

学习《保密法》 宣传《保密法》 贯彻《保密法》 推动全市保密工作科学发展 ——祝贺新修订的《保密法》10月1日起施行

市委常委、市委秘书长 冯鸣

是导致近年来泄密事件频发的重要原因。修订后的《保密法》，以维护国家安全和利益为宗旨，以保守国家秘密的宪法义务为依据，细化了保密措施，强化了保密责任，深入学习宣传《保密法》，有利于广大干部群众牢固树立国家安全观念和保密法制观念，有利于各级领导干部、涉密人员增强保密意识，掌握保密知识技能，有利于在全社会形成知法懂法、守法用法的良好氛围。

学习《保密法》，是推进保密依法行政的迫切需要。修订后的《保密法》，对各级保密部门依法管理国家秘密提出了新的更高要求。深入学习宣传《保密法》，有利于进一步规范保密行政执法行为，提高保密依法行政能力，不断推进保密工作制度化、法制化、规范化。

各地区各部门要从贯彻落实依法治国基本方略、维护国家安全和利益的高度，深刻认识学习宣传《保密法》的重要性和紧迫性，进一步增强责任感和使命感，把学习宣传《保密法》作为法制宣传教育的一项长期任务抓紧抓好。特别是要大力抓好施行前的学习宣传工作，为《保密法》的顺利实施打下坚实基础。

二、宣传《保密法》，进一步增强领导干部、保密人员以及社会公众的保密意识
学习宣传《保密法》，要认真贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导同志关于加强新形势下保密工作的重要指示精神，按照中央保密委员会部署要求，紧密结合本地区本部门保密工作实际，切实增强针对性和实效性。

在宣传内容上，要准确把握《保密法》的基本内涵和精神实质，深刻领会保密法的修订背景、立法宗旨和基本原则，系统学习保密工作方针、定密制度、保密措施、监督管理、法律责任等，重点把握《保密法》在计算机网络保密管理、企事业单位保密管理、信息公开、涉密载体和涉密人员管理、涉外保密管理、违法责任追究、保密工作责任制等方面的新增内容。

在宣传对象上，要切实抓好各级领导干部的学习，要求领导干部以身作则，带头学习《保密法》，不断提高依法履行保密工作领导责任的自觉性和主动性。要切实抓好涉密人员的学习，结合岗位需要，使涉密人员牢记保密行为规范，熟练掌握保密法律知识和各项要求，自觉履行保密义务。要抓好全民保密教育，使广大公民牢固树立国家安全和利益高于一切、保守国家秘密人人有责的观念。党政机关、涉密单位要以学习宣传《保密法》为契机，进一步深化保密宣传教育，健全保密管理制度，完善保密防护措施，加强保密督促检查，全面提高依法维护国家秘密安全的能力。各级保密部门要把学习宣传《保密法》作为当前工作的重中之重，先学一步，学深学透，严格履行《保密法》赋予

的职责，不断提高保密行政管理效能。

在宣传形式上，要运用多种形式，不断丰富内容，增强学习宣传效果。新闻单位要把学习宣传《保密法》作为一项重要任务，积极开展起来。机关、单位要积极开展《保密法》学习宣传月、宣传周等活动，制作、张贴宣传画、展板。要通过党委中心组学习、党校、行政学院专题培训、讲座或报告会，举办知识竞赛、法制展览、学习研讨等多种形式，形成全方位、多层次的学习宣传格局。

