,为我市公立医院改革提供切实可行的方法和经验。

三是确保基层医疗卫生服务体系建设和规范化建设,真正把医院建设成为与群众就医需求相适应的县域医疗中心。

四是确保基本公共卫生服务有效提供,促进均等化水平进一步提高。全面实施9类国家基本公共卫生服务项目和4类重大公共卫生服务项目,人均基本公共卫生服务经费标准不低于20元。

(三)提高新农合管理水平,保障基金安全。2011年,国家将再次提高对新农合的补助标准(由原来的150元提高到230元)。一是要进一步稳定参合率。继续保持在95%以上的较高水平。二是要确保基金安全。按照新的补助标准,我市新农合资金总数将达15亿元。要进一步提高新农合经办机构管理水平,加强基金监管,确保基金安全。要严格按照上级要求,确保基金结余保持在10%左右,既不能留存过多,无法保证农民享受更多的报销,也不能出现赤字,危及基金安全。

(四)抓好四项防控,加强公共卫生服务。

一是抓好重大传染病防治。要坚持预防为主、防控结合的疾病防控方针。切实加强艾滋病的筛查与防治,积极实施药物预防,实行高危行为干预,落实“四免一关怀”政策,努力提高艾滋病的发现率及改善艾滋病人的生存质量;进一步巩固结核病防治成果。二是抓好春、秋、冬季传染病防



在日前召开的全市卫生工作会议上,市卫生局批复王伟等22人为首批“信阳市名中医”。图为“信阳市名中医”证书颁发现场。本报记者 秦旭 摄

工作。加强疫情监测和实验室检测,及时调整完善防控策略,落实疫情防控措施,全力做好社区、学校等重点区域的防控工作,最大限度减少重症病例和死亡病例的发生。要进一步加强传染病防控网络建设,保障必要的人、财、物。切实做好甲流、手足口病、发热伴血小板减少综合征的防控工作。三是抓好国家免疫规划,做好麻疹防控。继续巩固免疫规划疫苗接种成果,全面完成乙肝疫苗补种任务。要积极做好麻疹疫苗强化免疫工作的补种和监控工作,确保国家消灭麻疹目标落到实处。

(五)全力做好各项卫生工作,推进卫生事业全面发展。

一要全面启动创建国家级卫生城市工作。创建国家卫生城市是市委、市政府提出的六城联创的其中一项工作,也是六城联创中难度较大的一项工作,因此,各级卫生部门要早着手、早安排、早部署,把创建工作作为今后几年的重点、难点工作,时刻不能放松。

二要积极探索解决医患纠纷问题。要建立医患纠纷第三方调节机制,积极发展医疗责任保险和医疗意外伤害保险。市卫生局要按照省里统一部署,与市司法局、公安局、法院、检察院等有关部门会商,与有积极性的商业保险公司合作,积极研究和探索此

项工作。各级医疗机构要积极参与医疗责任保险,同时要教育医务人员增强责任心和敬业精神,视病人为亲人,减少医疗事故发生,全心全意为患者提供医疗服务。各有关部门要密切配合,依法治理医闹,切实保护医护人员的合法权益。

三要继续加强卫生执法监督工作。各级卫生执法监督部门要按照原有食品安全监管分工,认真履行职责。监管工作要得力、有效,把监管区域和任务落实到人,一级抓一级,层层抓落实,不留盲区、不留死角,努力塑造卫生执法人员良好形象,全力保障群众饮食卫生安全。同时,要做好医疗卫生市场监管和公共场所的卫生执法监督工作。

四要继续做好无偿献血工作。一是领导要高度重视,把无偿献血工作当作保证人民身体健康和生命安全的大事来抓。二是加强宣传,要利用各种宣传方式,广泛宣传无偿献血的法律法规和政策,宣传无偿献血的重大意义,宣传无偿献血的科学知识,消除群众对无偿献血的顾虑和误解,充分调动适龄健康公民参与无偿献血的积极性。三是针对夏季和冬季的应急献血工作进行目标管理。四是强化质量管理,采供血机构要加强人员教育和培训,狠抓工作环节制度规范的贯彻落实,要依靠科学的管理方法和先进的检测手段,确保血液质量和用血安全,坚决杜绝可控因素造成的输血感染疾病和临床用血事故的发生。

