

### 国务院安委会督察组莅临我市督导安全生产工作

本报讯(记者 方慧玲)12月14日至15日,交通运输部副部长徐祖远带领国务院安委会安全生产第六督察组,在省安全生产监督管理局局长张国辉等陪同下,莅临我市检查安全生产工作。市长郭瑞民、副市长张明春陪同检查。

12月14日下午,督察组一行来到华新水泥信阳有限公司,实地检查企业安全生产情况。在随后召开的座谈会上,督察组对该公司安全管理工作、安全生产责任制落实、员工职业健康管理、重大危险源的监控及矿山开采用火药的保管、领取、使用情况等进行了详细了解,对该企业开工生产两年多来安全生产零事故表示满意。徐祖远强调,企业落实安全生产主体责任,要坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,全面加强企业安全管理。把安全责任落实到位,要靠生产一线的班组长、操作工等严格按规程操作。他希望企业在做大做强的同时,一定要加大安全生产投入,从源头上消除安全隐患。他指出,安全上有充分的投入,加上领导的高度重视,员工的具体落实,严格的检查、监督、考核奖惩制度,企业安全生产事故是完全可以避免的。

今冬的第一场雪,使豫南大地一夜之间银装素裹。12月15日上午,迎着纷飞的雪花,督察组一行首先来到信运集团客运站检查客运安全工作。督察组一边听取公司负责人汇报,一边查看安全防范措施落实情况。当看到候车大厅里“三品”检查机正常使用、备有婴儿车和儿童车的贵宾厅免费开放时,徐祖远很高兴。在车辆维修车间、例检站,徐祖远向工作人员询问每天车检情况,嘱咐师傅们要把好车辆检修关,筑牢安全防线。信运车站安装了先进的GPS安全生产智能监控系统,能有效防范车辆运行过程中超速、超载等危害行车安全的行为。在详细了解该监控系统运行情况后,徐祖远说,保障行车安全,驾驶员是关键,要时刻强化他们的安全意识。对驾驶员的安全管理,要在情感上真正关心、体谅,服务驾驶员,让他们在行车中心情愉快,精力充沛,尽可能避免行车失误。另外,在重点车辆、重点区域、重点时段特别是春运期间更要加强安全管理。

在南湾风景区,督察组重点检查了码头安全设施、船上救生设施、消防器材配备情况。当看到船上电子屏显示着水上安全注意事项、未来两天天气预报,值班室里放置着安全宣传手册、印有安全标语的酒杯时,徐祖远对南湾地方海事处细致的工作作风给予肯定,并要求该处进一步加强规范化建设,搞好船舶自救互救机制建设,确保水上交通安全形势持续稳定。

在南湾地方海事处召开的座谈会上,徐祖远强调,各地、各部门、各单位一定要切实提高对安全生产工作重要性的认识,充分调动社会方方面面积极性,形成落实安全发展、科学发展的合力。安全生产是一个长期的过程,有一定的规律。最好的安全管理是文化管理,政府、社会、企业要真正把安全工作作为培育社会公共文化的基础工作来做,使之与创造安全的发展环境结合起来,成为全社会的共识。要不断转变观念、完善制度、健全机制,根据形势和环境的变化、经济社会发展的进步,循序渐进地推进安全生产工作。徐祖远最后强调,在“十二五”规划中,一定要把安全生产规划做好,把安全生产和落实科学发展观以及加快转变经济发展方式结合起来,真正把安全生产工作提到一个新的高度。

### 王铁主持召开市委常委会议

本报讯(记者 王菲)12月15日上午,市委书记王铁主持召开市委常委会议,传达全省教育工作会议精神,研究我市贯彻河南省中长期教育发展规划纲要(2010-2020)实施意见;听取2009年度农田水利基本建设“信阳精神杯”竞赛先进集体和先进个人推荐表彰有关情况汇报;研究《信阳市中长期人才发展规划纲要(2010-2020)》(讨论稿);听取对口支援江油市恢复重建工作先进单位和先进个人推荐表彰情况汇报。

