

# 优化发展环境 建设锦绣商城

## ——商城县优化经济发展环境工作纪实



图为商城县干部作风建设和优化经济发展环境督查工作会议现场。 尧平 摄

□本报记者 姚广义  
通讯员 詹佳

近年来,商城县坚持以科学发展观为指导,以“让桂花香醉商城”为统领,牢固树立“环境就是生产力,环境就是竞争力”的理念,发扬商城精神,鼓足商城干劲,致力经济发展的软、硬环境建设,全县经济社会保持又好又快的发展态势。

### 科学引领,描绘“锦绣商城建设”宏伟蓝图

该县突出“山水为体、文化为魂”的发展理念,着力把资源优势转化为经济优势,把“一园四景”精品旅游景区(即中国商城桂花博览园、黄柏山国家森林公园、金刚台国家地质公园、汤泉池3A级景区)、上石桥工业园区、农副产品加工区作为经济发展的平台和开发带动的龙头,建立了一系列优化经济发展环境的长效机制。立足县情,按照宜居、山水园林、旅游商贸、文化休闲的定位要求,该县坚持城乡统筹发展,以“六城联创”、“4321”和“双联双促”为抓手,加大对城市基础设施建设的投入,城市功能日趋完善,县城“三横五纵”格局形成,功能分区、管网配套为城市经济发展创造了基础条件。立足商城桂花资源丰富、桂花文化深远、桂花产业兴盛的现实,着力打造桂花资源汇集地、桂花文化开掘地、桂花产业集聚地和桂花旅游首选地。坚持以桂花为“魂”,发掘培育桂花文化,提升镇城影响力;以桂花为“美”,广植桂花树,建设桂花县,带动旅游产业发展;以桂花为“料”,通过发展以桂花为主导的产业来辐射带动相关产业的开发;以桂花为“媒”,通过桂花搭台,经贸唱戏,招商引资,推进县域经济发展。高标准打造桂花县、高效率建设桂花园、高品质拉长桂花链、高品位塑造桂花魂,彰显了县域经济特色,推进了县域经济发展,真正“让桂花香醉商城,让商城走向世界”,商城县的美誉度和吸

引力大幅提升。

### 铁腕重拳,切实加强干部作风建设

该县始终坚持以“五禁止、十不准”为主线,以铁的手腕、铁的面孔、铁的规定一手抓作风建设,一手抓发展环境,以督察促工作落实、促环境优化、促经济发展、促社会和谐稳定,全县上下营造出了风清气正的工作氛围。一是以强有力的组织为后盾,夯实督察基础。该县成立了以县委书记任组长,县长任常务副组长,县纪委书记为主任的督察办公室,各乡镇建立以纪委为主的督察小组,形成全面有效的督察网络。二是以健全各项制度为标准,狠抓督察成效。该县建立考评机制和快速反应机制,开展经常性督察。三是以丰富的载体为依托,创新督察方式,在全市率先将“五禁止、十不准”印制成2000张贺卡,分发给全县副科级以上干部,扩大了督察影响。结合“五禁止、十不准”内容,先后组织人物事迹报告团,在全县巡回演讲40余场,主办“清风正气满商城”文艺晚会。县

文联、县映山红老年艺术团将“五禁止、十不准”编成歌曲、快板书演唱。四是“三化”督察为具体措施,提高督察水平,督察工作细化,把督察的内容标准化、规范化;督察工作深化,即督察的内容向纵深扩展,在重点督察、明察暗访的基础上,深入基层,在“保增长、保民生、保稳定”上下工夫,挖掘案件线索,提升督察水平,向督察要效益,向督察要成果,向督察要民心;督察工作优化,即优化督察内容、优化督察结构、优化督察方式、优化督察环境、优化督察结果运用,以一流的督察工作水平,创造优良的督察工作成果。截至2010年12月底,该县督察办共进行了41轮督察,编发督察工作通报51期,督察影响干部作风建设和优化经济发展环境事件380余件,发现和查处违规资金80余万元,查处违反“五禁止、十不准”规定的人和事82起,处理违规违纪人员44人,其中党政纪处理25人,组织处理19人,涉及科级干部4人。

