

强力推进信阳农业大市向农业强市跨越

信阳市农业局党组书记、局长 齐 城

今年,也是谋划“十二五”规划的最后一年,也是谋划“十二五”时期农业发展的重要一年。在这承前启后的时刻,回顾总结过去五年农业发展的主要成就和基本经验,展望未来五年农业发展的基本思路、目标任务和工作措施,具有非常重要的意义。

一、回顾“十一五”,信阳农业全面提升,为推进信阳农业大市向农业强市跨越奠定了坚实基础

“十一五”期间,我市坚持科学发展观,认真贯彻落实党的一系列惠农支农政策,全力推进现代农业发展,农业和农村经济持续稳定发展,“三农”工作得到全面提升。(一)各项惠农政策得到有效落实,主要农产品生产能力稳定提高,粮食总产量创下历史新高。2006年以来,我市认真贯彻落实中央、省委各项惠农支农政策,很好地落实了良种补贴、测土配方施肥补贴、阳光工程补贴等政策,极大地调动了广大农民发展生产的积极性,农业投入持续增加,农业生产条件和农技装备明显改善,主要农产品生产能力稳定提高。“十一五”期间,全市粮食总产量增长到115.04亿斤,较“十五”末增加30.16亿斤,增幅高达35.5%;全市油料总产稳定在10亿斤以上,最高年份总产达到13.03亿斤,较“十五”末增加2.47亿斤,增幅高达23.39%。

在粮食生产方面,我市从2002年开始示范推广种植超级杂交稻,2005年以前小面积种植,2006年,市委、市政府开始把超级杂交稻示范推广工作列入全市“双十工程”,推广面积迅速扩大,单产明显提高。2008年超级杂交稻示范推广面积达到505万亩,2009年以来推广面积在550万亩以上。袁隆平院士对于信阳推广超级杂交稻取得重大成绩给予高度评价,并亲临信阳考察指导。在超级杂交稻推广的强力带动下,粮食总产稳定提高。五年来,全市粮食面积稳定在1200万亩左右,粮食总产保持在百亿斤以上,粮食生产取得了前所未有的成绩,创造了连续5年增产、连续5年超100亿斤、连续3年超110亿斤的历史纪录。2006年粮食总产100.2亿斤,2007年达到109.52亿斤,2008年达到112.24亿斤,2009年达到114.6亿斤,2010年达到115.04亿斤。目前,全市有7个县(区)粮食总产超过10亿斤。近年来,全市涌现出1个全国粮食生产标兵县,2个全国粮食生产百强县、4个全国粮食生产先进县、5个全省粮食生产先进县。信阳成为全国18个、全省5个粮食总产超百亿斤的地级市之一,荣膺“全国粮食生产先进市”称号。

(二)农业农村经济结构不断优化,比较优势得到发挥,质量和效益进一步提高。一是品质结构逐步优化。2010年全市优质粮食播种面积1000多万亩,占粮食总重量的比重由2005年的85%增长到90%以上。其中优质小麦面积300万亩,占全市小麦播种面积的60%以上,比2005年增加170万亩,增长130.8%;优质水稻面积近600万亩,占播种面积的90%以上,比2005年提高3个百分点;2009年油料作物种植面积364.8万亩,其中“双低”油菜266.3万亩,全市油菜生产基本实现“双低”;优质棉花种植面积占全市棉花总面积的85%以上;优质玉米种植面积占全市玉米面积的90%以上;其他农产品的优质化率普遍有较大提高。二是种植业结构趋向合理。在不断提高粮食综合生产能力的基础上,积极推进种植业内部结构调整,具有地方特色的作物面积快速发展。2009年全市经济作物种植总面积达到642.3万亩,净值接近2:1,其中油菜266.3万亩、花生78.5万亩、芝麻15.4万亩、棉花10.5万亩、蔬菜163.5万亩、花卉苗木22.2万亩,展现了粮食作物稳步增长、特色作物繁荣发展的良好态势。三是农业区域优势初步显现。按照《信阳市优势农产品区域布局规划》,经过近年来的发展,优势特色农产品区域化布局、规模化生产、产业化发展的格局初步形成。以淮北为主的优质小麦基地,沿淮和中部荥冈地区优质水稻基地,以淮南区、息县等县为主的优质棉花基地,以豫南山区为主的茶叶基地,沿312国道的花卉苗木基地,以城镇郊区为主的蔬菜基地,以及水果、中药材、紫云英等生产基地建设都已初具规模。