市委常委会郭瑞民、王道云、宋效忠、冯鸣、乔新江、高俊峰、张春香、刘国栋、韩强毛出席会议。

市政协副主席赵志明列席会议。

市政府副市长张敏敬、曹新生分别列席了相关议题的研讨。

9月16日至17日,全省教育工作会议在郑州召开,会议分析研究了教育改革发展的形势,动员全省上下全面实施《纲要》,推动教育优先发展、科学发展,加快我省从教育大省向教育强省、从人力资源大省向人力资源强省转变,为全面建设小康社会、加快中原崛起提供强有力的人才保证和人力资源支撑。全省教育工作会后,市教育局迅速启动了我市《实施意见》的制定工作。

会议指出,百年大计,教育为本。教育工作做得好不好是衡量一个地方经济社会发展程度的重要标准,教育工作是广大人民群众关心的重大问题,教育事业的发展对地方经济社会当前和未来的发展都具有重要意义。全市上下一定要高度重视这项工作,借助当前教育事业发展的良好机遇,在制定《实施意见》的过程中充分结合我市实际,点面结合,真正将我市的教育工作抓得更好、更实,抓出成效。

会议听取了2009年度农田水利基本建设“信阳精神杯”竞赛先进集体和先进个人推荐表彰有关情况汇报后,要求开好全市农田水利基本

建设现场会暨“信阳精神杯”竞赛表彰会,表彰先进,将全市农田水利基本建设工作抓得更好。

为更好地实施人才强市战略,大力培养和造就适应经济社会发展的高素质人才队伍,促进人才工作科学发展,市委组织部结合我市实际制定了《信阳市中长期人才发展规划纲要(2010-2020)》(讨论稿)。

会议指出,人才工程是一项长期的战略工程,把人才工程建设好,是一个地方经济社会发展的重要支撑,全市上下一定要充分认识实施人才强市战略的重要意义,切实将人才工程建设落实到每一项工作、每一个环节中。会议强调,做好人才工程建设,最重要的是要有好的政策,要实实在在地落实政策,为人才的发展提供良好的环境和服务。

会议同意市人力资源和社会保障局关于对口支援江油市恢复重建工作先进单位和先进个人的人表彰推荐。

会议还研究了其他事项。

### 第一书记架“心”桥

本报记者 秦旭 摄影报道



12月15日,浉河区游河乡乔庙村小学的学生们踏着今冬第一场雪通过学校旁的新桥(上图)。旧桥因年久失修,且无护栏,大人小孩曾摔下去好几个。信阳日报社总编助理曹鼎担任乔庙村第一书记后,在本单位和信阳市公路局的大力支持下,多方筹资,加厚桥面,安装护栏,今年7月建成新桥。现在,学校老师和家长再也不为孩子们过桥担心了。他们高兴地说:这是一座温暖人心的“心”桥!右图为未修建以前的旧桥。



□本报专题组

### 改革是加快发展之路

“加快推进工业小市向工业大市、农业大市向农业强市、中等城市向区域性中心城市跨越……”2006年年末,市委书记王铁在市三次党代会上响亮地提出:当好中原崛起生力军,为建设魅力信阳而努力奋斗!

自此,建设魅力信阳的主旋律贯穿“十一五”。这5年,适逢新中国成立60周年和改革开放30周年等历史性节点,市委、市政府带领全市800万人民毫不动摇地坚持改革方向,为科学发展提供强大动力;这5年,我市重点领域改革深入推进,基本完成国有工业企业改革、政府机构改革、集体林权制度改革、事业单位人事工资制度改革、文化体制改革;这5年,信阳在科学发展观指引下战胜困难、改革发展、奋力拼搏,成就辉煌。