三、贯彻《保密法》，进一步抓好各项保密措施的落实

新修订的《保密法》在指导思想、工作重点、保密责任等方面更具体，更具操作性，特别是在工作重点上，我们要按照《保密法》的要求，重点抓好以下几项工作：一是加强涉密人员保密管理。要进一步加大教育力度，在思想上构筑牢固的防线。要进一步加大管理力度，对涉密人员上岗、在岗、离岗各个环节都要实行严格监督，签订保密责任书，确保可靠、可信、可用。二是加强党政机关等保密要害部门、部位保密管理。要进一步明确保密要害部门、部位的职责，坚持教育、制度、检查、责任相结合，人防、物防、技防相结合，防内与防外相结合，把党政机关等保密要害部门、部位保密工作抓紧抓实，确保不出现任何失泄密问题。三是加强涉密载体保密管理。要加强涉密载体介质的管理。坚决执行制度、完善程序，做到签收登记、复制严格审批、发放按时回收、销毁履行手续。绝不允许涉密文件、资料在互联网上处理、贮存。要加强涉密移动存储介质的管理，严格遵循“统一购置、统一标识、统一备案、跟踪管理”的原则。四是加强计算机信息保密管理。要严格落实涉密信息系统分级管理办法、涉密信息系统分级保护要求，根据不同的涉密程度，采取相应的防范措施，确保涉密信息系统安全保密。五是保密工作责任制的落实。要认真落实中央关于保密工作责任制的要求，各级各部门的主要领导作为保密工作的“第一责任人”，要经常过问、关心、支持这项工作。市委保密委各成员单位要率先垂范，支持、配合市委保密委的工作。全市保密干部要继续发扬无私奉献的精神，树立“刻苦耐劳、勇于创新、埋头苦干、团结和谐”的良好形象。在具体管理过程中一定要操心用心细心，尽心尽力尽责，确保国家秘密安全。

保密工作历来是党和国家的一项重要工作。全市各级保密组织和保密工作者要充分认识学习、宣传、贯彻《保密法》的重要性，以新修订的《保密法》的施行为契机，解放思想，真抓实干，与时俱进，开拓创新，努力开创全市保密工作新局面，推进全市保密工作的科学发展，为魅力信阳建设作出新的贡献。

老杨一直住在原军区武部家属院里，和同样身患重病的老同事吴宗昌是邻居。他深知老杨最放心不下的还是工作。果然，没过几天，老杨就拖着虚弱的身子，带着药物和干粮提前回到了工作岗位。看到老杨如此不爱惜自己，吴宗昌再也把持不住：“这个没钱没权没吃顿顿饭都困难的位子就那么值得你拿命去拼吗？”听了老吴的批评，老杨依然不温不火，平静地对他说：“一个人如果失去了劳动能力，生活还有意义吗？还能享受快乐吗？”话语虽轻，却像一颗重磅炮弹给老吴以强烈的震撼，使他对工作有了新的认识，对生活有了新的感悟，也更加坚定了与病魔作斗争的信心和决心。

虽然病魔缠身，随时都有倒下的危险，但老杨始终保持了乐观、向上的人生态度。这些年来，他凭着坚强的意志和惊人的毅力，一直坚持每天步行5公里锻炼。

公私分明，是他做人的准则

老杨治病花了30多万元，医保报销了10余万元，剩下的全是自费，这不仅花光了家里多年的积蓄，还欠下一大笔外债。“儿子今年都28岁了，大城市房子太贵，首付也得几十万，到现在还没成家呢。”想到这，老杨两口就感到愧对儿子。虽说在潢川干了20多年，在县城干部中也不算不小的“官”了，但老杨却从未因个人私事给组织添过麻烦，所以独生子2005年本科毕业后一直在南方打工。“和老杨年纪差不多的，好多人的孩子工作都安排了，以前倒不觉得，老杨这次得病后，也特想孩子在身边，但他依然没向组织张口。”妻子说这话时，老杨一直示意她别提这事。

老杨心地善良，淡泊名利，但在有的方面，他丁是丁，卯是卯，坚持原则，不搞变通，从未吃拿卡要、贪占便宜。2000年刚转业到保密局时，有几个战友来看望他，局里的同志按惯例安排了一顿饭，老杨却非常认真地说：“大家的好意我领了，但公私分明是我做人的准则，这顿饭钱我自己出。”

“平凡中的伟大追求、平静中的满腔热血、平常中的极强烈责任感，这种新时期河南人的‘三平’精神，在老杨身上得到了充分体现。”该县宣传部副部长李红这样评价老杨。是的，老杨是个很平凡的人，也没什么丰功伟绩，但正如他的同事李新瑞所说，他就像一块暖色的玉，给人以温润、以力量。

