

好环境涵养经济源 大招商涌动发展潮

——光山县大力开展优化经济发展环境工作纪实



光山县召开优化环境和招商引资年动员大会，出台一系列优化发展环境的措施。 尧平 摄

□本报记者 姚广义 通讯员 谢复生

环境是发展的前提。光山县委、县政府抢抓省委、省政府“招大商、大招商”促进经济发展的重大机遇，致力建设一流的发展环境，打造一流的投资平台，在“让智慧之光溢彩光山”的引领下，实施了全员招商、特色招商、联谊招商等方式，招大商、招真商、招善商，走出了一条跨越式、跨越式的快速发展之路。2010年前9个月，该县共引进各类招商项目205个，其中3000万元以上的签约项目33个，计划总投资119.66亿元，已落地项目21个，计划总投资61.48亿元，到位资金13.80亿元。

审视发展环境 形成招商共识

近年来，发展环境问题始终是光山县委、县政府最为关切的大事。为了创优发展环境，吸引商家投资，对接产业转移，该县出台了《光山县加快发展十六条》，组织了全县领导干部赴“珠三角”、“长三角”考察，全县干部全员参与了解思想大讨论，召开了全县“招商引资和优化营商环境”动员大会，并与全省同步开展了政风行风评议、“两转两提”和“企业服务年”活动，多方位、多层次地对全县发展环境进行理性审视，有针对性地地进行整治，使全县上下形成靠招商带动发展、靠项目拉动发展的氛围和共识。同时，该县在新形势下开展探索改进工作作风、优化发展环境、建立领导班子政绩考核评价体系的全球谋划，把县委、县政府的施政理念、发展方向变为全县干部、特别是领导干部的执行力，强调优化营商环境的重要性，尤其是在招商引资、项目建设上，把优质的服务、优良的环境作为当地经济发展的生命线，人人都是投资环境，个个都有发展责任，营

造出了一个招商、招大商的气度和人脉。2010年以来，该县主要领导坚持大招商、招大商不动摇，经常利用双休日外出招商，周五下午前往福建、广州、深圳等地约见商家，周日下午返回，成功招来了一批港澳深闽籍大商家。全县相关职能部门在招商引资工作中逐步完善服务机制、拓宽服务领域，首问负责制、限时办结制、服务承诺制等逐步落实，服务水平明显提高，企业发展环境明显改善。“四难”、“四乱”和“吃拿卡要”现象得到有效遏制，企业生产经营环境十分宽松。天瑞水泥、平煤蓝天化工、中联水产、CTC红茶、布鲁哈白鲨针布、东方祥瑞特种服饰、深圳中联等一批重大高新项目落地入驻。

在这种行政效能和宽松优化的环境下，位居中国第六、河南第一的天瑞水泥集团，整体收购光山强山集团，投资5.6亿元，日产4500吨的熟料干法水泥生产线，从动工到投产仅用了8个月的时间。该项目标志着“光山工业建设速度”，创造了国内同类项目建设的奇迹。光山高中的建设项目从引进到建筑面积5.1万平方米、拥有7幢教学楼的高级中学一期工程竣工使用，仅用了100天的时间，更是创造了骄人的光山速度。

创优发展环境 创新招商机制

光山县在创优环境下，从群众反映最突出的问题抓起，从基层意见最大的问题整改起，从企业要求最强烈的事情做起，加大整改力度，

转变政府职能和提高行政效能是适应市场经济发展的必然选择。该县不断规范机关行为，通过制度约束使整个机关管理体系有序、运行机制有效、行为方式优化。坚持有所为、有所不为，简化办事程序，提高办事效率，切实解决办事层次和环节过多的弊病。深化行政审批制度改革，重点解决审批事项仍然过多、过于集中和减瘦留肥、明减暗不减等问题，逐步建立科学合理的审批管理机制，规范高效的审批运行机制、严密完善的审批监督制约机制。

提高行政效能 服务企业发展

该县把提高行政效能与提高服务水平作为提升政府形象的重要基础工作，确定“一个招商项目、一名处级领导、一个依托机构、一个工作机制”的招商机制，使县领导在招商引资工作中既当指挥员，又当服务员，起到了表率



光山县委副书记、县长文宗锋(中)深入项目建设工地，帮助企业协调解决问题。 尧平 摄

编辑点评

高梧引凤 助推发展

“一个招商项目、一名处级领导、一个依托机构、一个工作机制”的招商机制，是光山县招商发展的又一成功做法。该县主要领导“经常利用双休日外出招商，周五下午前往福建、广州、深圳等地约见商家，周日下午返回，成功招来了一批港澳深闽籍大商家”。这种招商精神

