

# 奋进拓新路 改革著华章

## ——光山县农村改革发展综合试验区建设成果巡礼



中央农办在孙铁铺镇江湾村召开农村改革调研座谈会

自开展河南省农村改革发展综合试验区建设以来,光山县委、县政府高度重视,以改革、创新、试验为主题,坚持“单项试验、综合示范、全面推广”的工作思路,按照阳市委、市政府的决策部署,紧紧围绕“巧做八篇文章,谋求六项突破,打好六场硬仗”,实施“点、线、片、面”带动,积极参与、先行先试,大胆探索,纵深推进试验区建设,掀起了新一轮农村改革发展的高潮。

科学谋划,深化实施。光山县立足县情,在充分调研的基础上,科学谋划,准确定位,提出了试验区建设的“点、线、片、面”带动,“抓点连线、组线成片、以片促面”,在领导力量、部门支持、项目支撑等方面凝聚合力,分片打造几条精品线、示范带、核心区,凝聚闪光点,开发智慧点,打造精品点。重点培植100个农村改革发展综合示范点,在沿G312线、S213线、S338线和南循环线打造4条精品线;打造五个示范点:北片打造十里镇、寨河镇、孙铁铺镇、仙居乡以土地流转为主的综合试验区;县城近郊中心片打造以弦山办事处、紫水办事处、官渡河工业园区、槐店乡以城乡一体化为主的综合试验区;西南片打造文殊乡、南向店乡、晏河乡、净居寺管理区、渡波河镇以豫南山水生态旅游为主的综合试验区;西片打造北向店乡、罗陈乡、马堰镇、殷棚乡以社会化服务为主的综合试验区;东南片打造斛山乡、砖桥镇、凉亭乡、白雀园镇以文化引领为主的综合试验区。

敢打硬仗,攻坚克难。光山县紧紧抓住农村改革发展中的关键问题,把市委书记王铁提出的“六场硬仗”作为工作的重中之重,集中人力、物力、财力,打好金融创新升级、新农保扩面、城乡一体提速、农机合作深化、特色产业示范、新村建设示范等“六场硬仗”。“六场硬仗”内涵广泛、意义深远,但有的需要的资金量大,有的批准的门槛高,有的需要群众普遍参与。面对问题和瓶颈,全县上下迎难而上,知难而进,不断克服困难,创造条件,打了六场漂亮的攻坚战、歼灭战。在金融创新升级硬仗中,争取市银监局批准,农联社向社会募集资金9000万元,加快“社改行”步伐;在新农保扩面硬仗中,发动干部职工深入73个市、县、乡三级示范村进行宣传动员,使群众认识到新农保的好处,踊跃参与;在农机合作深化硬仗中,为青龙河农机合作社派技术人员,协调贷款,成功建起了青龙河育秧工厂;在城乡一体提速和新村建设硬仗中,优先解决新村建设用地,在规划、建设环节严格把关,在公共基础设施配套上予以重点支持,使一批农民新村迅速建成。同时,狠抓了标准化村卫生室的投入使用,通过租赁村卫生室或派驻村医等方式,解决了村卫生室人驻难问题。

完善机制,常态开展。试验区建设不是一朝一夕的事,而是需要一个不懈努力的长期过程。为此,光山县、乡、村三级不断完善长效工作机制,保持试验区建设工作常态化、高效率运行。建立完善了交流、督察、保障、激励、宣传等五项机制,推动了试验区建设向纵深开展。重金兑现奖励,共拿出120余万元资金对试验区建设的先进单位予以奖励;与市考评奖惩办法对接,修订了县奖惩办法,使奖项和奖金设置更加科学合理。通过全县上下各方面的努力,在八项改革、示范村建设和建立保障机制方面都取得了新的成绩。

### 八项改革突飞猛进

(一)农村土地流转规范提升。2010年,光山县新增土地流转面积8.23万亩,增幅为12.2%,达到75.92万亩,占全县农用地面积167.9万亩的45.2%。其中,流转耕地29.11万亩、林地40.78万亩、水面2.3万亩、其他3.73万亩。全县成立各类土地合作社112家,通过土地信用合作社“存贷”土地达7.89万亩,占全县土地流转面积的10.4%。流转耕地100亩以上、林地500亩以上的经营大户、合作社、家庭农场329家,比上年增加78家,流转面积32.45万亩,占总流转面积的42.7%。流转千亩以上的88家,万亩以上的5家,催生了槐店万亩油茶、砖桥陈乡万亩茶叶和马堰观五亩小杂粮等3个万亩种植基地,新增万亩基地30余个,形成了油茶、脱毒红薯、无公害蔬菜、茶叶、粮油、水产养殖、小杂粮、苗木花卉等多个优势产业示范带,加快了农业生产的规模化、

