高唱主旋律 再铸新辉煌

——潢川县农村改革发展综合试验区建设成果巡礼

市委书记王铁(前排右二)在潢川县委书记焦豫汝(前排左一)的陪同下视察爱国村。

市长郭瑞民(前排右一)在潢川县政府县长赵亮(左一)的陪同下视察古黄国历史文化陈列馆。

2010年是河南省农村改革发展综合试验区建设全面提速提升的一年。在潢川县1666平方公里的大地上，改革、创新、发展始终是激情澎湃的主旋律。一年来，全县80万人民在试验区建设这块“金”字招牌的引领下，在县委、县政府的坚强领导下，发扬敢想、敢试和敢为人先的精神，凭着顽强的闯劲、韧劲和干劲，大胆创新、大胆探索，激情书写“八篇文章”，持续升级“六场硬仗”，取得了一个又一个丰硕的成果：“华英农业”的成功上市，确保了富民计划在周边7县落地生根、开花结果；充满现代气息、风格迥异的一批农民新村正拔地而起；各类合作联社、合作总社的纷纷成立，使全县农民专业合作社从松散走向紧密，实现强强联合，支撑起了县域经济的半壁江山；金融创新升级使新增存贷比在全市一路遥遥领先；新农保全面铺开使全县农民实现了养老无忧的千年夙愿；文化事业欣欣向荣，延续千年的古黄国历史文化犹如枯木逢春、新姿无限；基层党组织创新设置，建到了合作组织、建到了产业链上，确保了改革创新的正确航向；人才引领、全民创业正演绎着改革试验的精彩画卷。

规模流转创高效

土地适度规模经营是推进农业现代化的基础条件和必要手段。潢川县始终坚持把特色支柱产业发展壮大与土地流转规模经营相结合，采取搭建平台、规范管理、加强扶持等措施，依靠农业产业化推动、特色产业促动、合作组织拉动、能人大户带动等多种方式，全力推进农村土地流转。在全市率先建成了土地流转交易大厅和土地纠纷仲裁大厅，构建了“县有中心、乡有站所、村有网点”的设施完善、功能齐全的土地流转服务网络。依据潢政〔2009〕43号文件的规定，按照申报、验收、审核的程序，对全县符合条件的69个流转主体公开兑现奖励资金104万元。狠抓了土地流转的合同签订、备案等规范化工作，使新产生的流转合同签订率达到100%。目前，全县以转包、出租为主流转土地承包经营权累计达到62.3万亩，耕地、林地流转面积新增均在10%以上。全县各类流转大户926家，其中规模流转1000亩以上的大户达到55家。付店镇晏庄村依托黄淮大丰收公司推进整村流转土地4000多亩，建起了工厂化育秧基地和蔬菜生产基地。白店乡肖围孜村充分发挥地处万亩花木精品园核心区的优势，引进具有资质的园林绿化企业10多家，推进整村土地流转3000多亩，极大提升了花木产业的规模和档次。土地规模、适度、合理、有序地流转，加快了特色支柱产业发展的步伐，全县已通过流转土地建成万亩花木精品园种植基地1个、千亩基地11个、华英养殖小区200个，创响了华英鸭、潢川金桂、光州黄鳖等独一无二的知名品牌，使潢川成为世界最大的华英鸭养殖加工基地、全国粮食生产先进县、全国花木生产示范基地、全国闻名的生态甲鱼养殖基地、全国肉类产量百强县。

激活要素促发展

潢川县积极响应市委、市政府“大打一场金融创新升级硬仗”的号召，按照“加快确权颁证、构建信用担保体系、建立新型金融组织”的思路，紧紧抓住“县域内金融机构新增存款主要用于当地贷款”这个关键，大胆探索、勇于突破，先后成立了福德小额贷款公司、市商业银行潢川支行、珠江村镇银行以及30多家农民资金互助合作社等新型金融组织。初步形成了“投资多元、功能完善、服务高效、运行安全”的农村金融市场新格局，有力地推动了农村经济社会全面发展。各类新型金融组织纷纷成立，新增存贷比一直保持在130%的全市领先地位。福德小额贷款公司自去年9月份开业以来，累计为全县中小企业、合作组织以及个体户累计提供短期贷款7800万元。由市委书记王铁、市长郭瑞民亲自揭牌成立的爱国农民资金互助合作社，入股资金达2000多万元，被省、市银监部门定为试点单位，已为本社社员提供互助贷款2400多万元，有力地促进了该村运输、物流、建筑建材、苗木花卉等产业的提速发展。全县社会性担保公司达到5家，县信和担保公司担保基金在1亿元以上，实际发生的担保额达到1.13亿元。出台了全市第一个农民专业合作组织贷款办法。率先推出了“金融机构+公司+农户+保险”的“四位一体”的信贷模式。整合支农项目资金8000多万元，其中2000万元用于财政担保基金建设。启动了100个村的“一事一议”筹资筹劳暨财政奖补工作。“五权”确权在全县铺开，土地承包经营权发证率达98.7%，林权发证率达90%，宅基地使用权发证率达86%，水权及房屋所有权正在调查摸底、核实确权之中。这些举措进一步激活了农村金融资本，加大了对支柱产业的资金投入和农民发展经济的资金支持。去年，潢川县被命名为中国最具创新力金融生态县。在今年8月12日的全省试验区建设座谈会上，被省委副书记叶冬松称为农村金融创新的“潢川模式”。