唱好环境大戏 搭建发展舞台 ——信阳市大力开展优化经济发展环境工作纪实

□本报记者 姚广义

近年来，我市一曲曲、一幕幕的优化经济发展环境的大戏赢得了一阵阵、一片片的掌声和肯定，信阳在经济发展这个大舞台上尽情舞蹈，光芒闪耀。相继收获了“中国最具投资潜力中小城市20强”、“中国十佳宜居城市”、“首届中国创业之城”等荣誉，被河南省委、省政府确定为河南省农村改革发展综合试验区。诸多的城市名片，已把信阳打造成了投资者的乐园，企业家的舞台，信阳的环境大戏越唱越好，永不落幕。

出台优惠政策，信阳环境让人“放心”

近年来，信阳市委、市政府在出台21个招商引资优惠政策文件的基础上，结合信阳实际，继续加大出台和落实经济发展优惠政策力度，又相继出台了《关于进一步优化经济发展环境的若干规定》、《关于在企业服务年活动中加强监督检查，进一步优化经济发展环境的若干意见》等相关规定，制定了干部作风建设“五禁止”和优化营商环境“十不准”规定，并把严格落实“五禁止、十不准”规定作为支持和保护投资者的利益的一条“高压线”，要求各级各部门和公务人员必须遵守，通过改进作风，提高效率，为投资者打造一个宽松的政策环境，使投资者“放心”来投资。近年来，信阳的政策环境越来越好，大批外来投资者闻讯而来，仅在今年的茶文化节上，就签约经济技术合作项目125个，总投资额233亿元。

列出权力清单，公开透明让人“舒心”

打造好的经济发展环境，需要企业和群众的支持和帮助。目前，企业对政府部门的权力到底有多大、有多少，搞不清、搞不懂，只有把权力公开了、透明了，才能赢得民心，赢得支持。为了让审批权力在阳光下公开运行、透明运行、规范运行，信阳市投资8000多万元在全省率先建设了高标准的风行服务大厅，可容纳全市所有审批事项的办理。为了彻底解决行政许可类、非行政许可类、收费类、服务类项目进入中心办理的问题，由信阳市纪委、市监察局牵头，对全市53个部门的行政许可项目进行了全面清理，全部进驻服务中心办理。今年，共清理出拟保留的项目537项，其中行政许可项目164项，非行政许可项目165项，收费类项目57项，服务类项目151项，拟取消项目40项，拟下放项目26项。项目进中心和不断清理，规范了办事程序，规范了权力运行，拉近了政府和群众的距离，真正为企业和群众带来了方便。2009年，市行政服

打造务实高效物价团队的途径

□唐才成

县级物价部门如何“为政府分忧，为百姓说话，为企业解困，为发展服务？”物价工作者是否有一个良好的职业精神非常重要。近年来，光山物价办把提高干部队伍素质，树立物价部门形象，加强政风行风建设作为头等大事来抓，始终坚持社会效益第一、经济效益第二的原则，牢固树立“有为才有位”的思想，紧扣工作思路，以深入学习实践科学发展观和创先争优活动为契机，开展了形式多样的政风行风建设活动，探索出一套打造务实高效物价团队的新路子。9月2日，光山物价办在全市物价系统政风行风建设座谈会上作了典型经验介绍。

坚持用“解放思想”打开物价工作科学发展之门。解放思想是一个无时不有、无处不在的永恒发展课题，是一个与时俱进、不断变化、不断发展的过程。2008年12月，新一届领导班子上任伊始，面对人员素质不高、形象不好、思想僵化、观念陈旧、精神不振、状态萎靡、缺乏斗志的状况，光山物价办紧紧围绕“让智慧之光溢彩光山，物名物价”为主题，组织开展深入开展解放思想大讨论活动，深刻分析当前物价形势和现状，动脑筋、出点子、提建议、谋发展，共同破解物价工作难题，每位同志都向党团组织交一份建议书，经过梳理，收集合理化建议60余条。

坚持用“学习”练就物价人员依法行政本领。学习是一种境界，一种追求，一种实现人生价值的重要手段，是提高素质、做好工作的基础和最佳途径。光山物价办物价办以建设学习型机关为目标，每周抽出两天时间组织干部职工认真学习党的十七大、十七届三中全会、十七届四中全会精神，学习党和国家的方针政策，学习现行的法律法规和价格收费管理知识，并采取请进来、走出去的办法，邀请县政府领导、县法制办领导作科学发展观和依法行政专题辅导报告，组织局领导班子成员和中层干部到外地进行考察学习。此外，为增强学习效果，围绕当前价格工作重点、热点和难点问题，组织干部职工积极开展“进农村、进社区、进市场”调研活动，撰写了大量学习调研报告。其中《以科学发展观为指导运用价格杠杆，推进县城经济社会发展》、《发挥价格职能，促进农村改革发展》这两篇调研报告被上级报刊录用。

