

# 信阳市人大常委会关于进一步贯彻实施《中华人民共和国水土保持法》和《水库大坝安全管理条例》的决议

(2010年11月30日市三届人大常委会第25次会议通过)

市三届人大常委会第25次会议于2010年11月29日听取和审议了市人民政府《信阳市关于〈中华人民共和国水土保持法〉和〈水库大坝安全管理条例〉实施情况的报告》。同时,审阅了市人大常委会执法检查组《关于检查〈中华人民共和国水土保持法〉和〈水库大坝安全管理条例〉实施情况的报告》。会议认为,《中华人民共和国水土保持法》和《水库大坝安全管理条例》颁布以来,各级政府及有关部门认真贯彻落实,在加强水土流失治理和水库安全管理,改善生态环境,保障和促进经济社会各项事业持续、快速、协调发展方面,做了大量工作,取得了明显成绩。但是,对法律法规学习、宣传的广度和深度还不够,有法不依、执法不严、违法不究等问题在一些地方仍较突出;水土资源的开发、利用缺乏统一规划,乱开滥采等违法行为时有发生,严重影响了水土保持和生态平衡。对此,必须从全市经济和社会稳定和谐发展的高度,及时研究解决。为进一步推动《中华人民共和国水土保持法》和《水库大坝安全管理条例》的实施,促进依法治市,特作出如下决议:

- (一) 强化水土保持国家意识。从落实科学发展观的高度,充分认识水土保持的重要性,不断强化全社会的水土资源国策意识和水土保持法制观念。尤其要提高各级领导干部、开发建设项目业主和施工管理单位的法规意识、责任意识、主动意识、协调意识,正确处理开发与保护、眼前与长远的利益关系,坚决制止有法不依、以言代法、以权压法和地方保护、行政干预等严重干扰水土保持法贯彻实施的行为,形成全社会关心水土保持、支持水土保持和珍惜爱护生存环境的良好社会氛围。
- (二) 加大水土保持执法力度。各级政府要认真贯彻预防为主、全面规划、综合防治、因地制宜、加强管理、注重效益的方针,把水土保持列入重要工作日程,建立和落实水土保持工作领导责任制。开发建设项目要认真编制水土保持方案,水利、发展改革、国土资源、环保、交通、旅游等部门要密切配合,建立沟通协调机制,将水土保持方案的编制审批作为开发建设项目的前置审批条件之一,规范审批程序,严把项目审批关;对已开工项目要按照“三同时”制度加强监理、监测工作,逐步健全水土流失动态监测网络,督促开发建设单位落实各项治理措施;各级政府要将水土保持规划确定的任务,纳入当地国民经济和社会发展规划,在预算内安排水土保持专项资金,并统筹安排以工代赈资金、农业发展基金或土地出让金等资金,用于水土保持工作。并把防治水土流失和生态环境建设以及水

行政执行的成效纳入“红旗渠精神杯”、“信阳精神杯”竞赛,制定细则,进行定性、定量考核。同时,要建立政府领导任期内的水土保持目标责任制,并按年度向本级人民代表大会常务委员会及上级人民政府报告水土保持工作。在防治水土流失工作中取得显著成绩的单位和个人,县级以上政府应给予表彰和奖励。

(三) 构建水土流失治理长效机制。各级政府要认真编制水土保持预防和治理规划,纳入国民经济和社会发展规划,建立综合防治体系;实施项目带动战略。继续抓好鲢鱼山水库坡改梯综合治理试点工程、“八大片”国家水土保持重点建设工程等项目的前期工作,同时积极向上争取小流域治理、土地整理、中小水库除险加固等水土治理项目,争取国家和省里的投入;积极拓宽水土保持投入渠道。在水土保持项目区内,大力推行承包、租赁、拍卖、股份合作等治理形式,明晰产权,落实责任,建立水土保持产业,向水土保持要效益,及时研究解决。为进一步推动《中华人民共和国水土保持法》和《水库大坝安全管理条例》的实施,促进依法治市,特作出如下决议:

11月30日,中国茶叶流通协会专家委员会秘书长朱仲海、中国计量学院博士生导师韩宝瑜、重庆市农科院茶叶研究所主任徐泽等专家应邀来到我市,实地考察鸡公山茶叶产业发展情况。他们一致认为,鸡公山种茶历史悠久、种茶条件优越,下一步应当把发展茶叶产业和发展旅游产业结合起来,让二者相互促进、相互辉映。图为专家们深入茶园查看茶叶生长情况。

