

优良环境让投资者充满信心

固始县产业集聚区发展掠影

□本报记者 姚广义 通讯员 叶茂

走进固始县产业集聚区,人们会有很多感动:建设时间短可发展非常快!入园企业多发展都很好!投资企业都有信心!与投资者交谈时,他们的话语中对企业充满希望的同时更加感谢固始县提供的良好环境。

固始县产业集聚区是全省180个产业集聚区之一,2009年9月9日通过省发改委专家评审。固始县产业集聚区规划面积14.5平方公里,位于固始县城西北部,分南北两区,总体规划在县城规划区内。固始县产业集聚区2009年获得河南省先进产业集聚区一等奖,奖励资金600万元,用于基础设施和公共服务平台建设。2010年,固始县产业集聚区被确立为河南省新型工业化产业示范基地重点培育对象之一。

固始县产业集聚区发展规划和控制性详细规划已通过评审,同时发展规划也已通过环境影响评价。固始县产业集聚区主导产业为食品加工、轻纺加工,积极发展高新技术产业。集聚区内食品加工企业主要有绿源植物油、三高农牧股份有限公司、双板桥酒业、维雪啤酒等;轻纺加工主要有利来针织、荣田针织、集美服饰、中兴羽绒厂等。

固始县产业集聚区建成区面积6平方公里,累计入驻企业55个,已投入生产企业45家。目前,该集聚区内累计投资26.12亿元,其中基础设施累计投资10.12亿元,工业项目投资15.1亿元,其他项目投资0.9亿元。集聚区内共修建道路48公里,绿化、给排水设施配套齐全,建成标准化厂房11.5万平方米。2010年1月份至9月份,基础设施投入2.62亿元,工业项目投资9.5亿元,累计引进省外资金8.85亿元。实现营业收入15.5亿元,吸纳就业4500人,税收收入5500万元。

入驻企业严格按照产业集聚区发展规划要求,实行“先评审规划,后入驻”。固始县产业集聚区实行联席会议制度和“现场办公”,研究、协调、解决好产业集聚区发展的重大问题。产业集聚区实行“封闭式”管理,区内行政管理、公共服务等一切事务由管委会全权负责,产业集聚区拥有环评、土地、规划、建设等县级审批权限。区内对工业招商投资项目的手续办理实行全程委托代办及“一站式”审批。区内设立产业集聚区派出所,维护落地项目的生产生活环境。

产业集聚区内执行“一费制”,任何职能部门不得以任何名义、任何形式直接到实行“一费制”的企业收取任何费用。严格执行“涉企检查备案制度”,凡涉及到工业企业进行检查的,必须到县优化办进行备案,否则,企业可以拒绝检查。充分发挥“经济110”快速反应机制,对违反经济发展环境的案件进行查处,切实保障企业的正常生产经营活动。



规范的法制环境

今年以来,固始县警察局和县优化办对进驻行政服务中心项目进行了清理,规范了审批和许可事项。目前,新入驻窗口单位5个136个项目,新增加了重点职能部门负责人值班室6个,新进驻窗口工作人员21人。进入中心的行政许可审批及服务项目累计441项,其中许可审批类项目216项,收费类项目178项,罚款项目47项。

实行以票控管,源头治理。该县财政、地税票据库整体进入县行政服务中心,一些职能部门设立的政企合一、企业性质的单位,其经营服务性票据的领用、核销均在行政服务中心进行,从而进一步加大了中心以票控管的力度,完善了中心的功能,从源头上控制了“四难”、“四乱”以及“体外循环”现象的发生。

抓干部作风建设促环境优化。固始县委、县政府十分注重干部作风建设,始终把干部作风建设作为经济社会发展的重要保障,重点围绕“五禁止、十不准”有关规定,全力开展督察工作。截至10月底,该县共组织干部作风督察活动72次,下发通报17期,组织处理60人,党政纪处理11人,移送司法机关1人。

充分发挥“经济110”快速反应机制。该县“经济110”实行24小时值班,启动快速反应机制,在县城规划区内的,办案人员15分钟到达现场,乡镇的一小时内到达现场,对违反经济发展环境的案件进行严查快处,切实保障企业的正常生产经营活动。目前,该县经济110共受理经济环境投诉案件43起,办结43起,组织处理26人,党政纪处分2人。