**农村经济大发展**  
“十一五”,作为农业大市,我市粮食产量连创历史新高,今年可望达115亿斤,稳居全国18个粮食总产超百亿斤的地级市行列,成为名副其实的“中原粮仓”,为国家粮食安全作出了贡献。同时,全市茶园扩大到150万亩,年茶叶产量近4万吨。今年,在省委书记卢展工的倡导下,我市开始发展红茶产业,“信阳红”声名鹊起,全市8个主要产茶县区、24家红茶企业今年生产了50万公斤“信阳红”,产值逾2亿元。如果说观念的创新催生了一个前景光明的新产业,那么其中必定蕴含着改革的丰富内涵。

改革大潮澎湃,农村活力迸发。2009年以来,信阳广大干部群众围绕“八篇文章”和“六项突破”,

统筹城乡发展,在改革、创新、实践中初现曙光,农村生产力进一步释放,探索了“钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么保、民生怎么办”等实际问题,而且创造了一个又一个彪炳史册的“第一”——潢川县爱国村首创农民资金互助合作社;浉河区成立了全省第一家“林业银行”;光山县成立了全省第一家“土地银行”;罗山县在全省率先启动新型农村社会养老保险;平桥区村卫生室模式引人瞩目……活力奔涌的试验区结出硕果:死钱变活钱,小田变大田,农村建设城镇,农户变团户,新农村建设迈入新天地。

**“春江水暖鸭先知”**。当试验区建设如火如荼之时,市委、市政府顺应群众的新期待,大力推进“华英农业”富民计划。此外,200多万人外出务工经商,实现劳务总收入190亿元。

**文化事业大繁荣**  
“千年不老的名字,万年不变的美景,一段厚重的历史,一片传奇的故事,豫风楚韵的魅力……”伴随着《信阳最美丽》这首脍炙人口的歌曲,我们欣喜地看到,文化创意产业推动了文化创新——鸡公山文化旅游综合开发试验区渐入佳境。目前,以港中旅、山东志高、上海文广等为代表的实力企业相继落户,迎来了鸡公山试验区创立以来的投资高潮,一个颇具潜力的文化旅游精品区呼之欲出。

**工业经济大提速**  
“十一五”,改革成为信阳工业经济发展的主线。我市坚持实施“工业兴市、工业强市”战略,大多数国有工业企业通过改制、改组、改造和加强管理,逐步建立起适应市场竞争的经营机制,初步形成了冶金、机械制造、化工、食品、电力、纺织、建材、医药等八大支柱产业,加快了推进工业小市向工业大市的跨越——总量增加结构优。全市工业

我们欣喜地看到,全省设立10个文化改革发展试验区,我市就占了2个:一个是新县,一个是鸡公山。我们欣喜地看到,大型电视宣传片《豫风楚韵·信阳》、电影《八月桂花遍地开》、电视剧《大唐儒将开漳圣王》以及书籍《郭丁香》等,都为塑造信阳形象作出了贡献。为信阳经济发展赢得了信心、实惠和口碑。我们欣喜地看到,人才是文化的第一要素。市委强调“在重视人才上不糊涂,在培养人才上不懈怠,在选拔人才上不拘格,在留住人才上不小器,在引进人才上不短视。”正是有了这样的胸襟与气魄,信阳打破了束缚文化发展的不合理机制,抢占了文化体制改革先机,激发了文化创造力,推进了文化产业大发展、文化事业大繁荣,激活了文化发展的“一池春水”。文化塑造形象,文化提升品位,文化陶冶精神,文化是经济发展的支撑、动力、磁场,在魅力之信阳一一得到佐证。

今年前8个月,全市规模以上工业总产值完成685亿元,同比增长21%,完成工业增加值170亿元,同比增长22%。2006年年底,全市三次产业结构为28.0:39.4:32.6,其中八大优势产业工业增加值占全市规模以上工业增加值的比重为53.5%。到2009年年底,全市三次产业结构为24.3:41.8:33.9,八大优势产业工业增加值占全市规模以上工业增加值的比重为69%。

