

# 改善经济环境 打造工业强区

## ——平桥区优化经济发展环境工作纪实

□本报记者 姚广义

# 风生水起 工业园

招商项目签约一周，拆迁工作大头落地。两周内完成勘界和征地，一月后场地平整全面展开。这是平桥区平桥工业园服务超越集团建设项目的真实写照。

为促进签约项目早日落地、建成投产，平桥工业园行动迅速，积极做好相关服务。对于所有签约项目，均成立党、政主要负责同志任指挥长的指挥部，并明确专人负责。层层召开动员大会，科学制定征地拆迁方案，采取激励措施提高入驻项目的单位土地投入产出强度；对低效使用的建设用地实行流转制度；依法收回闲置两年以上的建设用地。

规划先行，加强规划编制及实施。平桥工业园及时完善了产业集聚区各项专业规划的编制工作，并严格按照规划有序开发建设。在土地规划上，集中对产业集聚区土地进行测绘；采取激励措施提高入驻项目的单位土地投入产出强度；对低效使用的建设用地实行流转制度；依法收回闲置两年以上的建设用地。

基建保障，加快基础设施及配套建设。平桥工业园多方筹措资金，采取市场化运作，吸引社会资本参与产业集聚区基础设施及配套建设，进一步完善园区路、水、电、通信等基础设施及配套设施建设；完成了滨河路、平滩路、平东路、中山南路8.5公里道路及配套设施建设，启动龙江东路建设工程，拉大了园区整体框架；启动安置区、招商大楼、职工公寓、农贸市场建设，兴建了15万平方米的标准化厂房，提高园区项目承载力，完善了园区服务功能。

强化意识，提高服务水平。平桥工业园优化投资环境，落实贷款担保、融资贴息等省、市、区关于产业集聚区的优惠政策，用好联席会议制度，实行一站式服务，为企业办理相关证件。进行土地储备，将“生地”变成“熟地”，为企业后续发展提供支撑。建立信息平台，为企业准确把握市场动向提供咨询服务。依托职业教育学校、培训基地，免费为企业培训职工，提高企业职工技能，引导企业加大科技创新力度；引进物流企业，建设专业园区，在降低企业成本的同时有效实现资源共享，优势互补。

打造平台，为企业长期发展保驾护航。平桥工业园首先强化融资平台建设。通过加大国有资产整合力度，充分利用省财政奖励补助资金和省、市、区税收返还资金，对产业集聚区投融资平台增资入股，增强产业集聚区融资平台资本实力；定期召开座谈会，加强银企合作，扩大融资规模。其次，强化信用担保平台建设。发挥政府信用优势，吸收金融机构、金融企业和社会资本，成立产业集聚区中小企业信用担保公司；争取省中小企业担保集团支持，为集聚区担保机构提供再担保服务，提高其融资担保能力。

强投资者信心，制定了“四个严禁”：第一，严禁乱检查。任何单位不得随意到企业进行各种名目的检查。对确有必要检查和重大的行政处罚，必须送同级优化办备案。第二，严禁乱摊派。任何单位和个人不得向企业乱摊派或变相摊派、强拉赞助和捐赠，不得以各种理由占用企业产品，或强制企业参加不必要的培训班，不得将无偿服务变为有偿服务。第三，严禁乱执法。有关部门、单位和执法人员未经批准，不得擅自查封企业财产、账户和吊销营业执照，扣留企业的物资及设备。第四，严禁乱干扰。不得干扰和破坏企业的正常生产经营活动和生活秩序，强行推荐和介绍人员进企业工作，为企业生产发展提供“无干扰”环境。

破解难题护航。在平桥区投资兴办的企业，遇到各类难题，该区区委、区政府均采取有力措施，一一破解，首先，组织人员深入企业征求意见，针对存在的具体问题逐一确定联系领导、服务单位和解决时限。其次，为企业购买生产设备报销运费。凡购买、转运到本区的企业生产设备，可凭有关运费的票据据报区财政给予全额核销。截至目前，该区已为查山立亚达电子公司核销运费3.8万元、信阳云机床制造有限公司等企业核销运费4.5万元，许多企业从中受益。再次，对运输量大的企业，及时沟通、协调相关执法部门提供服务，确保运输畅通无阻。