深化涉企局(委)和科(股)级干部评议活动。从2008年开始,固始县在全省率先开展了“科(股)级干部”评议活动,根治“中梗阻”。今年,该县进一步扩大评议范围,增强评议的针对性,由县委书记牵头,重点对涉及招商引资项目、工业企业具有行政执法、行政审批、综合服务职能的局(委)和科(股)长进行评议,共有18个涉企局(委)和50名科(股)长被确定为评议对象。对涉企局(委)的评议每半年开展一次,对科(股)级干部的评议每季度开展一次。建立了评议代表库,主要由人大代表、政协委员和工商联、工业企业法人、产业集聚区、信访、招商、优化、督察等相关部门的人员组成。在召开评议大会随机抽取评议代表。评议结果采取机读的形式,现场公布结果。对一次被评为倒数第一名的局(委)主要负责人进行诫勉谈话,连续两次被评为倒数第一名的局(委)主要负责人,进行免职处理;对被评为倒数第一名的科(股)长给予撤职处理。

环境的优化,有力地促进了招商引资和经济的快速发展,带动了各项事业的发展。到今年10月底,固始县共签订116个投资项目,合同资金67.5亿元,已到位资金15.4亿元。固始县产业集聚区、史河湾产业集聚区、台商工业园建设已具规模,茂龙电子、台湾光景光电公司、巨力玻璃等大型项目已开工建设。固始县城建成区面积达37平方公里,常住人口36万的县城。固始县正向着“豫皖交界处区域性中心城市”昂首迈进。



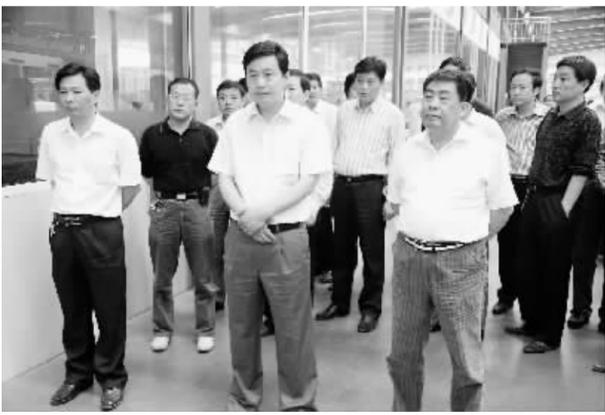
固始县产业集聚区一角。夏义摄

信、行必果”,对待客商不哄、不骗、不欺、不诈,不搞“一锤子”买卖。

公平有序被商赞。公平有序的市场竞争环境,是投资者对投资环境的必然要求。近年来,固始县不断加大市场的监管力度,打击制假售假、偷税骗税、商业欺诈、不正当竞争等违法行为,规范市场经济秩序,严厉打击村霸、路霸、街霸和强装强卸、强买强卖等不法行为,努力营造了一个公平有序、充满活力的市场环境。

良好的环境具有“洼地效应”,能使项目、资金、人才不断地汇集;良好环境具有“亲和效应”,能够凝聚人心、提升人气、聚集商机。固始县积极采取多种措施,优化经济发展环境,相信一定能够实现这个目标,招引更多的“金凤凰”。

风好正是扬帆时



固始县人民政府县长曲高亮(前中)一行在企业调研。夏义摄

增纳税在30万元以上的,按年度净增额地方留成部分的5%奖励给企业;对主营业务在固始的企业成功上市后,一次给予奖励30万元。

今年,针对工业企业和产业集聚区发展实际,该县又出台了《关于加快产业集聚区发展的实施意见》,赋予固始县和史河湾两个产业集聚区一级政府职能,财政上享受转移支付待遇。产业集聚区实行“封闭式”管理,区内行政管理、公共服务等一切事务由管委会全权负责,其他职能部门无条件配合协助。赋予产业集聚区环评、土地、规划、建设等县级审批权限,重大项目联审联批,然后报相关职能部门备案。证件办理费用均由县财政支付。在《关于进一步优化经济发展环境促进工业企业发展的意见》中明确指出,凡县委、县政府出台的关于产业集聚区和工业企业发展的各项优惠政策,任何单位都必须不折不扣地按规定执行,对于在执行行政过程中不兑现、不落实、阳奉阴违、敷衍塞责,或者应当提供服务而不提供服务或只提供部分服务,甚至“吃拿卡要”等严重失信和损害政府形象的,经查实,给予直接责任人免职处理,对分管领导给予免职、降职处理,造成恶劣影响和后果的给予单位主要负责人停职检查、免职处理。构成犯罪的依法追究,移交司法机关处理。

