

“八篇文章”织锦绣 勇立潮头唱大风

新县农村改革发展综合试验区建设巡礼

新集镇: 试验区建设亮点纷呈



环境优美的新集镇彭河新村

□本报记者 成兆本

在新县新集镇,有着这样一个农民新村:它环境优美,功能齐全,设施完备,适宜人居;它处处新气象,处处新景观,亦城亦乡,宜居宜业;它交通便利,位于新县新集镇南郊城乡结合部、大广高速南段出口,东起高速出口,西至艾洼组后山,南至酒店乡政府,北与县城融为一体。这就是艾洼城乡一体化示范点,它辖艾洼、泡桐庄、陈店、姜榜4个村民组,总面积5平方公里。

迅速崛起的新村

这个新村建设是很迅速的。为了完成新村建设,两年时间完成了征地近2100亩,搬迁安置农民219户,解决了县城拆迁安置300户、保障性住房160户这些任务,不是简单的事。新集镇征地拆迁为什么能够顺利推进?

该镇成立了以党政主要领导为组长的示范点建设领导小组,设立了专门的办公室,坚持说了就办,定了就干,不拖泥带水,不推诿扯皮。镇里有十几个人在该区域专职工作,进村入户,体察民情,帮助村民解决实际困难和问题,全力支持示范点建设工作,保证区域建设顺利进行,极大地提高了工作效率,加快了建设进度。

在征迁安置过程中,新集镇提出“五个不拆”:政策不完善不拆,宣传不到位不拆,安置不妥当不拆,当事人思想不通不拆,矛盾隐患不排除不拆;还要做到“四个不建”:没有科学规划的不建,程序不完善的不建,群众不满意的不建,质量没有保证的不建。目的只有一个,那就是要让征迁户“搬得出,稳得住,能发展,有出路”。

在制订征地方案、补偿标准、安置方式、规划设计等涉及到群众切身利益的一些关键问题上,新集镇严格按照“4+2”工作法的要求,充分尊重民意,在广泛听取群众意见的基础上进行。特别是在征地、搬迁、安置三个问题上,家家户户更是对政府的政策和办法都一清二楚,减少了工作阻力,提高了工作效率,给家家户户带来了实惠,现有的搬迁户全部成为拥有百万资产的新型农民。

今年10月份,中国人民大学教授、从事城市化过程中的流动人口与失地农民领域研究的专家陶然教授在对新集镇艾洼城乡一体化示范区创新模式进行调研后,欣然撰写《征迁拆迁“新县模式”值得借鉴》一文在《第一财经日报》上发表,对新县的城乡建设工作给予了高度评价。

新集镇征地拆迁成功的最关键因素,是地方政府在区域内的黄金地段规划了商住居住区,用于安置失地农民的居住和就业,有效解决了被征地拆迁户的生活出路问题。具体的做法是:地方政府在公路两侧按照每户9米(沿街长度)×14米(进深度)=126平方米的面积划地,让农民依据政府统一规划和设计盖楼。一个3口之家的农户,可以盖起高达5层、总建筑面积达580平方米的楼房。在当地,这一楼房建设和装修成本在30万元左右,而农户征地、拆迁补偿获得的款项基本在25万元至30万元左右,因此,被征地拆迁农户大都只需支付很少的自有资金,就可以盖起无论是建筑质量、建筑质量,还是基础设施、环境条件都远超改造前的住房。

新村向新方向发展

新村到底新在哪儿呢? “壮大产业,扶持创业,加快就业,转变职业,促进群众安居乐业。”这是艾洼城乡一体化示范区的发展思路。壮大产业。艾洼城乡一体化示范点依托靠近城区的优势,打造特色产业平台,形成了以建筑、商贸、餐饮、房屋出租为支撑的支柱产业。截至目前,全村已成立了16支施工队,有300余人从事建

□汪宗军 谢新荣

在全市农村改革发展综合试验区建设的大背景下,新县浒湾乡土地流转、资金周转等方面大做文章,使得在大别山深处出现了一个远近闻名的“市级示范农民新村”——游围孜村,并且这个新村引来了日本人的投资。