(三)农业先进实用技术得到进一步普及和推广,科技贡献份额逐步加大,科技兴农成效显著。2006年以来,我市通过实施种子工程、植保工程、沃土工程、绿色证书工程、科技入户工程、办兴农业广播教育、多层次开展科普培训等活动,大力推广普及了统一供种、配方施肥、化肥深施、药剂拌种、精量半精量播种、病虫害综合防治、节水灌溉、模式化栽培等一批先进实用技术。同时,坚持良种良法相配套,科学指导品种布局和技术服务,农业科技素质和农业科技水平有了很大提高。2010年全市主要农作物良种覆盖率达96%以上,比2005年提高了2个百分点,其中,小麦、水稻良种覆盖率达到98%。

(四)农业产业化经营顺利推进,龙头企业发展壮大,农业附加值不断提高。我市把农业结构战略性调整作为重点,大力推进农业产业化经营,拉长了粮食及畜牧业产业链条,增强了农产品加工转化能力,农业产业化组织和龙头企业数量增多,规模、档次不断提高。目前,全市农业产业化经营涵盖了粮棉油、肉蛋奶、林果菜等农业产业。粮油、畜禽、茶叶、水产、蔬

菜、林果、花卉苗木、中药材等支柱产业初步形成。截至2010年11月,市级以上农业产业化重点龙头企业199家。其中,国家级3家、省级47家。省级农业产业化重点龙头企业数量位居全省各辖市之首。目前,全市已建立专业化规模化区域性商品生产基地785个,面积850多万亩,实现产值占农业总产值的60%以上。2010年全市龙头企业实现销售产值100多亿元,利税约5亿元。农民组织化程度显著提高,2010年全市农民专业合作社已发展到3905家,涵盖了农、林、牧、渔各个产业。入社会员38.4万人,带动农户32.3万户,占总户数的24%。农产品专业市场发展达到540个,其中年交易量在3000万元以上的专业市场发展达到30个,农民经纪人队伍发展到10万多人,带动近100万户从事相关生产。

(五)农业标准得到有效执行,无公害农产品发展较快,农产品质量安全水平和市场竞争力稳步提高。全面实施《无公害食品行动计划》以来,我市无公害农产品获得较快发展。截至目前,我市制定并实施了多个农业技术标准规程,建立省级农业标准化示范区3个、市级农业标准化示范区12个。全市已建立无公害农产品生产基地99个,通过无公害农产品认证的达54个,绿色食品认证已达10个。2009年华英农业成功上市,为信阳农业产业化向纵深发展提供了重要导向,有力地提升了信阳农业品牌影响力。创造了华英鸭、固始鸡、龙潭牌信阳毛尖、文新茶叶等一批农产品知名品牌,其中,华英鸭、文新茶叶获得中国名牌农产品称号。农产品检测检验体系逐步健全。2006年年底,建成市级农产品质量安全检测检验中心,2007年投入试运行,2008年6月1日在城区开展农产品(蔬菜)市场准入。县(区)农产品质量安全检测检验分中心建设已启动。市、县和批发市场(生产基地)三级农产品质量安全检测检验体系初步形成。农产品质量安全水平的稳步提高,使我市农产品市场竞争力不断增强。

(六)农村劳动力转移培训阳光工程有效实施,农民素质得到提高,劳务经济迅速发展。我市紧紧围绕市委、市政府提出的“把我市建成优质劳动力输出大市”这一战略目标,制定了《2004—2010年信阳市农民工培训规划》,加大了农村劳动力转移培训力度,使全市农村劳动力转移培训工作步入制度化、规范化的管理轨道。特别是2004年启动实施了农村劳动力转移培训阳光工程,强化劳动力职业技能培训、引导性培训和从业培训。“十一五”以来,共开展阳光工程职业技能培训近8万人,引导性培训接近16万人,从业培训近4万人,带动推进全市多种形式的农民技能培训总人数在70万人以上,使我市农村劳动力转移规模进一步扩大。2009年,全年外出务工人员212.29万人,其中外出信阳半年以上务工人员209.28万人,实现劳务总收入190.92亿元,比2005年增长9.5%,劳务经济成为信阳一大特色。

