本报讯(王宁刘晓)近日,《法制日报》社 党委书记、社长贾京平,在《法制日报》驻河南记 者站站长邓红阳、省司法厅副厅长黄庚倜、省司 法厅法制宣传处处长袁理政等陪同下, 对我市 司法行政工作和法制宣传工作情况进行调研指 导。市人大、市政府、市政协有关领导陪同调研

责编:韦海俊 审读:卢小龙 照排:杨姗姗

会上,市司法局党组书记、局长雷丽萍以 《坚持以人民满意为标准 不断谱写信阳司法行 政新篇章》为题,从七个方面汇报了我市司法行 政工作情况。一是用人民满意标准统揽司法行 政工作全局,各项业务蓬勃发展;二是致力改善 民生,全面实施法律援助民生工程;三是履行第 一责任,保持监所持续安全稳定;四是严密组织 实施,保持司法考试国家级先进集体荣誉;五是 彰显公平正义,创新法律服务行业管理;六是坚 持固本强基,夯实基层基础工作;七是坚持普、 治结合,深入开展"五五"普法依法治理工作。

贾京平充分肯定了我市司法行政工作取得 的成绩,认为雷丽萍到信阳市司法局任职以来, 工作干劲足,有责任心,有热情,工作起色大,势 头好。从汇报中可以看出信阳司法行政各项工 作都抓到了点子上,相信照这个势头发展下去, 信阳司法行政工作一定会更加出色,取得更大

贾京平、黄庚倜还对司法行政工作如何在 促进社会稳定与经济发展中发挥更大作用提出

贾京平指出,随着政治体制改革的深入,司 法行政系统的职能会越来越强, 尤其是在中央 政法委提出的"三项重点工作"中可以大有作 为。当前,全国上下社会稳定,人民安居乐业,但 是,在经济发展驶入快车道的同时,一些深层次 的矛盾也逐渐暴露出来,民间纠纷复杂化,矛盾 主体多元化,这些新情况的出现对传统的调解 方法和工作手段提出了新的挑战和更高的要 求。信阳市司法局在矛盾纠纷的排查、化解、调 处方面做出了积极的努力和探索, 总结出了律 师参与信访接待、人民调解与司法调解有机结 合等先进经验, 为基层社会的稳定发挥了重要

作用,具有普遍推广价值。《法制日报》有责任对这些成功的实践经验 进行报道、推广。

黄庚倜说,信阳市司法局有一个求真务实、开拓创新的领导班 子,有一支坚强团结、踏实肯干的干部队伍,有清晰明确的工作思路 和扎实有力的工作措施,在法律服务、法律宣传、人民调解等方面做 了大量的工作,为维护社会的稳定发挥了重要作用。希望信阳市司法 局继续保持良好的工作状态,积极围绕党委政府中心任务谋划工作, 进一步推进矛盾纠纷化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工 作,不断推进司法行政各项事业快速发展。省司法厅党委一贯高度重 视《法制日报》的品牌效应和权威影响,希望信阳市司法局以此次《法 制日报》社领导来信阳调研为契机,加强司法行政新闻宣传工作,为 推动司法行政事业又好又快发展营造良好的舆论氛围。

市政府有关领导代表市委、市政府对贾京平一行来信阳调研表 示欢迎,对贾京平对我市司法行政工作成绩的肯定表示赞同。同时, 他希望市司法局党组在今后的工作中,不辜负《法制日报》社和省司 法厅领导的厚望,以此次调研活动为契机,认真学习,虚心求教,积极 研究新形势下的司法行政工作,充分发挥司法行政部门职能优势,不 断推进法律援助、普法依法治理、基层基础、法律服务等工作,大力拓 展司法行政新闻宣传渠道,推动全市司法行政工作再上新台阶。

息县法院

深入学习贯彻十七届五中全会精神

日,息县法院采取集中学、自学等 多种形式,迅速掀起了学习贯彻 民,把维护最广大人民的根本利

十七届五中全会精神的热潮。 党组对学习贯彻党的十七届五中 全会精神做出具体部署。一要深 刻理解、认识把握十七届五中全 会精神的重大意义。二要迅速掀 抓。要把学习贯彻全会精神与"人 起学习高潮。班子成员要带头学 民法官为人民"主题实践活动、案 习,院党总支和各党支部要高度 件质量评查活动、"创先争优"活 重视,认真组织学习,并将其作为 动以及审判执行工作结合起来, 持服务大局。要把维护改革发展 稳定大局作为中心任务,为经济 展提供有力的司法保障。

