

# 推动土地流转 促进农民增收

## ——商城县土地流转现状调查与思考

商城县委副书记 孙丽平

商城县是一个典型的山区农业大县，农业在县域经济中仍占较大比重。随着农村经济的发展，农村劳动关系发生变化，流转土地承包经营权，推行土地合作化、规模化经营，提高农村劳动生产率，增加农民收入，已成为农业发展新趋势。特别是在信阳市获批河南省农村改革发展综合试验区后，农村土地流转机制进一步激活，全县掀起了土地流转的热潮。

### 一、土地流转现状

全县共有耕地5.13万公顷，林地12.06万公顷，水面1.46万公顷，素有“七山半水半分田，一分道路和庄园”之称。截至2010年年底，全县土地流转面积126.1万亩，其中耕地流转30.73万亩，占耕地总面积的67.9%。林地流转99.24万亩，占林地面积的54.9%。从整体上看，土地流转呈现以下特点：

#### （一）土地流转速度加快，流转规模逐步扩大

商城县劳务经济发展迅速，农村劳动力输出规模不断扩大，从事农业生产的劳动力不足，成为加速农村土地流转的主因；农村产业结构调整，农业分工深化，涉农企业和经营大户旺盛的土地需求，在一定程度上成为土地承包经营权加速流动的主推手。从全县耕地流转单项看，2008年以前流转面积不足10万亩，2009年流转18.8万亩，截至目前，流转耕地量达30.73万亩，土地向专业合作社和种植大户流转呈加速趋势。林地流转更展示了巨大魅力，黄柏山林场吸引湖北省麻城市狮子峰林场“入伙”，跨省流入林地10000多亩，达成流转意向90000多亩。

#### （二）以转包出租为主，流转形式趋于多元化

当前，土地流转方式主要有转包、出租、互换、转让、股份合作等，按流转主体可归纳为3种类型：一是农户间流转，二是农户与合作组织间流转，三是村集体与合作经济组织间流转。其中以农户转包、出租土地承包权为主，占流转总数的近60%。商城高科农机农艺合作社还叫响了“安心打工去挣钱，商城高科代种田，耕育插收机械化，合作共赢谋发展”的口号，开创了保姆式服务的“代耕”模式，这是一种“准流转”的新形式。

#### （三）受土地耕种条件影响，流转数量存在差异

土地流转数量与工作热情和对林业科关系。经济发展快的乡镇土地流转数量多，劳务经

济发达的乡镇土地流转势头强劲。如外出务工人员较多的汪桥镇土地流转22320亩，流转率达72%。土地流转数量还与土地的自然禀赋息息相关。土地开阔、落差不大、适宜机耕、基础设施和肥力较好的农田是“香饽饽”，地势低缓的中北部乡镇土地流转数量明显多于南部山区乡镇。

#### （四）思想认识有偏差，少数人“惜地”制约流转

少数群众把土地流转当成对家庭联产承包责任制的调整，造成对政策的误解；有的群众受小农意识的影响，把土地当做“保障田”、“养老田”，担心田地流转后合作组织或种粮大户大量使用化肥、农药浪费了地力，影响以后的收成；还有少数年龄偏大的农民习惯了耕种劳作，又没有挣钱的门路，把种田作为唯一的收入来源，不愿也不敢把土地流转出去；新兴农民专业合作社和种粮大户处于发展的初始阶段，经济实力还不够强，稻谷、小麦大面积收割时节晾晒、仓储条件不足，承担风险能力有限，农民担心利益没有保障等，成为土地流转的主要制约因素。

### 二、主要做法及成效

商城县土地流转坚持尊重农民意愿，保障农民利益的原则，以促进农业结构调整，提高农业效益为出发点，以农业增效、农民增收为目的，积极稳妥地推进农村土地流转，取得了较好效果。