是令人感动的。领导带头，全员参与，营造的是全县上下干事创业的大环境大氛围，取得的是全县经济社会全面繁荣的丰硕成果。

优化经济发展环境贵在监督，重在长效。他们经常围绕转变作风，强化服务，提升效能狠抓督察，不断对职能部门大局意识、办事效率、依法行政、廉洁守纪等情况进行评议，增强各职能部门的责任意识、效能意识和服务意识，坚持以群众满意为最高标准。这样的发展环境是在实践中摸爬滚打出来的，是在经济建设大环境中历练出来的，是在制度建设大环境中整治出来的。我们完全有理由相信：光山具有智慧引领，有制度保证，高梧引凤，涵养实力，必将助推经济快速发展。

优化环境在信阳

市纪委 市监察局 联手
市优化办 信阳日报社

关于拟推荐全市政法系统让人民满意的“双十佳”政法单位和干警表彰对象的公示

根据信阳市委政法委《关于在全市政法系统开展评选表彰让人民满意“双十佳”活动的实施意见》的通知(信政法[2010]16号)要求，市委政法委组织对全市政法各部门推荐的全市“人民满意的政法单位”和“人民满意的政法干警”候选对象进行评选。根据评选结果，研究拟提请市委、市政府表彰让人民满意的“十佳政法单位”和“十佳政法干警”。为便于社会各界监督，现予以公示。

公示时间:2011年1月17日至23日。
监督电话:0376-6366818

中共信阳市委政法委员会
2011年1月17日

一、拟表彰“十佳政法单位”:

泌阳县检察院,平桥区检察院,罗山县灵山法庭,息县东岳法庭,光山县法院,固始县公安局刑警大队,商城县司法局吴河司法所,新县公安局网监大队,市公安局巡特警支队巡逻三大队,市检察院反渎职侵权局。

二、拟表彰“十佳政法干警”:

周超林 光山县公安局交警大队寨河中队中队长
张夕武 信阳市公安局明港分局兰店派出所所长
王燕(女) 泌阳县司法局副局长

(上接 A1版)

该县县委、县政府制定出台了《关于进一步做好重大动物疫病防控工作的实施意见》，强化领导责任，强化属地管理，将各乡镇、相关部门和人员、养殖场户全部纳入责任体系，将免疫任务和任务层层分解，落实到乡镇、村组、场户和每一个防疫人员，把各乡镇、各相关部门作为第一责任单位，把主要领导作为第一责任人，构建“动物防疫工作人人有责、各级政府 and 领导要主动负责”的责任体系，在全县上下形成了每个乡镇、每个村庄、每个规模养殖场、每个散养户，均有专人负责动物防疫责任体系。

动力之三——奖惩激励促转变

为什么固始县的干部群众对动物防疫工作有那么高的积极性？一个重要原因，就在于建立了有诺必践、奖惩分明的激励机制。

该县县委、县政府将动物防疫工作纳入乡镇目标管理，对完目标任务好的乡镇和部门的主要领导和分管领导给予重奖；县畜牧局每年评选出20名动物防疫工作突出的乡镇农业服务中心主任，给予现金奖励和政治荣誉；坚持开展“十佳村级防疫员”评选活动，给予相应奖励；对于免疫档案、疫苗台账等软件资料规范完备的乡镇农业中心，设立单项奖；县委、县政府在每年对养殖大户奖励评选中，专门设置了防疫达标条件，防疫不达标“一票否决”，取消参评资格。县财政近年来共拿出奖励资金1000多万元，用于奖励规模养殖户。同时，对不主动服务、疲于应付、没有达到防疫效果的相关部门和人员，给予组织处理和经济损失。

短期变长效

动物疫病防控工作，是关乎民生的社会公益事业，是牵一发而动全身的系统工程，没有硬招、实招，很难做好、做实、做出成效。固始县的动物防疫工作之所以步入规范化、机制化、科

勇当畜牧产业发展的“守门员”

学化，就在于站位高、谋长远、出实招，建立健全了长效机制。

所谓“两突出”，一是突出对规模养殖户的防疫督察，与规模养殖场法人代表签订责任书，采取定期和不定期检查相结合的方式，督促规模养殖场将防疫工作做实、做好；二是突出动物抗体水平监测。定期对全县的畜禽抗体水平进行检测，监测免疫效果是否达到保护作用，为科学免疫提供依据。

所谓“六到位”，即组织领导到位、防控保障资金到位、科学监测工作到位、应急物资储备到位、冷链设施设备到位、疫苗使用管理到位。以资金投入为例，2010年该县投入防控专项资金200多万元，有效地保障了动物防疫工作规范、高效开展。