平桥区通过实施一系列优化经济环境的措施，赢得企业界的广泛赞誉，营造了和谐健康的发展氛围，夯实了经济发展的基础，全区经济得以迅猛发展，成为建设魅力信阳的先锋队。

位实行重奖，每年对金融机构支持工业项目的情况进行评比，按实际贷款额，给予奖励，截至目前奖励资金达130万元。同时定期组织银企见面会和项目推介会，在银行和企业之间牵线搭桥。今年以来，辖区银行为企业提供21批贷款，贷款额共计1.28亿元。开展流贷贷款，以“政府为主、企业参与、多元筹集、滚动积累”的方式筹集中小企业担保资金。目前，该区中小企业担保基金增加到4900万元，已为缺乏资金的24家企业提供了1.099亿元担保贷款。实行融资贴息。从2008年开始，该区财政每年预算500万元的贴息基金，专门用于工业项目、农业产业化项目的贷款、融资贴息。

全民参与安商。环境建设事关经济发展大局，优化经济发展环境是每一个平桥人的共同责任。该区建立健全领导责任制，一级抓一级，一级对一级负责。一旦发生损害甚至破坏发展环境的案件，不仅要严肃追究当事人的责任，还要追究单位领导的责任，真正做到级级有责任，逐级抓落实，转变作风、提高效率，真正建立起适应经济发展、运转协调、公正透明、廉洁高效的管理新体系。该区宣传部门和新闻单位按照市委、市政府的统一部署，积极开展扎实的宣传活动，使全区上下牢固树立“人人都是投资环境，事事关系平桥形象”的观念。通过舆论导向和用人导向，真正在广大干部群众中树立起“不抓发展环境就是失职、抓不好发展环境就是不称职、破坏发展环境就是罪人”的安商意识，在全区上下形成人人关心、支持、参与优化发展环境的良好局面。另外，平桥区始终坚持企业至上、客商至上、发展至上的服务理念，为增

施办法，按照接近于工业项目的政策对服务业项目进行支持和奖励，并对震雷山等特定区域的服务业给予水电费补贴等特殊优惠。

搭建平台亲商。平桥区以搞好牵线搭桥服务为己任，成立了金融工作委员会和金融办，出台了金融强区的实施意见，鼓励金融机构和投资担保机构为工业企业提供融资服务，对支持地方经济发展的金融单



平桥工业园内的现代化厂房

王友 摄



维雪啤酒公司的生产线

王友 摄

### □编辑点评

## 因为阳光 所以精彩

造诚信政府、打造兴业宝地、提升招商水平的重要抓手和“第一引擎”，通过创造良好的发展环境，凝聚内聚力外形成经济社会发展“加速度”。今天的平桥区正逢中原经济崛起的重要战略机遇期，把优化经济发展环境作为一项“永不竣工”的工程，这是庄严的承诺，更是持续发展

的力量之源。阳光是一种责任。多年来平桥区痛下决心、坚定信心、拿出狠心，想高招、谋实招、出硬招，打造了优化环境“第一品牌”，通过掀起“责任风暴”，解决了干部队伍中存在的有责无责、有责不履、失责不究等突出问题，形成了“等不起，慢不

得，坐不住”的干事创业好局面。阳光是一种信念。在平桥区，优化经济发展环境不仅是政府的行为，亦是普通民众的心声，亲商、爱商、护商已经成为一种发展的理念融入到这片精彩的土地。平桥区对破坏发展环境的行为，坚持有报必查、有查必果、查必到人、查必重处。“无法不足以自行”，正是这种坚定的信念，才会有平桥区今天的河清海晏、和谐发展。2010年有一个网络热词——晒，这是国民对权力在阳光下运行的热切期盼。可喜的是，在平桥区，我们已经提前感受到了灿烂阳光带来的温情与暖意。



# 创先争优是加强和改进党建的重要抓手

□戴均军

党的十七大和十七届四中全会根据党的建设面临的新情况新问题，对加强和改进新形势下党的建设作出了全面部署。如何按照这些部署的要求，以改革创新精神推进党的建设，是全党面临的一项重大战略任务。在党的基层组织中深入开展创先争优活动，正是总结这些年来党建工作经验特别是基层党建工作经验而提出的一项推进党的建设的重要举措，对于加强和改进新形势下党的建设具有重大意义。

