

打好组合拳 营造大环境

——潢川县大力优化经济发展环境工作纪实



县委书记焦豫汝(前排右一)、县长赵亮(前排右三)率县四大班子领导在中川水产建设现场检查指导工作。 广义 摄

□本报记者 姚广义 通讯员 柳国民 胡晓川

环境就是生产力,好的发展环境就能带来好的发展效益。近年来,地处内陆、经济欠发达的潢川县,紧紧围绕“建设豫东南区域中心城市,争当魅力信阳建设排头兵”这一目标,以作风大转变促进环境大优化,以环境大优化促进开放大招商,着力打好环境建设的组合拳,倾力营造经济发展的大环境,县域经济呈现出跨越式发展的强劲态势。潢川县成为“河南省民营经济发展环境50优”和“外商眼中10个最佳投资城市(县级)”之一,并荣获“河南省2009年优化经济发展环境先进县”称号。

凝聚思想共识,倡尊商、亲商、护商之风
潢川县树立“发展至上、企业至上、投资客商至上”和“人人都是投资环境、个个都有发展责任”的理念,把对企业家和投资客商的尊重,践行在一言一行中,做到“四破四立”:破除那种怕与外商打交道的顾虑,树立敢于善于同外商交朋友意识;破除部门利益和小团体利益至上的狭隘观念,树立全局一盘棋的大局意识;破除事不关己的观念,树立优化环境人人有责的意识;破除单一投资的观念,树立“外商发财我发展”的长远市场经济观念。通过

制作专栏、专题访谈、大讨论等形式,大力宣传,造大声势,形成重商、亲商、尊商、护商的合力。金星啤酒、黄国粮贸、荣丰纺织等一大批项目在潢川的落地,从建设到成长,从发展到壮大,每一个环节无不倾注着县委、县政府领导无微不至的尊商、亲商、护商的情结。

科学人本管理,切实优化项目落地环境
潢川县承诺,凡是省、市出台的优惠政策,在潢川可以全部享受,同时还出台了一系列优惠政策,为外来企业入驻潢川提供了更为优厚的政策环境。对于落户到潢川的项目,坚持事前引导、过程指导、全程跟踪服务。从首问负责、全程代办、并联审批、一条龙服务,到产业集聚区水、电、路、污水处理等基础设施配套;从项目用地征用,到项目建

设周边环境治理,均安排专人负责,一跟到底,直到项目建成投产;从签订合同开始,即为项目提供详细的人驻流程图和各环节的联系人,到选派专人帮助企业办理立项、规划、环评等各种手续,着力为入驻集聚区的企业创造最优良的创业投资环境,用扎实有效的措施引商、留商,用全天候保姆式的服务保证项目建设快速推进,全力促进项目早建成、早投产。目前,潢川县集聚区已经完成土地储备2000多亩,初步形成了“五横六纵”的道路体系。进一步加强督促检查,持之以恒地抓好“五禁止、十不准”的落实,让投资商在潢川安心、放心、舒心创业发展。近年来,潢川县共查处影响发展环境的案事件32起,处理人员58人,其中党纪政纪处理17人、组织处理41人。

提高行政效能,真心实意搞好企业服务
潢川县以打造服务型政府为目标,以企业服务联席办公会议制度为载体,主动掌握了解企业生产经营中的实际困难和问题,及时为企业提供高效便捷服务;开展优质服务“卡”、“文明礼貌治”、“规范收费治”、“遏制源头治”、“本”活动,努力提高执法人员的业务素质 and 执法水平。全面实行首问负责制、服务承诺制、一次性告知制、限时办结制、评议考核制、失权追究制,切实提高工作效率;认真开展企业倒查账,建立企业监测点,集中整治企业周边环境,深入开展企业服务年活动,

