“八篇文章”织锦绣 勇立潮头唱大风

——新县农村改革发展综合试验区建设巡礼

千斤乡：积极创建『文化建设引领区』

□冯德平 戴廷梨

近年来，新县千斤乡以文化引领经济，全力推进试验区建设工作，积极创建新县“文化建设引领区”。

“文化乡”里说文化

[illegible]

网，12个村完成广播电视村村通工程；启动农村电影放映工程，丰富群众精神文化生活；积极开展“欢乐新农村、送文化下乡”及“科技、文化、卫生”三下乡演出活动。

培育壮大特色文化龙头，打造特色文化品牌。该乡重点培育杨摆柳农民艺术团，使千斤形成独具特色的“曲艺之乡”；把《老奶奶纺线》等精品曲目向外传唱；进一步壮大农村舞龙、舞狮、玩旱船、皮影戏班队伍；把王志满做狮子头等民间手艺推介出来，引导民间能人发展文化产业；个体户王虎创办了千斤新华书店，占地面积200平方米，图书等资产达20万元；通过招商引资，建立千斤乡兴源竹木工艺制品厂，可为全县旅游业发展提供丰富的旅游产品。

建立健康有序的文化市场秩序，提高农村文化竞争力。该乡组织工商、公安、市场发展服务中心等职能部门对文化市场中的网吧、影像店、书店等进行整顿、规范，杜绝黄赌毒的侵袭，净化了农村文化市场。

催“潜”壮“实”两手抓

一手抓文化硬件，一手抓文化软件，催生潜力，壮大实力，是千斤乡的工作特点。

以“弘扬传统美德、倡树农村新风、匡扶社会正气、构建和谐千斤”为主题的群众性精神文明创建活动如火如荼开展的同时，该乡还大力开展“家庭美德、社会公德、职业道德”教育活动。树立了代启连式文明家庭、杨裕枝式好婆婆、邵明式好媳妇、周从凤式慈孝模范、王生保式致富能手和杨安东式双强党员。全乡学先进、争先进、赶先进、当先进的习气蔚然成风；推进“五五”普法进程，提高了群众的依法处事能力。多年来，全乡未发生一例赴县级以上非正常上访和恶性上访等事件，并获得“平安建设暨社会治安综合治理先进单位”、“市信访工作先进单位”的称号。该乡加大科学技术培训力度，培育新型农民，不断提高农民群众的文化知识水平、科学技术水平和生产劳动能力、就业能力。2008年，全乡人均纯收入4460元，财政收入完成213.6万元，全乡综合实力位居全市第67位。

生态旅游成气候

千斤乡自然景观优美，境内具有开发价值的自然、人文、民俗、饮食四大旅游资源丰富。该乡通过对千斤石、打帽岭、张飞店、凌云寺、乌马潭、王洼古银杏林等进行开发利用，全力融入新县大旅游圈，带动了乡里第三产业的发展。该乡通过科学编制规划、大力宣传以及“政府投资、社会筹资、能人助资、招商引资”等途径，加强景点开发建设，推动旅游产业提升，促进生态环境保护和乡村文化的繁荣发展；按照“一年抓示范、三年成规模、五年大变样”的思路，发展集观光、采摘、垂钓、餐饮、文化、休闲娱乐和农事体验等为一体的“农家乐”观光旅游业。

新的路子显魄力

千斤乡坚持文化事业和文化产业相促进，坚持把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一，坚持走出去和引进来相结合。该乡以农村为主要阵地，建一条“兴办实业，开发产业，发展事业”的新路子，鼓励和支持开展网吧连锁经营，引导网络文化市场向主题化、连锁化、品牌化、规模化发展，展示文化市场发展成果，鼓励其为繁荣文化市场、构建和谐文化作出新的积极贡献，全面提升文化市场的整体形象和影响力。

八里畈镇：打造“中原茶叶第一乡”

□杨信 张新光

新县八里畈镇以千年种茶史、万亩茶园和丰富的茶文化底蕴被李德生将军题名为“中原茶叶第一乡”。自试验区建设动员会以来，该镇紧紧围绕“八篇文章”、“六场硬仗”，结合茶乡特色，抓重点、破难点、育亮点，试验区建设初显成效。该镇先后荣获“国家级环境优美镇”、“省级卫生镇”、“中州名镇”、“全省茶产业发展明星乡镇”、“市级文明镇”、“市六城联创红旗单位”等称号，在全市综合实力排序中攀升至第13位。

围绕“农”字做文章，“改”出农村新天地

加速农村产权流转。该镇率先建成了镇农村产权流转服务中心和12个村级服务站；成立了王李河村和赵二冲两家农村土地信用合作社，强力推进农村山场、耕地、水域等方面的产权流转。截至目前，全镇农用地面积已流转7260亩，占总面积的38.9%，涌现出流转经营大户26户。