### 深入开展创先争优活动是加强党的基层组织建设的重要途径

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。胡锦涛同志强调：“任何时候任何情况下，我们都要高度重视并切实做好抓基层打基础的工作，不断提高基层党组织建设科学化水平。”近年来，随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，我国经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化。与此相适应，我国社会组织形式也发生了很大变化。这使党的基层组织建设面临一系列新情况新问题。在一些新的社会领域，社会组织形式与传统社会组织形式存在较大差异，影响了党的基层组织的覆盖，影响了党的基层组织功能和党员先锋模范作用发挥。在一些传统社会领域，虽然社会组织形式没有大的变化，但由于人们的活动方式、就业方式、交往方式、收入方式以及思想观念等都发生明显变化，也对党的基层组织领导经济社会发展、实施党员队伍教育管理、发挥组织动员功能、保持和发展党员先进性等提出了新要求。在个别社会领域，党的基层组织活动场所和活动经费等影响，正常的组织活动不能完全得到保证。这些问题客观上造成了党的十七届四中全会《决定》所提到的一些基层党组织战斗堡垒作用不强，有的软弱涣散，有的领域党组织覆盖面不广，部分党员党员意识淡化、先锋模范作用不明显”等现象。

### 深入开展创先争优活动是推进党的基层工作创新的重要载体

在新形势下，我们党强调要充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。发挥这些重大作用，要求基层党组织必须善于做好党的基层工作。应当看到，当前党的基层工作同样面临许多新情况新问题，既天地广阔、大有可为，又任务繁重、难度较大。做好党的基层工作，关键在于顺应时代发展的新要求和人民群众的新期待，大力推进党的基层工作创新。推进党的基层工作创新，必须找准找好载体。载体找得准、找得好，就能真正把党的基层工作去群众基础，使党组织的功能和党员的作用无从发挥。深入开展创先争优活动，为推进党的基层工作创新提供了一个重要载体。

深入开展创先争优活动，对各类基层党组织有着明确的要求。比如，农村党组织要通过创先争优活

动，大力推进社会主义新农村建设；街道社区要通过创先争优活动，努力建设文明和谐社区；国有企业和金融机构党组织要通过创先争优活动，增强国有经济活力、控制力、影响力；机关党组织要通过创先争优活动，切实改进机关作风、提高机关效能；高等学校党组织要通过创先争优活动，努力办好人民满意的高等教育；非公有制经济组织和社会组织中的党组织要通过创先争优活动，引导和监督非公有制经济组织和社会组织遵守国家法律法规，团结凝聚职工群众，维护各方合法权益，促进健康发展；等等。可以说，在深入开展创先争优活动这个载体上，不同领域的基层党组织都可以充分发挥在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐方面的作用。

### 深入开展创先争优活动是增强党员队伍战斗力的重要平台

党员是党的肌体的细胞和党的行为主体。党的生机与活力，在很大程度上取决于党员队伍的战斗力。因此，增强党员队伍的战斗力是党的建设的重要内容，也是完成党的各项任务、实现党的奋斗目标的重要条件。在党的基层组织中深入开展创先争优活动，为在新形势下增强党员队伍战斗力提供了一个重要平台。

### 深入开展创先争优活动可以为党员发挥先锋模范

范作用提供良好氛围。我们党一直强调，党员必须在生产、工作、学习和社会生活中发挥先锋模范作用。要充分发挥党员的先锋模范作用，除了党员自身要具备较高的能力素质，还要形成有利于党员发挥先锋模范作用的社会氛围。如果没有这样一种社会氛围，埋头苦干、无私奉献就可能被看作是一种“笨”，先人后己、任劳任怨就可能被看作是一种“笨”，遵纪守法、按章办事就可能被看作是一种“无能”，敢说真话、勇担责任就可能被看作是一种“无知”，积极进取、力争上游就可能被看作是一种“出风头”，从而影响党员发挥先锋模范作用的积极性和主动性。这也是目前一些党员不能很好地发挥先锋模范作用的原因之一。深入开展创先争优活动，就是在党内外形成比学习、比工作、比奉献和学先进、赶先进、当先进的浓厚社会氛围，使创先争优成为全社会的价值取向。这有利于充分调动广大党员干事创业、发挥先锋模范作用的热情和动力。