机械化、现代化。举办了3期土地流转暨土地信用合作社培训班,培训人员670余人,编写印发相关培训材料2000余份。对今年发生的土地流转,全部签订了由县统一制定的标准文本合同,条款完整、填写准确。对以往签订的合同,进行了清查、完善、规范。县、乡、村三级土地流转机构主动服务,使农民存地安心、大户贷地放心,县农村土地承包纠纷仲裁委员会制定了仲裁章程,建立了仲裁庭,配备了人员和必要的办公设施,仲裁庭妥善调解了农村土地纠纷7起。县直部门、乡镇为流转大户在信息、技术、销售、信贷、税收等方面优惠支持,直接或间接扶持各类资金达1.8亿元。

(二)农村金融创新卓有成效。创新担保抵押方式,引导更多信贷资金投向“三农”。截至10月底,光山县金融机构各项存款余额843071万元,较今年年初增长12%。新增存款用于当地贷款的比例为87%。农发行发放联保授信、农户联保、土地承包经营权质押、行业联保等各类贷款17705万元,建行对9位白金卡持



农村养老保险金发放现场

有者首次无抵押发放信用互保贷款270万元,农联社以土地联保的形式向江湾土地信用合作社的29户社员发放贷款62万元。建立健全信用担保体系,3家担保公司担保总额超亿元。加快建立农村新型金融机构。农联社“社改行”已基本具备条件;申报信村镇银行落户光山,已报建设银行总行待批;光山县小额贷款公司已获批;农行在17个乡镇的村设立了信贷工作站;全县建立农村资金互助合作社49个,其中,37个市、县两级示范村全部建立了资金互助合作社,社岗农村资金互助社已上报省银监局审批。今年县财政支农预算支出5600万元,较上年增长15.9%,高于财政经常性投入1.5个百分点。1月至10月,整合各类支农项目资金10923万元,主要用于茶产业、养殖业、农村公益事业建设和村容村貌改善等方面。为支持华英农业富民计划,县财政筹资950万元进行奖补和贴息。不断创新农村公益事业建设模式,据统计,全县有245个村开展了一事一议筹资筹劳的工作,资金总额3856万元,争取各级财政补助资金1285万元,目前已到位782万元。

(三)农村社会化服务体系不断完善。农民专业合作社组织蓬勃发展,目前,光山县经工商登记注册的农民专业合作社达到360家,比上年增加119家,新增49%。入社社员3.7万人,带动农户10.6万户,占全县总农户数的62%。其中,省级示范社1家,市级示范社12家,县级示范社50家,示范化率达20%以上。以带动能力强的合作社为龙头,新组建了弦山蔬菜、光山无公害蛋鸡、华英养殖、光山油茶等4家合作社,全县合作社已发展到5家,进一步提高了农业生产的组织化程度。农业机械化程度提高,全县农机专业合作社新发展13家,达到28家,其中市级示范社3家、县级示范社8家,示范化率达40%。建立了罗陈青龙河、弦山创新农牧、社岗大别山生态科技等3个规模化育秧工厂,满足了4.5万亩机械插秧面积需要,占全县水稻播种面积的6%。引导土地合作社和农机合作社对接,形成了13家“两社”合作的模式,涉及土地流转面积2.6万亩。农业产业化经营快速发展。以“公司+基地+农户”的模式,培



光山县政府县长文宗锋(左二)在寨河镇社岗村调研

龙头、建基地、富农户。目前,有省级林业产业化重点龙头企业3家,市级、县级农业产业化龙头企业已分别发展到8家、30家,其中达到省级农业产业化龙头企业标准已申报待批的2家,达到市级龙头企业标准正在报批的10余家。龙头企业带动建成生产基地27.6万亩,与5.2万农户建立了稳定的利益连接机制,提升了农产品品牌,获得无公害农产品认证6个、绿色食品和有机农产品认证2个。基层农技推广体系建立完善,建立完善了农技推广应用、农机推广服务、农产品质量安全、动物疫病防控、农村沼气建设与管理、农业灌溉及防洪排涝服务等6大服务体系,形成了“具有农技中心,乡有农技服务站,村有农技网点,组有技术带头人”的新型农技推广网络,对农业专业合作社、龙头企业、种养殖场、大户“一对一”、“面对面”服务,加强了农业新型保险,全面完成了水稻保险投保和理赔工作。同时,组织华英养殖小区全面参保。