本报讯 (张其辉 宋 鹏)近 平稳较快发展和社会和谐稳定提 供有力的司法保障; 坚持一心为 益作为工作的出发点和落脚点; 在学习讨论的基础上,该院 坚持公正司法,最大限度地维护 和实现社会公平正义。四要把深 人学习贯彻全会精神作为当前和 今后一个时期的重大政治任务来 一项制度长期坚持下去。三要坚 全面加强审判、执行、队伍、党建 等各项工作,为全县经济社会发

政法短波

荣获全省侦查监督"十大优秀检察官"称号

本报讯 潢川县检察院大力开展"学、练、赛"活动,在全院 形成讲学习、爱钻研的良好氛围,提高了检察队伍的整体素质, 一大批理论功底深厚扎实、实践经验丰富的检察业务能手脱颖 而出。日前,在第二届全省侦查监督十佳检察官业务竞赛中,该 院侦查监督科尹思泉荣获了全省侦查监督"十大优秀检察官"称 号,这是我市检察机关唯一获此殊荣的检察官。 (魏 霞)

光山县检察院

反渎职侵权业务大比武成绩优异

本报讯 光山县检察院十分注重业务标兵的培养与训练, 近日,在全市检察机关反渎职侵权业务大比武活动中,光山县检 察院派出了两名干警参加,均取得了优异成绩。其中,该院反渎 职侵权局局长刘峰获得"侦查组织指挥业务标兵"第二名,夏启 峰获得"侦查办案业务标兵"第一名。 (东超 耀南)

光山县公安局

掀起秋季严打风暴

本报讯 连日来,光山县公安局展开大规模行动,掀起秋季 严打风暴。行动中,该局多警种整体作战,在辖区设立10个巡逻 盘查组、4个清查组,对无牌无照机动车辆依法进行查扣,盘查嫌 疑人,打击现行违法犯罪,集中对网吧、宾馆、茶楼、KTV等公共 场所进行突击检查,查处非法经营、藏污纳垢的场所及单位,排 除治安隐患,堵塞治安漏洞,收到良好的治安管理效果。

+ +

(李本全 李建华)

检察工作水平的提升离不开检察文化的滋养

检察文化反映了检察官这个群体共同 的价值取向和理念认同,加强检察文化建设 对于提升检察机关执法规范化、队伍专业 化、保障现代化、管理科学化水平尤为重要。 近年来,我市检察机关充分发挥检察文化的 "软实力"作用,努力搭建文化育检的平台, 积极打造具有信阳特色的检察文化。

以红色文化引领

信阳是革命老区、红色苏区,具有丰富 的红色教育资源。我们将红色文化、老区精 神作为检察文化建设的精髓所在。近年来, 我们坚持把红色教育融人各种教育活动之 中,围绕红色文化积极开展检察官职业道德 教育和执法理念教育,依托丰富的红色资源 和厚重的革命历史,广泛开展爱国教育和革 命传统教育,坚定检察人员扎根红土、忠诚 检察事业、奉献检察事业的决心和信心。我 们多方筹措资金,投资3800余万元,在新县 建成了占地153亩的河南省检察系统红色革 命传统教育基地。目前,一期工程已经完工 并对外开放。争取上级支持,积极筹建河南 省人民检察史博物馆,新馆建筑总面积2000 平方米,总投资500万元。建成后的河南省人 民检察史博物馆,将成为全省检察干警感 知、聆听河南省人民检察史的重要场所。

以素质文化筑基

练兵、大比武"活动。广泛开展业务培训和岗 位练兵,举办了刑法、刑事诉讼法和检察业 务等专题讲座,建立了师资库和电子题库, 并组织了四次全员业务考试,有1700人次接 受了各种形式的培训。二是积极开展高层次 人才培养工作。市检察院制定了《信阳检察 人才培养规划》,建立了业务骨干人才库,选

拔了全市检察业务尖子;与武汉大学合作,在 市检察院设立了武汉大学研究生培养基地, 有40余名干警在职攻读法律硕士。三是加大 培训投入。对在职研究生班学员采取全部报 销学费等优惠政策,在"三大"培训活动中投 入14万元为每位干警购置了一套检察业务 培训教材。鼓励干警参加全国司法考试,通 过率逐年提高。我市检察干警业务素质明显 提高,2008年以来共有5件案件被省检察院 评为"精品案件",取得了历史性的突破;涌 现出了一批业务尖子,有1人成为全国检察 理论研究人才。