五要继续加强卫生项目建设和管理工作。一是要积极争取项目。近年来,国家对于改善民生,涉及到卫生方面的项目投入非常多,各县区要加大争取跑项工作力度,抢抓机遇,推动卫生事业快速发展,不断提升卫生服务整体水平。近期,要积极与省里对接,争取第三人民医院、商城县精神病院项目、9个卫生执法监督所项目建设、3个到4个中心卫生院改造等一批项目在2011年落地我市,并保证配套资金到位。二是要积极建设项目。2010年我市争取国家投资的203个项目,新建和改

凝心聚力 奋力拼搏 努力实现卫生事业又好又快发展

市卫生局局长、局长 李第民

本公共卫生服务项目。各级要依照相关考评细则严格奖惩,奖优罚劣,保证公共卫生服务项目的实际效果和质量。

五是积极推进公立医院改革试点。各级公立医院要切实加强内部管理,改变运行机制,规范服务行为,积极推广惠民便民措施,努力减轻群众就医负担,让人民群众享受到更多改革带来的实惠。罗山县公立医院改革试点要加快改革步伐,加大改革力度,为我市公立医院改革总结经验,提供借鉴。需要特别强调的是,今年基层医疗卫生单位和公共卫生单位要实行绩效工资制度,希望各县区要积极配合相关部门,争取有利政策,要“会算账、算好账”,实现群众受益和调动医务人员积极性双丰收。

二、切实加强农村卫生工作

一是要加强县、乡、村基础设施建设,通过医疗卫生体系的项目带动,有效改善硬件条件,满足农村群众对医疗保健的基本需求。

二是要进一步规范乡镇卫生院管理,提高乡镇卫生院服务能力,以创建示范乡镇卫生院为抓手,在每县区新建2-3所示范乡镇卫生院,建立示范乡镇卫生院动态管理机制,继续实施乡镇卫生院院长管理知识培训,扎实开展乡镇卫生院管理、妇产科及技术人员培训,稳步推进乡镇卫生院健康持续发展。

三、抓好疾病防控与卫生应急

一要全面加强疾控机构绩效考核工作,县区疾病预防控制中心机构达到《河南省县级疾病预防控制中心建设标准》,从专业物质配备、人员业务素质、预防控制水平等方面切实提高疾控机构应对重大疾病的水平。

二要落实艾滋病、结核病等重点传染病的防控措施,使艾滋病、结核病疫情始终处于一个较低的、可控的水平。要针对手足口病、麻疹等传染病,全面落实联防联控的工作机制,加强对重点区域、重点场所、重点人群的疫情监测,严防各类重大传染病在我国的暴发流行,全市甲、乙类法定报告传染病

发病率控制在省平均水平以下。

三是要进一步建立有效的免疫屏障。2011年,常规免疫全程接种率要继续保持在90%以上,实行门诊化接种率达100%,完成每县区创建1个至2个示范门诊。做好麻疹疫苗强化和查漏补种工作,为实现2012年消除麻疹目标打好基础;继续维持无脊灰状态,在重点地区开展脊灰疫苗强化免疫活动。

四要完善应急预案,开展应急演练、储备应急物资,做好处置突发公共卫生事件和各类突发事件各项应急准备工作,提高卫生应急的可靠性。

四、强化医院综合管理

一是强化质量管理。依照医疗质量综合检查及医院等级评审的标准要求,从基础抓起,进一步加强以“三基”为重点的业务培训,提高医护人员的基础理论、基本知识、基本技能。努力将考评指标量化,使质量管理有规可依,并作为医务人员执业和医院进行管理的行为准则。

二是强化规范化管理。开展临床路径管理试点工作,加强对医疗检查和用药的监测管理,规范诊疗用药行为,使之更趋合理。深入开展“平安医院”创建活动,逐步建立医患纠纷调解机制,及时化解矛盾,构建和谐医患关系。

三是强化精细化管理。坚持专业化管理的理念和思路,变粗放型、高成本型经营为精细化、高效益型经营,转变医院发展模式,医院不能成为药品推销的“售货员”。在全市二级以上综合医院全面开展“优质服务示范工程”活动,并以此为抓手进一步促进医院更新管理理念,积极探索推进基础护理、提升护理安全和服务质量的新模式。全面落实二级以上医疗机构基本药物制度的实施,严格控制好药品收入比例,全面达到省卫生厅规定的各级医疗机构药品收入占总收入的比例标准,进一步减轻患者负担。

四是强化责任追究。逐步建立和完善医院管理的责任追究制度,对医疗责任差错事件实行责任追究。医护人员因违反诊疗规范、技术常规,侵害患者权益的,除按有关规定处理外,所增加的医药费用全部由相应科室、相应人员承担,以增强医护人员的责任意识,促进医院综合管理水平的提高。

