

波澜壮阔治淮路 淮水安澜泽万家

防洪

60年来,信阳先后在内淮干流及其支流建成了南湾、石山口、浉河、五岳、鲇鱼山等5座大型水库,香山、铁佛等13座中型水库,建成小型水库865座,各类水库总库容41.7亿立方米。这些水库不仅有效地拦蓄了上游洪水,也极大地减轻了淮河下游汛期防洪压力,起到了调节洪峰的作用。



南湾水库大坝



鲇鱼山水库大坝



浉河水库大坝



石山口水库大坝



鲇鱼山灌区干渠



浉河灌区渠道



南湾水库平游景观

旅游

治淮60年来,信阳依托各类水利工程,不断加强城乡环境整治和景观建设,先后建成南湾湖、鲇鱼山水库、浉河水库、龙山水库、香山水库、北湖等6个国家级水利风景区,每年吸引了大批中外游客观光旅游。同时,综合治理了流经市区和县城镇河道,中心城区浉河、潢川小潢河、淮滨东西湖等形成了一道道穿城而过的靓丽风景。



鲇鱼山水库白鹭岛



南湾水库茶岛风光



鲇鱼山水库风光



浉河风光

信阳位于河南省南部,东邻安徽,南接湖北,素有“豫南明珠”、“三省通衢”之称,全市总面积1.89万平方公里,下辖八县两区和六个管理区、开发区,总人口807万,其中农业人口560万人,耕地852万亩,农作物以水稻、小麦、油菜为主。

信阳地处淮河上游,淮河横贯境内7个县区,长363.5公里,占淮河干流总长的1/3,淮河在境内支流密布,流域面积占全市总面积的98.2%,其中流域面积大于2000平方公里的支流有6条,100平方公里以上的有49条。

回眸:艰辛伟大的治淮之路

水利是随着农业兴起而兴起的事业。在《尚书·禹贡》、《史记·五帝本纪第一》中对信阳治水都有所记载,这说明早在远古时代信阳就有了治水活动。公元前605年(东周)前后,孙叔敖在家乡期思县(今信阳市固始县)境内,兴建了期思陂,后人称其为期思陂灌区,就是《淮南子·人间训》中记载的“孙叔敖决期思之水,而灌雩娄之野,庄王知其可以为令尹也”。历史学者认为它是我国见于文字记载最早的农田水利工程。汉代以后,信阳陆续兴建了灌田数百顷、数千顷的大型骨干工程,如西汉时期的汝南引灌工程和鸿隙陂工程,东汉时期的胙陂工程,三国时代的茹陂、小屯陂工程,南北朝时期的仙塘上陂,隋唐时代的玉梁渠、雨施陂,宋代的广丰陂,明清时代的清河、堪河等灌溉工程。

尽管信阳治水历史悠久,实践丰富,创造了许多当时先进的水利技术和治水方法,但由于历史条件限制和时代原因,都没有使信阳摆脱洪涝干旱灾害频繁、民不聊生的困境。据史料记载,自公元960年(宋太祖建隆元年)至1949年的989年间,淮河流域的豫南地区发生雨涝灾害的有270年,占总年数的27.3%;发生旱灾243年,占总年数的24.5%。新中国成立后的60年间,信阳有23年发生水灾,平均2.6年一次;有13年发生旱灾,平均4.5年发生一次。1954年,淮河流域发生全流域性特大洪水,洪峰最大流量达到7450立方米,沿淮地区淹没耕地105万亩,倒塌房屋5.2万间,受灾人口近36万人。1959年至1961年信阳连续三年大旱,全市每年受灾面积都在200万亩以上,粮食减产四成。

受季风、冷暖气流交锋和地形等因素影响,信阳降水时空分布不均,年内、年际变化大,丰、枯水年相差可达2-3倍,径流量相差8-9倍。由于特殊的地理、气候、降水等自然特征,信阳历史上常形成“大雨大灾,小雨小灾,无雨旱灾”的局面,沿淮滩区群众生活,生活常受旱灾困扰,人民的生命、财产安全受到严重威胁。因此,除水害,兴水利,历来是信阳人民和历届党委、政府为之奋斗的头等大事。

信阳治淮60年来,坚持贯彻“蓄泄兼筹”的主导方针,其中前30年侧重于“蓄”,后30年侧重于“泄”。60年间,信阳通过对淮河上中游“蓄泄兼筹”治理方针的贯彻落实,历经三次高潮,开展了规模宏大的治淮建设。