以和谐文化凝聚

一是加强队伍建设。近三年来,市检察院 先后选拔交流班子成员7人,选拔处级干部14 人,选拔科级干部43人,选拔中层干部33人; 先后两次组织下派干部31人次,其中7人任基 层检察院副检察长, 较好地调动了干警干事 创业的积极性。二是坚持为干警办实事。制定 了慰问干警制度,先后解决干警子女人学、人 托21人次,协助干警解决家属就业9人次,帮 助干警解决了住房困难。三是开展丰富多彩 的文体活动。坚持每年举办迎新春联欢会,举 办检察机关运动会和登山比赛等活动, 开展 学习创新演讲会、书画摄影展、读书心得交流 活动等,用健康的生活方式去占领干警八小 一是在全市检察机关开展"大培训、大时以外的阵地,推行"快乐检察",让干警在轻 松愉快的氛围中工作、学习、交流沟通,促进 了人与人的之间和谐。

以行为文化规范

是培育争先文化,在竞争中激发活力。 着力改变过去安于现状、不思进取、工作落后 的局面,大力营造"进位争先、有为有位"和 "凭党性干工作、靠政绩用干部"的文化氛围, 树立"逢先必争、逢旗必夺"的竞争意识,大力 开展"创先争优"活动,努力争创一流业绩。市 检察院去年各项工作均进入全省先进行列, 三年来共获省级以上荣誉111项。二是培育管 理文化,提升执法公信力。全市两级检察院建 立了检察长目标管理考评等一系列工作管理 机制,形成制度体系并汇编成册,大到办案程 序、小到出庭着装,使干警明白遇到什么情况 应该说什么、做什么和怎么说、怎么做。健全 绩效考核机制、竞争激励机制、责任追究机 制,将创先争优的成果与干部任用等实际利 益挂钩,确保制度落实。三是培育细节文化, 增强执行力。积极推动检察长开展直接查案、 出庭、处访和抓逃等工作,倡导领导干部学 习、调研和为群众、为干警办实事活动,促进 了作风转变。教育干警树立"细节决定成败"、 "没有借口"的理念,强化质量意识、规则意识 和效率意识,把日常工作的"细枝末节"纳入 督察和考核范围,实行上下班指纹机考勤、出 席会议签到点名等制度、制定文明用语规范、 开办礼仪讲座等,使干警过去的不良行为习 惯定势得到扭转。四是培育廉政文化,增强干 警拒腐防变能力。切实加强纪律作风建设,通 过编撰检察干警违法违纪案件警示录、安排 职务犯罪服刑人员现身说"法"、开展纪律条 规学习考试、参观市预防职务犯罪警示教育 基地等形式,警示教育干警。积极营造浓厚的 廉政文化氛围, 市检察院机关被市纪委推荐 为全省"廉政文化进机关"活动示范点。狠抓 办案安全防范,全市检察机关连续12年办案

以创新文化激活

通过营造创新氛围,打造亮点,形成品 牌,不仅充实了检察文化的内涵,也增添了

检察工作活力。在业务工作方面,通过实行 领导问责制、办案奖惩制、集中消化处理案 件机制等,使两项自侦工作双双进入全省 先进行列;建立了以司法警察为主力军的 追逃模式, 使大批在逃职务犯罪嫌疑人归 案,经验被高检院、省检察院推广;深入贯 彻落实宽严相济刑事政策, 积极推行非羁 押诉讼与快速办理工作机制,探索未成年 人办案机制、刑事和解办案机制。在化解矛 盾纠纷方面,处理涉检信访工作中的案后 救助、党组信访月例会、办案"零上访"活 动、信访督察专员等经验被高检院转发,市 检察院控申处被高检院授予全国检察机关 '文明接待示范窗口",被省委、省政府表彰 为"全省人民满意的公务员集体";推行人 性化执法,开展探访职务犯罪嫌疑人及其 家属活动,建立职务犯罪嫌疑人亲情会见 量刑建议和教育感化职务犯罪嫌疑人书写 悔过书制度,增强了办案效果。在服务大局 方面, 创设了联系服务外地客商工作制度, 受到了党委政府的高度评价。在队伍建设方 面,深化干部人事制度改革,与市委组织部 联合加强基层检察院领导班子和干部队伍 管理的做法,得到高检院、省检察院和市委 的充分肯定;推行办案说情报告制度,全市 共有700余人次报告了有关案件的说情情 况,有效遏制了说情风对检察工作的干扰。