优质的招商环境

固始县立足资源优势,构筑招商平台,优化招商环境。依托根亲文化招商,实施“让根亲文化扬名固始”宏伟工程,打造“唐人故里·闽台祖地”金字招牌,在全国开展招商引资暨根亲文化万里行活动,文化搭台,经贸唱戏;强势推行旅游产业招商。通过宣传根亲文化游、山水生态旅游两大品牌,努力打造多元文化、多情山水、多彩固始。目前,该县旅游产业发展迅猛,西九华旅游风景区、华阳湖旅游风景区等已初步建成运营;依托产业集聚区平台招商。该县拥有两家省级产业集聚区,成为承接沿海产业转移、外商投资的栖息地。其中固始县产业集聚区总体规划面积14.5平方公里,史河湾工业集聚区一期规划建设面积4平方公里。集聚区内产业布局合理,功能完善,为外来投资者提供“保姆式”服务,让投资者安心、舒心 and 放心。目前,固始县产业集聚区已有45家工业企业投入生产,史河湾产业集聚区已有16家工业企业投入生产。同时,围绕台

编辑点评

遍栽梧桐引凤来

为,为引进企业、项目落地简化了办事程序,提供了便利条件,创造了优质环境。

解放思想迎商来。一个区域要发展,思想解放是关键。固始把根亲文化建设与招商引资、商贸旅游、城市建设、和谐固始建设有机结合起来,以“五湖四海皆朋友”重商的情怀、以“海纳百川、有容乃大”亲商的胸襟,以“风物长宜放眼量”富商的眼光,正确处理“让利”与“得利”、“富商”与“富民”的关系,更加开放的理念,更加开放的举措,更加开放的行动,必能迎接更多的项目资金、优秀人才、先进技术、经营理念、管理经验。

诚实守信留商安。诚信不仅仅是一种个人的道德操守,而且已经成为经济社会发展的一种特殊资源和无形资本。固始县大力开展诚信教育,建设诚信政府,全县上下形成诚信为本的浓厚氛围。在招商引资中,全面兑现和履行政府承诺,做到“言必

系,更加开放的理念,更加开放的举措,更加开放的行动,必能迎接更多的项目资金、优秀人才、先进技术、经营理念、管理经验。诚实守信留商安。诚信不仅仅是一种个人的道德操守,而且已经成为经济社会发展的一种特殊资源和无形资本。固始县大力开展诚信教育,建设诚信政府,全县上下形成诚信为本的浓厚氛围。在招商引资中,全面兑现和履行政府承诺,做到“言必

让幸福指数与经济同步增长

□黄 海

“一切人类努力的伟大目标在于获得幸福”。追求幸福是经济社会发展的终极目标,是政府公共管理的最重要职责。英国著名经济学家亚当·斯密奉献了《国富论》和《道德情操论》两部经典著作之后,他本人却对《国富论》受到过度重视不喜反忧,因为他担心政府过分关注“国富”忽视“民福”而产生“不道德情操”。

在今年的两会上,温家宝总理强调“我们所做的一切,都是为了人民生活得更加幸福、更有尊严”,中共十七届五中全会日前审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,明确要求“十二五”以民生为核心,实现“两个同步”,即经济发展与居民收入同步增长、劳动生产率与劳动报酬同步提高。淡化国内生产总值增长在国家发展战略中的权重,将民生问题提高到幸福与尊严的层次,实现了执政思路的又一跨越。

如果说国内生产总值是衡量国家富裕程度的标准,那么,幸福指数(GNH)则是衡量人民群众根本利益实现程度的标准。从西方发达国家发展的经验来看,经济发展之初,幸福指数会随国内生产总值的增长而增长,但当经济增长到一定阶段之后,国内生产总值则与人民的幸福感呈边际递减状态。如18世纪工业革命后相当长一段时间内,西方社会国民收入虽经历了持久增长,但人们的幸福感并没有得到同比率的持续增长。

经济发展的最终目标还在于人民幸福的切实获得。对于普通民众而言,幸福通过就业、治安、住房、医疗、教育、公平等身边的点滴琐碎感受,国内生产总值或人均收入增长只是

其中之一。亚洲的不丹自30年前提出“国民幸福总值”理念以来,评价官员政绩的标准是人民是否“幸福与快乐”,如今,不丹虽然人均国内生产总值仅700多美元,但人民的“幸福指数”却持续攀升。

因此,国民的幸福指数与国内生产总值一道作为评估社会进步的指标,已成为当前世界的大势。法国、澳大利亚、英国、日本等已采用各自的“幸福指数”分析社会发展程度。我国“十二五”规划建议提出的“两个同步”,恰与这种趋势内在契合。