全面落实企业发展中的财政、税收、金融服务和电价优惠政策,提供人力资源保障,树好党和政府的形象。今年,潢川县共协调金融机构向15家重点企业投放信贷资金3.2亿元,争取上级财政补助资金1100万元,解决企业反映的问题46个,有效保证了潢川工业经济的健康运行。华英集团是国家级农业产业化重点龙头企业,也是潢川最大的龙头企业,2009年12月16日华英农业在深交所成功挂牌上市,这也是IPO开通之后河南省第一家上市企业,一举募集了6.28亿元的资金,进一步打响了华英农业产业化品牌,为推动华英再造、华英腾飞插上了一双有力的翅膀。在市委、市政府提出的华英“3133”富民计划启动实施之后,县委、县政府专门抽调一批精兵强将,组建了县“富民办”,入驻华英集团现场办公,同时成立华英养鸡养殖专业合作社,确保社会养殖发展各个环节掌握了解企业生产经营中的实际困难和问题,及时为企业提供高效便捷服务;开展优质服务“卡”、“文明礼貌治”、“规范收费治”、“遏制源头治”、“本”活动,努力提高执法人员的业务素质 and 执法水平。全面实行首问负责制、服务承诺制、一次性告知制、限时办结制、评议考核制、失权追究制,切实提高工作效率;认真开展企业倒查账,建立企业监测点,集中整治企业周边环境,深入开展企业服务年活动,

完善制度机制,持续创优经济发展环境
环境建设是一项永不竣工的基础工程、发展工程、民生工程、作风工程。为此,潢川县建立了为市场主体跟踪服务的长效机制,建立了效能投诉快速反应的长效

机制,建立了规范行政执法的长效机制,建立了加强社会监管的长效机制,真正把潢川打造成为中外客商投资的热土、创业的乐园、发展的福地。组建了3个环境建设专项督察组,进行各种明察暗访,整合“两办”督察室和纪工委效能监察室力量,成立大督察办,围绕服务县委、县政府中心工作和经济发展大局,实行“三色三级督察令”制度,推进督察工作常态化。加强了执法监督,所有执法人员持证上岗,便于接受投资者和群众的监督;定期向企业、个体私营者和各界群众代表发放征求意见函,组织人大代表、政协委员、工商企业代表,对经济发展环境进行定期测评,多途径了解情况,发现问题及时处理。大力气整治企业周边环境,严厉打击危害生产经营秩序的欺行霸市、敲詐勒索、强装强卸和强买强卖行为,营造良好的生产经营环境,为经济建设保驾护航。

“首在认识,认识上不去,环境上不去,发展也上不去;重在执行,制度落实靠执行,执行到位才有约束力,才有公信力;要在服务,环境好不好关键看服务,服务优才能环境优,环境优才能引来投资客商的纷至沓来;贵在持续,发展需要持续,环境建设更需要持续,持续是一种作风,是一种诚信,更是一种品格;贵在领导,领导真抓了,部门真动了,干部真做了,群众真参与了,发展环境自然就好了。”谈及近年来优化经济发展环境的工作实践,潢川县委书记焦豫汝信心百倍地说。通过打好环境建设的组合拳,倾力营造经济发展的大环境,今年,潢川县共签约引进各类招商项目47个,总投资115.9亿元,其中亿元以上项目30个;全县规模以上工业企业由2006年的40家发展到现在的110家。



县委书记焦豫汝(左一)深入县荣丰棉麻纺织厂调研。 广义 摄



县长赵亮(左二)深入重点项目现场检查指导工作。 广义 摄

□编辑点评

优化环境 纪检先行

民主评议活动,督促各部门各行业正视并解决问题。这是潢川县优化经济发展环境最有效的一个做法,值得借鉴。

优化环境,提高机关办事效率。切实解决工作中存在的纪律松弛、办事拖拉、推诿扯皮、无理刁难、程序混乱、行为失范等官僚主义和形式主义问题,实行“全程代理”、“一站式审批”,提高工作质量,督促政府相关部门创新管理观念,增强服务意识,变“婆婆”为“保姆”,提高办事效率,监督落实所承诺的优惠政策,做到令行禁止。这是潢川县经济发展环境取得明显改善的重要举措之一。