推进了农村金融体制创新。该镇先后在示范村成立了5家农村资金互助社，为农民会员提供存款、贷款和结算业务；足额发放财政惠农各项补贴，积极引导鼓励社会资金投入新农村建设；积极开展了种养大户资金信贷服务。

提高农民组织化程度。截至目前，该镇已创办农民专业合作社20家，其中茶叶类4家、农机类2家、种植类7家，共发展社员1362人，带动农户950户。该乡新林公司、大地公司、长河精米厂被授予“省市级农业化龙头企业”称号；茶叶产业已成规模，年产干茶60万斤。

提升农村社会保障水平。截至目前，该镇已高标准建成村级卫生室11个，并投入使用，新农合参合率达96.3%、新农保参保率达85%；争取资金110万元，精心组织实施了长河、张店、神桥等贫困村的整村推进项目。高标准建成了60张床位以上的敬老院，今年还被推荐表彰为“市级示范敬老院”。

壮大人才创业队伍。该镇进一步深化实施了“新型农民素质工程”和“金种子”计划，年培训农民、科技人才、乡土人才6000余人次；积极引导八里畈籍在外务工成功人士投身家乡建设，吸收民间资本用于该镇基础设施配套和农村公共设施建设。如南冲村成功人士李勇投资300万元创办了赛歌园、鳖山村返乡人士田劲松与上海育生堂饮品公司联合投资5000多万元新建成了杨山泉矿泉水厂。

图为八里畈镇人才创业的典范——杨山泉矿泉水厂。

加快农民新村建设步伐。该镇以“八个一”工程为载体，在突出抓好5个县镇级示范村建设的同时，统筹推进其他新村居民点建设。截至目前，已全面完成12个村和集镇规划修编工作，已建成槐树湾新村，其他4个新村正在抓紧建设。

提速农村组织建设和民主管理进程。该镇实现了党组织建设全覆盖，着力加强了七龙山村党建示范点建设，加强了驻京党支部、团支部建设，创建村民自治模范村8个；强力推广使用“4+2”工作法，已决策事项54件；全镇12个村成立了村务监督委员会，完善村级民主管理制度。该镇连续5年被市县表彰为“‘五好’党委”，七龙山党支部还被省委授予“‘五好’基层党组织”称号。

围绕“茶”字做文章，打造茶叶专业镇

该镇在推进农村改革进程中，突出茶叶主导产业，建精品茶叶基地，抓品牌开发，服务龙头企业发展壮大，强力打造茶叶专业镇。该镇已有2000多年的种茶历史，全镇现有茶园面积2万亩，年产干茶60万斤，产值超3000万元，茶叶收入占该镇农民纯收入的50%以上，生产有“新林玉露”、“七龙玉叶”、“大地红”等茶叶品牌，“新林玉露”荣获“河南省茶叶十大品牌”称号。

建基地，夯实茶产业基础。该镇积极探索“公司+合作社+基地+农户”的茶产业发展模式，先后发展了新林、大地、丰源、新民等规模茶叶加工企业5家，注册了“新林玉露”、“七龙玉叶”、“赛山毛尖”等一批知名品牌，拉长了茶叶产业化链条，先后引进10余个国内外优良品种；在春秋季加强低老茶园的改造和管理，建立优质高产高效茶园，在新发展茶园上，采取镇村办示范点、茶叶企业办示范基地、种茶大户联办示范园的办法，年新发展标准化茶园1800亩。

抓服务，优化茶产业环境。近年来，该镇先后投资1000余万元，建成了茶叶专卖市场和新铺设、改造一部分桥梁、道路，方便了茶商的交通，扩大了茶叶的市场流通。该镇还对所有新上企业、工商户实行“一站式”办公、“一条龙”式服务，实行镇党政班子成员联系民营企业制度，鼓励农民到集镇发展二三产业。

拓市场，增强茶产业活力。该镇按照“立足资源抓加工、围绕市场搞服务”的工作思路，多方融资建立了拥有150个茶叶专卖店的茶叶专卖市场；适时组织新林公司、茶叶经营大户参加中国信阳茶文化节、省农业博览会等大型商贸活动，在郑州、武汉等30多个城市设立茶叶专销网点，增强市场竞争力。

围绕“精”字做文章，勇当改革排头兵

在流转园区建设上求精。该镇及时制定出台了鼓励扶持土地流转的政策措施，为流转大户在基地建设，农业项目申报上予以优先。依据区域特点，聘请相关技术人才现场论证，搞好园区整体规划。目前，该镇已创办在土地流转精品示范园、人才创业园、党建示范点、精品合作社等精品工程10余处。