市委副书记王道云(前排中)在潢川县来龙兴豫农机合作社调研机械化插秧时与农民亲切交谈。

市政协副主席任宏业(右二)、潢川县委书记焦豫汝(右一)亲自为农民发放养老金。

统筹城乡揽全局

潢川县按照“整合自然村、确定中心村、抓好重点村”的思路，坚持规划先行、突出政策引导、注重科学运作，出台了《潢川县关于支持和规范城乡一体化建设实施意见》，集中了全县电力改造、道路建设、文化广场、安全饮水等基础设施建设和公益设施建设项目30多个，全力扶持农民新村建设。县财政拿出1000万元用于对20个新村建设示范点进行奖补；县土地局为新村建设调整规划用地2100多亩；县建设局设计20套农村住宅户型，无偿提供群众建房选用，并成立专业技术服务队为农民提供规划、设计、监理等指导服务。在新村建设工作中，潢川县始终坚持政府引导与农民自愿相结合，不强迫命令，不搞一刀切，因村制宜，采取自建、联建、代建、改建“四建并举”的方式，充分调动了广大农民群众的积极性和社会力量的广泛参与，掀起了新村建设的高潮。截至目前，全县实现迁村并村260个，“空心村”治理120个，开工建设农民新村81个，其中水电路配套、聚集人口在500人以上的农村新型社区达到32个。创出了以老城办事处爱国村、定城办事处桃园村、双柳树镇张营村、仁和镇连岗村、付店镇晏庄村等为代表的“全面改革驱动型、特色产业推动型、社区建设带动型、龙头企业拉动型”等多种类型的新村建设模式。特别是以“四个置换”为主要内容的“定城模式”，在破解失地农民“住房、征地、基础设施建设和就业创业”四大难题方面做出了有益尝试，为新型农民社区建设闯出了路子，带动了城区面积扩张和城镇化率的提高，这一成功经验被省委农办在全省推介。通过新村建设加快了农村经济、社会发展的步伐，推动了基础设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖，有力地促进了以城带乡、统筹发展的二元融合。