加强组织协调,严惩违纪违法。强化对执法人员和执法过程的监管,实现依法行政,保证政令畅通;严肃查处损害经济发展环境的案事件,整合办案力量,把党纪政纪处分与组织处理结合起来,加大对损害经济发展环境案件的惩处力度;对破坏经济发展环境的违纪违法,做到有报必查、有查必果、查必到人,绝不手软姑息。这是潢川县经济发展环境取得明显改善的又一重要的举措。

在优化经济发展环境工作中,潢川县纪检监察机关大胆创新,全力以赴,很多做法值得肯定和发扬,为推动全县经济社会发展做出了积极贡献。



坚持依法行政 建设法治政府

商城县人民政府县长 李高岭

二、坚持依法决策是建设法治政府的关键

我们在实际工作中要求县政府组成人员作依法决策的表率,将依法行政的理念贯穿到行政决策全过程,切实做到依法、科学民主决策。一是决策程序依法,进一步修订完善了《商城县人民政府工作规则》,制定了《商城县人民政府重大行政决策程序规定》,规范了各项行政事务办理的权限和重大决策听取意见、跟踪反馈、纠错、责任追究等程序。二是决策内容依法。在做出重大决策前,先进行合法性审查,未经合法性审查或者经审查不合法的,坚决不做出决策。积极推行重大决策社会公示和咨询听证,通过民意测验、抽样调查、跟踪反馈、评估复查等方法,及时发现并纠正决策制定和执行中存在的问题,适时调整和完善决策,对涉及群众切身利益的土地征用、城市拆迁、重大建设项目等决策事项组织群众信访评估,真实了解群众想法,排查矛盾纠纷,做好前期信访评估工作。三是决策实施依法。重大行政决策实施后,通过抽样检查、跟踪调查、评估等方式,及时发现并纠正决策存在的问题,减少决策失误造成的损失。如依法实施城市建设和规划管理,实行了规划评审委员会制度,改变以往个人“拍脑袋”说了算的现象,向专家们说了算,保障了城市建设规范有序。近些年来,全县城区面积由10平方公里拓展到20平方公里,开展了文体中心、东大街治理、陶家河治理、花园路改造、崇福公园、金德路建设和县高中扩建等重点工程建设,无一例违法案件发生,实现了和谐有序拆迁,有关工作受到了上级的充分肯定,经验得到积极推广。这几年,我们坚持依法决策,整个决策过程都做到了科学、民主、合法,没有出现一起因为决策失误而造成的群众上访、政府赔偿或败诉事件。我们从依法行政中尝到了甜头,保障了各项重点工作顺利推进。

三、严格规范执法是建设法治政府的根本

没有规矩不成方圆。规范执法是提高行政执行力的根本所在。我们把依法办事、依规办事、依政策办事的理念贯穿到行政执法全过程。一是清理明确了全县行政执法主体,梳理了执法依据,完善了行政执法程序,明确了执法纪律。加强执法队伍管理,全面清查了全县所有行政执法部门的执法人员,逐人核定身份和编制情况,合同工、临时工一律脱离执法岗位。全县853名执法人员信息已录入微机,并在省政府法制网上公布。二是坚持把依法行政作为

政务公开的重要内容之一,把行政关法制化建设置于社会的公开监督之下。全面推进办事公开制度,所有面向社会服务的政府部门以及医院、学校等公共事业领域,都实现了办事内容、办事程序、办事权限、办事时限、办理结果以及收费依据和标准“六公开”,为群众提供高效便民服务。进一步完善行政审批制度改革,进入县行政审批服务中心办理的审批服务项目476项,实现了一个窗口对外、一站式办理、一条龙服务,7个审批服务窗口被授予“河南省优质服务窗口”称号。三是依法处理信访问题和突发事件。近年来,我们对信访案件,动之以情、晓之以理、明之以法、用情、理、法化解矛盾,信访数量逐步降低,信访积案逐个化解。在媒体报道的“商城蝗虫”突发事件中,我们从第一例病例的发现、上报、专家调研、宣传防治知识,到救治灭虫都依法果敢断决,依法及时公开,依法进行处置,在最短时间内化解了新闻事件,受到国家卫生部、省政府和社会各界的充分肯定。