在典型培育上求精。去年以来，该镇组织实施了以“六个一”工程，即党政班子成员和副科级后备干部每人联络一个老板、联系一家企业、创办一个基地、领办一个新村、组建一个组织、帮建一个村室，在推进各项改革工作中起到了很好的示范作用；精心培育出一大批流转大户、种养大户，如土地流转大户、出国返乡人员余磊承包租赁土地600余亩，并创办了丰田农机农民专业合作社，成为全县流转大户典型。

在文化引领上求精。该镇抢抓新县作为“全省文化改革试验区”建设机遇，以被授予“全省民间文化之乡”为契机，加强非物质文化遗产保护工作，注册成立赛山樵唱协会和长河皮影戏协会，积极筹建豫南民俗博物馆、开发张体学故居、进一步拓展赛歌园的旅游开发。今年3月，南冲民歌走进中央人民广播电台录制节目，同时，南冲村被中央人民广播台命名为“民歌采风基地”。

在服务质量上求精。该镇积极协调金融部门为流转大户提高担保信贷支持服务。同时，以六城联创工作为载体，加大投入，精心实施“五化三配套”工程，创建成“国家级环境优美乡镇”，“市级园林乡镇”正在创建中。通过六城联创工作的开展，锻炼了干部、改善了镇容镇貌、优化了发展环境。

沙窝镇：试验区建设步入“快车道”

□魏多落 冯德平

位于两省四县八乡镇结合部的新县沙窝镇立足镇情，抢抓机遇，乘势而上，发挥优势，坚持用试验区建设统揽镇域经济发展全局，坚持“八篇文章”一起写，使镇域经济社会发展步入“快车道”。

创新农村土地流转机制。截至目前，沙窝镇土地流转面积70457.84亩；新发生的流转合同签订率达到100%，原有流转合同规范率达到100%；建成精品土地流转园3个；成立镇土地流转纠纷调解小组。

创新金融投入体制机制。该镇规范运行现有的朴店村惠民农村资金互助社，在市、县两级示范村全面创建农村资金互助社，目前，该镇已注册农村资金互助社3家；全镇14个村全面开展“一事一议”财政奖补工作，争取上级奖补资金68.87万元。

创新农村社会化服务体制。新建土地流转面积8000亩以上的“新县新鑫农林油茶农民专业合作社”。农民专业合作社带动全镇农户35%以上，合作社示范率达到100%；建设精品农民专业合作社2个；全镇水稻保险面积8130亩。

创新农村社会保障机制。全镇新农保参保率89%；新型农村合作医疗参合率96.7%；乡镇卫生院公共卫生人员培训率达到100%，新建村卫生室使用率达到100%，基本设备完成率达到100%，县镇奖补资金兑现率达到100%；沙窝镇原有60张床位的中心敬老院1个，投资40万元的沙窝镇养老院汪冲村分院已完成主体建设。

创新人才投身试验区建设支持机制。该镇党委、镇政府继续大力实施“移民下山、兴商活镇、兴镇富民”战略，吸引山区富裕起来的群众向集镇和两线转移；大力发展兴盛钢构荚芯彩板厂、三爱富矿业有限公司、闽利石材厂、豫皖萤石加工厂、熊河源鑫石材工艺厂等非公有制民营企业，特别是“回归工程”大别山高产油茶科技示范园的建设，对于调整产业结构，促进农村经济发展具有极强的带动和辐射作用。

创新文化引领经济社会发展机制。该镇一是建立推进文化产业发展的内生机制，着力打造地域文化品牌。沙窝镇历史文化悠久，红绿资源潜力丰富，自古为兵家必争之地，人文、自然景观众多。境内有刘邓大军指挥部旧址、宋冲古民居、紫龙潭、龙潭冲瀑布、白云山风景区等旅游景点。该镇积极保护、开发和利用历史文化，挖掘“红、绿”文化资源，积极建设白云新区游购一条街，叫响“白云”品牌，以白云山为中心，将其综合开发打造成风景名胜区。二是组建民间艺术团体。以杨畈村舞狮队为龙头，引导农民成立民间艺术团体，坚持经常性组织舞龙、玩狮、玩旱船、唱皮影等文化活动。这些文艺团体的成立不但丰富了群众的文化生活，对经济社会发展也产生了积极的推动作用。三是积极发展乡村生态旅游产业和特色文化产业。吸引社会成功人士丁大宝在朴店村成立“乡村生态旅游发展有限公司”，注册资金1000余万元；汪冲籍成功人士汪和光先生投资200余万元建设汪冲生态观光园，当地政府投资100余万元建成白露河休闲公园。在特色文化产业方面，该镇茶文化厚重，“白云山”牌胡山茶在信阳茶文化节上连续3年荣获金奖。借助佛教、道教在民间的影响，制作佛教、道教祭祠用品“神香”并形成独特产业；此外，该镇还有吴湾村用传统工艺生产久负盛名的“吴湾粉条”，沙坪村“凤尾扫帚”，沙窝街道的“红灯笼”、“五毒”婴儿肚兜等。这些特色文化产业的蓬勃兴起，实现了传统技艺的传承和可持续发展，对沙窝经济社会发展起着不可忽视的作用。同时，该镇积极发展公共文化服务，积极筹措资金25万元建成沙窝镇综合文化站，经常组织歌舞、体育比赛等文化娱乐活动，先后组建了熊河村图书室，沙坪、吴湾、罗汉、熊河、陈高山等村级文化大院，建成熊河村、吴湾村等文化广场3个、文化活动室15个、农家书屋2家，并积极筹措资金购买图书、桌椅板凳、娱乐器材等，加强硬件设施建设，丰富了群众生活，提高了群众综合素质。在全镇14个行政村开通了农村远程教育网，让农民足不出户就能学到先进文化和先进技术。完成全镇有线电视村村通工程，农村有线电视用户2000多户，农村有线电视入户率达到85%。利用文化站、村文化广场、学校等公共服务场所组织全镇中小学开展一年一度的体育运动会和农民体育健身运动，使公共服务设施更好地为群众服务。