#### （一）创新管理服务机制，带动农业社会化服务的发展

充分发挥政府在土地流转中的引导和推动作用，创新管理，完善服务，增强流转的推动力。一是建立组织，加强管理。设立农村改革发展综合试验区建设领导组，由县主要领导任组长，领导组下设土地流转工作专项领导小组，负责指导全县土地流转工作。二是搭建平台，规范服务。组建了县、乡、村三级土地流转服务机构，县、乡成立土地流转中心，行政村建立土地流转服务站，开展流转服务。县土地流转中心还设有土地流转纠纷仲裁委员会，调解土地纠纷，化解群众矛盾。三是对口承接，完善体系。土地流转延伸了农业服务机构的触角，释放了合作组织和中介机构的能量，还带动农业、农机、种子、供销、金融等涉农部门，开展政策、信息、技术、资金等多方位的服务。2010年，全县首

实验用房550平方米，有可用于森林气象、森林土壤、森林水文、森林群落、森林CO<sub>2</sub>通量、植物快速繁育等方面研究的国内外先进仪器设备和观测设施。厅级重点实验室的建立，将在信阳生态市建设乃至生态省建设进程中，为领导决策提供相关的科学依据。

亮点三：根据我国油茶产业发展需要，抢抓信阳为油茶北缘产区这一区位优势，在光山、商城等地建立了全国油茶北缘系统研究实验基地，努力争取参与了油茶“十一五”国家科技支撑计划重点项目“油茶产业升级关键技术研究与示范”研究。积极与中国林科院亚林所、中国林科院经济林研究开发中心、安徽省林科院合作，在我市的光山县、商城县、新县等地林业主管部门的大力支持下，开展全国油茶主要良种区域化试验研究、油茶丰产林栽培试验研究和油茶低产林改造试验等，寻找提高大别山区油茶产量和质量的方式与途径，以提高油茶的品质，不断增加农民的收入，促进我市区域经济的发展。

经过一年多不懈努力申报的《河南鸡公山森林生态系统定位观测研究扩建项目可行性研究报告》，于2010年9月获得国家林业局的批复，项目投资284万元，目前正在进行项目的初步设计；今年共争取到国家、省、市科研专项经费100多万元，这些项目和课题的实施，将为林科所快速发展打下坚实的基础。突出的成绩既是今天的终点，又是激励该所再度奋进的起点。市林科所领导班子将在林业科研事业的征程上，率领全所科技人员，不负众望、不辱使命，勇于创新、勇于进取，奏响林业科研发展的最强音。相信在阔步跨入“十二五”期间，一个充满生机与活力的市林科所将谱写出生更加美好的新篇章！

奖励4家合作社110万元。商城高科农机农艺合作社，购买的农业机械大都是日本、德国的进口设备。

不仅如此，我市农机专业合作社购进由低端、手动向高端、智能化迈进。目前，全市已注册农机专业合作社达488家，入社机械1.7万台(套)，吸纳民间资本2亿多万元，服务农户30多万户。

信阳的农机专业合作社不仅勇当先锋，也给国家提供了改革试验。原来国家农机补贴标准为每家农机专业合作社4台，现在上不封顶；原来国家规定购置外国农业机械不补贴，现在国家正在研究对其补贴办法。信阳也成为全省唯一对插秧机叠加补贴。唯一对种茶机具补贴的单位。今年，全省油菜生产机械化技术现场演示会、全省农机专业合作社建设现场会第一次在信阳召开。

