

玫瑰花开试验区

□本报记者 常征

“蔷薇泥莲萼，玫瑰刺绕枝。”诗人白居易曾盛赞的玫瑰，如今在我们信阳的“试验区”里芳香初现。11月26日，记者来到平桥区肖王乡许岗村，只见一座座标准化的日光大棚，一字排开，足有200亩。走进大棚，玫瑰花香扑面而来。肖王乡党委书记谢志锋介绍，这是试验区建设的新成果——玫瑰园。

玫瑰，蔷薇科，系温带树种。简直是“花盲”的记者获悉，玫瑰园的主人系凯信园艺公司董事长、总经理井伟山，早年打拼于内外贸领域并有所建树，后在华中农大主攻花卉种植，往返于江城与春城间，从事花卉实业经营且效益不菲。感受到家乡试验区建设的巨大吸引力，他毅然放弃30万元的高薪，萌发引进昆明玫瑰花到信阳种植的念头，经反复考察论证，他决定首期投资1800万元，空运10万株昆明玫瑰种苗到信阳种植，采用标准化的圆拱顶双膜日光大棚，建设集生产、加工于一体的玫瑰园。今年，玫瑰园亩均种花苗6000株，每株年产花

10多枝，亩产约7万枝，以每枝0.5元的利润计，亩收入3万余元。首批玫瑰花每枝批发价1.3元，效益可观，可谓“一亩园十亩田”。“相对而言，比在昆明强多”了，以信阳为中心经销玫瑰花，可辐射到上海、武汉、西安、郑州等地，有效降低了成本，仅信阳年需求玫瑰花就在千万朵以上。谈及信阳花卉市场的前景，理工科出身的井伟山如此缜密，同时对信阳发展环境之好溢于言表。

去年以来，肖王乡无偿投资20万元为园区新修了道路1.2公里，并协调安装了变压器，完善了沟渠等配套设施……目前，30多名花木工人在玫瑰园上班，足不出户月收入上千元，许岗村民、花木工李光珍说：“公司还为我们办了养老保险。”据了解，玫瑰园这一特色产业推进了土地流转。凯信园艺公司在当地首批流转土地800亩，农户年可从每亩土地上获550元的收入。井伟山表示，二期投产后可安置300多名农村富余劳力，带动500户农民增收，并带动相关产业

发展。去年以来，淮滨县王店乡以试验区建设为契机，积极加大农业产业结构调整力度，加快农业产业化发展步伐，加速新型农民科技培训，使广大农民的致富途径、生活生产方式都发生了巨大变化。

该乡采取“政府引导、组织培训、市场运作”的方式，借助畜禽、食用菌、蔬菜等产业优势，通过产业协会、行业组织等载体，广开市场门路，着力培育市场化农民，让农民放心生产、高产稳赚。目前，该乡各类农村合作组织、专业协会已发展到11个，会员500多人，辐射带动3000多农户。他们活跃在全乡农

淮滨县王店乡 培育新型农民增辉试验区建设

业生产的各个领域，及时为农民提供市场信息、联系订单、促销农产品、开展技术培训等服务，引导农民进入市场，有力地促进了主导产业发展。

该乡把发展劳务经济作为增加农民收入、促进城乡经济协调发展的重要举措，通过整合培训资源，提供就业务工信息，借助外建党支部平台，形成覆盖劳务输出网络，引导农村剩余劳动力

合理有序转移，使不少农民顺利实现了就业。农民通过外出劳务、进厂务工，挣了票子、换了脑子，劳务经济成了激活农村经济、实现农民增收的有效途径。

该乡积极探索建立乡土人才开发机制，大力实施新型农民科技培训工程，通过利用

专题讲座、广播、印发资料等多种形式，广泛深入地开展科技宣传培训工作，加大科技推广力度，培养和造就了一大批“土”专家、“田”秀才，使科技在农业生产中的贡献率达到了45%以上。



办好试验区 建设新农村 实践篇

市安监局 扎实开展安全生产专项检查

解企业安全生产制度建设和落实情况，逐楼逐层查看消防和喷淋装置运转情况，并对建筑内部结构、防火阻燃涂层是否全面使用等问题进行逐一核查，全面审核企业应急预案是否实际、完备，特种作业人员是否持证上岗等情况。