正在建设之中美如画卷的沙窝镇曾畈农民新村。

创新城乡一体化建设机制。沙窝镇重新调整并完善了《沙窝镇村镇体系规划》、《沙窝镇村镇建设总体规划》，明确了“一区四点”的新村建设构想，形成了以曾畈新村建设示范区为主干，吴湾新村、沙坪新村、杨畈新村、汪冲新村建设为支撑的新村建设格局。曾畈新村建设示范点位于镇区白露河以西、白云山麓，北依南信叶公路，南接106国道，规划建设面积590亩，总投资约3亿元，分两期实施。一期为主干道及部分安置区建设。主干道规划总长度为2060米，宽30米，分为双向四车道，投资1.3亿元，可安排居户470户、商户350户。该项目采取招商引资的方式运作，7月底全线贯通，10月底完成路面硬化。二期工程为新村住居区，计划投入1.7亿元，主要包括12条次干道及车站、学校、农贸市场等基础设施，预计今年年底可动工，到2013年全部建成。该示范点建成后，可使镇区建设面积达到5.7平方公里，镇区常住人口14000余人，城镇化率达49%。

创新农村基层组织建设和民主管理机制。该镇在汪冲村建设党建示范点1个，做好市、县选派机关干部驻村工作的后续工作；同时全镇各村都能利用“4+2”工作法解决“一事一议”等涉农事务。

强化试验区建设保障机制。该镇一是成立组织。及时成立以镇长为组长、分管副镇长为副组长的产权流转工作领导小组和农村产权流转服务中心，下设办公室，抽调精干人员开展日常工作，综合协调和指导沙窝镇试验区工作。二是召开会议，广泛宣传。多次召开专题会议，通过制作试验区宣传固定标语、悬挂过街横幅，印发《农民专业合作社法》宣传页，把宣传触角延伸到每个居民家庭和个人。三是出台相应的规章制度，构建工作长效机制。为把试验区工作深入持久地开展好，该镇组织专业人员，通过实地调查研究，在原先相关管理办法的基础上，科学制订了《市级试验区示范村汪冲村实施方案》，成立了由13人组成的沙窝镇农村产权流转服务中心，全面负责日常工作，并投资2万余元，为沙窝镇农村产权流转服务中心配备了办公用房和办公桌椅。

吴陈河镇：全力推进城乡一体化建设

□李涛 张宗功

位于新县西部的吴陈河镇，在农村改革发展综合试验区建设中，结合自身区位优势，按照打造“生态文化型”小城镇的工作思路，以高起点规划为前提、以高标准建设为基础、以产业一体化为突破口，强力推进城乡一体化建设，全镇经济发展提速、产业结构优化、城镇化步伐加快、人民生活水平明显改善。

高起点规划，用科学化的观念统领城乡一体化建设

坚持科学规划，体现前瞻性。该镇将发展定位为建设具有“生态文化型”特色的区域中心城镇，科学了制订《吴陈河镇2007年至2020年村庄建设规划》和《吴陈河镇总规》、《吴陈河镇城乡一体化发展纲要》，同时，着手建立适合当地特点的村镇规划体系。先后制定了邱堂、马鞍、柯棚3个县级示范村，周湾、吴陈河两个镇级示范村，双湖、柳林、周湾、马鞍4个农民新村和36个村庄集中居住点的详细规划方案，集中人力、物力、财力全力推进城乡一体化建设。目前，5个示范村和4个农民新村全部开工建设，已完成工程总任务的70%，集镇面积由3年前的2.1平方公里扩展到3.2平方公里，集镇人口达到7.2万人。