规模膨胀效益升。2006年、2007年、2008年、2009年,总投资在千万元以上的市重点工业项目分别达到77个、106个、108个、115个,共完成投资210亿元。今年1月至9月,全市总投资千万元以上的工业转型升级项目已开工建设150个,今年计划投资83亿元,53个项目9月底已竣工投产,完成投资69亿元。同时,在全省180个省级产业集聚区中,信阳市拥有15个,截至今年9月底,累计完成投资617亿元,实现销售收入408亿元,利润38亿元,集聚态势凸显。全市规模以上工业企业销售收入增加到760亿元,利税增长到71亿元。今年前8个月,全市规模以上工业企业实现销售收入599亿元,同比增长20%,实现利税57亿元,同比增长17%。2009年年底,我市规模以上工业企业万元工业增加值能耗降低率为-12.45%。今年前8个月,规模以上工业企

业万元工业增加值能耗降低率为-5.54%,节能降耗明显。

“十一五”,全市工业经济在改革的引擎下锐不可挡,成为财政收入增长、发展加快的源动力,成为拉动经济增长的强大引擎。预计“十一五”年均增长在20%以上,全市地方财政收入由“十五”末的13亿元增加到2009年的28亿元,今年将突破30亿元,5年间收入翻一番还多,有效地促进了民生改善和经济发展。不仅是文化事业、农村经济、工业经济,还有干部作风建设、六城联创、关爱女性行动、干部选拔任用的“五个常态化”……这一切,无不是改革带来的成果!

纵向比较,信阳的经济社会发展呈现出快速崛起之势。展望未来,市委书记王铁豪情满怀:“‘十二五’期间,信阳将在中原经济区建设中勇当先锋,敢打头阵,先行先试,强力赶超!”是啊,“厉兵秣马,蓄势待发,人间万事出艰辛”。“十一五”的实践表明,作为一场伟大革命,改革不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。在新的起点上,我们只有坚定不移地坚持改革开放,才能使试验区建设的道路越走越宽,才能让魅力信阳熠熠生辉。

回眸十一五 展望十二五  
述评系列

责编:李海峰 审核:陈金 组版:江梦

### 市政府召开第四十七次常务会议

本报讯(记者 胡瑜珊)12月15日下午,市长郭瑞民主持召开市政府第四十七次常务会议。市委常委、宣传部长、副市长张春香,副市长李长根、曹新生、李水、张明春,市长助理王勇、王勇、尹建基出席会议。市人大常委会副主任高潮、市政协副主席赵志明应邀出席会议。

会议传达了全省集体林权制度改革经验交流会议精神,并研究了贯彻意见。会议原则同意市集体林权制度改革领导小组人员对各县区年度林改工作进行检查,并将林改工作继续纳入2011年政府目标责任体系。会议指出,集体林权制度改革,使林业资源变成林业资产,真正实现“山有其主,主有其权,权有其责,责有其利”,既可以从根本上解决长期存在的产权归属不清晰、经营主体不落实、经营机制不灵活等问题,又有利于调动广大农民造林育林的积极性和爱林护林的自觉性,具有非常重要的现实意义。近年来,我市集体林权制度改革工作一直走在全省前列。截至11月底,全市已明晰林地产权829.2万亩,占870.1万亩集体林地的95.3%;已完成发证757.15万亩,占总面积的87.02%;已规范流转林地203.3万亩,占集体林地总面积的23.4%,各类林业专业合作社232家,林权抵押贷款19.91万亩,取得林权抵押贷款2.546亿元。但我市林改任务还很艰巨,会议要求各相关部门充分认识集体林权制度改革的重要意义,围绕改革中需要解决的问题,深入研究,并结合农