3万元演绎一个农民新村

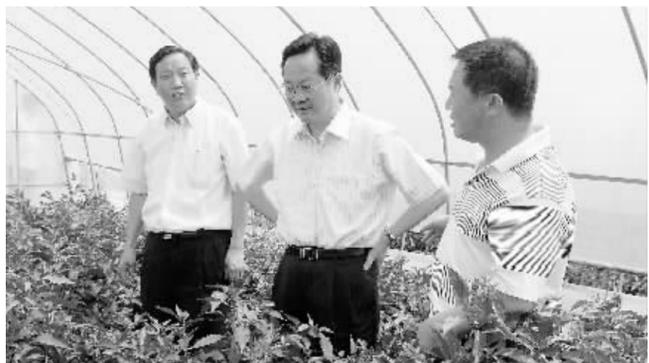
2006年,在国家开展社会主义新农村建设的倡导下,浒湾乡党委、乡政府经过反复论证,决定以游围孜村这个“双低”(人口低于千人、农民收入低于全乡平均水平)村为试点,率先开展新农村建设,积极探索在贫困山区开展新农村建设的新模式。

如何破解新农村建设资金投入的“瓶颈”是摆在浒湾乡党委、乡政府面前的首要问题。为此,浒湾乡党委、乡政府专门在游围孜村召开了由党员干部、村民代表参加的动员会,经过热烈讨论,大家一致认为:新农村建设是一项系统的社会工程,社会的广泛参与、支持和配合,才是开展新农村建设的最佳途径。为得到广大村民的支持,该村组织党员干部深入到农民家中进行走访、座谈,面对面宣传新农村建设意义,广泛征求农民的意见和建议,赢得群众的理解、支持和配合。为打好开局之仗,该村通过信函的方式,积极与在外务工成功人士进行沟通联系,号召他们援建家乡建设。当在外创业的老板游光昭得知这一消息后,亲自打电话让在家的父亲将3万元钱送到村委会,援建农村休闲娱乐广场,也就是游光昭这3万元,有力地激发了全村干部群众开展新农村建设的决心,游围孜新农村建设由此拉开序幕,也拉开了浒湾乡农民新村建设的序幕。

为争取更多的资金支持,推动试点村建设顺利开展,该村采取多元化投入机制,积极更新发展理念,创新工作方法,采取“上级帮一点、成功人士捐一点、群众筹一点”的“三个一点”的投资方式,争取首批建设资金40万元,同时将资金、项目、技术捆绑使用,发挥效应,2006年至2010年,新村建设资金投入达到2000万元。在新村建设中,按照“居住舒适、环境优美、生态良好”的理念,结合村庄实际,对道路、排水沟、池塘、村庄绿化、农家院落、畜禽圈舍、菜园、公厕等基础设施进行了规划,增强了新农村建设的科学性、针对性和前瞻性。

为实现“富民强村”的目标,促进游围孜村经济快速发展,浒湾乡党委、乡政府又对该村产业发展进行了规划,形成了“三园两区”现代农业发展局面。为了确保新村建设质量和速度,乡村两级分别成立了新农村建设协调组、督察组,专门抽调10余名干部入驻该村,负责日常工作,全面开展环境综合整治,全面整頓村容村貌。2009年5月,游围孜村被确定为“农村改革发展综合试验区建设市级示范村”,为全力打造精品示范村,浒湾乡党委、乡政府又按照新农村建设“八个一”工程标准,先后完成了500亩旱涝保收田改造,村组道路硬化,大桥新建,大塘、排水沟整修工程,实施了惠及205户的安全饮水工程,建成面积500平方米左右的文化大院、“乐园”和农村社区各1处,各种公共配套设施一应俱全,游围孜村正以崭新的面貌展现在人们面前。

浒湾乡:奏响农村快速发展的最强音



新县县委书记詹玉锋(中)和县长杨明忠(左一)到浒湾乡调研农村改革发展工作时,该乡党委书记李永刚(右一)向他们汇报工作。

府又对该村产业发展进行了规划,形成了“三园两区”现代农业发展局面。为了确保新村建设质量和速度,乡村两级分别成立了新农村建设协调组、督察组,专门抽调10余名干部入驻该村,负责日常工作,全面开展环境综合整治,全面整頓村容村貌。2009年5月,游围孜村被确定为“农村改革发展综合试验区建设市级示范村”,为全力打造精品示范村,浒湾乡党委、乡政府又按照新农村建设“八个一”工程标准,先后完成了500亩旱涝保收田改造,村组道路硬化,大桥新建,大塘、排水沟整修工程,实施了惠及205户的安全饮水工程,建成面积500平方米左右的文化大院、“乐园”和农村社区各1处,各种公共配套设施一应俱全,游围孜村正以崭新的面貌展现在人们面前。

