

强化基层组织 服务试验区建设

——潢川县创新农村基层组织建设和民主管理体制机制工作综述



潢川县委书记焦汝汝高度重视基层党建工作。图为焦汝汝在市级示范村——付店镇晏庄村召开创新农村基层组织建设和民主管理体制机制工作座谈会。

如何创新农村基层党组织建设,真正发挥党在农村的领导核心作用,确保党的路线、方针、政策在农村基层的贯彻执行,巩固党在农村的执政地位和基层政权的稳定,满足当前农村经济成分和经济主体多元化,以及人才、资金、技术和信息等生产要素跨地区、跨行业、跨所有制流动的需要。近年来,特别是信阳市被确定为河南省农村改革发展综合试验区以来,潢川县从服务试验区建设出发,解放思想,积极探索,大胆实践,努力创新农村基层党组织建设和民主管理工作。其主要做法是:以创新基层党组织建设为主导,更新观念,强化功能,改进方法,

提高能力,找准“抓手”,突出特色,打造“三大品牌”,实现“六大突破”,为试验区建设提供了坚强有力的组织保证。

一、围绕试验区建设,在工作思路上求得新突破

思路一变天地宽。通过调查研究,潢川县委认识到,过去在基层组织建设方面存在这样或那样的问题,如工作效果不明显、部分基层党组织软弱涣散、缺乏凝聚力和执行力等,主要原因是这块工作在思路上不清、不新,没有找准工作的突破口。为此,确定了“四重”的工作思路:一是重夯实基础。潢川县委把近3年作为农村基层党组织建设的打基础年,注重夯实硬件基础,借助上

级加强村级组织活动场所建设的契机,采取外引、内联、上拨、下筹和财政以奖代补等途径,3年来,潢川县共筹措资金3000多万元,新建和整修村级组织活动场所约37500平方米,使全县272个村部面貌全部得到改观。注重基层党组织设置,3年来,共新建党组织100多个,其中新建外建党组织8个,农村各类专业合作社党组织60多个,实现了基层党组织全覆盖。二是重输血壮骨。潢川县委从激发基层党员干部队伍活力和内在动力出发,注重加强对基层党员干部队伍的关心关怀,截至今年上半年,全部落实了在职村干部和退休村干部的各项经济待遇;同时,建立了基层干部的激励机制,在力所能及的情况下,尽可能使广大基层干部经济上不吃亏,能体面的工作和生活。三是重综合推进。潢川县委克服由组织部单一抓基层党组织建设的弊端,在组织部内以组织部为主,调动电教、大学生村干部、驻村帮扶和村党组织第一书记等各方面积极性,共同推进基层建设工作。同时,注重发挥县委其他部门、县直部门、乡镇党委的作用,形成左右协调、上下联动的格局。四是重提升争先。潢川县委提出了基层党组织建设“硬件要硬,软件要亮,勇创一流,奋力争先”的口号,主要是加强各项规章制度建设的规范建设工作,做到制度上墙,提升党员干部的素质和形象;做到取信于民,提升各类文件资料的搜集整理工作;做到资料进柜等,从而以扎实的工作成绩为创先争优打下基础。

二、围绕试验区建设,在工作措施上求得新突破

措施决定工作成效。思路再好,缺乏切实可行的工作措施,也难以保证效果。为此,潢川县以创新的工作措施和办法,抓好各项工作任务落实。具体说就是“三到位一带动”。一是目标到位。细化各项工作任务,做到目标明确,任务清楚。今年年初,潢川县结合市委安排和县委、县政府的工作部署,把农村基层党组织建设和民主管理工作细化为19项工作任务,逐项明确完成时限。二是责任到位。潢川县相关部门和乡镇、村各自承担的工作责任明确具体,并以文件固定下来。三是督导到位。潢川县成立3个常设的督查督导组,由正科级干部带队,坚持常年跟踪督促检查和指导工作,明确每月督查重点,建立督导组月汇报制度,及时总结交流经验,查找存在的不足,有针对性的改进措施,推进工作。四是典型示范带动。潢川县把树立典型、以点带面作为推动工作的重要方法,注重培育典型、挖掘典型、擦亮典型。近3年来,树立各类基层党组织先进典型60多个,占行政村总数的近1/4;同时,通过召开各类现场会促进工作,每年坚持召开工作现场会不少于10次,从而使典型真正起到了带动作用。