批建设了137家村级综合服务站，选派大学生村干部任站长，配足人员和设施，把服务送到田间地头。

#### （二）创新农民非农化机制，实现劳动力转移和增收致富双赢

把解决人地矛盾作为促进土地流转的重要着力点，加快农民非农化，增强流转拉动力。一是最大限度“解放”农民。把农民的非农化作为促进土地流转、加速规模经营的重要引擎，积极探索“让农民从土地中解放出来，让土地从农民手中流转出来”的土地流转之路；积极发展劳务经济，加快农村劳动力的转移。二是实施城乡一体化战略。大力推进城镇化，积极建设小城镇和新型农村社区，变农民为市民，促进非农化进程。2010年，达权店、丰集两个乡撤乡建镇；黄柏山管理区投资2300余万元建设桂花新村，对黄柏山村进行整体搬迁，整村农民全部转移到旅游服务业，成功探索出农民“离土不离乡、失地不失业、原地市民化、城乡一体化”的新路子。三是转移农民促增收。通过土地流转，解决农村劳动力资源丰富与土地资源有限的矛盾，既开发土地资源的潜力，又激发人力资源的活力，最终达到转移农村富余劳动力与促进农民增收致富双赢的效果。据调查，农户流转一亩土地可获得净收益约500元，还能就地或外出务工，每年人均获得万元以上的工资性收入。

#### （三）创新引导带动机制，促进土地规模化、产业化经营

把龙头企业和农民专业合作社作为引导和带动，启动农业发展的新引擎，增强流转的驱动力。一是大力扶持农业产业化龙头企业。出台优惠政策，支持粮油、畜牧、水产、茶叶、中药材等优势特色产业发展壮大。特别是实施“华英农业”富民计划以来，全县新建标准化养殖小区39个，带动土地流转600余亩。目前，全县农业产业化龙头企业15家，流入龙头企业作为生产基地的耕地达数万亩。山信粮油集团形成“公司+基地(合作社)+农户”的发展模式，实现规模化经营、产业化发展，跻身河南省最大的农产品加工企业行业。二是积极发展农民专业合作社。重点扶持带动作用强、增收幅度大、运营效果好的农民专业合作社。目前全县已有合作组织323家，带动农户近万户。其中，种植业合作社123家，流转耕地13.6万亩。经营规模100亩以

上的农户300户，1000亩以上的农户5户，还有一家合作社经营面积超过5000亩。三是提高耕地利用效率。引导农民改变传统的种植习惯，提高复种指数，激活土地的“冬眠期”。李集乡牵手合作社试种双季稻获得初步成功，第一季亩均单产达1100斤，第二季亩均单产达到800斤。一些乡镇还采取灵活有效的措施，集中农户的冬闲田，开展季节性租赁，最大限度地控制耕地闲置，解决了“有人无田种、有田无人种”、“多种不能、少种不行”的人地矛盾。

#### （四）创新现代农业推进机制，加快农业现代化的发展进程

顺应农业现代化发展趋势，提高农业科技水平，提升农民素质，增强流转内生力。一是推行“三位一体”模式。创新提出土地流转、合作组织、农业机械“三位一体”模式。三者相辅相成，良性循环，从生产条件、生产方式、生产技术三个方面探索发展现代农业之路。把土地流转作为“三位一体”中基础性、先导性、决定性的条件，放在重中之重的位置来推进。二是提高农业科技水平。走农业内涵式发展之路，加快新技术、新品种推广速度，加大机械化耕作推进力度。成立县农机合作社总社，各乡镇成立分社，整合了全县农机农技人才和资源。全县各类农机达2.69万台套，农机总动力25万千瓦，机械作业能力达到40万亩。其中，商城高科农机农艺合作社拥有大型农机200余台套，具有20万亩耕地作业能力，拥有“全省仅有，全国一流”现代化育秧、蔬菜种植工厂40000平方米，成为河南省最大的农机专业合作社。三是提升农民素质。按照“有文化、懂技术、会经营”的要求，着力培养新型农民。开展针对性强、应用性高的农民教育培训，农民的素质提高了，眼界拓宽了，思维活跃了，技能增长了，知识性、技能型农民不断增加，“土专家”、“田秀才”大量涌现。由农民创建的省市级以上龙头企业15家，创办的合作组织100余个。

### 三、土地流转的趋势及建议

经过近年的发展，商城县土地流转呈现以下明显趋势：以书面合同为依托，流转行为规范化；以转包出租为主流，流转形式多样化；以农业龙头企业 and 农民合作组织为流入主体，流转规模扩大化；以流转服务机构为媒介，流转趋向市场化；以