农民不再在自家的土地上种地

开展试验区建设,破解农村体制机制是关键,在做好“八篇文章”上,浒湾乡将创新农村土地经营体制作为改革发展的主要突破口,推进土地规模适度经营,充分激活农村经济发展的内在动力。游围孜村共有耕地面积450亩,山场面积1300亩。由于传统农业产量少、效益低,大部分青壮年劳动力转移输出到国外、省内外、县内务工或经商,土地撂荒闲置现象较为普遍。2006年,浒湾乡同意了村里对村集体大塘、闲置厂房、山场等租赁、承包、转让给个体户进行经营;2008年,新县出台的蔬菜种植、畜禽养殖的激

励政策和乡政府实施鼓励种养产业发展的优惠条件见了成效:由新县4名出国务工人员返乡青年联合投资120万元,率先在游围孜村承包土地50亩,利用在日本所学的大棚蔬菜种植技术,创办了“四方绿色”农场,种植辣椒、番茄、芹菜等反季节蔬菜25棚。浒湾乡政府以此为契机,出台了关于农民参与土地流转、发展规模种养业的奖励措施,积极引导农民发展特色产业,催生了一批特色种养基地。

目前,全村共流转土地950亩,形成特色基地7个,初步形成了“三园两区”产业格局,即农产品科技种植示范园、水稻高产示范园、大棚蔬菜种植示范园和花明淮南猪养殖区、明伟规模养殖区,成立了5家农民专业合作社,发展社员280人。土地流转后,农民在自家门口就可实现就业,轻松获得稳定的两项收入:可以取得租金收入每亩地500元,在种养园区务工每月收入700元左右,仅土地流转一项农民人均增收在1200元以上。土地流转还转出300余人外出务工,每人每年务工收入在10000元以上,催生出一批既拿租金又拿工资的新型农民。

田间地头出现了日本人辛勤劳作的身影

游围孜村新农村建设成功了,更值得一提的是“山沟里走来洋农民”。2008年,在县劳务局和在日本务工青年的引荐下,在享受同等国民待遇政策吸引下,日本农场主立松国彦被游围孜村大力开展生态农业建设的氛围所吸引,不远万

里来到新县浒湾乡,在游围孜村租耕地210亩,投资460多万元,注册成立了金秋种植绿色有限公司,引进日本先进机械10多台,种植日本高产水稻、油菜、小麦150多亩,大棚蔬菜23棚,成为全市唯一一个由外国人投资创办的科技农业示范园。示范园实行机械种植、规模发展和科技管理,把日本先进的农业种植技术运用于生产各环节,极大地提高了农业单产和经济效益。日本人到新县来种田,享受同等的种粮补贴、农机具补贴和政府协调服务,示范园的创建,不但带来了资金,也带来了全新经营理念、管理模式和耕作技术,尤其日本人的信誉程度、时间观念及创业干劲,更是让当地群众叹为观止,成为他们发展经济、进行农业生产的好榜样。

试验区建设以来,浒湾乡党委、乡政府积极营造人才创业环境,大力实施“引凤还巢、造福家乡”工程,发展“回归”经济,积极引导乡籍国外劳务输出人员、外出创业成功人士、企事业单位人员、农民工等各界人士回乡创业,各类创业人才纷纷涌现。目前,该乡在引领农村产业发展中,各类创业型人才达到100余人,逐步使浒湾成为投资兴业的热点、人才创业的高地。

把最好的房子留给老人

在注重新村建设、发展农村经济的同时,为统筹兼顾其他低收入群体的生产生活,浒湾乡在全面落实农村“五保”、低保、医保政策的基础上,实现了以游围孜村为主的新农保试点工程全面覆盖,新农合参合率达100%。与此同时,该乡深入开展“温暖工程”、“1+1”帮扶活动,使农村留守儿童、留守妇女、空巢老人和残疾人得到有效帮扶和救助,真正实现老有所工、住有所居、病有所医、老有所养。浒湾乡更是牢固树立“民思我想、民困我助”的民本情怀,更加关注民生,救助弱势群体。为改善农村“五保”老人生活环境和集中供养能力,游围孜村通过跑项争资,成功争取了民政系统一个40万元的项目资金,然后依托政府筹资和社会捐赠80万元,高标准兴建了一座占地面积4000平方米的敬老院,配置床位50个,可集中供养50位“五保”老人。目前,敬老院是游围孜村资金投入最多和建设标准最高的一处建筑。浒湾乡党委、乡政府还专门聘请了厨师和3名工作人员,免费为老人提供衣服、食物、房屋和医疗服务。