坚持和谐发展，体现生态性。在强力推进城乡一体化的过程中，吴陈河镇把农民利益与农业发展、城镇建设、农村建设作为一个整体综合考虑，加大对原有生态资源的保护和利用力度。如在柯棚村胡北湾建设改造的过程中，结合地形改造，在村头建成了群众休闲广场，如今的柯棚村胡北湾环境优美，村容整洁，已成为试验区建设的典范、“乡村游”的亮点，彰显了吴陈河镇特色。

坚持严格审批，确保权威性。吴陈河镇严把规划决策、规划审批关，建房由村镇发展中心严格把关，凡是新建、改建、翻建房屋，必须经镇长办公会研究同意，集镇区（包括干线公路两侧）建房，镇主要领导要亲临现场实地查看后方可建房；房屋建设中要按照一户一证一宅的要求，实行一张图纸，一个样式，统一风格集中建房。同时按照“批一退一”的要求，开展老宅退耕、空心村治理工作。

多元化的投入统筹城乡一体化建设

政府资源向农村倾斜，努力推动基础设施向农村延伸。该镇一是挖掘地力，盘活土地资产。实行土地储备，按照市场规律调整基准地价，以地生财，集聚城市建设资金。二是启用民力，争取社会资金投入。采取“谁投资、谁受益”的方式，强化经营理念，由政府主导规划，民营业主建设，支持、鼓励、引导社会闲散资金投入镇村基础设施建设。三是借助外力，整合项目资金投入。结合镇情实际，以项目为抓手，将项目资金捆绑使用、专款专用，配套投入到道路、库塘整修、改水改厕等民生项目中。四是激发内力，集中整治居住环境。结合六城联创、“清洁家园”行动，干线公路整治等工作，相继投入资金1000余万元，启动了“三镇同创”工作。通过清垃圾、清路障、清淤泥等环境整治，突出解决镇村“四乱”行为（柴草乱堆、垃圾乱堆、污水乱泼、畜禽乱放），积极推行使用农用沼气，改善农村卫生状况、居住条件。

长期坚持的环境整治换来的是集镇形象的显著提升，吴陈河镇先后获得“中州名镇”、“省级文化建设先进镇”、“省级环境优美小城镇”、“省级清洁家园行动先进镇”、“省级卫生镇‘两连冠’”、“市六城联创工作红旗单位‘三连冠’”等荣誉称号，有6个村被授予“省级卫生村”称号，有16个村被授予“省级生态村”称号。

公共服务向农村倾斜，努力促进城乡政策均衡。该镇出台了《均衡城乡公共服务推进城乡一体化的意见》，实现了城乡一体的交通、医保、社会救助、文化体育、低保、养老保险、就业服务等八个方面的全覆盖，努力做到城乡公共服务标准和水平基本一致。截至目前，该镇合作医疗保险普及率达98.5%，共有低保户1175人，“五保”户217位，“五保”集中供养率达到45%，农村社会养老参保率为96%。

用现代化的理念保障城乡一体化建设

加快现代农业发展速度。吴陈河镇一是充分发挥行业协会的优势。在发挥“畜禽水产养殖者协会”和“蔬菜种植者协会”作用的基础上，引导农民借助协会优势，培训农业生产技术能手，培养新型“农村经济人”，实现农产品产、供、销一体化，提高农产品的附加值。二是实现农业产业化经营。加大对农业企业的培育力度，做大做强民旺淀粉厂等农业企业，利用“比舅大”和“孔家菜园”等品牌优势，形成集约化、规模化生产格局，提高农产品的市场竞争力，促进农产品转化升值。三是加大土地流转力度。积极探索土地流转新机制，将土地经营权向种养大户、种田能手集中，引导农民大力发展特色种养业，扶持和发展流转大户，推进产业结构调整，实现吴陈河镇土地资源市场化。四是加大科技培训力度。大力推广良种良法和农村实用技术，引导农民大力发展生态农业、规模农业和商品农业，走科技兴农之路。目前，吴陈河以畜禽养殖、蔬菜、茶叶、中药材种植、红薯加工为主的农业产业化发展格局已经形成，农产品、畜产品年收入7000多万元。

加快工业发展速度。吴陈河镇按照“产业抓重头、企业抓龙头、产品抓拳头”的发展思路，着力推进招商引资工作。2010年，该镇引入投资500万元以上的项目3个、投资100万元以上的项目10个，全镇现有工业企业67家，年产值3500万元，初步形成了以免烧砖、铅锌矿、猪鬃加工、废品收购等系列产品为支柱的新型工业化发展格局，建成了民旺淀粉厂等一批民营企业，成功推出“老易家菜刀”、“比舅大”等一批具有竞争力的品牌。