以物质文化保障

近年来,全市两级检察院积极争取党委 政府支持,于2006年全部完成了"两房"建设 任务,并增建了办案区、干警食堂、车库等辅 助设施。开展了争创省级文明单位、花园式单 位等创建活动,开辟了专门的健身室、图书室 电子阅览室等活动场地,连续6年保持了省级 文明单位、花园式单位称号。市检察院协调有 关部门制订了三年还款计划,纳入了同级财政 预算,目前已有3个单位完成还款任务,其他单 位2010年可望全部完成。物质装备条件的改 善,为干警创造了良好的工作生活环境,增强 了干警对检察事业的亲和力和自豪感,对提 高干警文化素养起到了有力的推动作用。

全市

制

会要

开乡

政

政协委员提案办理情况座谈会

为进一步改进法院工作,提高人民群众对法院工作的满意度,信阳中级法院认真办理市政协 委员提案。近日,该院举行政协委员提案办理情况座谈会,向市政协委员反馈政协提案办理情况。 与会的政协委员对该院高度重视、扎实办理政协委员提案表示感谢,对提案办理结果表示满意。 李洪宇 余开海



为继承和弘扬中华民族尊老敬老的传统美德,使老干部共享改革发展成果,近日,光山县公 安局组织40余名机关离退休干部到新县参观许世友将军故旧、鄂豫皖苏区首府革命博物馆。 姚 林 摄

本报讯(余俊)近日,全市政府法制工作座 谈会在商城县召开。市政府法制办主任姚启舟 市政府办公室副调研员胡世泉出席会议。各县 区政府法制办主要负责人, 市人力资源和社会 保障局、市规划局、市公安局等相关部门法制机 构负责人参加会议。

会议总结了近年来我市政府法制工作取得 的成绩。我市政府法制工作在推动政府依法科 学决策、打造良好的法制环境、规范行政执法行 为、有效预防和化解社会矛盾等方面发挥了重 要作用,有力地推动了我市法治政府建设。会议 同时也分析指出了我市政府法制工作存在的问 题,主要表现在政府法制工作服务经济社会发 展大局的意识和能力不强、推进依法行政的思 路和措施不到位、政府法制机构的能力建设有 待提高等方面。

国务院 2004 年 3 月颁布实施的《全面推进 依法行政实施纲要》提出用 10 年时间建成法治 政府的目标,目前时间已经过半,形势紧迫、任 务艰巨。会议号召大家要锐意进取、奋发有为, 努力完成建设法治政府的伟大目标。

会上,姚启舟以《认清形势,坚定信心,努力 开创政府法制工作新局面》为题,发表了讲话。 他指出,全市政府法制机构要认清形势,增强开 创政府法制工作新局面的责任感和紧迫感,深 人推进依法行政。全市政府法制机构要解放思 想,谋划好开创政府法制工作新局面的工作思 路。要瞄准一个目标,即紧紧围绕建设法治国家 这个目标;突出两个重点,一是发挥职能,确保 政府依法决策和管理,二是加强监督,确保依法 行政落到实处;打牢三个理念,一是打牢服务经 济社会发展大局的理念,二是打牢法律效果和 社会效果有机统一的理念, 三是打牢民生为 重的理念;在队伍建设、行政执法监督、法制 宣传教育、法制工作创新四个方面实现新突 破;达到地位明显提高、队伍形象明显改观、

机制更具活力、工作明显上升、社会满意五个效果。要开动脑 筋,争取支持,为落实新举措提供有力保障;要学习先进,克服 不足,提升能力,为落实

政府法 信阳市政府法制办主办

新举措提供有力支持; 要细化任务,明确责任, 真抓实干,把新举措落到 实处。

创新治安巡防体制 满足人民平安需求

市综治办副主任 陈 功

社会管理,切实维护社会和谐稳定。现代社会 快速发展,平安建设时不我待。我市先后荣获 全国十佳宜居城市、全国优秀旅游城市等称 号,社会治安群众满意度是其重要指数。因 此,创新信阳治安巡防体系社会化建设的公 共服务体制势在必行。

近年来,全市社会治安形势平稳,秩序良 好,社会治安总体上处于可控状态。但是,由 的优势和能力 于各种社会问题和社会矛盾交织,社会治安 状况仍十分复杂。主要表现在:刑事案件特别 是可防性侵财类案件时有发生;社会治安防 范网络不健全,仍然存在许多防范空白和漏 洞;社会治安防范力量素质参差不齐,缺乏有 效整合和管理。这些问题既是经济社会发展 过程中必然出现的问题, 也是社会治安管 理中亟待解决的重点问题。这些问题解决 不好,不仅直接影响人民群众的幸福指数, 而且影响社会稳定。