兴民科技公司:大别山区农业产业化经营的一面旗帜



兴民科技公司旗下的种植基地

400户农户,注册资金800万元,成立了“新县兴民科技农产品开发农民专业合作社”。农户以土地入股,或以个体经营入股,成为农民专业合作社社员,优先在基地务工,直接参与公司管理。在保障方式上,由公司农户签订合同,实行统一供种、统一提供原料、统一技术指导、统一保价收购、统一销售“五统一”的方式。农户参加合作社后,既获得信息、技术、市场的机会,又能充分保证抛荒闲置的耕地得到有效利用,降低生产成本,种植收益还能增加4倍至5倍。

规模发展壮大,农民与企业双赢。兴民公司通过采取工厂化生产、农户加盟的经营方式,统一种植、养殖与分散管理相结合,技术培训与生产服务相结合,组织引导与利益相结合,保证了合作社与入社农户统一签订订单,入社农户按照合作社的统一生产标准进行生产,合作社聘用技术人员对入社农户统一进行技术指导,对按照生产标准生产的产品由合作社统一收购,大大提高了产品产量、质量和价值。自运营以来,兴民科技农产品开发农民专业合作社共发展社员500余人,经营品种向生猪养殖、蔬菜种植等行业拓展,呈多元化发展趋势,注册了“兴民”商标,企业规模不断壮大。2008年,兴民公司资产总额达到2205万元,实现销售收入2800万元,实现利税261万元,农民增收80多万元。目前,该公司在浒湾乡流转土地近2000亩。合作社现已拥有无公害农产品种植、养殖基地4个和

余人。开拓了农民增收的新渠道,在该公司的传、帮、带下,浒湾乡及全县涌现出了200多名农民技术人员和农民“土专家”,“田秀才”和“致富能手”,农户年均增收8000多元。

龙头腾飞 走出新县

浒湾乡并不局限于把兴民公司的影响力放在浒湾。为了进一步扩大其市场影响力,浒湾乡鼓励其实施品牌战略,把绿色、无公害标准化生产作为主攻方向,把执行质量标准及相应的技术和工艺要求引入农户,从源头上提高产品质量,提高产品档次,增强产品的市场竞争力。2009年,该公司生产的木耳、香菇、菊花获得了“无公害农产品”认证,香菇、木耳等产品通过外贸出口检测及产地认证,产品全面进入武汉、郑州等大中城市的市场。同时,该公司先后参加了中原国际博览会、省政府和省农业厅组织的贸易洽谈会,与香港松仁贸易有限公司签订了4年期价值达200万美元的产品销售协议,与广州客商达成200吨菊花销售意向。为了扩大兴民公司的基地建设,浒湾乡帮助其协调解决了在浒湾镇新建南猪、土鸡、豫南麻鸭、食用肉、菊花等综合型种植、养殖基地的用地问题。同时,浒湾乡鼓励其狠抓农产品深加工。目前,兴民公司不断拓展经营范围,加大农产品科研开发力度,按照“从农业到商业、商业到工业”的发展定位,壮大了规模,叫响了品牌。2008年12月18日,该公司被信阳市确定为“新增农业产业化经营重点龙头企业”。

龙头见成效 致富一方人

在当地政府的关心支持下,兴民公司不断拓展经营范围,加大农产品科研开发力度,按照“从农业到商业、商业到工业”的发展定位,壮大了规模,叫响了品牌。2008年12月18日,该公司被信阳市确定为“新增农业产业化经营重点龙头企业”。随着兴民公司的发展,为浒湾乡的新农村建设、促进当地经济发展起到了巨大的推动作用;调优了农业结构。该公司引进和培育了食用菌、木耳、香菇、菊花、金银花等10多种特色农业产业经济作物种植和畜禽养殖,有效弥补了传统农业效益低下的问题。促进了土地流转。目前,公司已流转土地2000余亩,拥有无公害种植基地3个和现代化万吨吨冷库保鲜冷冻库、1800平方米大别山农副产品交易中心、占地面积15亩的农产品深加工厂各1个,建成农产品种植、养殖示范基地4个,解决了农民就业。该公司辐射带动浒湾、郑店、苏畈、游围孜4个村共400多户发展生产,转移剩余劳动力800

总策划:林志成 王恩情 冯康松