

红旗漫卷大地春

——固始县创新基层组织建设和民主管理体制机制工作巡礼

□陈中福

公元2010年4月22日,中共河南省委、河南省人民政府正式批复信阳市为“河南省农村改革发展综合试验区”。这犹如一股强劲的东风,在红色的信阳大地上掀起了一场波澜壮阔的综合改革热潮,吹响了试验区建设的冲锋号。

号令一出,千帆竞发,百舸争流。固始县2000多个基层党组织,5万多名共产党员积极响应市委和县委的号召,发挥着坚强战斗堡垒作用和先锋模范作用,引领170万固始人民,在2946平方公里的土地上,用不愿苦熬的精神描绘出一幅又一幅壮丽画卷,用宁肯苦干的斗志创造出一个又一个辉煌业绩。如今,蓼城大地,红旗漫卷,号角飞扬,春风骀荡,生机无限。

农村改革发展,主战场在农村、在基层。越是最基层,越是最有战斗力、最有爆发力,也是最有创造力。固始县高度重视创新农村基层组织建设和民主管理体制机制。市委常委、固始县委书记方波多次指出:必须把基层的积极性调动起来,让广大基层组织和党员干部主动投身到农村改革发展的洪流中,敢于带头试、带头闯,在农村改革发展综合试验区建设中打头阵、当先锋、出经验。县长曲尚英、县委副书记金平多次深入田间地头、深入企业车间检查指导乡村和企业党组织作用发挥情况。

固始县创新农村基层组织建设和民主管理体制机制领导小组围绕创新工作目标,紧贴基层实际,确定了“党的工作全覆盖、两个作用全面发挥、民主制度全面实行、各项工作全面奏凯”的工作思路。领导小组组长、县委常委、组织部部长兰惠民多次组织召开动员会、推进会、观摩会,强力推进机制创新工作,各乡镇党委也积极采取措施,着力打造坚强堡垒,锤炼先锋队伍,引导广大群众在主战场上建功立业。

优化组织设置 党的工作全覆盖

一花独放不是春,百花齐放春满园。



市委常委、固始县委书记方波(左三)十分重视“温暖工程”,注重关心留守儿童。因为他在教孩子们怎样查字典时的情景。



固始县政府县长曲尚英(前排左二)非常重视村(街)党组织活动场所建设。因为他在检查场所发挥主阵地作用时的情景。

固始县统筹城乡、区域和网络资源,创新农村基层党组织设置模式,实现功能互补、双向受益、共同提高,使农村基层党组织成为带领广大干部群众建设农村改革发展综合试验区的核心骨。

固始县把党组织建在城乡发展新模式上,实现党员教育管理“从分隔到统一”的转变。通过推进村村联建,实现以强带弱;通过推进村企联建,实现以企带村,通过推进城乡联建,实现以城带乡。

固始县把党组织建在党员所流入城市,实现党员教育管理从“无家到有家”的转变。先后建立外建党组织128个,把90%的外出务工人员纳入了党组织的管理。

固始县把党组织建在党员务工企业里,实现党员作用发挥从“无到有”的转变。采取单独建、联合建、挂靠建的方法,组建非公有制企业党委4个、党总

加强队伍建设 两个作用全发挥

固始县把基层党员干部作为践行科学发展观、推动农村改革发展的主力军,激发广大基层党员干部的参与热情,引领广大干部群众积极投身试验区建设第一线。

头雁引领映春晖,干部冲锋铸辉煌。九层之台,起于垒土。做好农村工作的关键在于选出一个好班子,特别是选准一个好党支部书记。固始县按照“守信念、

讲奉献、有本领、重品行”的要求,广泛开展了“三争三培养”活动,一批批经过组织精心培养起来的“有文化、懂经营、会管理、讲规矩、知套数”的农村党组织负责人,在试验区建设中成为维护社会稳定的“卫队”、推动经济发展的“尖兵”、文明新风的“领唱者”。

风正帆悬好行舟,党员创业别样红。只有让党员“动”起来、让党员“活”起来,才能让党旗“飘”起来,把群众“带”起来,让群众“富”起来。固始县积极发挥党员先锋模范作用,实施了“党员创业工程”,把农村党员推向了经济发展的前沿,让无项目的党员快创业,让有项目的党员做强产业,带动广大人民群众在试验区建设中建功立业。