五、推进卫生监督体系建设

一是按照国家、省、市的统一部署,推进卫生行政管理体制改革,稳步实施卫生监督资源整合、职能调整。依靠国家卫生监督机构建设项目,分阶段逐步完善各级卫生监督机构建设,配置必要的执法监督车辆、取证工具及信息化建设设备、快速检测设备,保障卫生监督执法工作的顺利开展。

展卫生新闻宣传的深度广度,搞好典型宣传,树立卫生队伍廉洁自律、为民亲民的良好形象,进一步建立健全创先争优公开承诺制,有计划、有步骤地推进活动的持续开展,实现与卫生中心工作的两促进,以实际行动迎接建党90周年。大力推进卫生文化建设,推广一批卫生文化建设的先进典型。把医务人员医德医风考评制度作为推进系统行风建设的重要内容,明确医德医风的考评目标要求;加强组织引导,健全惩戒体系,全力抵制和纠正各种行业不正之风,促进卫生事业的健康发展。

二是提高妇幼保健和社区卫生工作水平。建立健全出生缺陷防治网络,规范新生儿疾病筛查服务,减少出生缺陷发生,规范严格落实农村孕产妇住院分娩补助政策,探索做好困难家庭和流动人口中妇女儿童保健服务的新方法。积极争取上级妇女儿童保健建设项目投资,完善社区卫生服务机构管理机制和补偿政策,继续做好社区卫生服务机构全科医师和社区护士的规范化培训工作,开展社区卫生服务机构基本公共卫生服务项目培训,重点加强居民健康档案建立、慢性病管理、健康教育等的培训力度,确保培训效果,提高服务质量,保证群众免费享受到高质量的公共卫生服务。

三是扎实推进各项爱国卫生运动。把爱国卫生月活动、健康教育、控烟、城乡整洁行动、病媒生物防治等有机结合起来,充分发挥各级爱卫组织的协调作用,建设健康信阳,继续组织好各级各类卫生城、镇、村及单位的创建、复核、年审工作;全力以赴做好国家卫生城市的前期申报准备工作;完成省下达我市的农村改厕项目任务。

四是加快卫生信息化建设进程。高度重视卫生信息化工作,将其列为年度的一项重要工作抓紧抓实。要积极谋划,分步实施,早出成效,尽快建成市级区域性卫生信息平台,实现与省级卫生信息平台的有效对接和信息共享。同时,要结合公共卫生服务项目、基本药物制度的实施和公立医院改革等加大卫生信息化工作力度,为医改政策的实施夯实基础。以现有的疾病预防控制网络为依托,全面推进卫生信息化建设,在做好疫情网络直报、实现儿童接种信息共享的基础上,加大设施投入,强化人员培训。逐步建立公共卫生信息管理平台,努力实现传染病疫情信息报告、新农合管理、免疫规划管理等系统的综合利用。

五是切实做好信访维稳等工作。认真贯彻落实群众来信来访,理解群众诉求,畅通表达渠道,维护其合法权益。适时开展各种不稳定因素和安全生产隐患的排查活动,将其化解在基层和萌芽状态,确保全市卫生系统的和谐稳定。

2011年我市卫生改革与发展任务艰巨,我们肩负着市委、市政府的重托和全市人民的期待,让我们在市委、市政府的坚强正确领导下,认真贯彻落实科学发展观,以人为本,解放思想,锐意进取,奋发有为,坚定信心,为我市卫生事业、为建设魅力信阳、健康信阳做出新的更大的贡献!

一是要狠抓卫生队伍与系统内涵建设。树立“人才强卫”理念,完成好省厅农村卫生人才培养“51111”工程下达的选招任务。努力引进、培养一批有一定技术优势、实际工作经验的专业技术人员充实到各级医疗机构,提升其诊疗水平;不断拓

展卫生新闻宣传的深度广度,搞好典型宣传,树立卫生队伍廉洁自律、为民亲民的良好形象,进一步建立健全创先争优公开承诺制,有计划、有步骤地推进活动的持续开展,实现与卫生中心工作的两促进,以实际行动迎接建党90周年。大力推进卫生文化建设,推广一批卫生文化建设的先进典型。把医务人员医德医风考评制度作为推进系统行风建设的重要内容,明确医德医风的考评目标要求;加强组织引导,健全惩戒体系,全力抵制和纠正各种行业不正之风,促进卫生事业的健康发展。