针对检查中发现的29处隐患，检查组责令相关单位立即予以整改，对暂不能整改到位的3处隐患，均下达了整改指令书，明确了整改内容、整改期限和整改责任人，并由专人跟踪督办，确保隐患整改到位。

解企业安全生产制度建设和落实情况，逐楼逐层查看消防和喷淋装置运转情况，并对建筑内部结构、防火阻燃涂层是否全面使用等问题进行逐一核查，全面审核企业应急预案是否实际、完备，特种作业人员是否持证上岗等情况。

针对检查中发现的29处隐患，检查组责令相关单位立即予以整改，对暂不能整改到位的3处隐患，均下达了整改指令书，明确了整改内容、整改期限和整改责任人，并由专人跟踪督办，确保隐患整改到位。

罗山县政协 组织开展地方病综合防治情况调研活动

期检测；县直职能部门加强沟通协调，密切配合，切实整合并提高涉农项目资金实施的社会效益；县盐业局进一步改善碘盐分包工人工人的作业环境和卫生条件；建立县级农村饮水安全工程维修基金，确保已建成农村安全饮水工程良性循环；加大地方病防控健康知识宣传教育力度，提高城乡居民地方病防控知识的知晓度。

市质监局 大力推进服务标准化工作

标准化工作。截至目前，共创建国家级服务业标准化试点单位1家（信阳市行政服务中心），省级服务业标准化示范单位5家，为更好地推进河南省服务标准化工作深入开展奠定了基础。

商城县质监局 开展农资打假行动

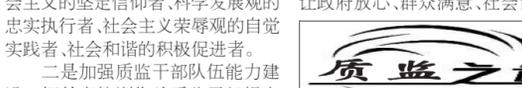
本局一是进一步加强干部队伍思想建设，教育和督促党员干部深入实际、深入基层，树立科学发展观，自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐积极促进者。

二是加强质监干部队伍能力建设。把教育培训作为质监干部提高

光山县质监局 积极提高干部队伍建设水平

素质，增强本领的重要途径。注重实践锻炼，不断提高广大党员干部的开拓创新能力、依法行政能力、服务经济发展的能力。

三是加强质监干部队伍作风建设。逐步形成努力学习、积极向上的风气，立足本职、干事创业的风气，让政府放心、群众满意、社会认可。



人民解放军第一五四中心医院门开工仪式

11月25日上午，解放军第154中心医院举行新门诊病房大楼开工仪式。该大楼建成后将成为一座现代化的集体检、治疗、康复为一体的综合性门诊病房大楼，医疗服务水平也将大大提高。

温青撰

征地拆迁“新县模式”值得借鉴

（上接第一版）

具体的做法是：地方政府从1000亩土地中划出120亩左右，在公路两侧按照每户9米（沿街长度）x14米（进深度）=126平方米的面积划地，让农民依据政府统一规划和设计盖楼。一个三口之家的农户，可以盖起高达5层、总建筑面积达到580平方米的楼房。在当地这一建筑和装修成本在30万元左右，而农户征地、拆迁补偿获得的款项基本在25万—30万元左右，因此，被征地拆迁农户大都只需支付很少的自有资金，就可以盖起无论是建筑面积、建筑质量，还是基础设施、环境条件都远超改造前的住房。

当然，这些楼房要真正能给失地农民带来持久收入，必须处于具有商业价值的地段。在这里，有效规划的作用就凸现出来了，新县规划和国土部门将安置地段定在区内主要交通干道旁边，赋予了农民所盖楼房较高的商业价值。以出租为例，一个126平方米的门面房，租金可达每年1.5万元，楼上2、3层住房租金也可达每年6000—9000元。如是，一个三口之家的被征地拆迁农民，每

年可获得2万多元的租金收入，较改造前收入至少提高40%。如此，农民能积极配合政府的征地拆迁吗？

新县模式顺利推进的第三个原因，是成功实现了政府与失地农民的双赢。地方、政府不仅收获了民心，也获得了非常可观的经济效益和社会效益。在900亩可供建设的土地中，除了基础设施占地260亩、农民安置占地120亩外，政府还划出59亩土地用于经济适用房和廉租房建设，以及城市拆迁安置房用地。剩余400多亩土地，政府则通过商、住用地招拍挂出让，可获得至少1.5亿元出让金。除去对失地农民补偿7000万至8000万元、基础设施改造成本4000万元，政府获得至少3000万元的土地开发收益。因此，新县在迅速提升基础设施水平、有效改造城乡接合部面貌的同时，实现了政府和失地农民皆大欢喜的局面。