加快第三产业发展速度。吴陈河镇利用其区位形势，将该镇打造成南信叶公路沿线乃至新县最具影响力的集商品批发、物流、农产品加工、林果业、畜牧业等特色产业中心，全力发展商业、物流等第三产业。2010年，投资300万元的“和平超市”建成营业，这是全县乡镇投资最大、营业面积最大一个商业中心。非公有制经济已经成为吴陈河镇经济发展的支撑点和亮点。

极具现代化气息和人文氛围的吴陈河镇街道鸟瞰图。

田铺乡：试验区建设硕果累累

□李尧 韩华明

在今年的试验区建设中，新县田铺乡结合实际，突出特色，以旅游产业推动文化改革、以新村建设加快城乡一体化、以土地流转扩大改革成果，试验区建设硕果累累。

文化引领上品牌

充分利用“红、绿、俗”旅游资源方面的优势，深入挖掘将军忠孝文化、生态文化、民俗文化，打造了品牌，提升了田铺软实力。

大力改善文化基础设施，实施了一大批文化设施项目。该乡投资60多万元，新建田铺乡文化服务中心；投资50多万元，新建600米田铺滨河大道和田铺公园；投资10多万元，新建了篮球场，配齐了音响设施、各类体育器材；完善了7个村文化大院建设，建成了7个村的文化书屋、远程教育中心等设施。

大力实施文化旅游项目。田铺乡抓住将军故里开发的大好机遇，积极配合县将军办做好项目规划、征田征地等基础性工作，为该项目的顺利实施创造了良好的环境。目前，将军故里建设规划已通过评审；黄毛尖千亩杜鹃园建设已粗具规模；凤凰河漂流项目已对外招商；成功和世扬公司签订1500万元的将军寨文化旅游项目；和上海诗书画院签订2000万元的大别山书画创作基地文化项目；目前，将军寨文化旅游项目规划已通过评审。

大力进行文化体制改革创新。该乡大胆创新，注册100万元，成立了许世友将军故里旅游开发有限责任公司，负责境内的“红、绿”旅游资源开发，该乡旅游产业进入市场化运营；在收集200多首豫南民歌小调的基础上，成立了世扬民间艺术团，以挖掘、保护、传承该乡民间文化艺术。

大力开展文化娱乐活动。该乡充分发挥红色文化、生态文化、民俗文化3个方面的优势，突出特色，成功举办了众多的文化活动。在许世友将军故里举办的将军之声文艺演出、纪念许世友将军诞辰100周年全国书画邀请赛、国庆“将军杯”男子篮球比赛、红歌唱响将军故里、三八节文艺演出等重大赛事；利用黄毛尖丰富的自然景观举办了黄毛尖金秋九月摄影大赛，把黄毛尖变成了摄影家的采风基地。

城乡一体化加快速度

田铺乡的城乡一体化工作以建立乡、村、组“三级联动”，集镇、村组、农户“三位一体”的机制作为切入点，统筹安排，全面推进，呈现出城乡统筹协调发展的良好局面。

以六城联创带动。该乡把推进六城联创工作机制作为城乡一体化的切入点，并把乡、村、组作为一个整体通盘考虑，精心打造集镇。今年以来，该乡新建住房16家、公路沿线新栽樱桃树200余棵、新增绿化面积600多平方米、新建沿河拦河堰一道，新设置路灯10盏、改造老房21间、罩白住房13套、治理背街小巷2条。

以调整产业推动。目前，在旅游产业上，该乡已形成了许世友将军故里红色旅游和黄毛尖绿色生态旅游竞相发展、全乡境内吃住行游购娱不断完善配套的良好局面；在生态农业上，巩固九里、陶冲、宋畈3个村杭白菊种植产业，引导杭白菊种植在全乡范围内大面积推广，积极实施杭白菊品种改良，成立杭白菊种植农民专业合作社，2010年全乡杭白菊种植面积扩大到6000亩；在生态种植、养殖业上，鼓励各类人才投身种植、养殖业，涌现了一大批种植、养殖业大户。

杭白菊的种植已成为田铺乡农民发家致富的又一重要途径，该镇已发展杭白菊种植6000亩。图为农民正在采摘杭白菊。

以保护环境拉动。该乡积极防范和治理环境污染，保护生态环境和资源有序开发，加强植树造林、退耕还林等生态工程建设，在去年创建了“市级生态示范乡”、“省级优美环境小城镇”的基础上，成功创建“国家级优美环境小城镇”，保证了城乡一体化可持续发展。