本报记者 张泽元 摄



## 羊山新区北湖管理区积极落实家电下乡补贴惠农政策

本报讯(杜文义)日前,羊山新区北湖管理区积极落实家电下乡补贴,真正把各项支农惠农政策落到实处。一是加强学习,吃透政策。该管理区组织财政人员加强学习党的支农惠农政策和各级文件精神,理清思路,使财政人员对各项支农惠农政策做到“一口清”;二是提高认识,热情服务。对前来办理政策补贴的群众,该管理区财政工作人员热情接待,耐心解释,让其了解办理补贴的程序及所需准备的证件,避免了群众来回跑的局面;三是公道办理,严格把关。对于符合办理补贴条件的群众,该管理区及时为其办理,及时兑付到各个补贴户手中,不拖欠、不挪用,提高兑付率,对手续不全或不符合办理条件的,指导其完善手续,避免了弄虚作假事件的发生。

## 浉河区人力资源和社会保障局建立人大代表和政协委员联系制度

本报讯(孔琳 焦豫红)近年来,浉河区人力资源和社会保障局高度重视人大代表和政协委员关于政风行风评议方面的提案办理工作,建立人大代表和政协委员联系制度。该局一是结合职能范围广、政策法规多、业务性较强等特点,针对当前工作中存在着部分人大代表、政协委员对人力资源和社会保障工作不了解、政策法规不熟悉等问题,在全局系统建立了领导干部定期联系人大代表和政协委员制度。二是定期联系汇报,每季度通过电话沟

通,主动上门等方式,至少与联系的人大代表和政协委员沟通一次以上,并做好详细联系记录。三是强化政策宣传,结合自身业务职能,主动向人大代表和政协委员宣讲各项人力资源和社会保障政策法规,随时为人大代表和政协委员答疑解惑。四是主动征求意见,主动征求人大代表和政协委员对人力资源和社会保障工作的意见和建议,并及时归纳,争取人大代表和政协委员的支持、认同和理解,为进一步推动全局各项工作开展打下了良好的基础。

全市不同程度地存在着消防安全布局不合理、城市消防通道不畅、建筑消防设施不达标等问题。大家建议,要继续以提高全民消防安全素质为目标,深入贯彻落实消防法。要以推进网格精细化管理为核心,坚决筑牢社会火灾防控基础。要以完善消防基础为保障,全面提高火灾防控能力。要加大经费投入,大力提高装备水平。要以着力打造消防铁军为动力,全面提升灭火救援实战能力。

在审议市中级人民法院关于立案工作的专项工作报告时,市人大常委会组成人员建议,要坚持在建设立案窗口树立新形象上下工夫,不断提高立案信访窗口的制度化、规范化水平。要坚持在化解立案难题满足新期待上下工夫,继续落实上门立案、预约立案、网上立案、巡回立案等便民立案制度。

在审议市人民政府办理市三届人大五次会代表建议情况的报告时,市人大常委会组成人员建议,要把建议办理工作作为接受人民群众监督、改进工作作风的一个重要途径,规范办理程序,强化办理责任,积极创造条件落实代表提出的问题,努力形成答复型向落实型的转变,切实提高代表满意率。

及闭会期间,市人大代表对政府工作提出了179件建议、批评和意见(以下简称建议),其中议案转建议45件。按建议涉及的内容分:农业、林业、水利方面23件,占13%;劳动、人事、民政方面21件,占12%;工业、交通、电业、旅游方面34件,占19%;科技、教育、文化卫生方面31件,财经方面24件,城建环保方面28件,其他方面18件。上述建议分别由市人民政府及市直有关部门办理,目前,已全部办理并答复代表,满意率接近90%。

市人大常委会副秘书长、研究室主任付兵作了关于《信阳市人大常委会规范性文件备案审查办法》(修订稿)的说明的报告。报告认为,《信阳市人大常委会规范性文件备案审查办法》(修订稿)经过多次讨论修改后,印发常委会领导和机关各委室征求意见,并报经市人大常委会法制室预审,最后形成《办法》(修订稿)。《办法》共六章二十一条,主要对规范性文件报送备案的范围、审查的职责分工、审查标准和审查结果的处理等方面对原《办法》进行了修订完善。

全体会议结束后,市三届人大常委会第二十五次会议举行分组会议,分别对以上报告进行了审议。在审议关于办理市人大代表对《新修订的〈中华人民共和国消防法〉宣传落实情况的报告》的审议意见时,市人大常委会组成人员认为,