第一次治淮高潮是建国初期,在毛泽东主席“一定要把淮河修好”的伟大号召下,信阳按照“蓄泄兼筹,以蓄为主”的治淮方针,在淮河上游拦蓄洪水发展水利,开展了第一次大规模的治淮水利建设。信阳先后在内淮干流主要支流浉河、小潢河、潢河、寨河、史灌河上建成了南湾、石山口等5座大型水库,在淮干二级支流上建成了香山、铁佛寺等13座中型水库,建成小型水库865座,各类水库总库容41.7亿立方米。建成了梅山、南湾、石山口等5座大型灌区和27座中型灌区,灌溉面积达507.8万亩。建成了南湾、鲇鱼山两座中型水电站和177处小型水电站,总装机3.46万千瓦。这一时期建成的各类水利工程,极大地减轻了淮河下游汛期防洪压力,充分发挥了工程灌溉、供水、发电、水土保持等综合效益。

十一届三中全会以后,信阳治淮工作进入了蓬勃发展的新时期。淮干治理续建加固工程从1983年开工建设至1998年完成,历经15年,累计完成投资2.77亿元。特别是1991年淮干大水后,国务院先后召开了四次治淮工作会议,提出坚持“蓄泄兼筹,近期以泄为主”的治淮主导方针,确定了以19项治淮骨干工程为主要内容的防洪除涝建设任务。《淮河流域综合规划纲要》和《关于加强淮河流域2001年至2010年防洪建设若干意见》,为这一轮的治淮建设明确了目标和任务。信阳按照河南省委、省政府提出的“蓄泄兼筹,综合治理”的指导方针,掀起了第二次治淮高潮。从1978年到2002年,信阳累计投入治淮水利建设资金19.02亿元,在淮河上游除险加固了病险水库,恢复建设了一

信阳辉煌治淮60年

批山丘区拦蓄工程,完成了一批中小型重要湖泊及支流治理,治淮建设收到了十分显著的效果。

2003年淮河流域大水后,国务院提出了加快治淮建设,到2007年要全面完成19项治淮骨干工程的建设目标。信阳市委、市政府紧紧抓住这一机遇,强化治淮工作领导,加大项目争取力度,加强治淮建设管理,加快工程建设进度,取得了第三次全面加快治淮建设步伐的新高潮,这也是自新中国成立以来信阳水利建设投资规模最大、建设速度最快的一个时期。2003年以来,信阳累计投入治淮水利建设资金40.17亿元,防洪除涝能力得到很大提高。2003年、2005年、2007年汛期信阳都遭遇了较大洪水,全市大中型水库有效地拦蓄洪水,各类水利工程充分发挥防洪减灾效益,保障了沿淮人民群众生命财产安全。

辉煌:造福人民的治淮之效

治淮60年来,信阳市已累计完成水利建设投资63.6亿元,初步形成了防洪除涝、灌溉兴利和水环境保护工程体系,促进了信阳经济社会的持续快速发展。

(一)保障了人民安全。信阳坚持把治淮工程作为水利建设的重中之重,先后对淮干行洪区实施了“搬迁、铲堤、靠固”的治理措施,培修加固淮干及支流圩区堤防1080公里,新建和更新改造排灌闸站1174座。抢抓国家加快治淮工程建设的机遇,全市有94座病险水库列入国家病险水库除险加固规划,总投资12.34亿元,大中型水库的防洪标准可恢复或提高到千年或百年一遇。开展了淮河重要支流潢河、浉河、小潢河、清水河和回河等河道治理,以及市中心城区和县城区主要排涝河道的疏浚疏挖,提高了泄洪能力和防洪能力,每年防洪除涝、抗旱减灾效益平均超过10亿元。2001年信阳遭遇新中国成立以来罕见大旱,全市各类水利工程累计抗旱减灾效益达56亿元;2007年淮河流域发生了新中国成立以来仅次于1954年的流域性特大洪水,全市各类水利工程充分发挥了防洪拦洪错峰作用,确保了全市无一处堤坝决口,无一人员伤亡,防洪减灾效益达44.5亿元。