### 政策到位,营造优化经济发展环境浓厚氛围

该县积极完善《商城县鼓励外商投资优惠政策》,进一步明确了鼓励投资的范围,从土地、税费、资金扶持、环境保障等多个方面进行了更新细化,力争为客商提供最优惠的政策。建立了一个项目、一个领导、一个班子、一套措施、一抓到底的首席服务官制度,进一步明确

了招商项目承接单位和责任领导责任;实行集中审批“一站式”服务,全面推行外来投资项目限时办结和联审联批制;免费为落地企业提供3年会计代理服务;落实企业“每月25天宁静工作日”制度;组织外来投资者参与评议政风行风,监督审批和执法部门;推行行政执法过错追究制;认真做好外商投诉受理工作,加大对已出台政策的执行力度;建立县领导定期约见投资商制度,充分听取投资商意见;大力宣传县委、县政府招商引资工作部署,在全县营造大招商的浓厚氛围,全力做好为客商提供最优质的服务。

### 集中整治,为经济建设保驾护航

全县纪检监察机关充分履职,实行纪检监察机关挂牌保护,领导定点联系企业、大力推行党务政务公开、开展各种专项督察、民主评议行风、民主评议职能股室、经济发展环境责任追究和“一票否决”等措施,大力优化经济发展环境,为锦绣商城建设提供坚强的纪律保障。

开展了清理审批收费、清理办事环节、清理执法着装、清理涉企经营服务性收费“四清理”活动。近6年来,该县减少行政审批和收费项目260项,每个办事环节平均压缩5个工作日。着力整治“四难”和“四乱”。该县把查处影响企业经营发展的公务人员以及在驻地有较大影响力的商城籍成功人士担任联络员,从事宣传推介、信息联络、项目洽谈和承办、协办驻地招商引资活动。全县参与和举办了上海、深圳及福建长乐推介会,参加信阳茶叶节、“5+2”经济合作论坛、上海世博会河南活动周、河南-浙江投资洽谈会、第六届中国河南国际投资贸易洽谈会、第十四届厦门经贸洽谈会、深港澳闽籍企业家访豫活动等各类招商活动,用诚心感动企业,用真情引来客商。将老乡联谊会与

招商引资活动相结合,积极招老乡、联外商,开展邀商招商,吸引一批客商亲临商城考察。2010年以来,全县共接待来访客商230人次,与台湾彰化县达成友好县市,达成了欧亚高端鞋鞋、高科技有机硅、高粱酒生产加工等一批投资意向和协议。全县已签约各类项目58个,签约总金额262.11亿元,其中意向项目17个,金额203.7亿元;合同项目14个,合同金额24.1亿元;已落地开工项目27个,总投资34.31亿元;实际利用省外资金9.12亿元,占目标任务的114%。

### 集中整治,为经济建设保驾护航

全县纪检监察机关充分履职,实行纪检监察机关挂牌保护,领导定点联系企业、大力推行党务政务公开、开展各种专项督察、民主评议行风、民主评议职能股室、经济发展环境责任追究和“一票否决”等措施,大力优化经济发展环境,为锦绣商城建设提供坚强的纪律保障。

开展了清理审批收费、清理办事环节、清理执法着装、清理涉企经营服务性收费“四清理”活动。近6年来,该县减少行政审批和收费项目260项,每个办事环节平均压缩5个工作日。

着力整治“四难”和“四乱”。该县把查处影响企业经营发展的公务人员以及在驻地有较大影响力的商城籍成功人士担任联络员,从事宣传推介、信息联络、项目洽谈和承办、协办驻地招商引资活动。全县参与和举办了上海、深圳及福建长乐推介会,参加信阳茶叶节、“5+2”经济合作论坛、上海世博会河南活动周、河南-浙江投资洽谈会、第六届中国河南国际投资贸易洽谈会、第十四届厦门经贸洽谈会、深港澳闽籍企业家访豫活动等各类招商活动,用诚心感动企业,用真情引来客商。将老乡联谊会与

□本报记者 姚广义 通讯员 王志海

2010年,商城县占地4平方公里的产业集聚区,已入驻企业33家,集聚区企业实现工业总产值21.5亿元,实现税收2735万元。经过几年的建设和发展,这个集聚区已粗具规模,成为产业集群、土地集约、资金集中、项目集聚的新平台,成为商城县承接东部产业转移的主阵地。