处理好,并告诉他们:“你们放心,这件事情我们会尽全力帮助你们,让施工单位尽快把你们的工资付清。”“有领导的这句话,我们就放心了。”钱宏青等人带着满意的笑容离去。

丈夫去年10月去世,死因至今仍未查明,没能入土为安,商城县的童生荣泣不成声。冯鸣对她的遭遇深表同情,马上作出批示:要求商城县公安局认真依法办理,尽快给来访人一个明确的说法。

## 六城联创工作差 市大洋食品公司被挂黄旗

本报讯(记者 方慧玲)11月30日,在市联创办召开的第8次中心城区环境卫生工作通报例会上,信阳市大洋食品公司因院内有大量成堆垃圾,环境卫生极差,多次通报仍得不到有效整改,被给予流动黄旗警告,其主管单位市商务局在会上作表态发言。市政府副市长李水出席会议并作重要讲话。

例会通报了11月份中心城区辖区办事处环境卫生工作落实情况,环卫公司负责的主次干道环卫工作落实情况及破产(停产、半停产)企业办公区、家属区环境卫生工作落实情况,要求各辖区和办事处要进一步完善背街小巷的基础设施,加强绿化、美化,做到路平灯明墙净,相关主管单位要进一步改善破产(停产、半停产)企业院内环境。

就进一步加强中心城区环境卫生工作,李水指出,11月份中心城区各项环卫工作得到较好落实,尤其是上月例会安排的背街小巷安装路灯的工作,各办事处都积极响应,一大批从未有过路灯的背街小巷夜晚亮了起来,方便了群众出行,受到社会广泛好评。这些成绩值得肯

定,同时对中心城区环卫工作中探索出的一些好经验、好做法,要及时总结、不断完善、长期坚持,各办事处要加强交流、互相借鉴,共同提高。对工作中存在的问题,各级各部门思想上要更加重视,整改要更加到位,工作要更加有力,不折不扣地落实好各项环卫工作。

李水强调,城市管理要提升水平,实施精细化。12月份,省里将对各地市的城市精细化管理工作进行检查考评,连续两年“优秀”的,将被授予“河南省最佳宜居城市”称号。而城市市容和环境卫生是城市精细化管理工作中的重要内容,在考评中分值比重最高,涉及卫生保洁、门前五包、街区秩序,包括住宅小区、建筑工地管理等方面。各级各部门要认真学习贯彻,掌握标准,并对照标准,逐项落实到位。市联创办要把城市精细化管理工作纳入六城联创考评奖惩范围,督促各职能部门和责任单位,认真落实各项任务,把环卫工作提升到更高水平,共同努力打造优美宜居的城市环境。

会上,平桥区平桥办事处作了典型发言。

为持续推进中心城区六城联创工作,切实提高环境卫生工作水平,市联创办进一步加强了环卫工作的日常监控、专项检查和重点督查,每月分别于上旬、中旬、下旬对中心城区环境卫生工作落实情况开展两次暗访和一次明察,并于每月底召开中心城区环境卫生工作情况通报会,对主次干道、背街小巷、破产(停产、半停产)企业办公区、家属区的环境卫生和公厕管理、内河治理等工作进行通报点评。

从11月份的综合检查情况看,中心城区各办事处各项环卫工作基本得到落实,大部分背街小巷卫生保洁质量保持较好,上月例会通报指出的突出问题大部分得到了有效整改,特别是各办事处积极行动,为大部分背街小巷安装了路灯,受到了群众一致好评。但少数办事处部分难点问题整改力度不够大,进展不够快,环卫工作整体水平有待进一步提高。现将11月份中心城区各办事处的环境卫生工作落

实际情况的综合考评结果通报如下:

- 1.环境卫生工作落实情况较好的办事处:平桥区平桥办事处、浉河区五星办事处、平桥区平西办事处、浉河区湖东办事处、羊山新区前进办事处、羊山新区南京路办事处、浉河区金牛山办事处、羊山新区羊山办事处、浉河区老城办事处、南湾湖风景区管理区南湾办事处、浉河区车站办事处。
- 2.环境卫生工作落实情况一般的办事处:浉河区民权办事处、浉河区五里墩办事处。

中心城区环境卫生工作是六城联创工作的重要内容。各辖区办事处高度重视,强化措施,切实整改突出问题,全面落实工作任务,尽快完善长效机制,进一步提高中心城区环卫工作水平,积极营造干净、整洁、有序的城市环境。