## 关于拟推荐河南省“千名中原卫士”表彰对象的公示

《平安河南建设纲要(2006-2010年)》实施五年来，全省政法系统充分发挥主力军作用，狠抓平安建设各项措施落实，取得了突出成效，涌现出了一大批恪尽职守、执法为民、英勇善战、勇于奉献、为平安建设工作作出突出贡献的政法干警。为进一步弘扬正气，激励斗志，鼓舞士气，推动全省平安建设工作和创先争优活动深入开展，为建设中原经济区提供强有力的政法保障，省委政法委决定在全省评选表彰“人民满意的政法单位、政法干警”的基础上，在全省政法系统再评选表彰1000名中原卫士。为进一步征求广大群众的意见，接受社会各界监督，现将拟提请省委政法委表彰的我市47名全省“千名中原卫士”予以公示。公示时间为2010年12月25日至29日。

监督电话：0376-6366818

中共信阳市委政法委员会  
2010年12月24日

## 拟推荐表彰全省“千名中原卫士”人选

信阳市社会治安综合治理委员会办公室指导科科长  
中共信阳市委维护社会稳定工作领导小组办公室信息科科长  
光山县人民法院院长  
信阳市人民检察院反贪污贿赂局副局长  
信阳市公安局党委副书记  
信阳市司法局局长  
浉河区人民检察院行政检察科科长  
信阳市公安局浉河分局车站派出所所长  
浉河区司法局湖东司法所所长  
平桥区人民检察院反贪污贿赂局局长  
平桥区人民法院审监庭庭长  
信阳市公安局明港分局刑警大队大队长  
罗山县公安局副局长  
罗山县人民检察院公诉科科长  
罗山县人民法院政治处宣教科科长  
息县公安局刑警大队科员  
息县司法局张陶司法所所长  
息县人民检察院公诉科副科长  
息县人民法院少年法庭庭长  
淮滨县公安局邓湾派出所所长  
淮滨县公安局治安大队副中队长  
淮滨县人民检察院公诉科科长  
潢川县公安局伞陂派出所所长  
潢川县人民检察院侦查监督科科员  
潢川县人民法院刑事审判庭副庭长  
固始县公安局往流派出所所长  
固始县公安局刑警大队副中队长  
固始县人民检察院控告申诉科副科长  
固始县人民法院立案庭庭长  
光山县公安局科员  
光山县司法局孙铁铺司法所所长  
光山县人民法院民三庭庭长  
商城县人民法院民二庭庭长  
商城县公安局刑警大队技术中队中队长  
商城县人民检察院反贪污贿赂局办公室主任  
新县公安局治安大队大队长  
新县人民检察院反贪污贿赂局局长  
新县人民法院执行局局长  
信阳市中级人民法院立案二庭庭长  
信阳市人民检察院反渎职侵权局侦查二处处长  
信阳市公安局治安支队科员  
信阳市公安局高速交警支队副支队长  
信阳市公安局交警支队浉河勤务大队副大队长  
信阳市公安局刑警支队二大队科员  
信阳市公安局巡特警支队一大队政委  
信阳劳动教养管理所副所长  
信阳市监狱副监狱长

## 奏响林业科研发展最强音

### ——记强力推进林业科研事业上台阶、快发展的市林科所

□本报记者 王满顺

如果说全市科技工作已结出累累硕果的话，那么，市林科所便是那硕果累累枝头上色彩绚丽的果实中的一个。近年来，该所全体人员在所领导班子领导下，坚持“科研立所、项目强所、人才兴所”的发展战略，按照“抓重点、攻难点、树亮点”的工作思路，凭着一腔不懈拼搏、不懈奋进、不解努力的工作热情和对林业科研事业那份非同寻常的激情，以想干事、会干事、能干事、干成事的气魄，抓住林业科研这个重点，以百折不挠的毅力和咬定青山不放松的顽强精神，努力搭建三大科技创新平台，使我市林业科研工作呈现出较好的发展态势。