(二)夯实了农业基础。全市建成各类大、中、小型水库885座,25万处塘堰坝和拦河枢纽,总蓄水能力近50亿立方米;建成各类灌区781座,有效灌溉面积654万亩,旱涝保收田面积453万亩,改造中低产田310多万亩,初步形成了旱能灌、涝能排的农业灌溉体系,农业生产条件发生了巨大变化。特别是从1984年以来,信阳每年都在冬春季节坚持开展农田水利基本建设,使农田水利工程面貌发生了翻天覆地的变化。1990年以来,信阳先后夺得河南省“红旗渠精神杯”15次。2009年,信阳出台了《关于加强农田水利基本建设为农村改革发展提供综合试验建设提供水利保障的决定》,进一步完善农业基础设施,提升粮食生产能力。南湾、梅山等5座大型灌区相继开展了续建配套与节水改造工程,总投资5.04亿元,年增产粮食1.45亿公斤,年节约水量2.4亿立方米。以水利设施为主的农业基础设施不断改善,保障了粮食生产能力持续快速增长。信阳粮食总产量由新中国成立初期1950年的15.02亿斤到2004年突破110亿斤大关。2009年在遭遇严重春旱的情况下,全市粮食总产量仍达114.6亿斤。

(三)提高了民生水平。大规模的治淮水利建设,有力地促进了农村经济社会的发展,实现了农民生活由温饱不足向总体小康的历史性跨越。2009年信阳农民人均纯收入达到4618元,比1978年增长了45.6倍,基本消除了农村绝对贫困现象。近年来,信阳通过实施淮干滩区移民迁建、农村饮水安全、水库移民扶持项目等民生水利工程建设,进一步提高了沿淮人民的生活水平。2003年以来,信阳对居住在淮干滩区十年一遇水位以下的群众分批实施了移民迁建。2006年至2009年,信阳完成农村饮水安全工程投资4.16亿元,解决了93.58万农村人口饮水难题。2006年国务院《关于完善大中型水库移民后期扶持政策意见》出台后,全市每年发放大中型水库移民后期扶持补助资金1.37亿元,累计争取移民项目资金1.02亿元,惠及近23万移民。

(四)改善了生态环境。全市累计治理水土流失面积8759平方公里,治理度达到74.7%。在大力

开展小流域综合治理的同时,加强了城乡水环境综合整治和水景观建设。依托各类水利工程建成国家级水利风景区6个,南湾湖、鲇鱼山水库、香山水库等宛如一颗颗璀璨明珠镶嵌在豫南大地上,每年吸引了大批中外游客观光旅游;综合治理了流经市区和县城镇河道,中心城区浉河、潢川小潢河、淮滨东西湖等形成了一道道穿城而过的靓丽风景;大力整修和改造了农村沟渠塘堰,使农村塘变深了,水变清了,岸变绿了,水流畅了。全市城乡生态环境更加美好,实现了景观优美、自然和谐、卫生清洁、人居舒适,信阳也先后跻身“国家生态示范市”、“中国优秀旅游城市”和“全国十佳宜居城市”之列。

展望:光明向好的治淮之景

2009年年底,温家宝总理主持召开国务院常务会议,专题研究部署淮河流域治理工作,提出进一步治理淮河流域的目标任务,强调必须继续贯彻“蓄泄兼筹”的治淮方针,坚持以人为本,着力解决好沿淮群众最关心的洪涝干旱问题和行蓄洪区人民群众生存和发展问题,为淮河流域经济社会又好又快发展提供支撑和保障。当前和今后一个时期,信阳将以科学发展观为统领,坚持可持续治水思路,以治淮为水利工作重点,加大项目争取力度,加强工程建设管理,为魅力信阳建设和经济社会发展提供更加坚实的水利基础和保障。

一是着力构建防洪除涝工程体系。《淮河流域综合规划纲要》和1999年《河南省淮干防洪规划报告》确定,在淮干干流上修建山店水库,控制淮干干流上游流域面积2900平方公里,总库容达到大(Ⅰ)型标准,新建山店水库,可拦蓄淮干干流上游山区洪水,使王家坝以上淮河干区防洪标准提高到近20年一遇,提高沿淮地区的防洪安全标准。山店水库从1953年开始设计,50多年来两次开工两次停工。当前,信阳将进一步加快推进山店水库项目前期工作,力争尽早开工建设。进一步加大病险水库除险加固工程建设步伐,2010年年底前全面完成规划内的94座病险水库除险加固工程建设任务,争取96座重点小型病险水库和18座大中型病险水闸列入国家新一轮除险加固规划;积极推进淮河及其支流骨干河道和平原洼地治理;加快大型排涝泵站更新改造,提高排涝能力。