(七)农民负担监督管理逐步规范,维护了农民的合法权益,促进了农村社会的和谐稳定。2006年以来,为了加强农民负担监督管理工作,市农业局在有关部门的大力支持下和有力配合下,积极开展工作,严格执行省委、省政府规定,防止各种名目的变相集资。继续实行农民负担监督检查制度,加强群众监督,认真受理群众来信来访,加大查办案件力度,严格实行责任追究。深入开展专项治理,进一步减轻农民负担。开展政策法规宣传普及,提高基层干部素质。建立健全农民负担管理新机制,确保农民负担不反弹。五年来,全市没有发生大的恶性农民负担案(事件),维护了农民权益,促进了社会稳定发展。

(八)农业和农村经济稳步发展,农民收入持续增长,增幅加快。2006年以来信阳农业农村经济快速发展,2009年全市第一产业增加值达237.14亿元,占全市GDP的24.3%,第一产业增加值较2005年150.4亿元增长57.67%。近年来,农民收入来源渠道进一步拓宽,外出务工收入和政策性收入贡献加大,农民收入增长较快。2009年农民人均纯收入达到4618元,比2005年增加1910元,增长70.5%,年均增长14.1%。“十一五”期间,我市农民人均纯收入呈快速增长态势。

“十一五”期间,我市农业和农村经济发展虽然取得了一定成就,但也存在一些不容忽视的问题。一是农民增收依然面临很多困难。影响农民增收的一些根本性因素仍未消除。农民收入稳定增长的长效机制尚未形成。二是农业基础设施比较薄弱。农业抗灾能力低,频发的旱涝、病虫害等自然灾害对农业生产仍有很强的制约作用。三是对农业支持和保护政策体系还不完善。全市农业服务体系不健全,农业组织化程度较低,农产品加工转化水平不高。四是“三农”的弱势地位依然没有改变,农业比较效益较低、城乡差距拉大的趋势没有根本扭转。农业、农村、农民在社会发展中所处的弱势地位没有根本改变。

二、总结“十一五”,几点做法值得肯定,为推进信阳农业大市向农业强市跨越积累了宝贵经验

“十一五”期间,信阳农业全面提升,取得了辉煌成就。其中的经验值得总结,概括起来主要有六个方面。

(一)国家强有力的强农惠农政策是农业取得突破的动力所在。党中央、国务院在深刻分析国内外形势、准确把握我国

经济社会发展阶段性特征的基础上,从构建社会主义和谐社会、加快推进社会主义现代化全局出发,提出了把“三农”工作放在经济社会发展全局的突出位置来抓,把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本工作要求认识,明确了统筹城乡经济社会发展的基本方略,作出了我国总体上已到了以工促农、以城带乡发展阶段的基本判断,制定了工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的基本方针,规划建设社会主义新农村的基本任务。正是基于这一战略思想,2004年至2010年,中央连续出台了7个指导农业和农村工作的“一号文件”,制定了一系列具有里程碑意义的强农惠农政策,采取了一系列具有划时代意义的重大举措,取消了农业税、特产税、牧业税,对农民进行直接补贴、良种推广补贴,生产资料综合直补、农机具补贴等,建立了粮食大县奖励、重点粮食品种最低收购价和农资增支综合直补等制度。可以说,这几年来是农民自“大包干”之后,得实惠最多的年份。党的强农惠农政策是实现粮食生产连续多年稳定增产的直接动力,也是继续做好“三农”工作的强大动力源泉。