### 力促河南将潜在优势转化为现实优势

河南省的优势通常归结为：人口总量庞大、区位优势、粮食产量高、文化底蕴深厚、城市集聚度高……但这些都还是河南的潜在优势。比如说：人口总量大，并不等于人才多，需要专业培训、技术培训才能增加人力资本存量；区位优势，并不等于物流必定畅通，货运量必定巨大；粮食产量高，并不等于一定稳产、丰收，也不等于农民收入大幅上升；文化底蕴深厚，并不等于中原地区真正成为文化生产大省；城市集聚，并不等于城市的辐射网已经很发达，城市对农村起到了充分的反哺作用。

总之，潜在优势的存在并不等于现实优势。只有潜在优势转化为现实优势，中原地区才能与长三角、珠三角、环渤海一样，真正成为全国经济发展的重要增长极之一；也只有潜在优势转化为现实优势，东西部的中原通道才能真正打通。工农业协调发展、城乡协调发展、文化发展和繁荣，是构建和谐社会的重要支柱，也将河南的潜在优势转化为现实优势，中原地区才能加快和谐社会的建设。

建设中原经济区是同改革的深化、体制的创新结合在一起的，也是同切实转变经济发展方式紧密相联系的。因此，建设中原经济区首先需要体制上的保证和政策的支撑，只有将河南的潜在优势转化为现实优势，中原地区才能加快和谐社会的建设。

建设中原经济区是同改革的深化、体制的创新结合在一起的，也是同切实转变经济发展方式紧密相联系的。因此，建设中原经济区首先需要体制上的保证和政策的支撑，只有将河南的潜在优势转化为现实优势，中原地区才能加快和谐社会的建设。

当前，设立中原经济区的时机已经成熟，正是更上一层楼的好时机。常言说：小富靠勤奋，中富靠机遇，大富靠智慧。河南要抓住机遇，要靠大智慧、大手笔，写大文章。（据《光明日报》）

### 力促河南将潜在优势转化为现实优势

河南省的优势通常归结为：人口总量庞大、区位优势、粮食产量高、文化底蕴深厚、城市集聚度高……但这些都还是河南的潜在优势。比如说：人口总量大，并不等于人才多，需要专业培训、技术培训才能增加人力资本存量；区位优势，并不等于物流必定畅通，货运量必定巨大；粮食产量高，并不等于一定稳产、丰收，也不等于农民收入大幅上升；文化底蕴深厚，并不等于中原地区真正成为文化生产大省；城市集聚，并不等于城市的辐射网已经很发达，城市对农村起到了充分的反哺作用。

总之，潜在优势的存在并不等于现实优势。只有潜在优势转化为现实优势，中原地区才能与长三角、珠三角、环渤海一样，真正成为全国经济发展的重要增长极之一；也只有潜在优势转化为现实优势，东西部的中原通道才能真正打通。工农业协调发展、城乡协调发展、文化发展和繁荣，是构建和谐社会的重要支柱，也将河南的潜在优势转化为现实优势，中原地区才能加快和谐社会的建设。

建设中原经济区是同改革的深化、体制的创新结合在一起的，也是同切实转变经济发展方式紧密相联系的。因此，建设中原经济区首先需要体制上的保证和政策的支撑，只有将河南的潜在优势转化为现实优势，中原地区才能加快和谐社会的建设。

建设中原经济区是同改革的深化、体制的创新结合在一起的，也是同切实转变经济发展方式紧密相联系的。因此，建设中原经济区首先需要体制上的保证和政策的支撑，只有将河南的潜在优势转化为现实优势，中原地区才能加快和谐社会的建设。

当前，设立中原经济区的时机已经成熟，正是更上一层楼的好时机。常言说：小富靠勤奋，中富靠机遇，大富靠智慧。河南要抓住机遇，要靠大智慧、大手笔，写大文章。（据《光明日报》）