潢川县着力打造“创新组织设置”这个品牌。采取“四个一批”创新基层党组织设置,实施“因需而全覆盖”、“跳出常规夯基础”、“改革试验作引领”的举措,抓重点、抓难点、抓亮点;着力打造“阵地建设”这个品牌。实现了“硬件全部达标”。按照“五有三统一”的标准,强力推进村级组织活动场所建设。实现了“软件统一规范”,将村级组织活动场所建成集民主议事、教育培训、文化娱乐于一体的综合性服务中心;着力打造“党员服务站”这个品牌。投资20多万元,对全县21个乡镇党员服务站和272个村党员服务站进行了全面达标升级。

三、围绕试验区建设,在工作方法上求得新突破

潢川县共有基层党组织1192个,其中村级党组织272个,共有党员25760名,其中农村党员16917名。可以说,农村党组织建设和农村组织工作是全县经济社会发展的总开关。县委依托优势,突出特色,着力打造“三大品牌”,努力实现“六大突破”,全面开创了农村基层党组织建设的新局面。

潢川县着力打造“创新组织设置”这个品牌。采取“四个一批”创新基层党组织设置,实施“因需而全覆盖”、“跳出常规夯基础”、“改革试验作引领”的举措,抓重点、抓难点、抓亮点;着力打造“阵地建设”这个品牌。实现了“硬件全部达标”。按照“五有三统一”的标准,强力推进村级组织活动场所建设。实现了“软件统一规范”,将村级组织活动场所建成集民主议事、教育培训、文化娱乐于一体的综合性服务中心;着力打造“党员服务站”这个品牌。投资20多万元,对全县21个乡镇党员服务站和272个村党员服务站进行了全面达标升级。

潢川县创新基层党组织设置取得了新突破。采取“四个一批”工作法,实现了党建工作与经济发展的有机结合;建立村干部激励保障措施取得了新突破。让农村基层干部“经济上有保障,政治上有盼头”;农村示范社区建设取得了新突破。按照“五室三校三站两栏一场所”的标准,以示范村为

重点,推进“一个乡镇一个标准化农村社区”建设,着力完善社区基础设施,搭建农村社区平台;“四议两公开”工作法的深化拓展取得了新突破。“四议两公开一监督”已在街道、社区、企业、商会、协会、合作社等扩展实施;引导大学生村干部创业取得了新突破。在大学生村干部创业中突出“启、助、带、引”。目前,全县已发放大学生村干部创业扶助资金30多万元,落实大学生村干部创业项目61个;“双薄弱村”的整治取得了新突破。成立了选派办,从机关和事业单位中选派24名优秀党员干部到“双薄弱村”担任第一书记,目前,市、县选派的第一书记,共为各村储备项目100多个,已落实项目12个,资金8900万元。



潢川县注重加强外建党组织建设。图为县长赵亮(左)欢送驻郑州农民工作支部书记黄久生赴京参加全国劳动模范表彰大会。

以“四个一批”为载体 创新设置形式

激发组织活力

潢川县按照“建一个支部、促一个产业、活一地经济、富一方群众”的目标,以产业为纽带,以地域为补充,打破惯例,跳出常规,因势而建,因需而建,优化整合,激发活力;以“四个一批”为载体,既重点推进,又全面发展,推动基层党组织设置形式创新,把党组织建在产业链上,建在新经济组织中,与新形势下党员分布及参与经济活动状况相适应,服务农村改革发展综合试验区建设。

集中升格一批。潢川县将现有党员人数较多、经济发展活跃的行政村党支部升格为党总支或党委,下设各种专业组织党支部、农村社区或经济园区党支部、农业党支部、外建党支部等,形成以村党总支或党委为主体,以产业支部为主导,以其他类型支部为基础的农村基层党组织设置体系。全县建立村党总支6个,各类合作社、协会党总支4个。为适应经济社会的发展,爱国村党支部升格为党总支,下设农业经济管理党支部、农民资金互助合作社党支部和爱国新村社区党支部3个党支部,把全村党员分类纳入支部管理,便于活动开展,便于组织管理,激发了组织活力。

集中联建一批。潢川县实行强村与弱村、大村与小村、村与企业、事业单位等联合建立党组织,实现优势互补,引领带动,促进共同发展。创新村村联建模式。就地域相邻、经济发展不平衡且有较强互补性的村建立联合党支部,组织上实行统一领导,建立稳定的互利和帮扶关系,形成以强带弱、共同致富的新格局;创新村企联建模式。突破行业界限,将村镇现有骨干企业与经济薄弱的村联合建立党组织,实行优势互补、共同发展;创新城乡联建模式。县直企业、涉农事业单位与村在项目建设上,技术指导上,优势互补上,资源共享上,功能带动上互补互助,采取“定向结对”的办法,实行属地上重管理,分工上交交叉兼职,使其在党组织设置上“合”,在经济(产业)发展上“联”,在社会事务上“分”,跨区域跨行业组建联合党组织。