(二)地方各级组织强有力的领导是农业取得突破的重要保证。全市各级党委和政府从全局和战略的高度充分认识并扎实做好“三农”工作,自觉把思想和行动统一到中央要求和省委、省政府以及市委、市政府的决策部署上来,保障了“三农”工作的顺利推进。特别是在粮食生产上,各级各有关部门,在落实政策、加强领导、强化督察、舆论宣传等方面给予了大力支持,加大了强农惠农政策落实和资金投入力度,及时将种粮直补、农资综合补贴、农机具购置补贴等资金落实到位,认真执行最低收购价政策,及时兑付现金,提供优质服务,调动和保护了农民的积极性;支持开展农业保险,增强了粮食生产抵御自然灾害风险的能力;积极落实奖励鼓励,强化财政专项转移支付,加大对粮食主产区县政策扶持力度。各级各有关部门领导深入一线,加强领导,解决实际问题,确保农业生产的顺利推进;各级党委和政府及有关部门积极开展督察,督促工作开展;新闻宣传部门充分发挥舆论导向作用,采取各种形式,积极营造良好氛围。正是各级党委和政府及各级各有关部门强有力的组织领导、通力协作,才确保了农业工作取得这样显著的成绩。

(三)集成农业技术的加快推广是农业取得突破的核心因素。近年来,为了提高粮食单产,我市确定了“依靠科技、主攻单产”的农业生产基本思路,组织实施了新一轮种子工程、沃土工程、植保工程和科技入户工程,推进农作物科学种植,组织实施农作物种子工程。根据农业生产的实际需要,市农业局科学确定农作物主推与示范品种,一批优质高产品种种植面积明显扩大,成为我市主导品种。全市小麦、水稻、油菜良种覆盖率达98%以上。积极推广先进适用技术。大力开展了测土配方施肥、旱作节水农业、化学除草、精量播种、定量化播、病虫害“一喷三防”等节本增效技术的推广。深入实施科技示范化和高产创建工程。各县区根据不同的肥力水平、不同土壤条件、不同茬口、不同品种分别安排了弱筋小麦、超级稻、“双低”油菜百亩核心区、千亩示范方、万亩示范区,把样板核心办成指导技术推广的阵地,以点带面,推动全局。积极实施科技入户工程。深入开展农业科技人员联村入户活动,近五年,全市市、县两级共建立农业科技示范村58个,建立科技示范户2.98万户,培训农民实用技术40万人次,县、乡、村每年创办示范样板田40多万亩。农业技术的集成推广,加快了科技成果的转化,奠定了农业高产稳产的坚实基础。

(四)农业体系的建立应用是农业取得突破的重要基础。现代农业的发展离不开现代农业体系建设。“十一五”期间,全市建设和完善了农技推广体系、公共植保体系、农产品质量安全体系和农业信息服务体系,并发挥了巨大作用。为进一步提高高级农业技术推广与服务能力,一是先后通过竞争上岗,聘任技术骨干,提高了市农业技术推广站服务水平;二是结合种子工程改制,建立了市、县(区)种子技术服务站;三是抢抓国家建立完善乡镇农技推广区域站的政策机遇,通过积极争取,先期启动5个县(区)乡级农技推广区域站建设;四是借2008年信阳市市人民政府与河南农业大学实施校地合作的平台,建成了河南农业大学作物学国家一级重点学科信阳水稻工程技术研究中心,建立了国家级农作物品种展示中心和区试站。在加快建立农技推广服务体系的同时,我市公共植保体系、农产品质量安全体系和农业信息服务体系等也相继建立。目前,全市已建成信阳市主要农作物病虫害重点监测站和监测网点,组建了市、县(区)机防队,提高了病虫害应急防控能力;为了让全市农民吃上放心农产品,2006年建成了信阳市农产品质量检测检验中心;进一步建立了完善了“三电合一”的农业信息服务系统,借助现代技术手段把服务延伸到了千家万户。

(五)农业基础设施的改善提高是农业取得突破的重要支撑。围绕提高农业综合生产能力,信阳各级党委和政府着力改善农业生产条件,强化农业基础设施建设。“十一五”期间,我市加大水利基础设施建设力度,通过冬春农田水利基本建设