一些入驻企业的法人代表说,商城人真诚服务,我们真诚合作,我们的事业才得以快速、健康发展。

让投资企业负责人感动的是,该县扎实开展“企业服务年”活动,实行“每签一个合同、成立一个班子、确定一名领导、制定一套方案、落实一系列机制”的首席服务官制度,重点协调解决项目实施过程中的手续报批、资金到位、落地建设和协调保障等问题,为项目实施创造宽松环境。目前集聚区已向24个规模企业派驻首席服务官,对于已落户项目在筹建、经营过程中主动关心,事前提醒,出谋划策,能够想企业之所想,急企业之所急,真心实意地为企业排忧解难,和企业建立起一种良好的关系,今年共为企业解决融资、电力安装、网络服务、企业用工等问题30余个,深入推进了集聚区投资软环境的再建设。同时加大安全生产的监管力度,切实落实安全生产责任制,有效预防了安全事故的发生,确保了集聚区稳定。

让投资企业负责人感动的另一个原因是,该县全力优化发展环境。一是封闭管理,入驻集聚区企业项目实行24小时工作零禁日,不经过集聚区管委会批准,禁止上级行政部门随意到企业检查、验收。二是全程服务,对所有落户集聚区企业(项目),集聚区实行“一站式保姆”全程服务,帮助企业办理工商注册、税务登记、土地审批、规划报批等手续。三是贴身跟踪,集聚区严格实行“企业首席服务官制度”,帮助企业化解在建设、生产、融资、用工等方面困难和问题。四是严惩“四乱”,集聚区进一步规范管理模式,理清部门职能,变管理为服务,转变干部作风,改进服务方式,提高行政效率,树立诚信形象,为外来投资者提供最优的政务环境。同时加快完善集聚区配套服务体系,大力发展集聚区物流园区、物流中心、配送中心,加大职业技术培训力度,为企业提供高素质的劳动力,加快发展与产业定位相关的生产性服务业,为引进企业及外来投资者提供完善的专业配套服务,营造良好的社会环境。

而让投资企业负责人最感动的是真诚。该县坚持“三个所有”(投资商提出来的所有条件都可以谈、只要不违反法律法规的所有条件都可以满足、需要提供的有软硬环境都可以保障)的创新理念和“三大、三真、三优”(大招商、招大商、大员上阵去招商,真招商、招真商,凭着真诚去招商,落实优惠政策,营造优良环境,搞好优质服务)的招商思路,通过对外开放、招商引资、支持民营经济等途径,产业集聚区组装工程已取得成效。正是这份真诚,2010年,该县集聚区成功落户总投资2000万元以上企业20家,引资额达10.1亿元,累计到位资金4.37亿元。

### 编辑点评

## 风劲帆满好行船

桂花文化给力商城县域经济崛起,环境优化让商城县在短短的几年之内,焕发勃勃生机。

栽下梧桐树,引来凤凰筑巢。2010年,商城县产业集聚区成功落户总投资2000万元以上企业20家,引资额达10.1亿元,累计到位资金4.37亿元。这正是他们扎实优化环境、真诚招商取得的喜人成果。

商城县是个山区县,远离大中城市,但他们发挥自身优势,突出“山水为体、文化为魂”的发展理念,着力把资源优势转化为经济优势,并立足商城桂花资源丰富、桂花文化深远、桂花产业兴盛的现实,以桂花为“魂”,发掘培育桂花文化,提升商城影响力;以桂花为“美”,广植桂

花树,建设桂花县,带动旅游产业发展;以桂花为“料”,通过发展以桂花为主导的产业来辐射带动相关产业的开发;以桂花为“媒”,通过桂花搭台,经贸唱戏,招商引资,以推进县域经济发展。在招商引资工作中,他们建立了一个项目、一个领导、一个班子、一套措施、一抓到底的首席服务官制度,并实行集中审批“一站式”服务,全面推行外来投资项目限时办结和联审联批制。这“六个一”的服务机制和真诚合作之心,感动着投资企业,也感动着我们大家。商城县优化环境的做法值得称赞,商城县优化环境的措施也必将会让商城县的明天更加富足美好。