村改革发展综合试验区建设,把我市集体林权制度改革工作推向更深层次。

会议研究审议了《信阳市市直机关所属企业脱钩改制总体方案(送审稿)》。会议指出,一个时期以来,市国资委等相关部门做了大量的基础性工作,广泛征求意见,多次修改完善,形成了《信阳市市直机关所属企业脱钩改制总体方案(送审稿)》,提交此次会议审议。继续深化国有企业改革、加快推进市直机关所属企业脱钩改制工作是市委、市政府确定的一项重要改革任务。这项改革任务完成得好,既可以盘活资产和人才,又有利于消除不稳定因素,促进经济社会更加健康发展,因此,具有非常重要的意义。各级各相关部门态度要坚决,要在认真清查、摸清底数的基础上,按照“政企分开、政资分开、一企一策、分类处置”的原则,科学制定具有可操作性的脱钩改制方案;认真贯彻落实上级精神,结合实际,抓住解决问题的关键,严格审批,精细运作,规范实施,确保国有资产不流失,得以充分利用;坚持以人为本,切实维护职工权益,确保社会大局稳定;学习外地成功经验,抓紧时间全面推开,确保市直机关所属企业脱钩改制工作顺利推进,按时完成。

会议还对《信阳市创建双拥模范城(县)活动奖励办法(试行)》、《信阳市医疗纠纷预防与处置暂行办法》、《信阳市城市建筑垃圾管理办法》(草案)等进行了研究审议。

### 商城县 浓墨重彩再著治水新华章

本报讯(周鸿绪)商城县在今冬农田水利基本建设中,创新机制,多元投入,强化督导,水利重点工程迅速推进,农田水利建设高潮迭起,亮点频现。目前,全县已投入工日260万个,完成土石方520万立方米,投入建设资金12000万元,整修塘堰坝580处,疏浚治理河道15公里,清淤整修渠道20公里,开挖整修土方大塘240口,新增节水灌溉面积1万亩,新增灌溉面积1万亩,解决农村饮水安全1.01万人。

多方筹资,加大投入。该县通过集中项目资金,引导群众投资,鼓励成功人士投资,吸纳社会资金和合作社投资等有效途径,共筹集水利建设资金1.2亿元。该县整合项目资金,把涉及水利、国土、农开、扶贫、移民等方面的项目资金集中使用。引导群众投资,充分利用“4+2”工作法和“一事一议”,引导村组群众积极投工投劳。河凤桥乡龙头桥村隔堰子组5户群众自筹资金12万元新修本组当家塘。鼓励成功人士返乡投资。苏仙石乡外出成功人士曹康宏投资100万元实施邓楼河道治理暨水利灌溉工程,用于农田灌溉和人畜饮水,同时开发水上漂流旅游项目,提高了河道防洪能力,保证了300多亩农田和茶苗基地的用水需求,带动了当地旅游经济发展;秦河村成功人士倪宏伟投资近30万元,整修大塘3口;观庙乡柳大湾村成功人士柳学国捐资30万元新修楼房湾大塘,蓄水量达3万立方米。吸纳社会资金。观庙乡、吴河乡结合新农村示范区建设分别吸纳社会资金120万元、660万元开展排涝渠和河道治理工程建设。专业合作社投资。河凤桥乡积极引

导鼓励专业合作社和其他社会团体投资兴修水利。颍颥种植专业合作社投资25万元在赵棚村兴修万方大塘2口,硬化机耕路1.8公里。

强化督导,保证质量。11月下旬,该县主要领导带队,对全县各乡镇的农田水利基本建设情况进行督导。由县委、县政府督察室牵头成立督导组,每15天督导一次,对督导情况进行排序并在全县通报;县农田水利基本建设指挥部办公室、县水利局成立5个督导组,在全县巡回督导,特别是对重点工程、重点区域、重要项目和行动滞后的地方进行跟踪督导,并将督导情况作为总结评比的重要内容。

商城县今冬农田水利建设呈现“高、大、新”等特点。一是干事热情高,工作标准高。各乡镇及早动手,纷纷铺开重点工程和面上工程,开创了近些年来少有的乡镇治水的大建设场面。二是干劲干劲大,工程规模大。无论南部山区乡镇,还是中北部水利重镇,都坚持点、线、面结合,集中上大项目、建大工程。三是投入机制新,工作方法新。各乡镇不断创新机制,加大水利建设投入,确保冬季农田水利基本建设工程高效、优质、快速推进。



信阳精神杯竞赛 系列报道