魏岗乡余店村辖区内设有民营企业工业园区,该村成立了村党总支,下辖余店村农村党支部和3个非公企业党支部。党总支成立以来,成功运用“四议两公开”工作法,积极为非公企业发展助力,为裕丰粮业有限公司成功流转了180多亩土地。企业经理高兴地说:“想不到党组织解决了我3年来都想干而没干成的事”。

集中新建一批。潢川县注重在“两新”组织中建立党组织。在符合党章规定的前提下,在各类协会、专业合作社、产业联合体、民营企业、中介机构等新经济组织和新社会组织中建立党组织。对党员人数较少的采取地域或行业相近联合建立党组织,对个别不具备条件的挂靠一个党的组织。注重在外务工经商党员比较集中的城市(区)建立驻外党组织。潢川县先后成立了驻京流动党员委员会,新建外建党组织8个,农民专业合作社党组织62个,专业协会党组织9个。做到了哪里有党员,哪里就有党组织;哪里有党组织,哪里就充满了活力。



潢川县委认真落实村干部激励保障措施,建立党内激励关怀机制。图为县委常委、组织部长湛诚(左)慰问离任村党支部书记时的场景。

潢川县坚持以人为本的理念,认真落实村干部队伍建设“一定三有”的各项措施,以“五大保障”为切入点,建立健全保障机制,切实解决农村党支部书记的后顾之忧,并充分调动了农村基层党员干部干事创业的积极性和“执政为民”的情怀,让他们“经济上有保障、政治上有盼头”,从而,在全县上下形成了“人人想干事、人人能干事”的良好氛围。

一是扩大主体保障。潢川县全面推行“四议两公开”工作法,以全程公开的科学民主决策,理顺了民心,构建了和谐,提高了干部群众参与村级事务管理的积极性;积极探索“四议两公开”在社区、合作经济组织中的推广运用,先后解决了土地流转、成立合作社、林地承包等具体问题1800多项。这些措施有力

以“五大保障”为切入点 完善保障机制

地推动了基层民主建设,有效地形成了民主管理体制机制。

二是考评机制保障。潢川县建立了村干部绩效量化考核奖惩制度,将考核结果作为兑现村干部工资报酬以及评优评先的主要依据。县乡两级分别建立了村干部专项奖励资金,在计划生育、水费征收、植树造林等具体工作中,对完成任务的给予经济奖励,拉开村干部的补贴差距,解决了干与不干一个样、干好干坏一个样的问题。2009年以来,潢川县先后有23名村党支部书记因

以“百村整建”为契机 加强阵地建设

九里村支部书记张国成说:“以前的村部杂草丛生,一月不去我不想,现在的村部整洁又明亮,我一天不去都觉得少点啥,因为我们有了一个舒心的家!”不仅是九里村,全县所有的村都是如此。潢川县将村级组织活动场所建设作为夯实基层组织基础、提升基层组织整体工作水平的重要抓手,自筹资金近3000万元,大力实施“百村整建”计划,实现了所有村级组织活动场所的标准化建设。

拓宽筹资渠道。采取了“上级政策资金投一点、县乡财政补一点、社会各界捐一点、有条件的村集体自筹一点”的办法,多渠道筹措建设资金,保证了村级组织活动场所建设的顺利进行;加强项目管理。为了按时保质保量地完

放大组织功能

成“所有村部全部焕然一新”的建设任务,潢川县专门成立了村级组织活动场所建设领导小组,设立了村级组织活动场所建设项目资金专户,确保专款专户专用。成立了由县委组织部、县财政局、县发改委、县建设局等部门技术人员组成的质量监督小组,具体负责工程质量的监督和验收,确保所有项目均按计划有条不紊的顺利进行;统一建设标准。为更好地发挥村级组织阵地的功效和作用,对村级组织活动场所建设的标准和要求进行了统一规范。统一了硬件标准。严格落实了最少90平方米的建设要求,统一了“有旗帜、有牌子、有桌椅、有电教设备、有制度和党务、村务公开栏”的“五有”标准。统一了软件标准。将

党建、计划生育、社会治安综合管理等方面的功能统筹规划,以乡镇为单位,统一制定规范的规章制度上墙。统一了使用功能。按照“一室多用”的原则,将村级活动场所建成集民主议事、教育培训、文化娱乐于一体的综合性服务中心,真正发挥堡垒作用。

目前,全县272个村级组织活动场所全部焕然一新,成了新农村建设中的一道亮丽风景。走进全县所有的村级组织活动场所,看到的是一片生机勃勃。不仅是村级“两委”办公场所、党员活动场所、村民议事场所,而且成了广泛联系群众、组织群众、服务群众的窗口,成为基层组织建设和文化建设的重要阵地。阵地作用、堡垒作用和服务作用的进一步强化,促进了基层各项工作的整体提升,增强了村级组织在群众中的凝聚力,提升了党的基层组织形象。潢川县的干部高兴地说:阵地加强了,功能放大了,活力激发了,人心凝聚了,社会和谐了,干事创业的热情提高了。