图为商城县委书记李绍文(中)在工业园区视察并帮助企业协调解决问题。 尧平 摄



图为商城县县长李高岭(中)在唐氏蜜蜂园视察,与企业负责人(右)在一起。 尧平 摄

# 加强民兵应急队伍能力建设问题研究

张本昆

## 二、准确把握民兵应急队伍能力建设的内涵

(一)应急能力的实质。主要包括四个方面:一是应急力量编组的科学性。要按照建在身边、抓在手中、用在关键的要求,构建“应急抢险、维稳处突、保障多元”于一体的应急力量体系。在队伍布局上,以企业和城市事业单位为重点,依托地方交通、通信、水电、工程、医疗等专业技术人员较多的企事业单位,集中组建民兵应急专业队伍;在队伍结构上,统筹兼顾参战支前和应急需要,合理确定编组格局。二是应急训练的针对性。训练不落空,随意性大,针对性不强,方法手段单一,是制约提高应急能力的瓶颈。坚持按纲施训。统一训练计划,统一组织实施,打牢各系统、各层次、各专业的训练基础,切实把人员训精、内容训全、时间训够;突出实战化训练。针对应急行动军地联动、力量多元的特点,突出军警民联训联演,实现各支队伍能够平时训在一起、用时联在一起,不断提高应急联动能力;积极开展挂钩联训。主动与地方职能部门专业救援力量开展对口训练,借助地方专业人才和技术优势,提高应急队伍专业化水平。三是应急保障的综合性。提高民兵应急能力,必须坚持一体化保障。正确处理国防后备力量建设与经济建设的关系,采取军地结合、分级保障的方法,建立多层次、多渠道、多手段的社会保障格局。积极发挥地方储备体系优势,建立覆盖大中城市、交通沿线和灾害频发地区的储备网络;采取契约化保障和伴随保障、定点保障、区域保障的方法,构建上下分储、军地联储的物资保障模式,解决民兵应急队伍在遂行任务的野外生活保障难题;建立经费保障长效机制,实现经费由随机保障向预算保障转变,形

成平战一致、军民结合、聚合高效的民兵组织建设和遂行应急任务综合保障体系。四是应急指挥的有效性。民兵“散则为民、聚则为兵”,无论是平时应急,还是战时应急,都有其自身的局限性,必须围绕支撑遂行应急任务能力和应急联合指挥,注重加强指挥机构、协调机制、指挥手段建设,形成提高应急指挥能力,从根本上解决“动中指挥、末端直通”问题,使民兵应急能力建设协调发展。(二)应急能力的构成。主要包括五种能力:一是信息获取能力。主要是指运用民兵分布广、社情民情熟的特点,构建民兵信息网和预备役部队情报侦察力量,及时了解掌握敌情、社情、灾情、民情等发展动向,准确研判和预测,为遂行多样化任务提供决策依据。二是快速动员能力。主要是指遇有紧急情况时,能够按照应急动员方案和计划,在规定时间内完成队伍建制动员集结,配齐全装各物资和专业器材,快速机动到指定地域,在第一时间展开支援保障或紧急救援、应急处置等行动。三是遂行任务能力。主要是指各级指挥员熟悉行动预案,分析判断情况准确,组织指挥和处置得当。民兵应急队伍能够为军事行动提供可靠支援和可靠保障,能够独立建制参加反恐维稳、应急救援和各类抢险救灾行动。四是联合行动能力。主要是指各级指挥机构健全,信息化指挥手段功能完备,军地融合联动运行机制顺畅,在当地政府应急指挥机构的统一领导下,能够迅速与现役部队、武警部队、公安部门及其他应急力量实现任务衔接、力量融合、技术支持、行动配合,形成整体行动能力。五是综合保障能力。主要是指依托地方资源健全综合保障体系,反恐维稳、抢险救灾、应急救援等行动所需的应急性专业装备器材配套,后勤生活保障和个人携行物资齐全,经费保障渠道顺畅,应对各类突发事件装备物资预储落实,遂行任务时各项保障及时到位。