设、大中型灌区续建配套改造、中央新增农资综合补助资金扶持小型农田水利建设及粮食核心区建设,明显改善农业基础生产条件。在治水上,以淮河水系及其支流为主,兼顾小流域治理和水土保持工程,突出防洪除涝。在用水上,积极建蓄成水和排流系统,完善各类配套工程。对现有的水利设施进行挖潜改造,特别是对大中蓄水工程进行除险加固,对现有的排灌工程进行维修完善,提高了蓄水和排灌功能;在旱作区和渠灌难以到达的地方,打建配套机电井,利用地下水灌溉。加快中低产田改造。通过整合测土配方施肥、农开、扶贫、农田水利、标准良田建设、土地整理等项目,实施中低产田改造工程。积极建设高标准粮田。以田间土地整治、田间排灌等农田基础设施建设和病虫害田间观测设施设备、地力与墒情监测体系等配套设施建设为重点,建设灌排体系畅通、林网路桥配套、土壤质量较高、机械耕作便利的高标准粮田。通过基础设施建设,提高了农业抵御自然灾害的能力,为农业持续稳定发展提供了强有力的支撑。

(六)科学有效的应急管理是农业取得突破的关键因素。为科学指导农业生产,市农业局建立了高效的应急管理体系。编制科学发展规划。为科学指导农业发展,市农业局先后组织编写了《信阳农业发展战略与规划》、《迈向现代农业的路径探寻》、《信阳农业区域发展布局规划》等。按照规划,强力组织实施。目前全市各具特色的支柱产业初步形成,为信阳现代农业发展奠定了基础。加强应急管理建设。农业应急管理体系是在“十一五”期间逐步建立起来的。农业部门吸取以往教训,加强应急能力建设,建立了各级农业生产应急管理体系。成立了组织机构,制定了应急预案,做好了物资、资金、技术等各项防灾抗灾准备工作。特别是针对我市农作物品病虫害易发重发的情况,实施了“植保工程”建设,建立了农作物病虫害预警控制中心、重大疾病监测防控区区域站,稳定和加强了基层植保队伍,形成了比较完善的市、县、乡三级农业生产病虫害预警控制体系,能够及时应对突发性病虫害的应急防治,强化日常生产管理。日常生产管理是应急管理的基础。我市充分发挥各级农业技术人员和推广体系的作用,通过印发资料、技术培训和现场指导、信息服务等方式,及时解决农业生产中出现的问题,为农业生产搞好全程技术指导与服务。科学有效的应急管理系统为信阳农业健康发展起到了重要作用。

三、展望“十二五”,农业地位更加凸显,为推进信阳农业大市向农业强市跨越提供了重要机遇

“十二五”期间,是我市深入贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式的关键时期,也是全面建设小康社会、构建和谐社会的关键时期。未来五年,是信阳农业加快发展、建设农业强市的重要机遇期,是信阳农业大市向农业强市实现跨越的重要阶段。

(一)战略定位

1. 基础地位。按照经济发展的一般规律,随着工业化进程的加快,一产在三次产业中所占比比重呈下降趋势,但农业基础地位不会变。预计“十二五”期间我市一产比重仍然较高,这是由现阶段信阳经济发展的客观基础所决定的。可以预见,“十二五”期间在农村改革的推动下,通过大力实施农业强市战略,信阳农业的基础地位将更加巩固,农业依然是全市国民经济发展的基础。

2. 支撑作用。预计“十一五”末信阳生产总值将突破1000亿元,在全市生产总值中仍占较大比重,目前依然在20%以上。信阳是全国重要的商品粮基地和全省粮食、畜禽产品生产加工基地,农村人口多,是典型的农业大市。“十二五”期间,我市依托现代农业技术,将加快发展种植业、畜牧养殖业、特色产业、林果业等,特色产业及其加工业将继续成为信阳经济发展的重要增长点和支撑点。

3. 发展定位。依托信阳的生态、区位和资源禀赋,抢抓中部崛起和中原经济区建设的重大机遇,深入开展粮食核心区建设,大力发展农产品精深加工,把信阳打造成全国有影响的现代农业产业发展高效区、现代农业经营机制创新区、现代农业公共服务均等区、城乡统筹协调发展先行区。