土地流转打造精品

今年，该乡进一步落实各项政策，激励土地流转，规范流转程序，扶持培育流转大户，在土地流转上取得了新的突破。打造了像春光造林基地、猪头山、北风坳等一批土地流转精品示范区。其中，春光造林基地总面积2000亩，内有茶园500亩、油茶200亩、杉树1300亩。由于流转面积大、管理好，该乡成为今年全县乡镇观摩会的观摩点之一；田铺乡河畈村流转耕地100多亩，发展新西兰红梨规模种植；猪头山流转面积2000亩，为新县世扬农业综合开发的基地，由于该山场资源丰富，目前，已成为田铺旅游及第三产业发展的新亮点。

在新村建设上取得了实效

在新村建设上，该乡突出抓好“三点一线”，三点就是田铺集镇、段寨新村、雷湾新村，一线是指将军路沿线。今年以来，田铺集镇所有空闲宅基地全部动工建房，集镇区真正成为了全乡的核心区。段寨新村位于许世友将军故里景区大门100米处，总面积11.3亩，规划入住30户，138人，总投资200多万元。雷湾新村与湖北重镇福田河一桥之隔，区位优势明显，规划住户90户，目前，已入住28户，是田铺乡新农村建设的亮点。该乡继续加强公路沿线“治乱除脏改差”综合治理工作，使公路沿线面貌一新。

新农保上当先锋

在新农保试点工作中，田铺乡严格遵循“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的原则，把住政策宣传、人员登记、保费筹措、保单发放、保金监管5个重点，全乡参保率达92%以上，在全县争当了先锋。在6月份举行的首批新型农村社会保险金（试点村）发放仪式上，286名老人领取了养老金。后来，该乡代表在全县新型农村社会养老保险试点工作会议上做了典型发言。

强化责任抓领导。该乡成立了乡长任组长、分管领导任副组长、相关部门负责人和驻村干部为成员的新农保试点工作领导小组，下设办公室，明确驻村领导和驻村干部包村责任制，并抽调14名乡、村干部为信息普查员专职负责此项工作，制订了《田铺乡新型农村社会养老保险工作实施方案》，将目标任务层层分解，明确责任，从户籍登记、参保登记、人员审核和筹资管理等各个环节全部进行公开、公示，自觉接受群众监督，做到了不错登、不漏登、不漏保、不冒领。

深入宣传抓指导。该乡先后召开不同层次的会议10余次，刷写固定标语6幅，举办培训班2期，发放宣传资料1000多份，做到干部吃透精神，群众明白政策。采取“进百家门，举正反例，算明细账”等工作方式，充分调动了广大农民群众参加新农保的积极性和主动性。

重在落实抓督导。该乡实行进度日报告制度，每天下午5时30分，由各位驻村干部向办公室报告新农保进度，实行新农保进度通报制度，每周一早会，将各村新农保进展情况在会上通报。主要领导亲自督察和办公室督察相结合，督察结果及时在全乡通报。

周河乡：试验区建设成效显著

□张向军 叶丽

自试验区建设工作开展以来，在市、县两级的正确领导下，新县周河乡党委、乡政府结合自身实际，勇于创新，干群团结一心，采取得力措施，坚决完成打赢“六场硬仗”的工作任务，取得了显著成效。目前，全乡已成立农民专业合作组织11个，入社社员达3500人，流转土地58265亩，投身试验区创业人才102人，有效地推进了试验区建设扎实开展。

“六场硬仗”谱新篇

金融创新有突破。为支持试验区建设，在县委、县政府创新性政策文件的支持下，周河乡认真贯彻执行金融创新的文件政策，协调农行、农村商业银行周河分行等金融部门，搞好贯彻落实。截至目前，该乡协调金融部门扶助性贷款300万余元，用于发展山场养殖业和种植业。为进一步解决农民发展融资难问题，该乡先后成立3家农村资金互助社和1家扶贫互助社，注册资金70万元，累计为社员发放贷款50余万元。

新农保全面推行。今年该乡按照试点先行、全面推进的原则，在新县新型农村养老保险领导小组的指导下，该乡11个行政村分两批全面实施新农保，目前，登记、缴费、发证工作已全面完成，参保率达86%，进一步破解了农民的养老难题。

农机合作全面深化。该乡党委、乡政府深入广泛宣传国家农机具补贴政策，促进广大农户购买农机具；同时组织成立乡农机专业合作社，形成全乡农机协调一体化的工作局面。周河乡金穗农机合作社农机具已发展到10余台，今年为农户耕作面积3600多亩，有效地解决了农户耕作难的问题。