四、营造法治环境是建设法治政府的保障

多年来,我们把依法行政作为推进工作开展的平台,构建和谐社会的载体,化解矛盾的有效方法,持之以恒地抓好抓实。我们一是坚持营造法治环境,开展了形式多样的宣传活动,运用广场集中宣传、县领导电视讲话、张贴悬挂标语横幅等形式宣传《纲要》和《决定》。在县电视台和《商城周报》开辟“依法行政在商城”专题栏目,通过讲话、访谈、事迹报道、文件解读等多种形式宣传依法行政的先进事迹。二是坚持强化法制监督。积极完善以人大监督为主体,综合党的监督、司法机关监督、行政机关内部监督、监察审计部门专项监督、新闻媒体监督和社會监督等相互配合的机制,形成监督合力。近几年来,我们办理行政复议案件615件,撤销了126件,维护了法律的权威和申请人的合法权益。三是坚持加强作风建设。广泛开展了“一学双争”学习教育活动,争创“十佳百姓”活动,“讲学习、讲政治、讲纪律、讲作风、讲正气”的“五讲”教育活动;开展了向检察院学习的活动,启动了“国家法治县”创建活动。严格实行行政执法过错责任追究,严肃查处“四乱”行为和吃拿卡要等问题。全县行政效率不断提高,机关作风不断改善,人民群众满意度持续提升。在政风行风评议调查中,人民群众和企业单位对机关作风的满意率达到97%以上,全县的法治环境进一步优化。

深入推进廉政文化建设 筑牢思想道德防线

□冯建斌 魏银堂

把廉政文化引入校园、廉洁教育引入课堂,让廉政文化占领学生的思想阵地,为他们的健康成长培养有良好的生态环境和精神土壤,对引导和影响青少年学生树立崇尚高尚、积极向上的高尚思想道德情操,养成自律、诚信和富有社会责任感的良好习惯,为将来服务社会、报效国家奠定坚实的人格基础有着积极的意义。

2008年以来,潢川县教育局坚持以育人为宗旨、以教育为主线,以活动为载体、以学校为阵地,以“双进”为重点,通过学科教学、课题引领、课外延伸、活动渗透,深入开展廉政文化进校园、廉洁教育进课堂活动。我们的具体做法是:

一、科学定位廉洁教育内容

为推动廉政文化进校园、廉洁教育进课堂工作的顺利开展,我们经过反复研讨,一方面与潢川县纪委联合印发了《关于廉政文化进校园廉洁教育进课堂活动方案的通知》,另一方面制定了《廉洁教育进课堂教育工作实施意见》,针对不同年龄青少年的心理特点和认知水平,对廉洁教育的内容作了科学准确定位,对小学生注重“廉洁文化启蒙”教育,定位于知晓启蒙;对初中生注重“身边实例”教育,定位于辨析养成对高中生、职业中专学生注重社会问题分析教育等,定位于内化、践行。分层次引导青少年形成正确的世界观、人生观、价值观。各学校也先后成立了以书记、校长为组长的廉洁教育进校园进课堂工作领导小组,建立了完善的工作机制,明确了学校党支部、团支部、教务处、学生会、年级组及班主任教师的具体职责,并召开专题会议,结合学校实际,研究制定实施方案,形成了上下一致、齐抓共管的工作网络。