力的基本途径。民兵应急队伍应按照“任务需要什么就训什么,缺什么就补什么”的原则,加大抢险救灾专业知识和技能训练力度。科学制定专业知识学习和技能训练内容,合理区分专业知识学习与技能训练时间。要突出训练的专业性,围绕抢险救灾行动专业性、应急性、强制性、复杂性的特点,突出抓好专业知识、专业技能、应急指挥的训练。要突出训练的联合性,要重点围绕遂行抢险救灾任务的组织指挥、力量编成、行动协同、作战保障等问题进行联合训练,验证完善应急预案、应急机制,从而在真正的联合训练和联合保障中,提高民兵应急队伍应对各种灾害的组织指挥能力和行动能力。(三)有效实行资源管理。一是要抓好人力资源管理。用小型化、单元化和模块化编组的方式,科学组织和运用民兵力量,使民兵力量的组织运用实现整体性和多样性。二是要抓好装备资源的管理。深刻认识民兵装备形成战斗力、保障力的特点、实质与内涵。加强应急装备的综合运用,搞好民兵装备的日常管理和动态管理,加强应急装备的常态化建设,为民兵应急队伍能有效遂行多样化军事任务奠定可靠的基础。三是要抓好信息资源的管理。统一国防动员信息系统数据库与民兵工作管理系统数据库接口,加强通用数据交换、基础数据管理、通用数据服务等建设,落实信息安全保密制度,确保信息系统安全可靠运行。(四)大力加强指挥手段建设。提高民兵应急队伍的应急、应战能力,必须建立“军地一体、统一集中、上下衔接”的应急管理体系,实现参战支前能力与抢险救灾能力同步提高。要把应急管理体系纳入政府危机管理体系,与政府应急办联合办公,统一指挥应急队伍和地方专业应急救援队伍行动。要与地方政府建立应急处置协调联动机制,掌握和跟踪辖区内突发事件和重大社情民情,实现遇到情况能够同步响应、同步行动,提高组织指挥的时效性。要依托作战指挥网、军事综合信息网和地方政务网,建立上下贯通、军地衔接、安全适用的应急指挥网络平台;要加大野战指挥手段建设,在应急指挥机构、编兵单位和应急队员之间,建立实时指挥通信联系,解决“动中指挥、末端直通”问题,推进民兵应急指挥能力建设。(作者系信阳军分区参谋长)

胡锦涛主席指出,民兵预备役部队在完成多样化军事任务中具有独特优势,应该成为遂行非战争军事行动任务的重要力量。打造一支平时能应急、战时能应战的国防后备力量,是贯彻落实胡主席重要指示的具体体现,也是推进新时期民兵组织建设转型面临的崭新课题。准确把握民兵应急队伍能力建设的深刻内涵,遵循应急队伍能力建设的特点规律,扎扎实实抓好应急队伍能力建设,是军分区系统的重要工作。一、认清民兵应急队伍能力建设的重要意义(一)加强民兵应急队伍能力建设是实现“双应”的迫切需要。随着经济社会的快速发展和国家安全面临的严峻形势,民兵担负非战争军事任务的种类越来越多,同时对民兵应急能力提出了新的更高要求。在职能任务上,由遂行参战支前为主,向遂行保障任务与参战支前相结合,以遂行保障任务为主转变;在力量使用上,由原来的大力,逐步成为遂行多样化任务的一支重要力量。只有大力加强民兵应急队伍能力建设,才能为维护国家经济社会发展的重要战略机遇期和促进社会和谐发展提供可靠保障。(二)加强民兵应急队伍能力建设是推进民兵队伍建设的必要支撑。多次抢险救灾的实践证明,第一时间到达抢险救灾现场的不是现役部队,而是民兵预备役部队和军分区、人武部。民兵预备役部队已成为遂行多样化军事任务的一支重要力量,只有掌握一支在关键时刻能够“拉得出、用得上、起作用”的拳头力量,才能在遂行多样化军事任务中正确决策、快速动员、迅速行动,圆满完成各项任务。民兵应急队伍是民兵队伍的主体和骨干,民兵应急队伍能力高低直接影响着民兵队伍建设水平,只有大力加强民兵应急队伍能力建设,才能为提高民兵应急队伍提供有力的支撑。(三)加强民兵应急队伍能力建设是推进民兵队伍建设的必要抓手。推进民兵队伍建设的必要,就是要以压缩规模、精简数量、优化结构、提高质量为目标,以军地一体化保障为实践特色,以小型化、单元化和模块化编组为基本模式,以平战使用为主导理念。只有从提高民兵应急队伍能力建设入手,才能在动员使用中实现应急能力的要素融合,在调整改革中实现应急能力的协调发展,在遂行任务中实现应急能力的精确快捷,在联合保障中实现应急能力的最大效益。