服务体系再升级

潢川县委、县政府立足实际，充分发挥农业特色支柱产业发展迅猛的优势，在大力发展农民专业合作社的同时，把加快乡镇农技区域站建设和组建各类农民专业合作联社作为社会化服务体系创新升级的重中之重，强力推进。制定出台了推进乡镇农技区域站建设的政策措施，采取建设选址、建筑设计、配套设施、人员经费“四统一”和“以奖代补、财政借资”的办法，分期分批实施乡镇农技区域站建设，两年内实现农技区域站全覆盖。目前，桃林铺、来龙等10个区域站已建成投入使用，从农机(技)推广、良种推广、病虫害防治、农业标准化生产、农村沼气、农民培训等多个环节开展综合配套服务，为试验区建设提供强有力的技术服务保障。以农业产业化龙头企业和农民专业合作社为载体，分类组建了茶产业、农机专业、花木产业和华英养殖业等8类农民专业联合社，实现了以小带大、强强联合，进一步提高了农民组织化程度，增强了农业市场竞争能力。截至目前，全县已发展各类农民专业合作社662家，其中新增189家，各类联合社8家，总量和增幅均位居全市第一。合作社农户总数达7万余户，占全县总农户数的43%，带动农户9万余户，占全县农户总数的55%。各类合作组织广泛分布在种植、畜牧、农机、渔业、运输、加工、销售等多个领域，呈现出产业大户兴办、龙头企业创办、科技人员主办、村干部领办等多种类型齐头并进、全面开花的可喜局面。仁和镇弋阳农产品专业合作社，为3800多名社员和周边群众提供粮食储存、购销、加工等服务。“存粮”农民可以刷卡兑换现金、农资及生活用品，被农民兄弟亲切地称为“粮食银行”。魏岗乡依托裕丰粮业等3家农业产业化龙头企业成立的强农农业技术综合服务合作社，集农技推广、农机服务于一体，为农民群众提供全方位、多层次、市场化的农业生产全程服务，成为农业综合服务“超市”。县水产局依托水生动物疫病防治站项目建设，成立了全市第一家“水产医院”，积极探索为水产养殖户提供全方位、社会化技术服务的新路子。光州茶叶专业合作社打破行政区划的界线，社员发展到湖北、安徽等省，成为全市第一家跨省发展的农民专业合作社。牧欣养殖专业合作社探索出乡级动物防检中心建设与农民养殖专业合作社相结合的畜牧业服务体系建设新途径。农机合作水平再上台阶，全县经工商注册的农机专业合作社已达76家，建成来龙兴豫、付店大丰收、魏岗金穗3个规模化育秧工厂和张集、传流店、隆古等6个育秧基地，今年机械化插秧面积达到12万亩。特别是兴豫农机合作社建立了全市第一个规模化育秧工厂，大力发展机械化育插秧，破解了稻作区全程机械化难题。其成功经验得到副省长刘满仓的充分肯定。作为骨干和生力军的全县农业产业化龙头企业已发展到75家，新增22家。其中，市级以上重点龙头企业达到25家，新增14家。全县50%以上的龙头企业达到了国家标准化生产的要求，农业产业化龙头企业发展整体水平居全省的前列，荣获中国名牌产品1个、省名牌产品4个、省优质产品7个、无公害农产品标志7个。社会化服务体系的建立和完善，在推进农业向集约化、规模化、专业化、标准化方向发展中发挥了重要作用。

社会保障惠民生

社会保障水平既是农村改革发展的出发点和落脚点，又是经济社会发展水平的直接体现。潢川县倾情倾力扎实推进农村各项社会保障工作，取得了显著成效。在全市率先实施了公共卫生服务“城乡一体化”，积极巩固和完善新型农村合作医疗制度，新建252个村卫生室全部投入使用，组织了全县917名村医分两批到河南省职工医院进行培训。全县农民参加新农合61万人，参合率达到93.19%。完善农村居民最低生活保障制度，出台了《潢川县农村低保管理办法》、《潢川县农村低保工作年度考核实施细则》，县级财政足额预算低保资金，确保了低保工作的正常运转。加强农村五保供养和乡镇敬老院建设，把符合五保供养条件的4086位农村居民全部纳入供养范围，做到了应保尽保。按照标准新建乡镇中心敬老院4所，改扩建7所，共新增床位251张，实现了每个乡镇均有一所60张床位以上的标准化中心敬老院目标。新农保扩面全面铺开，成效显著，上半年已为全县87个村12.1万人办理了参保手续，征缴养老金2001万元，试点村参保率达到93%，为23900名符合领取养老金条件的老人办理了领取手续，每月按时足额发放基础养老金143.5万元。在此基础上，潢川县委、县政府经过积极争取，使该县成为国家级新农保试点县。目前，各项工作正有条不紊地开展，福泽全县农民的新农保将在年内实现全覆盖，为试验区建设再添新精彩。

激情创业显身手

潢川县始终坚持“人才是第一资源”的理念，通过鼓励扶持、塔建平台、内引外派、整合资源等多种方式，大力实施“人才强县”和“能人带动”战略，推动全民创业，让全县广大干群在试验区建设的广阔舞台上放飞理想、创造价值。制订实施了《潢川县“四位一体”培训工作实施方案》，通过阳光工程、雨露计划、创业培训、特色农业示范基地培训、华英鸭养殖培训等形式，完成了23000多人(次)的培训目标。积极落实《潢川县关于鼓励和支持创业人才投身农业的意见》，引导创业人才投身试验区建设，全县已有151名党政人才、专业技术人才等各类人才投身到农村改革发展的第一线，领办、创办农民专业合作组织、农业产业化龙头企业、高效农业庄园等100多家。积极组织对全县180余名大学生村干部集中进行创业知识和创业技能的系统培训，引导扶持大学生村干部参加试验区建设，目前，已建成大学生村干部创业园8个。魏岗乡大学生村干部宋文杰荣获河南省十杰(百优)大学生村干部“创业之星”称号。以产业集聚区为依托，大力发展“回归经济”，实施了《潢川县关于鼓励外出务工经商人员返乡创业实施意见》，已成功引回502名回归创业人员，投资总额达5.39亿元。加大引才引智力度，出台了《潢川县引进人才实施办法》，建立了“潢川县试验区建设人才服务中心”，围绕试验区建设引进各类人才422名，组织10个大学生见习基地的负责人到郑州市集中进行管理知识培训，初步形成了各类人才激情创业、各路精英纷纷投身试验区建设的良好局面。