信阳市六城联创工作指挥部办公室

2010年11月29日

第二次全体会议,听取和审议市人民政府关于办理市人大常委会对《新修订的〈中华人民共和国消防法〉宣传落实情况的报告》的审议意见情况的报告等。

市政府副市长、市公安局局长李水长代表市人民政府作了关于办理市人大常委会对《新修订的〈中华人民共和国消防法〉宣传落实情况的报告》的审议意见情况的报告。报告认为,近年来,市政府高度重视消防法的贯彻落实,积极开展丰富多彩的学习宣传活动,注重消防设施与城乡发展总体规划同步规划、同步建设,加强消防基础设施建设,严格落实消防安全责任制,认真排查整改消防隐患,消防工作社会化氛围日益浓厚,全民消防安全素质整体提升。

市中级人民法院院长周冀荣作了市中级人民法院关于立案工作的专项工作报告。报告显示,2008年以来,全市法院共受理刑事案件54123件,其中一审案件37930件,占受理案件总数的70%。为做好立案工作,中院规范立案审判职能,健全立案信访机构,全面实施流程管理,强化申诉、申请再审案件审查,加强队伍建设,为维护社会和谐稳定发挥了积极作用。2008年中院在省高院开展的集中接访活动中成绩突出,结案率100%,居全省第一位。

市政府副市长李水代表市人民政府作了关于办理市三届人大五次会代表建议情况的报告。报告显示,在市三届人大五次会

## 关于对中心城区办事处11月份环境卫生工作综合检查考评情况的通报

为持续推进中心城区六城联创工作,切实提高环境卫生工作水平,市联创办进一步加强了环卫工作的日常监控、专项检查和重点督查,每月分别于上旬、中旬、下旬对中心城区环境卫生工作落实情况开展两次暗访和一次明察,并于每月底召开中心城区环境卫生工作情况通报会,对主次干道、背街小巷、破产(停产、半停产)企业办公区、家属区的环境卫生和公厕管理、内河治理等工作进行通报点评。

从11月份的综合检查情况看,中心城区各办事处各项环卫工作基本得到落实,大部分背街小巷卫生保洁质量保持较好,上月例会通报指出的突出问题大部分得到了有效整改,特别是各办事处积极行动,为大部分背街小巷安装了路灯,受到了群众一致好评。但少数办事处部分难点问题整改力度不够大,进展不够快,环卫工作整体水平有待进一步提高。现将11月份中心城区各办事处的环境卫生工作落

## 市三届人大常委会第二十五次会议圆满结束

(上接第一版)姚铁瓚说,经过常委会全体组成人员的认真审议,本次会议表决通过了《信阳市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》。会后,要把这个办法全文向社会公布。全市各级国家机关都要切实按照这个办法的规定,认真做好规范性文件备案审查工作。

姚铁瓚说,代表建议办理工作体现了对代表负责、对人民负责。针对个别单位存在的办理工作认识不到位,办理不认真,行文不规范,与代表的联系沟通不够,部门之间的协调不够,重复答复轻办等问题,有关部门务必在今后的工作中切实加强改进和克服,以确保人大代表建议办理工作取得实实在在的成效。

姚铁瓚最后说,贯彻落实党的十七届五中全会精神是当前和今后一个时期的重要任务。全市各级人大一定要认真学习、深刻领会全会精神,结合省委、市委的工作部署,通过组织广大代表开展专题调研、集中视察、座谈讨论、提出意见建议等形式,广纳民意、广聚民智,为科学决策制定好更加符合全会精神、更加符合我市经济社会发展实际、更加符合全市人民根本利益的“十二五”规划作出我们应有的贡献!

又讯(记者 黄锋)11月30日上午,信阳市三届人大常委会第二十五次会议举行

## 明确目标 聚力提升 内部联动 紧密衔接

(上接第一版)现阶段,各级各相关单位要按照国家产业政策的要求,立足信阳发展的实际,加大力度,精心筛选,实实在在地在策划包装,做大做强一批重大项目,加快打造吸引国内外资本的发展平台。要按照“四一”行动的要求,明确产业发展方向,突出本地发展特色和优势资源,有的放矢,打造支柱产业,提升核心竞争力,培育龙头企业,做强核心辐射带,构筑产业发展的新高点。二要聚力提升。各级各相关单位要聚客商之力、专家之力、群众之力,广泛联系客商,倾听专家意见,吸取群众智慧,在此基础上,总结完善,结合我市经济社会发展新阶段、新要求,规划一批既实又好的项目,争取上级更多支持;要对接好,本着求真务实的原则,争取更多的项目纳入省计划中,切实把规划项目变成可以实施的建设工程,为我市实现跨越式发展提供项目支撑。

张春香、张继敬、张明春在会上也分别对“十二五”项目谋划工作提出了要求。