党员创业让山增色。陈集乡春店村党员朱泽武、朱士海分别牵头创办了华兴波尔山羊养殖场和金角畜牧生态养殖场,在美丽的安山脚下营造了“风吹草低见牛羊”的意境。

党员创业让水生金。一个个农机合作社的建立,提高了农业机械化水平,提高了粮食产量,使广种薄收的黄土地释放了潜能。

问渠哪得清如许,唯有源头活水来。大学生村干部马集乡张官村党支部书记助理王道仁与党支部书记杜家学联合创办了张官村华英鸭养殖小区,已建成养殖棚区面积1.2万平方米,养殖华英鸭2万余只。石佛店乡松山村党组织第一书记杨海在选派单位城市管理综合执法局的支持下,完成了松山村2000平方米文化广场建设,建成了30平方米“农民书屋”,使松山村的群众有了一个休闲、娱乐、健身、学习的活动场所,丰富了群众的文化生活。

窥一斑而知全豹。300多名大学生村干部和30名选派干部到基层,为基层干部队伍建设注入了新鲜血液。他们能够紧紧抓住组织建设这个“牛鼻子”,当好农村政策的宣传员、发展经济的服务员、联系群众的联络员,打造一支素质高、本领强、作风正、群众拥护的“村官”队伍。他们建村部、修道路、助教育、跑项目、传技术、兴产业,为试验区建设注入了生机与活力。

创新管理方式 民主制度全推行

城郊乡大棚村办起了《每月村情》。在上面设立了“每月大事盘点”、“公开栏”、“两委工作”、“村民关注”、“村主任信箱”、“三农在线”等栏目,定期免费发放到全村677户村民手中。村民们高兴地说:“以前,村干部干什么事、怎样花钱,我们都不清楚。现在村里的大小事,每笔钱怎么花,我们每月都能及时看到。村务公开让我们的心里亮堂了。”

固始县把加强农村基层民主管理作为一项重要工作来抓,在全县农村形成了横向到底、纵向到户的“知情网”,对全县567个村的村务公开内容进行了明确规范,村务公开完成率达到100%。

固始县把实行村务公开与运用“四议两公开”工作法相结合,扩大了群众的参与权,激发了活力,广大群众以主人翁身份谋发展、思发展、促发展,形成推动农村改革发展的强大合力。今年以来,全县农村基层党组织运用“四议两公开”工作法解决了土地流转、集体资产处置、村组建设规划、土地征用补偿等方面的热点、难点问题600多个。

改革组织扬大旗,发展党员当先锋。固始县创新农村基层组织建设和民主管理体制机制,出了一片新天地,促进了经济社会发展全面奏凯。今日固始,正瞄准区域性中心城市的建设目标,在鲜红党旗的引领下,奋力奋进,向着更加美好的明天迈进!

固始县

“四议两公开”工作法做到“三个结合”

本报讯(张成中)固始县坚持“三个结合”,大力推广“科学运用“四议两公开”工作法,有效推动了全县农村基层民主政治建设,促进了县域经济社会的快速协调发展。

一是与开展创先争优活动相结合。该县各乡镇党委和农村党支部把推广“四议两公开”工作法与创先争优活动进行有效对接,把组织创先、党员争优、群众满意作为创先争优的强大动力。各村党支部把推广“四议两公开”工作法作为开展创先争优活动的有效载体,在促进土地流转、建设生态园区等方面取得了明显成效。陈淋子镇汪岭村虽然位于西九华山旅游景区山脚下,但由于一家一户的自然生产,并没有沾多大光。创先争优活动开展后,村党支部一班人认识到不能故步自封、停滞不前,要创先争优、争一流,通过“四议两公开”工作法的严格程序,实施土地流转,并成立了固始县佳茗茶叶专业合作社,依托九华山茶场这个明星企业龙头,开辟了发展的新路。目前,合作社发展势头很好,农户不用种田,直接帮助承包户种茶、除草、施肥等,每年可收入20万元左右,而且富余劳动力还可以找其他致富门路。

二是与推进试验区建设相结合。该县赵岗乡石堰村是市级农村改革发展综合试验区建设先行先试示范村。村“两委”运用“四议两公开”工作法,发挥石堰村互助资金合作社作用,为本地发展养殖业提供资金支持。目前,全村固鸡存栏量达100万只,产、供、储、销链条完整,初步形成了以市场引导组织、以龙头催生基地、以协会组织农民的产业化经营格局。