(四)农村社会保障创新进展。光山县新

育回归龙头。共吸引64名回归人才返乡创业,起到了示范带动作用。如北向店乡大学毕业生金国银投资1100余万元创办阳光纸业公司,年创利税300余万元,带动300余户群众致富。紧扣“用”字,盘活人才资源。通过选派村党组织第一书记、村科技特派员和成立科技服务团等措施,掀起各类人才创业热潮。县粮食局职工向勇注册成立四方植物油公司,年销售额逾亿元,罗陈乡实用人才刘正礼创办了青龙河农机合作社及育秧工厂,代耕土地6000亩。着眼“育”字,培养实用人才。整合培训资源,丰富培训内容,创新培训模式,大力开发农村人力资源,重点培养农业技术人员、“土专家”、“田秀才”,提高了农村劳动力的职业技能水平。全年共开展各级各类培训班386期(次),培训人员38487人(次),提升了人才素质。建好基地,放大示范效应。新建水稻高产、油茶种植、青虾养殖、茶叶高产4个示范基地,实现特色农业示范基地与农村实用人才培养互动双赢。其中,槐店万亩油茶基地,承担5个高新技术项目和



江湾村村民到该村农村土地合作社咨询“存贷”地业务

10个科研课题,进入盛产期后,亩产油茶籽2500公斤,亩产茶油50余公斤,亩均产值近3000元,可解决800人就业。目前,光山县共集聚各类创业人才1001人,新增创业人才314名,其中领办农民专业合作社521个,创办农业产业化企业165个,创建高效农业庄园60个,建立种植、养殖、加工等示范基地8个,实现了“发展有特色,试验有突破,人才带动有成效”的目标。

(六)文化引领农村发展主题突出。光山县着重彰显“让智慧之光溢彩光山”的文化引领主题,高端策划,搭建载体,成立了光山县智慧文化旅游投资发展有限公司和光山县县马光I)26集团动画片在中央电视台少儿频道黄金时段《银河剧场》播出,较好地宣传了光山;《少年司马光I)26集团动画片完成了画面制作和配音;智慧园正在规划测绘,设计面积34.5平方公里;中国茶具博物馆招商到位资金2000万元,已开工建设;智慧大道一期工程已铺路3.5公里;智慧村——豫南民俗文化智慧园已完成规划;公开征集了光山县歌词、曲,并进行了评奖;办好智慧论坛,举办了司马光学术研讨会,“中日韩天宗学术对

话”国际研讨会,扩大了光山影响;拍摄制作了《智慧之光·溢彩光山》4集专题片,成为对外宣传光山的智慧名片,在河南卫视、信阳电视进行了播出;以司马光教育基金会为依托,募集基金360万元,设立了“司马光子奖”、“胡煦师范奖”、“邓颖超助学奖”等三个“智慧之星”奖项,并每年评选颁奖。围绕旅游立县,实施文化旅游项目带动。净居寺、王大湾会议旧址均已荣膺国家3A级景区,全县包括“十一个”在内的34个文化旅游产业项目整体推进,有力地带动了产业发展。据统计,光山县有各类文化产业经营户1200余家,其他文化经营单位200多个,从业人员1.3万多人,文化产业年经营额在亿元以上。文殊乡有花鼓戏等100多个班社,被省命名为民间艺术之乡,上官岗村文化大院被命名为文化先进社区。特色文化产业村、全县旅游产业各景点共接待游客86万人次,旅游及相关收入2.19亿元。建立公共文化服务体系,完成了4个乡镇综合文化站、41家农家书屋建设,新启动8个乡镇综合文化站建设,农村电影放映3900场,选送光山花鼓戏《夫妻观灯》赴中央电视台参加《民歌·中国》的节目录制,组织创作了光山历史上机智人物李少的万行智慧叙事诗《大智者李少》。

(七)城乡一体化步伐加快。光山县城乡经济社会发展基础进一步夯实,全年预计完成生产总值91.79亿元,同比增长13.2%;财政一般预算收入完成23353万元,同比增长13.5%。社会固定资产投资总计完成110.18亿元,同比增长22%,其中农村投资完成23.28亿元,同比增长25.0%。规模以上工业企业完成增加值25.87亿元,增加值增长24.5%。第二、第三产业增加值明显加快,为加快城乡一体化提供了坚实基础。城乡居民收入稳定增长。预计今年全县城镇居民人均可支配收入12710元,比上年同比增长9.1%,农民人均纯收入4910元,同比增长7%。城镇居民可支配收入与农民人均纯收入比为2.6:1,同比下降3个百分点。农村环境和居住条件得到改善。以推进“1543”城乡一体化发展行动计划为总纲,重点突出农民新村建设。“1”即1个县城中心;