4. 发展思路。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,以建设现代农业为着力点,以增加农民收入为主要目标,以夯实农业基础、提高农业综合生产能力为主要方向,以保障农产品质量安全为关键环节,以加快科技进步和改革创新为根本动力,着力转变农业产业结构,提升农业产业化水平,达到农业结构优化、农产品质量提高,市场竞争力增强、农业服务体系健全,实现农业增效、农民增收、农业持续健康发展。

(二)主要目标

总体目标是,力争粮食等主要农产品综合生产能力稳步提高,农业发展方向取得新突破,现代农业发展和新农村建设取得新成效。具体目标是,主要农产品生产能力稳步提高。粮食播种面积稳定在1200万亩,综合生产能力达到600万吨;油料产量70万吨,蔬菜350万吨。农业结构进一步优化。着力建设粮食核心区,稳定提高粮食综合生产能力;积极发展高效经济作物和特色产业,建设一批特色农产品生

产与加工基地,到2015年,农产品加工业产值与农业产值之比达到2:1。农产品质量有明显提高。到2015年,市、县(区)农产品质量安全检验检测体系基本建立,并有效开展工作;建立无公害(农)水产品生产基地200个以上,无公害食品、绿色食品、有机食品生产规模不断扩大。鲜活农产品质量安全市场抽查合格率达到96%以上。农业科技转化应用能力明显提升。农业科技自主创新、转化、推广和服务能力得到加强,农作物良种覆盖率达到98%以上;科技进步对农业的贡献率达到55%,农业科技成果转化应用率达到50%。农业社会化服务程度不断增强。到2015年,省级以上重点龙头企业发展到80家以上,市级重点龙头企业发展到400家以上,登记注册的各类农民专业合作社达到5000家以上,全市各类农业产业化组织带动农户占全市农户总数达到70%以上;农业社会化服务能力明显增强,现代农业产业体系初步建立。循环节约农业加快发展。“十二五”期间,全市主要农作物测土配方施肥面积达到80%以上,施肥化肥比例达到40%以上,化肥利用率达到35%至40%;全市农村户用沼气占适宜建池农户的50%以上;杜绝剧毒、高残留农药使用,生物防治面积比例达到20%,提高10个百分点。农村经济稳定增长。到2015年第一产业增加值达到300亿元以上,年均增长率保持在4%以上;进一步挖掘农民增收潜力,拓宽增收渠道,建立农民增收稳定增长长效机制,力争到“十二五”末,全市农民人均纯收入达到8000元以上。

(三)工作重点

1. 大力推进粮食核心区重大工程建设。紧紧抓住国家实施《河南省粮食生产核心区建设规划(2008—2020年)》的重要机遇,按照河南省人民政府办公厅《关于河南粮食生产核心区建设规划的实施意见》,从保障国家粮食安全的高度,发挥区域优势,继续下大力气巩固和发展粮食生产。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,粮食面积稳定在1200万亩以上,深入开展粮食高产创建,提高单产水平,确保到“十二五”末我市粮食生产能力达到120亿斤以上。重点加强良种更新换代,农艺技术与农机装备升级、测土配方施肥、重大病虫害防控等综合支撑体系建设,大力实施高产稳产粮田、大型商品粮食生产基地、国家优质粮食产业工程建设,配套建设粮食仓储设施。全力打造我市核心粮食主产区,做大做强粮食产业,把我市建成以优质水稻、优质小麦为主的全国优质粮食生产和加工基地。