特色产业促发展。该乡充分发挥自然优势，大力发展特色产业，制定出符合全乡实际的产业发展规划方案，在全乡发展四大支柱产业，即油茶业、种植业、养殖业、旅游业。利用传统油茶优势，整合全乡油茶资源，先后成立周河油茶农民专业合作社、全县首家油茶农民专业联合社和新县大别山油茶农民专业联合社。发展油茶低改良2000亩、高效丰产林1500亩、精品油茶示范园12处13000亩，实现了油茶业的快速发展；利用山场资源优势，大力发展特色种植养殖业，全乡成立种养殖业农民专业合作社9家，发展社员2600余人，养牛50头、养羊200只以上大户78户，渔业养殖水面400余亩；各类林木种植200亩以上大户107户28000余亩。特色种植养殖业逐渐成为全乡新的经济增长点；不断加大对毛铺明清古民居、汉潢古道、观音洞等遗产遗迹的保护和开发力度，大力发展旅游业。

加快城乡一体化建设。该乡以争创“省级生态示范乡”为契机，大力开展村庄环境整治和六城联创活动，实施集镇建设“五化三配套”工程，实现生活垃圾收运和无害化处理。高标准、高起点完成全乡3个示范村的产业规划方案和新村规划方案，全面启动熊湾和周河两个示范村的新村建设和“八个一”工程建设。目前，示范村安全饮用自来水工程完成100%、旱涝保收田完成100%、广播电视入户率达100%、村庄实现全面绿化。

示范新村建设快速推进。该乡在试验区建设中，熊湾村、毛铺村被确定为“县级示范村”，周河村被确定为“乡级示范村”。在新村建设过程中，该乡紧紧抓住示范村“八个一”建设，先后启动熊湾新村和周河新村建设，截至目前，示范村“八个一”工程进展顺利。

特色产业大发展

周河乡在试验区建设中充分发挥区域优势，利用自然资源，大力发展油茶、杉木、花木种植。在产业发展上，周河乡党委、乡政府精心制定了示范村高产油茶示范园、高产板栗园、现代农业示范园、丰产牧草种植示范园建设和特色水产养殖区等“四园两区”建设规划方案，为周河乡特色产业发展绘画了美好的蓝图。

高产油茶成为周河乡农业发展、农民增收又一支柱产业。图为该乡硕果累累的油茶树。

建立精品油茶示范园。该乡以6万亩油茶园为依托，抓住周河乡油茶2010年再次通过南京有机食品认证中心认证的契机，全力建设精品油茶示范园。目前，该乡已在分水岭和王边村小高山规划建设油茶精品示范点两处，面积4000亩，聘请林业技术人员现场指导，改良嫁接优良品种1处2000亩，预计3年后挂果，产量比传统油茶提高90%左右。

建立杉木基地。利用山区优势，周河乡政府干部甘从俊通过土地流转承包了周河乡余冲村玉留洼千亩林场，引进江西优质杉木苗10万余株，高标准整地、基肥，对后勤管护人员进行专业管理知识培训，保证了杉木园基地建设良性发展。目前，栽植的杉木苗已全部成活，长势良好，成为周河乡农村改革发展综合试验区建设的亮点、精品工程。

建立花木基地。周河乡余冲村村民李清，以百花园花木种植农民专业合作社为平台，投资100多万元，引进外地花木品种、技术和管理方法。利用资源优势，大力发展花木种植。目前，该合作社已种植各类花木30个品种，年产值60万元，成为该乡花木种植业的龙头。

新村建设展新貌

该乡搞好宣传发动，多形式、多渠道加大对示范村建设的宣传力度，通过召开座谈会、印发宣传手册等形式宣传试验区建设的内容、要求、做法，让更多的党员群众明白试验区建设是一项民生工程、民心工程，为示范村建设扫清了思想障碍。进行深入的调查研究了解“三情”，即上情、村情和下情。通过调查，了解和掌握示范村的实际情况、产业特点、自然资源、经济社会发展情况和群众的思想动态、意见和建议等。在掌握第一手情况的基础上，认真搞好分析研究，制定示范村建设“科学规划、灵活形式、组织有力、力求实效”的工作思路和“内容齐全、彰显特色、力求创新、精品打造”的工作目标，进一步为示范村建设指明了方向。

制定科学规划方案，明确示范村建设内容。该乡制定和编制科学的示范村建设规划和产业发展规划方案，使示范村建设做到有据可查，有规可依。2010年，按照市、县关于示范村建设的要求，该乡在科学论证的基础上，制定出3个新村建设规划方案和产业发展规划方案，明确示范村建设的内容和产业规划的布局、发展目标。在产业发展上，精心制定了示范村高产油茶示范园、高产板栗园、现代农业示范园、丰产牧草种植示范园建设和特色水产养殖区等“四园两区”建设规划方案，使示范村建设走上规范化轨道。

通过抓质量，催进度，明确了目标责任，克服多重困难，强力推进，周河乡新村建设各项工作顺利实施。目前，3个示范村村庄绿化、农民养老、资金互助社筹建任务已完成，安全饮水、旱涝保收田、广播电视村村通工程完成率均达到100%，新型社区和文化大院建设正在稳步推进。

总策划：林志成 王恩情 冯康松