文化引领春满园

潢川县牢固树立文化引领主题理念，积极培育文化“软实力”，以前所未有的魄力和行动加快推进文化体制改革工作，努力构建公共文化服务体系，认真实施文化惠民工程，使文化引领在提升品位、发展产业、创响品牌上取得了新突破，对全县经济社会发展起到了较强的引领支撑作用。

围绕“让华英富庶潢川”这篇文章，成功推进了华英农业在深交所的挂牌上市，进一步打响了华英的品牌，提高了潢川县对外的知名度和影响力，尤其是富民计划在周边7县的成功推进，为进一步做大做强华英鸭产业，打造“百亿大华英”奠定了坚实基础。围绕“让水城花乡秀美潢川”这篇文章，加快推进了万亩花木精品博览园、弋阳生态文化公园和小潢河二期、三期建设，高规格举办了“河南潢川第二届花卉园艺博览会”，进一步打响了花木之乡品牌，提升了花木产业的品位，为花卉生态文化旅游产业发展增添了后劲。围绕“让古黄国历史文化光大潢川”这篇文章，高效推进了黄国文化区一期工程的规划建设，成功举办了古黄国历史文化陈列馆落成庆典仪式和“黄姓之根”高端论坛以及“央视艺苑风景线走进潢川”大型文艺演出，这三大活动有力地宣传了潢川，提升了潢川的形象和品位。今年又完成了投资800万元的古黄国历史文化陈列馆后续配套工程和投资200万元的春申陵园建设项目，成功人士黄久生个人投资60万元的黄城大道业已竣工。古黄国历史文化陈列馆日趋完善成为潢川的响亮名片。农村文化设施建设进一步加强，已高标准建成江家集、卜塔集等5个乡镇综合文化站，完成了20个农家书屋和54个文化信息资源共享工程建设，完成了46个偏远自然村广播电视“村村通”和16个村农民体育健身工程项目。大力开展送文化下乡、送电影下乡活动，46个文艺宣传队和9个专业电影放映队常年活跃在村组，与城市广场文化、社区文化交相呼应，极大地丰富了全县人民的物质文化生活。

组织创新活力添

农村改革发展离不开党的坚强领导。为发挥党组织在试验区建设中的战斗堡垒作用，潢川县积极创新农村基层组织设置形式，大力推进“四议两公开”工作法，使基层组织建设在提升组织管理水平、着力大学生村干部培养上取得了新突破。积极探索采取升格一批、联建一批、新建一批、整合一批“四个一批”的办法，把党组织建在产业链上，建到合作社里，建到专业协会里，使全县“两新”党组织达到85个，确保了每一个新的经济实体都有坚强有力的党组织领导。全县改进村党组织设置15个，完成率达到100%；在非公有制经济组织、新社会组织中，新建党支部37个，组建率达到了100%；联建试点村在5%以上；在外出务工人员集中地建立党组织27个，组建率达到100%。为了建立乡村干部投身农村改革的保障激励机制，今年出台了《关于进一步加强村党组织书记队伍建设的实施意见》，采取县四大班子和乡镇领导班子成员联系帮带村党支部书记等办法，全面实施“领头雁”工程，激发了干事创业的热情。爱国村党总支书记周新礼被推举为河南省“十大‘三农’人物”候选人。县、乡两级分别建立了村干部专项奖补资金，所有村干部补贴增长和养老保险均得到了有效落实。为了推进农村社区建设，出台了《2010年度农村社区建设工作方案》，按照“五室三校三站两栏一场所”的标准加强农村社区建设，已建成12个标准农村示范社区。从行政机关和事业单位选派优秀党员干部24名到党组织和经济社会发展相对薄弱的村担任党组织第一书记。目前，共储备发展项目100多个，落实12个，投资总额162万元。

新的起点蕴涵着新的希望，新的目标昭示着新的跨越。站在新的、更高的起点上，潢川人民正满怀信心，挥洒豪情，勇立潮头，搏浪前行，再铸试验区建设新的辉煌。

策划：潢川县农村改革发展综合试验区建设办公室
组稿：李亚东 刘 健
摄影：左 峰 左 方 刁拥军 肖乃宝

潢川县定城办事处桃园村运用『四个置换』打造新型农民社区。