以“五字”为助推器

健全人才培养机制 激励大学生村干部创业

经济发展,人才先行;干事创业,人才引领。潢川县以“五字”为助推器,积极引导、扶持大学生村干部发挥自身优势和特长自主创业,在全县形成了“争先恐后搞创业、你追我赶促发展”的局面。目前,潢川县已落实大学生村干部创业项目61个,创业扶持资金120余万元;建立大学生创业示范基地8个,树立了8名创业先进典型,另有38人的创业计划正在实施之中。其中魏岗乡张楼村大学生村干部宋文杰率先试水,带动附近20余户群众种植香菇,每户年可增加收入4万余元。因创业事迹突出,宋文杰被省委组织部、团省委评为河南省百优“大学生村干部创业之星”。

一是创业培训突出“育”字。潢川县协调专业培训经费,聘请具有省级以上专业资格的专家教授授课。今年5月份,潢川县开办了全市第一个面向大学生村干部的SYB创业培训班,对全县180余名大学生村干部进行了全员培训,切实让大学生村干部真正明白了什么是创业、为什么要创业、怎样去创业,帮助他们树立正确的创业理念和科学的创业途径,为全县大学

做到执政为民

生村干部投身创业打下了坚实的基础。

二是创业支持突出“助”字。潢川县出台了《潢川县关于鼓励和扶持大学生村干部自主创业的实施意见(试行)》,把全县大学生村干部都纳入扶持范围,进一步明确了在工商注册、减免税收、技术支持、资金扶持、灵活管理等几个方面的具体扶持政策;同时,还明确规定,县人社、县财政等部门要对有志创业并投身实践的大学生村干部办理小额贷款3万元到5万元,极大地解决了大学生村干部创业初期面临的最大难题,有力地推动了大学生村干部创业项目的实施。目前,已经贷出资金60余万元。

三是创业基地突出“带”字。潢川县根据创业规模、行业引领、示范带动、推广效益等标准,经实地考察和筛选,初步建立了8个大学生村干部创业示范基地,涉及种植、养殖等多个行业;通过统一制作宣传标牌,定期组织召开现场会等,逐步把示范基地建设成为大学生村干部创业的宣传推广站、经验交流点、成果展示园,进一步推动全县大学生村干部创业工作

激励大学生村干部创业

深入开展。今年以来,潢川县先后组织了4次共120人次的大学生村干部创业现场观摩会。

四是创业典型突出“引”字。潢川县及时总结、评选一批大学生村干部创业的先进典型,通过制作电视短片播放、报刊信息宣传、潢川县大学生村官网介绍等多种形式大力宣传推介,用先进事迹引导、典型事例激励广大大学生村干部积极投身自主创业;进一步激发了大学生村干部创业的热情,坚定了创业的信心,使越来越多的大学生村干部积极投身创业富民之路,将自己培养成为新农村建设的示范者、群众致富的带头人,真正达到“宣传一个、带动一片”的效果。

五是创业引导突出“促”字。潢川县充分利

发挥其在维护社会稳定、密切联系群众等方面的作用,实现了“可能的一堵墙”到“宽敞的一条路”的转变。

五是拓宽出路作保障。潢川县实施了村党组织书记的学历教育计划,目前,已有75名村党支部书记取得大专文凭,86名村党组织书记正在参加学历教育,为其参加事业单位人员及乡镇公务员竞聘打下基础;加大从优秀村干部中考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员的力度,已有3名村党支部书记考录为乡镇公务员;积极推荐政治素质好、参政议政能力强的离任村党支部书记作为各级党代表、人大代表、政协委员人选,定期评选表彰优秀村党支部书记,激发他们的荣誉感、使命感,让村干部在政治上有了想头、工作上有了劲头。

用《潢川组工信息》、《潢川大学生村干部工作简报》、潢川大学生村官网、潢川党建网、潢川县大学生村干部联谊会等平台,引导全县大学生村干部进行互动交流;拟定相关议题,定期召开大学生村干部创业经验交流座谈会和现场观摩会,集中引导有志于创业的大学生村干部深入交流创业的感受与认识,帮助更多的大学生村干部树立正确的人生观和事业观,促进了全县大学生村干部创业工作的深入开展。

潢川县委组织部组稿



图为潢川县委组织部、团省委评为“百优大学生村干部创业之星”的宋文杰(左二)在自己的创业示范基地向村民介绍香菇种植技术。