2. 促进农业结构调整优化升级。一是围绕粮食结构把质量调优。要加快调整优化粮食品种结构。水稻面积稳定在650万亩以上,建立优质水稻基地600万亩;优质小麦面积要稳定在450万亩以上。继续大力发展高效经济作物和特色农产品,油料作物稳定在350万亩左右,重点发展“双低”油菜、优质花生和优质芝麻;继续扩大蔬菜种植面积,蔬菜生产用地要达到65万亩,积极发展设施蔬菜,无公害蔬菜要达到80%左右;花卉苗木发展到60万亩,重点发展各类新品种、鲜切花和造型盆景。二是围绕区域布局把竞争力调强。加大实施国家和河南省优势农产品区域布局规划建设力度,进一步打造我市优质高产超级杂交水稻、优质专用小麦、专用棉花、“双低”油菜等优质农产品产业带,努力构建和发展壮大蔬菜、花卉苗木、林果、食用菌等特色农业经济板块。三是围绕产业结构调整把效益调高。要进一步加快特色农业发展,不断发展壮大特种种植业、畜牧业、水产业、林果业。同时加快发展农产品加工业。重点抓好市级以上农业产业化重点龙头企业,特别是被确定为国家和省级的农业产业化重点龙头企业。

3. 提高农业产业化经营水平。以国家、省、市三级重点龙头企业为主体,培育壮大一批起点高、规模大、带动能力强的产业化龙头企业。着重支持企业采用新技术,开发新产品,建立原料基地,发展精深加工,开拓国内外市场。鼓励农业企业建立标准化农业生产基地,通过订单农业等形式与农民确立稳定的产销关系,完善企业与农民的互利联结机制。积极发展农民专业合作社经济组织,在自愿互利的基础上,通过土地、资金、技术等生产要素优化组合,实行专业合作和联合,组建各种专业合作社或专业协会,围绕产前、产中、产后等环节开展合作,提高农业的组织化程度,力争到2015年全市加工型龙头企业,年销售超5000万元的企业发展到200家,年销售超亿元的企业发展到30家,带动农户的数量占农户总数的50%以上。各类农业产业化组织生产基地生产的无公害农产品、绿色食品、有机食品分别达到80%、40%、20%以上,农业名牌产品的数量明显增加,达到40个以上。

4. 深化改革,创新发展机制。稳定和完善的农村基本经营制度,在依法自愿有偿流转的基础上发展多种形式适度规模经营。扶持发展农民专业合作社,大力推进农业产业化经营。建立最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。探索建立新形势下村级公益事业建设的有效机制,进一步发挥财政和税收政策的杠杆作用,扶持农村新型金融机构和小额信贷组织发展,扩大政策性农业保险补贴品种和覆盖范围,创新政策性农业保险经营机制和发展模式。

5. 项目带动,促进农业发展。强化项目实施对农业发展的重大推动作用。按照项目实施的程序,认真组织实施。特别是组织实施好重大农业项目,完善配套政策,强化项目管理,加强协同配合,把各类农业项目做实做好。加强对项目实施工作的监督检查和跟踪评估,确保各类项目顺利实施,取得实效。

6. 形成合力,强力推动实施。切实加强党对农业工作的领导,建立强有力的农业指挥指导体系,进一步把政策落实好,把基地建设、高产示范、领导联系点、专家指导、督导检查、舆论宣传等工作制度和先进经验落实好,确保领导到位、措施到位、指导到位、服务到位。全市上下应当形成合力,各司其职,齐抓共管,社会各界高度重视,积极参与,强力推进“十二五”规划顺利实施。

物疫病防控体系,以公共服务机构为依托,合作组织为基础,龙头企业为骨干,其他社会力量为补充,公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系初步形成,农业的发展方式发生根本性改变,农业的规模效益显著提高。全市加入农民专业合作组织的农户达到70%以上,主要粮食作物耕种收机械化水平达到80%。

5. 加快农村劳动力转移步伐。坚持将农村剩余劳动力转移纳入国民经济和社会发展的总体规划,结合全市工业化、城镇化建设,每年重点发展10个左右重点乡镇,每年新增转移10万人左右。加大农村劳动力培训阳光工程的实施力度,提高外出务工农民的就业技能和整体素质。落实土地、户籍、教育、就业、社会保障等制度改革的政策,消除限制农村劳动力转移的制度障碍,加强农村劳动力就业培训,建立健全各级劳务输出网络,搞好组织指导和培训,为外出务工人员提供用工信息、政策咨询、就业指导、职业介绍等服务,为农民进城创造良好环境。建立劳务输出基地,积极开展“订单培训”,提高外出务工的组织化程度。大力发展农村二、三产业,促进农村富裕劳动力就地转移。