陵园建设三个项目。通过弦山商会引资,吸引佛山市强标陶瓷有限公司投资6000万元建设光山建材大市场。通过“金桥”工程,晏河乡驻北京万泉公司党总支委员杨建起投资2000万元修建县东城北环路南沿工程,全县在外务工人员今年返乡投资近亿元;不断加强班子建设,不拘一格选人才。弦山街道横大路村张成全,通过“两推一选”担任村党支部书记后,修缮了村小学和村办公室,全村面貌明显改观。组织实施了“第一书记工程”和“助手工程”,市机关选派的8名干部和县直机关单位选派的27名干部分别到35个“双薄弱村”任职。目前,“第一书记”已申报项目172个,项目投资6700多万元,已争取协调项目95个,到位资金达1760多万元,成效显著;建立村级组织保障机制。足额兑现村干部工资,县财政在原拨付村级经费3万元的基础上拟再增拨1万元;改善村干部养老待遇,初步出台了村干部养老保险实施意见;落实离任村干部党支部书记补贴政策,符合享受补贴条件的404人,65.16万元补贴款已下发发放;推进民主管理。把“四议两公开”工作法从村级推广到社区、农民专业合作社和村级便民服务中心。目前,全县通过运用“四议两公开”工作法,筹资修路200多公里,建设水利工程70多处,解决群众切身利益问题6000多件;实施“三联三推”活动,48个县直单位在与48个示范村和48个农民专业合作社联建中,为联建村党支部和专业合作社党支部办实事、好事达140多件。

### 保障机制建立完善

自开展农村改革发展综合试验区建设以来,光山县委、县政府建立健全了推进试验区建设的五项工作机制:一是交流机制。实行半月一上报、一月一交流、一季一点评、半年一总结、年终一总评,开展多形式交流并相互评议打分,全年共开展交流活动20次,推动了试验区建设向纵深开展。二是督察机制。实行一月一督察,并将督察结果计入考评成绩,全年开展集中督察活动12次,促进了“点、线、片、面”带动和示范村五件实事的深化落实。三是保障机制。建立领导干部联系点和县直部门帮扶支持试点村制度。县级领导联系试点村,当名誉“村长”,县主要领导干部联系试点村,当片长;各部门在项目、资金、信息、技术等方面提供支持和帮助。在资金上支持上,县财政每年拿出专项资金,用于试验区建设贷款贴息,建立支农资金捆绑使用制度,为试验区建设提供了强有力的领导保证和资金支持。四是激励机制。科学设置年度考核评价体系,每年召开一次总结表彰大会,总结经验,查找问题,完善措施,评选表彰先进单位和先进个人。把试验区建设工作纳入干部绩效考核评价体系,作为干部选拔任用的重要依据,优先提拔、重用试验区建设工作中涌现出来的优秀干部。五是自身建设机制。加强县试验办和课题组办公室自身建设,县试验办配备专用车辆2台、电脑6台,专职工作人员8人,保证经费能够满足工作需要,确保了办公室的高效有序运行。县试验办全年组织了20多次交流评比、督察活动,印发文件、简报60余期(次)。各课题组办公室配备了主任、常务副主任和专职工作人员,办公设施和档案资料齐全。六是宣传机制。利用光山电视台、《光山通讯》、光山网等阵地,多角度、高频率地宣传、开办领导专访、工作动态、典型经验、方案解读等多种栏目,全方位、多时段、大幅报道试验区建设的重大政策和各类典型经验,形成浓厚的试验区建设氛围。在对外宣传上,坚持上大报、上大刊、上头条,在市级以上媒体发稿80余篇,其中,省级以上媒体发稿20余篇、《农民日报》1篇、《河南日报》6篇、《河南日报》(农村版)8篇。光山试验区建设做法不仅引起了媒体的广泛关注,同时得到了上级党委、政府和有关部门的充分肯定,中央农办专程到江湾村调研土地信用合作社的成功做法,并给予了充分肯定。

策划:杨春来 统筹:吴光辉

文图:吴正宇 苏良博



罗陈乡种粮大户刘正礼正在进行机械化育秧



净居寺名胜管理区万亩生态茶园正实施机械化采茶