三是与为群众解难题结合起来。该县科学运用“四议两公开”工作法,把与群众利益息息相关的道路、水利建设等原来想办又不敢办的事情办成了。泉河铺乡河桥村由于灌溉渠道年久失修,给水稻种植带来了很大影响,村党支部想集资修建,但害怕增加农民负担,“4+2”工作法推广后,村党支部严格按照工作程序,集资整修渠道5.8公里,有效解决了灌溉难的问题。群众高兴地说:“现在办事公开了,交钱放心了,难事也不难了。”

本报讯(陈中福)固始县发挥通过机关干部担任村党组织第一书记这根“针”带动“千条线”的作用,将城乡各种资源统筹起来,加大对“双薄弱”村的人才、资金、信息、技术等各方面的帮扶力度,为“双薄弱”村经济社会发展注入了生机与活力。

强组织增后劲。该县选派干部按照“五个好”的目标要求,着眼于打造一支“不走的工作队”,努力完善各种规章制度,培养发展党员和后备干部队伍,搭建党员发挥作用平台,推行村务公开和民主管理,认真解决村里的热点、难点问题,加强工作协调,为村级班子注入了生机和活力,各项事业的发展有了坚强后盾。今年以来,他们切实加强后备干部培养,发展壮大党员队伍,发展党员33名,培养入党积极分子45名和村级后备干部30名。



固始县驻北京党委充分发挥党员先锋模范作用。图为向玉树灾区捐款的场面。

本报讯(倪维中 贾传中)固始县石佛店乡党委以开展“升级晋档”活动为抓手,积极创新村干部管理机制,激发了村干部的工作热情,使村干部焕发出了强大的工作活力。

——建机制,确保“升级晋档”活动有抓手。该乡针对村干部任职条件、工作职责、选拔任用、考核监督及待遇保障等进行了明确和规范。根据工作实绩,分四类进行定位,明确每类村的标准。达到哪类村标准,就升级到哪类村,村干部待遇就晋升到相应档次。否则,将降级降档。

——明奖惩,确保“升级晋档”活动有依据。该乡确定了14项工作评估指标,总分值设置为1000分,每项都有具体分值。同时设立了奖励分。单项工作代表省、市、县各级考核的,其结果排名在全县一类乡镇的,奖励该村干部考核总分80分、50分、30分,后三名的村扣除相应分值。

固始县选派干部

绘就幸福农村新画卷

促经济奔富裕。该县选派干部把发展经济作为驻村工作的落脚点,通过选择和实施适合当地实际的生产性项目,调整产业结构,组建专业经济合作组织,加强农民实用技术培训等一系列措施,想方设法发展农村经济,增加农民收入。城市管理综合执法局选派干部杨海在石佛店乡松山村试种灾灾40亩的基础上,已成立灾灾种植合作社,

正在实施土地流转,明年计划种植300亩至500亩。保民生聚人心。针对“双薄弱”村普遍存在的行路难、喝水难、用电难等问题,该县选派干部以单位为后盾,把加大基础设施投入、改善民生作为干部驻村工作的重要内容,整合社会各方面的资源,投入农村道路、供水、供电、通信等基础设施项目,改善农民群众的生产生活条件。目前,30



李店乡李店村党支部运用“四议两公开”工作法民主决策解决道路建设问题。图为村民代表大会表决时的情景。

石佛店乡

开展“升级晋档”活动创新村干部管理机制

标成绩突出,综合评定位居全乡前列的目标责任单位,授予“完成综合目标优秀单位”称号,其干部补贴上浮20%。对完成目标任务成绩较好、综合评定位居全乡靠前的目标责任单位,授予“完成综合目标先进单位”称号,其干部补贴上浮10%。对获得“优秀单位”、“先进单位”荣誉称号的和完成责任目标的单位主职年终由乡财政给予3000

元至5000元的年终奖励。对年度目标考核后两名的目标责任人实行黄牌警告,干部补贴下调10%。连续两年受黄牌警告的,对其主要责任人予以降职或免职处理,并对班子进行调整。今年以来,先后有两名村干部因工作不力受到诫勉谈话,1名村干部贵辞职,调整村干部1个,有力地促进了干部队伍建设和作风转变。

严要求,做大学生村干部成长的管护人。该乡坚持村级考核与乡党委考核相结合、组织考察与民主评议相结合、日常考察与年度考核相结合,对大学生村干部的德、能、勤、绩情况作出全面客观的评价。同时按照“一人一表”和“一人一档”的原则为大学生村干部建立档案,记录他们的培养教育计划、工作情况、谈心记录及考核等相关情况,及时将考察情况、工作总结等材料归入个人档案,为年终综合评价提供依据。