6. 加快推进农业发展方式的转变。大力发展农业循环经济,稳步提高耕地集约利用水平,循环利用质量管理,大力推广绿肥种植、秸秆还田、有机肥施用等耕地培肥技术,提高耕地质量;全面开展测土配方施肥行动,示范推广节地、节肥、节水、节药等资源节约型新技术,科学合理使用良种,切实提高农业投入品利用效率;积极发展集约生态养殖业。提高农村可再生资源循环利用水平。大力普及农村沼气,以农村沼气建设为依托,积极开展生态家园富民行动,重点普及“一池三改”模式,将沼气池建设与改厨、改厕、改圈相结合,与农村“三废”(秸秆、粪便、有机生活垃圾)资源化处理和,人畜饮水安全化处理、村内道路硬化处理相结合,促进农村生态环境综合整治。加强农业资源和生活环境保护。突出抓好好农作物、微生物、畜禽水产苗种等种质资源和农业野生资源的保护利用,建设农业资源与环境监测预警系统,控制外来污染物,抑制农业自身污染,优化农业生态环境,推进社会主义新农村建设。

(四)保障措施

1. 加大投入,夯实发展基础。坚持“多予少取放活”的方针,加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。各级政府要按照“总量持续增加,比例稳步提高”的要求,不断增加“三农”投入。要调整资金投入方向,向直接提高农业生产能力的设施领域倾斜,向有效提高农业生产效率的科技研发、教育培训和现代化学装备领域倾斜;要完善农村信贷体系,引导各种经济成分投资农业,鼓励农民以多种形式参与农业的投资和经营。

2. 落实政策,营造良好环境。认真贯彻落实中央、省委强农惠农政策,进一步做好包括良种补贴、测土配方施肥补贴、阳光工程培训补贴、农村沼气建设补贴等各类农业补贴,以及支持农业经济发展的各项政策,提高地方政府和农民群众重农务农的积极性。同时,积极建立农业安全生产的监测预警系统,及时预警并制定应急预案;加强农业产业体系建设,完善农业社会化服务体系,保障农业生产。

3. 强化科技,发展现代农业。加快农业科技推广,抓好适应现代农业发展的先进农业技术推广应用;积极开展农业科技创新,参与或组织实施好相关重大农业基础研究项目,力争在关键领域和重大技术上有新突破;健全乡镇或区域性农技推广等公共服务机构,完善农业社会化服务体系;加快建立现代农业产业体系,加快实施粮食和大宗农产品高产创建,经济作物集中生产,园艺作物设施化发展,大力提高农业生产标准化水平,加快农产品加工园区和现代农业示范区建设,提升现代农业发展水平。

4. 深化改革,创新发展机制。稳定和完善的农村基本经营制度,在依法自愿有偿流转的基础上发展多种形式适度规模经营。扶持发展农民专业合作社,大力推进农业产业化经营。建立最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。探索建立新形势下村级公益事业建设的有效机制,进一步发挥财政和税收政策的杠杆作用,扶持农村新型金融机构和小额信贷组织发展,扩大政策性农业保险补贴品种和覆盖范围,创新政策性农业保险经营机制和发展模式。

5. 项目带动,促进农业发展。强化项目实施对农业发展的重大推动作用。按照项目实施的程序,认真组织实施。特别是组织实施好重大农业项目,完善配套政策,强化项目管理,加强协同配合,把各类农业项目做实做好。加强对项目实施工作的监督检查和跟踪评估,确保各类项目顺利实施,取得实效。

6. 形成合力,强力推动实施。切实加强党对农业工作的领导,建立强有力的农业指挥指导体系,进一步把政策落实好,把基地建设、高产示范、领导联系点、专家指导、督导检查、舆论宣传等工作制度和先进经验落实好,确保领导到位、措施到位、指导到位、服务到位。全市上下应当形成合力,各司其职,齐抓共管,社会各界高度重视,积极参与,强力推进“十二五”规划顺利实施。