实际上，新县在征地拆迁中所采取的各种措施，虽在具体做法上和一些发达经济体如日本、中国台湾城市化中采取的诸如“区段征收”、“市地重划”之类的

操作模式有所不同，但都是通过改造来提升土地价值，然后在政府和百姓间进行合理的收益分配，特别是让失地农民获得长久、稳定的财产性收入。

在此，笔者认为新县模式的成功秘诀可以归纳为三点：提升价值、共享权益、保障民生。具体而言，就是政府通过基础设施建设来提升土地价值，与失地农民合理分享土地增值；最关键的是，以黄金地段来安置失地农民的生活和就业，保障其未来的民生和出路。

在新县调研过程中，当地干部的友善和合作态度，以及失地农民对地方政府官员所表现出的友好乃至感激，让我印象深刻。由于近年来经常调研土地问题，笔者难免时常与各地的失地农民、地方干部打交道，我发现，倘若所到处地方干部对调研者十分警惕，甚至想方设法阻挠调研，那么这些地方多少存在着强势政府与民争利的问题。而只有做到共享权益、在利益分配上做好文章，才是解决问题的真正答案。

（刊于2010年10月27日《第一财经日报》）

信阳运管局运政执法支队 规范运政执法

会更多地了解和理解运政执法。加强自由裁量权的合理使用，维护执法权威和公正。该支队正确行使好自由裁量权。坚持“四不罚”原则，即“违法事实不清不处罚，违法行为轻微不处罚，调查取证不足不处罚，法律依据不足不处罚”，再者是推行重大事项合议制，对较大数额的行政处罚实行集体讨论制度，通过“前方监管，后方督查”的机制，实现查、处、罚分离。

加强执法监督，规范执法行为。该支队建立行政执法责任制，明确行政执法责任人，将每项行政执法职责落实到人、落实到人，以保证运政执法的廉洁、勤政、务实、高效。

该乡一是建立分片包干制度。强化班子成员包街道，单位包责任区、商户包门面责任制，并分别签订《“门前五包”责任书》，只要一路面脏了、秩序乱了，不用督促，马上行动。二是建立全天保洁制度。规定每名清洁工每天7点前必须完成所属街道路面清扫和垃圾清运，并全天做好随时保洁，确保路面清洁。三是建立定期整治制度。在加强集镇日常化巡视、管理的同时，每月开展对建筑

庙仙乡 建立六城联创长效管理机制

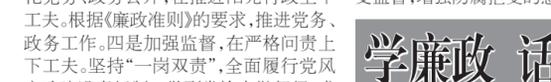
垃圾、市场外溢、乱停乱放等行为的专项整治，对违法违规行为严惩不贷、不留私情。今年以来，已开展集中整治8次，依法查处各类违规行为20余起，收到了良好效果。四是建立考评奖惩制度。对于清洁工人，干得好的，适当提高工资和福利待遇，对工作差的，处以罚款，乃至解聘；对于乡直部门坚持每月一考核，年终一总评，对好的授予流动红旗，予以表彰，差的通报批评，并取消评优资格。

开展六城联创建设魅力信阳

罗山县新区 全力建设廉洁高效新区

本局一是进一步加强干部队伍思想建设，教育和督促党员干部深入实际、深入基层，树立科学发展观，自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐积极促进者。

二是加强质监干部队伍能力建设。把教育培训作为质监干部提高



市农行 学习《廉政准则》规范业务工作

了检查；在不良资产、委托资产处置方面，对2009年以来经省、市分行审批委托资产债务减免等11个处置项目进行了检查，涉及金额11070.1万元；在惠农卡和小额农贷方面，共检查惠农卡12507户，检查小额农户贷款3650户，电话回访2300户，涉及金额14600万元；在“小金库”方面，对所属13家支行财务收支情况进行了全面检查。针对检查中发现问题，组织相关部门，认真分析问题发生的根源，查找存在的漏洞和薄弱环节，研究制定措施，对存在的问题进行了全面彻底的整改。

该行成立了4个专项治理工作督导组，由分管领导带队，按照业务分工分别对四项重点治理工作进行督导检查。在基建工程和网点装修方面，对2008年以来上级行批复的36个装修改造项目进行

学廉政 话准则