二是着力构建农业灌溉工程体系。按时完成南湾、梅山、鲇鱼山、石山口、浉河等5处大型灌区续建配套与节水改造工程。积极争取五岳等37处中型灌区续建配套与节水改造工程。大力改造全市塘、湖、堰、坝,使农村塘、湖、堰、坝有量达到25万处,通过各类农业供水工程建设,形成以大中型灌区为骨干,以小型灌区和井灌为补充的现代农业灌溉工程体系。

三是着力构建城乡水环境保护体系。加强水资源保护,进一步完善建设项目水资源论证、取水许可、采砂许可、用水定额管理制度。按照全国小水电代燃料工程、水电农村电气化总体规划,积极做好小水电代燃料和水电农村电气化县建设。加大山区小流域治理力度,加强水环境保护预防、监督和生态修复,建设城镇周边清洁小流域。充分利用每年农田水利基本建设,引导群众加快农村沟、塘、渠系整治改造,建设村容整洁的乡村水环境。做好城镇防洪规划,积极推动城镇河道治理和水景观建设。

四是着力加强粮食核心区项目建设。积极争取大中型灌区末级渠系改造项目,提高渠道输水能力,缩短灌溉周期,提高节水能力,降低农民水费支出。以完善中低产田间水利配套工程为主,科学利用现有水利资源,通过修建拦蓄水库、泵站、渠道和配套各类建筑物,提高灌溉水利用系数,增强农田灌溉能力,进一步提高粮食生产能力,巩固信阳粮食生产大市的地位。

五是着力加强民生水利工程建设。加快实施农村饮水安全工程,2013年全面解决367.9万农村人口的饮水安全问题,力争尽早实现村村通自来水,让群众喝上放心水。2011年前淮干滩区十年一遇水位以下的居民,全部迁到高地,确保安居乐业。进一步加大水库移民项目争取力度,做好大中型水库移民后期扶持资金的发放工作,加强已批复移民项目的建设管理,逐步建立促进移民区经济发展、移民增收、生态环境改善的长效机制。

回顾历史,60年治淮波澜壮阔;展望未来,新一轮治淮任重道远。新一轮治淮的号角已经吹响,站在新的历史起点上,信阳人民有责任、有勇气、有信心担当治淮兴水的重任,加强组织领导,强化工程措施,发挥治淮效益,让千里淮河安澜,让淮河儿女笑颜!

鲇鱼山水库上游茶山



治淮60年来,信阳坚持以生态建设为目标,以小流域为单元,不断加大水土保持治理力度,使信阳的生态环境更加美好。60年来,全市累计治理水土流失面积8759平方公里,治理度达到74.7%。修建水平梯田72.2万亩,水保林268.4万亩,治理小流域85条。

生态



鲇鱼山水库上游茶山

信阳渔业资源丰富,全市水产业可利用水面110万亩,年水产总量15.5万吨,水产业总产值11.8亿元。水产品养殖面积、产量一直居全省首位,水产业已成为全市农村经济发展最具活力和最有发展潜力的阳光产业。



小龙虾加工现场



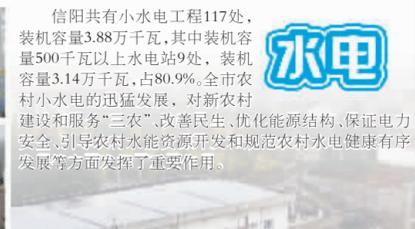
南湾水库捕鱼现场

信阳共有小水电工程117处,装机容量3.88万千瓦,其中装机容量500千瓦以上水电站9处,装机容量3.14万千瓦,占80.9%。全市农村小水电的迅猛发展,对新农村建设和服务“三农”、改善民生、优化能源结构、保证电力安全、引导农村水能资源开发和规范农村水电健康发展等方面发挥了重要作用。

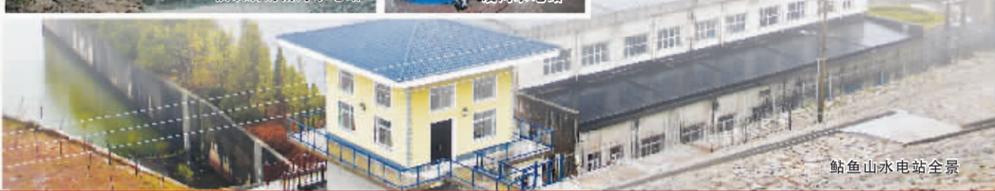
水电



改造后的南湾水电站



浉河水电站



鲇鱼山水电站全景