二、以“一身正气”廉洁治校为主题

把廉洁治校、依法办学作为提高学校领导班子建设的重要内容,采取多种形式开展理想信念教育、纪律教育、警示教育、示范教育、艰苦奋斗教育和行风教育,组织学习《中国共产党党章》、《中国共产党纪律处分条例》、《惩治体系五年规划》等,重点抓好以“一身正气廉洁治校”为主题的“五个一”教育活动(学唱一首廉政歌曲,签订一次领导干部从政责任书,组织观看一部警示教育电教片并撰写观后感,组织一次领导班子成员廉洁从政专题民主生活会,组织一次廉政文化知识测试),通过廉洁教育活动提高领导干部的廉政意识和拒腐防变的自觉性,教育系统领导干部认真履行一岗双责的工作要求,树立了正确的人生观、价值观和政绩观,切实做到了以身作则、廉洁从政、奋发有为、勤俭办学。

三、以“为人师表”廉洁从教为主线

结合实际,开辟多种渠道,把反腐倡廉教育融入师德教育之中,以廉洁从教、敬业爱岗、优质服务作为主要内容,开展党

法律法规及教师职业道德教育,提高全体教师反腐倡廉的自觉性。重点抓好以“为人师表廉洁从教”为主题的五个一教育活动(签订一份教师廉洁从教责任书,开展一次以廉洁从教为主题的演讲比赛,组织一次“师德师风”征文活动,组织召开一次以年级组为单位的廉洁从教、拒绝有偿家教的座谈会,组织观看一部警示教育电教片并撰写观后感),通过教育活动促进了全体教职工依法执教、廉洁从教、敬业爱岗、诚信服务、为人师表,做人民满意的教师。

四、以“敬廉崇洁 诚信守法”为重点

针对不同年龄段青少年的心理特点和认知水平,科学准确把握教育活动的内容和要求,分层次培养学生的现代公民意识,引导青少年形成正确的世界观、人生观、价值观,培养青少年学生反腐倡廉意识和公共权力服务意识,达到教育和预防的目的。我们突出抓好以“敬廉崇洁,诚信守法”为主题的“五个一”教育活动。(组织召开一次反腐倡廉教育为主题的团队班会,组织创作一批具有廉政文化内容的黑板报、墙报、手抄报,开展一次以唱廉政歌曲、讲廉政故事、写廉政作文,画廉政宣传画等主题课外活动,组织一次“人人知诚信人人讲诚信”读书征文教育活动,开展一次“小小手牵手”致身边党员干部的倡议书活动。)通过学科中渗透、活动中渗透、阅读中熏陶、生活中体味等四条途径,使学生接受廉政文化的熏陶,从小培养尊敬廉洁人物、推崇廉洁行为的情感,把学生能否在廉洁教育中形成勤俭廉洁、诚实守信、无私奉献等优良品质,作为检验廉洁教育进校园、进课堂工作成效的标准。我们还立足学校资源,注重创新,组织开展了形式多样的主题教育活动,如“真心奉献教育,拒绝有偿家教”签名活动;开办网上“廉洁教育大家谈”、“爱岗敬业、廉洁从教”书画展;组织教师撰写廉政对联等谈话。寓教于乐,培养学生的公民意识,服务意识,监督意识,潜移默化地使学生受到教育和熏陶。全县中小学充分挖掘,认真梳理语文、政治、历史、地理等教材中的廉洁教育内容,有效地整合各学科教育资源,把课堂变成了廉洁文化教育的主战场;职业学校学校结合《职业道德》、《就业指导》、《社会能力训练》等教材,对近年来的典型案例进行梳理,形成读本材料,把廉洁教育渗透到课堂教学和社会实践中,在润物无声地渗透中培养学生敬廉崇洁的情感。各学校设置廉洁教育警句、格言广告招牌,开辟廉政文化主题墙报,张贴清正廉洁官员画像,播放赞扬清廉的歌谣,特别是学校廉洁教育文艺演出进社区活动,让学生与家长、教师、社区周围人员互动,在互动中放大“廉洁教育进校园进课堂”活动的社会效应,实现“教育一个孩子,带动一个家庭,影响整个社会”的目的。

(作者单位:潢川县教育局)