尤为值得一提的是，近年来，该所认真落实科学发展观，积极开展林业科技攻关和科技成果示范推广，科研实力和技术水平显著提高，在林业科技攻关、科技成果示范与推广、科技扶贫与培训等方面取得了显著成绩，先后获得省、市科技进步奖21项(次)，在科技项目立项、科技成果转化数量和质量等方面，均跻身于全省市级林科所前列，多次被省林业厅授予“全省林业科技工作先进单位”、“科技推广先进单位”称号；被省科技厅授予“科技扶贫先进单位”称号。

千金光阴不能等，只争朝夕勇向前。在两年召开的全所千群大会上，所长张学顺代表所领导班子郑重地提出：要抢抓机遇，迎难而上，着力推动林业科研工作再上新台阶。抓重点，攻难点，树亮点，一抓到底，百折不挠。建立科研协作机制，从科研课题和科研项目的立项、实施到科研成果鉴定、成果申报，充分利用和利全所资源，形成科技人员相互配合，退休老专家积极指导，协同攻关的科

研工作新局面。着力搭建森林生态定位观测研究站、厅级重点实验室及全国油茶北缘实验基地三大科技创新平台，努力将其打造为科研立所的新亮点，强力推进林业科研工作上台阶、上水平、快发展——

亮点一：建立了鸡公山森林生态系统定位观测研究站。该站是目前国家林业局陆地生态系统定位观测研究网络(CREN)仅有的两家由市级林业科研机构承担运行的观测站之一。2009年，国家林业局科技司在我市主持召开的《河南鸡公山森林生态系统定位观测研究站2009年至2020年建设与发展规划》专家咨询论证会上，专家对生态站的建设与发展规划给予了较高的评价：生态站地理生态区位优势明显，在监测我国中部过渡带山地生态环境变化及退化生态系统修复中将发挥不可替代的作用。国家林业局、河南省林业厅和信阳市林业局对该站的建设与发展高度重视并给予大力支持。目前，生态站提升扩建项目已被列入国家林业局生态站建设任务。以生态站为平台开展的《鸡公山森林生态系统定位观测技术研究》2010年1月获市科技进步二等奖，开展的《落叶阔叶林水量平衡及水文生态功能研究》，于2010年12月又通过省科技厅组织的成果鉴定。

亮点二：作为技术依托单位，组建“大别山森林生态与生物多样性”厅级重点实验室。该实验室建设立足河南林业发展的需要，瞄准林业科学前沿，分别从个体、种群、群落和生态系统等不同层次上，开展森林生态与生物多样性研究。2010年5月13日，该建设项目通过专家立项评审。7月1日，省林业厅下文批复建设厅级重点实验室项目。目前，项目建设工作已近尾声。该实验室拥有

油菜、小麦种植面积2000多亩。

一时间，购买国家补贴农业机械在信阳呈现个人争先恐后、县区你追我赶的火暴场景。息县2009年建成69个农机专业合作社，省里奖励40万元，当年该县县委书记张富治直接找到高立表示，县里拿出300万元再扶持15家农机专业合作社。近3年，息县投入1000万元奖金重点扶持60家农机专业合作社。固始县采取“先建后奖”的机制，在先期4家合作社成立时，政府没有出资1分钱，建成后，政府按照规模 and 标准，一次

## 你追我赶勇当改革先锋

（上接第一版）

试验区建设让农民看到了农村改革的美好前景，国家补贴调动农民购买农机的积极性。光山县罗陈乡刘正礼今年48岁，是“2007年度全国粮食生产大户”，2007年投资1.98万元购置了该县第一台4行手扶插秧机，2008年又买两台手扶式插秧机，2009年买了一台洋马插秧机，政府奖励一台久保田插秧机，5台机械一天可插秧200亩，他所在的张楼村有3000多亩耕地，过去没有机械插秧和收割时，全村种植小麦不到10亩，现在