“两个同步”是一种民生理念的体现。幸福指数的提升,既要有普通国民因国家富强所带来的荣誉感,也要有作为其中一分子而切实感受到的幸福感。国民在国家的富强中分享成果,是一种真实受用的幸福。 “两个同步”的核心在于让更多国民共享经济发展的成果,在强国和富民之间更加强调富民,在公平与效率之间更加突出公平,在国内生产总值增长与公共服务之间更加关注公共服务。

“两个同步”是一种民生理念的提升。幸福指数的提升,不仅来自民生的改善,也来自国家更加合理的分配秩序和机制安排。国民在国家的制度性安排中获得民生的充分保障,是一种有尊严的幸福。 “两个同步”的要义在于让国民幼有所托、学有所教、居有其屋、病有所医、老有所养、孤有所靠、孤有所助,过上一种从容恬淡的幸福生活。

人民群众真切感受到了国家的温暖与关怀,就会化作一股坚定守望的无穷力量,可以预见,中国更加重视幸福指数的抬升,让经济增长与幸福指数增长同步,人民的幸福感必将充分涌流!

(据《人民日报海外版》)

关注“菜篮子”莫忘“菜园子”

□张 毅

菜价上去,得大头的往往不是农民;菜价下来,损失最大的却可能是农民。

“菜篮子”和“菜园子”的感受,很多时候会有所不同。

日前,国务院发出通知,要求各地和有关部门及时采取16项措施,进一步做好价格调控监管和稳定市场价格工作,切实保障群众基本生活。各级政府迅速打出政策组合拳,稳定物价初见成效。商务部最新监测结果显示,食用农产品价格稳步回落,蔬菜价格降幅扩大,油菜、大白菜、黄瓜等价格降幅超过一成。

同时另一条消息也引人注意,海口郊区蔬菜集中上市,已经出现“菜贱伤农”的现象。而在不久前,海南因洪涝,政府还在忙着解决市民吃菜难问题。

这尽管只是局部现象,但再次提醒人们,“菜篮子”产品,尤其是生鲜蔬菜供应,形势变化快、调控难度大,搞不好,很容易“按下葫芦起了瓢”。

“菜篮子”,一头连着物价指数,连着城镇居民的生活质量,一头连着农民的钱袋子,连着农村的繁荣稳定,两头都是大民生。“菜篮子”产品价格基本稳定,保持在一个合理的价位,既有利于经济社会稳定,又有利于调动农民生产积极性。相反,价格大起大落,“红绿灯”错乱,消费者心里没底,影响消费预期;农民也看不清行情,造成产业波动,损失更大。

因此,政府调控监管,一定要统筹兼顾,既关注城市居民的“菜篮子”,又关注农民的“菜园子”。正如国务院要求的,坚持扶持生产、保障供应与抑制不合理需求相结合,实施短期应急措施与建立长效机制相结合,理顺价格关系与保障群众基本

生活相结合。

由于这一轮价格上涨势头猛,情况复杂,实际工作中,一些地方“结合”的工夫还不够。往往只盯着超市、批发市场,盯着城市的“菜篮子”,价格居高不下,群众抱怨不断,越订越上火,越订越着急。于是,更倾向采取限价措施。短期看,价格下来了,但形势能否稳定,要打个问号。因为,这轮农产品价格上涨,是成本提高、灾害影响、通胀预期加剧等多重因素叠加的结果,光“退热”不行,还要“消炎”。炎症在哪?到“菜园子”里去看看,多听听农民的声音。其实,从历次农产品价格波动的经验看,价格上去,得大头的往往不是农民;价格下来,损失最大的却可能是农民。

既看“菜篮子”,又看“菜园子”,就会找到更有针对性的措施。当前,流通环节利润过高,是生产者、消费者普遍反映的问题。过高的利润怎样降下来?不是机械地砍中间环节,不是命令城管满大街撵小商小贩,而是减少垄断,扩大竞争,尤其是大力扶持生产,让超市、农贸市场、社区菜市场合理布局,充分发展。这好比抗洪,水位高了怎么办?一味堵不是办法,进行必要的疏导、分洪,才能平稳运行。

长远看,理顺“菜园子”与“菜篮子”的关系,关键是要处理好市长与市场的关系。“菜篮子”产品是改革开放以来最先放开市场的产品之一,近30年来,市场调节发挥得淋漓尽致,对促生产、保供给,起到了配置资源的基础作用。然而,农产品价格大起大落,政府调控该出手时就要出手。因此,市长保民生、稳物价,应重点保两头,一头是大力扶持生产,供给有保障,没有大问题,一头是扶助低收入群体,给予适当的生活补贴,生活能托底,基本会满意。

(据《人民日报》)



黄旭贤书法作品欣赏