《中共中央办公厅、国务院办公厅转发 〈中央政法委员会、中央社会治安综合治理委 员会关于深入开展平安建设的意见〉的通知》 指出:"大力加强社会治安防范工作,建立和 完善治安防控网络,推进社会治安防范社会

4 4

党的十七届五中全会强调:加强和创新 化、职业化。在城区组建专职治安巡防队伍。 需求和主动参与的意识不断增加,科技社会 探索建立治安承包责任制。"市委书记王铁在 全市政法工作会议上强调:立党为公、执政为 民,最基本的、最首要的就是满足人民群众的 平安需求。平安建设就是为百姓谋利,为群众 造福。全市各级党委、各级政府和各有关部门 要从关注民生、维护稳定的高度,充分认识加 一、信阳治安巡防体系社会化建设的必 强治安巡防体系社会化建设的重要性和必要 性,勇于实践,切实抓好。

二、信阳治安巡防体系社会化建设具备

(一) 我市市区已建立100人的市级治安 巡防队, 但由于市区管理体制及当前警务体 制改革对治安巡防队的管理指导提出了新的 课题,目前需要一个可以协调各种力量的强 有力的机构来领导这支队伍,需要一个科学 有效的机制来管理这支队伍。

(二)全国治安防范较好的地区有现成的 探索实践,他们采取"政府组建、综治管理、公 安指导、公司运营"的社会化运行模式,取得 了较好效果,街面见警率上升,"两抢一盗"案 件下降,群众安全感提升。

(三)我市民营安防公司已经具备一定的

基础条件,靠诚信服务赢得市民的信任。 (四)近年来我市经济社会的发展,城市 规模的壮大,城市软实力的增强,群众安全感

4 4

不断进步以及科技市场的活跃, 现实需要改 革旧的巡防体制的弊端,探索和创新人防、物 防、技防相结合的管理科学、服务到位、公众 参与的巡防新体制。

三、信阳治安巡防体系社会化建设的目 标及建议

着眼于构建和谐社会、建设平安信阳,坚 众"的工作方针,利用现代化手段、科学化管 理、社会化服务,建立先进实用的治安巡防体 系,实施治安承包责任制,创新和规范巡防 队伍,使之成为一支管理规范、纪律严明、训 练有素、战斗力强的治安防范力量,并充分 发挥其在社会治安防范和各个重要时期安 全保卫工作中的突出作用,使我市社会防控 网络更加完善,治安防范能力切实提高,刑 事发案得到有效遏制,人民群众安全感切实 增强。

(一)统筹谋划,创新巡防机制。主要采用 "综治牵头、公安指导、两区配合、企业参与, 利用现代化手段、科学化管理、社会化服务建 立先进实用的治安巡防体系"的建设思路,由 市综治办负责、市公安局指导、两区综治办配 合,考察市区较大的民营安防公司参与,配备 高科技手段对巡防工作进行监督管理。如:采 万户。

4 4

用全球卫星定位系统、巡逻轨迹回放、互联网 技术、电子巡更系统,从而实现有效管理。

(二)固强补弱,规范巡防队伍。吸纳和培 养素质较高的下岗失业人员及退伍转业军 人,参与技防巡防服务,扩大社会就业,实施 专门的财政补给,完善社会保障。夯实和规范 治安巡防队伍建设,靠一流的服务、一流的信 誉,赢得社会的信任和赞誉。

(三)理顺职能,创新考核管理。以浉河 平桥、羊山为试点,实行治安承包责任制,公 开招标选任责任区负责人,签订目标责任书, 选配治安巡防队员,组建巡防中队。设立治安 巡防点,坚持人巡与车巡相结合、点线面相结 合、统一调度与相机处理相结合,分班次保证 持"打防结合、预防为主,专群结合,依靠群 24小时不间断巡逻。建立科学的考评机制,将 群众安全指数、同比发案数纳入考评内容。实 行"先城后乡"的战略,2010年年底可在市区 巡防覆盖面达到100%,2011年逐步在全市推 广,到2013年覆盖全市城乡。

(四)整合资源,健全联动机制。加强社会 联动,积极协调110等应急机构,发现现行案

事件,及时通报情况,有效打击犯罪。 (五)扩大影响,创新宣传模式。在治安巡 防站点及主要干道、路口安装LED电子屏,常 年进行法制教育宣传。

总之,要解放思想,创新管理,确立社会 化运作经营理念,依靠高科技科学化的管理 运作模式,不断提高实战和服务水平,真正 做到"科技打造平安、管理产生效益、服务铸 就品牌",保障城乡平安建设的健康有效运 行,使信阳治安巡防体系建设成果惠及千家