落实“六位一体”防控责任

每年年初在动物疫病集中防控工作开始之前，该县县政府与各乡镇、相关职能部门签订全年目标任务责任书，县畜牧局与各乡镇农业服务中心签订业务责任书，动物卫生监督部门与畜禽交易市场及屠宰场签订执法责任书，技术人员分片包乡落实技术责任，镇农业中心与规模养殖场签订法人责任书。

签订“六方”责任书的举措，强化了政府、部门、执法、业务、技术、法人等责任主体的责任，构建了相互支持、相互制约、共同防控的责任体系，确保各项工作落到实处。

创新“两员合一”管理模式

所谓“两员合一”，即乡村兽医人员和村级防疫员二者合一。

针对村级防疫员工作量大、劳务报酬相对偏低的实际，县畜牧局经过反复调研，借助加强乡村兽医管理的契机，把乡村兽医的登记和村级防疫

员的选聘有机结合起来，登记为乡村兽医必须至少负责一个村的动物防疫工作，既拓展了他们的服务范围，增加了他们的收入，调动了他们干事创业的积极性，又加强了乡村兽医和村级防疫员的管理。同时，对村级防疫员每年进行两次考核，实行末位淘汰制，对于那些技术水平低、服务意识差的村级防疫员予以取缔，凡被淘汰的村级防疫员也同时失去行医资格。至此，全县形成了动物防疫工作争着干、比着干的良好局面。

目前，第一批150人的乡村行医人员已取得乡村兽医登记，并走上动物防疫工作岗位；第二批180名乡村兽医的选聘、培训工作已经完成，即将取得村级防疫员资格。

创新科学考评

其一，突出以免疫抗体监测结果和规范各种防疫软件的考核分值。通过科学检测手段和对软件采取定性定量评价，客观、公正、全面地考评防疫工作。春、秋两季由各乡镇农业中心人员组成多个检查组，在乡与乡之间采取“磨盘式”检查，以达到相互学习、相互借鉴、相互监督的作用。

其二，突出抽样考评。为了科学掌握全县重大动物疫病防控工作实绩，建立了随机抽取20%农业村防疫档案集中到畜牧局，由考评组对其实行集体考评打分，定出优劣。

其三，突出搞好“三个结合”。第一个结合，是搞好上下结合。在每次评价防控工作之前都以召开座谈会，研讨会等形式，广泛听取各乡镇的意见。第二个结合，是平时掌握与年终总评相结合。切实将平时成绩纳入全年考评。第三个结合，是变与不变相结合。不变的是始终坚持每年两季的严格考评制度，

年内引进3名专业对口的硕士研究生，充实到检测中心工作。

为调动专业人才干事创业的积极性，该县生活上关心他们，政治上激励他们，一次性解决他们每人安家费5万元。经过实践考察，有一名同志被任命为动物疾控中心副主任，另一名同志被任命为畜产品质检中心副主任，让“英雄有用武之地”。

为了构建人才培养的经常化机制，该县利用“阳光工程”培训平台，对全县所有村级防疫员进行专业知识和操作技能培训，让他们有技能、有热情、有干劲。固始县动物疾控中心建立了现代化的培训基地，与河南农大等专业院校和技术机构长期合作，每年都邀请专家到培训基地授课，大大提高了防疫人员和养殖户的疫病防控技能。固始县动物疫病中心被广大养殖户亲切地称为养殖户的“娘家”，畜牧业发展的“福地”。

攻克制高点，夯实技术服务平台

没有技术平台支撑，防疫工作就是无源之水、无本之木。

固始县强化防疫技术体系建设，着力构建县乡村三级技术服务网络，专门开辟专家咨询服务窗口，设立服务热线，实行24小时值班，保证做到随叫随到，在免费为广大养殖户提供技术咨询的同时，又能够及时掌握全县疫情动态，及时排查各种隐患，切实做到防患于未然。

县动物疫病控制中心专门配备了“FE365”(防疫365)专用服务车辆，长期深入养殖户和基层一线，免费开展上门服务，还以动物疫病监测诊断实验室为平台，开展细菌性疫病和药敏实验，指导养殖户及时、科学、合理用药，最大程度降低养殖成本，提高养殖效益。

对县动物疫控中心的精心服务、高效服务，群众无不由衷地称赞：“养殖有困难，专家热线帮我办！”“防疫365，服务天天有！”

重大动物疫病防控工作具有很强的专业性要求，没有一支能够拉得出、用得上的打得赢的人才队伍，动物疫病防控工作无疑如“空中楼阁”，“纸上谈兵”。

固始县激活人力资源，既注重内部人才培养，又加强外部人才引进，两