名选派干部为所驻村协调资金2841万元,选派单位支持资金139.2万元,落实修路及建村部、饮水工程、沼气等工程项目36个。

树形象当亲人。该县选派干部能够发扬艰苦奋斗、甘于吃苦、乐于奉献的精神,廉洁自律,亲民爱民,做到捧着一颗心来,不带半根草去,以实际行动树立选派干部的良好形象,成为群众的贴心人。市委政法委选派干部黄新乐刚到段集镇蒋营村时,群众对他持怀疑态度,认为他可能只是挂个名,不会为群众脚踏实地办事。但他到村后,就以扎实工作、凝聚人心为突破口,加深了与村民的情感。误解消除后,群众主动支持配合黄新乐的工作,在推动新农合、新农保和人口普查工作中得到村民的普遍支持。

本报讯(吕彦吉 叶文生)固始县不断创新社区党建工作新体制,以实施“三三”工程为抓手,在55个社区党组织,6800多名党员中广泛深入开展创先争优活动,取得了阶段性成果。

建好“三支队伍”,提供组织保证。该县一是优化社区党组织班子结构。各乡镇党委立足于多方选才、多方引才、环境育才,全面推进“公推直选”,先配配强了社区党组织负责人;在回乡转业军人、外出务工返乡人员、大中专毕业生中优选,充实了社区组织班子;选派了年轻党员干部到条件艰苦的社区担任党组织负责人。二是增强党员队伍能力。把近300名优秀致富带头人培养成党员,社区新发展党员中致富带头人占85%。三是建好党务工作者队伍。对社区党务工作者进行专题培训,把社区党务工作者创先争优活动作为社区党建工作的总抓手,用工作实际效果检验基层党组织班子,考察党员、优秀党务工作者,形成人人学先进、争先进的良好氛围。

狠下“三个工夫”,加快经济发展。该县一是在加强科技普及培训上下工夫。目前,全县有70%以上的党员干部掌握了一门以上实用技术,成为试验区建设的带头人。科技服务者和志愿者。二是在加强科技推广应用上下工夫。城关镇培育出了一批发展快、辐射面广的玉华五金、华艺钢构等民营龙头企业,年产值均超百万元,毛利20多万元。三是在加强科技产业支撑上下工夫。着力打造特色产业,围绕社区资源基础,引进企业、联农户,发展种植业、养殖业等产业化经营。党员张玉安创办的蔬菜种植农民专业合作社,带动2000多居民从事蔬菜生产经营,最高年收入达10万元。

推动“三个规范”,促进社会和谐。一是规范社区事务。该县建立健全了社区“两委”联席会议、社区重大事项向党总支报告、社区“两委”交叉任职等制度,推进社区“两委”的协调运转。二是规范民主管理。科学运用“四议两公开”工作法推动社区事务民主决策。三是用规范法制教育。深入开展法律进社区活动,推动社区党员干部和居民学习法律知识,提高法律素质,为构建和谐固始打下了坚实的基础。

本版摄影:夏义 叶文生等

本报讯(胡启中 查启新)固始县

马堙集乡马集乡积极为大学生村干部营造良好的成长空间和发展环境,有力促进了大学生村干部能力和素质的提升,为试验区建设注入了活力,增添了力量。

真爱护,做大学生村干部思想的贴心人。该乡是在政治上关怀,优先发展优秀大学生村干部入党。在思想上,乡党委成员每人联系1名大学生村干部,做他们的真心朋友。在生活上,今年春节期间,张官、姚楼、吴集3村来自县外的大学生村干部均被村

马堙集乡

营造良好环境促进大学生村干部健康成长

党支部书记接到自己家中生活,让他们有了家的温暖。善培养,做大学生村干部创业的引路人。一是开展大学生村干部联系农户活动。每名大学生村干部联系5个

至10个农户,在党组织和群众之间架起畅通的连心桥。二是开展大学生村干部科技惠农活动。发挥大学生村干部知识优势,开展科技教育培训5期,深受群众的欢迎和好评。三是开展大

学生村干部争当致富带头人活动。张官村党支部书记助理王道仁与村党支部书记杜家学联合创办了张官村华英鸭养殖小区,目前已建成养殖棚区面积1.2万平方米,养殖华英鸭2万余只。