坚持用“制度”规范价格执法行为。这两年是光山县委优化经济发展环境和招

务中心共接待办件群众160万人，累计办结各类行政审批服务事项46.85万件，日均办结2000件，比上年增长58.64%，周办结率100%，即时办结率91%。

落实一周办结，方便快捷让人“省心”

信阳市把严格落实“一周办结制”为主要内容的服务企业的措施作为有效措施，即各窗口单位受理的所有审批事项(需报省里除外)，必须在一周内(7个有效工作日)批复，以提高政府的服务效率和服务水平，使企业省心谋发展，不再因为企业发展以外的事务而烦心。为保证“一周办结制”的落实，信阳市狠练内功，制定出台了相关文件，并组成3个检查组，抓好监督检查，对进入市行政服务中心的53个单位和部门每季度的办件情况进行专项检查，对未落实“一周办结制”和违反其他有关审批服务规定的问题，及时要求各相关单位进行整改。去年以来，先后进行了6次检查，共对18个单位提出了通报批评，并责令其单位的“一把手”和分管领导写出深刻检查，对直接责任人进行了严肃处理。欧资企业贝思银火光塞销公司在办理建厂手续时，有关部门实行并联审批，全程服务，仅用5天时间就办齐了所有手续，比以前经办此类项目整整缩短了两个多月，工作效率上一贯以效率著称的欧洲企业都由衷地称赞。目前，全市所有项目均实现了一周办结，职能部门的服务水平和行政效能大大提高。

解决发展难题，干事创业让人“安心”

为使企业放下思想包袱，一心一意安心在信阳谋发展，信阳市纪委、市监察局、市优化办在全市104个重点企业和2009年全市115个重点工业在建项目列入监督检查范围和生产经营环境监测点，收集解决企业发展难题；实施企业周边环境情况重点监控，对重点企业周边的治安乱点和影响较大的案件进行挂牌督办、查办；实行收费明白卡制度，使职能部门规矩矩执法，企业明明白白缴费；实行企业走访和督查制度，重点督查“十不准”规定的落实情况，为企业服务情况及重点在建项目遇到问题解决情况；开展企业倒查账活动，严肃查处到企业乱收费、乱罚款、乱摊派等影响企业发展问题。近两年来，市纪委、市监察局、市优化办先后严肃查处了向企业强买强卖，对企业“吃拿卡要”、“四难、四乱”的典型案件30多起，帮助企业协调解决困难和问题150多个。协调解决了顺发钢模公司土地使

用证问题，保证企业正常生产经营。信阳市维护企业利益，切实想企业之所想、急企业之所急，为企业解难题、谋发展，打消了广大企业发展的顾虑，使投资者安心谋发展。

严格责任追究，让企业坚定发展“信心”

对违反发展环境的典型人和事的标准督查，严肃处理，是促进环境优化最有效、最直接的手段。为此，信阳市委、市政府制定出台了《关于开展干部作风建设和优化经济发展环境督查工作的意见》，在全市范围内开展严格的干部作风建设和优化经济发展环境督查工作，把干部作风建设和优化经济发展环境督查工作，作为督查工作的重点内容，成立三级督查组，常年开展督查工作；不断加大督查力度，创新督查方式，实行严格督查、全面督查、长期督查、严肃处理督查方法，对查处的违反优化经济发展环境规定的人和事在全市范围进行通报曝光。一个区的林业局违反规定擅自到企业检查，影响了企业正常生产经营，按照规定，该局局长受到党内警告处分，5名工作人员分别受到党纪处分和免职处理。3年多来，全市共查处影响干部作风建设和优化经济发展环境问题673起，处理违规人员1544人，其中组织处理1095人，党纪处分485人，处理违规人员共涉及科级干部400人，处级干部12人，督查工作动真较实，引起了社会各界的强烈反响，形成了人人支持督查工作，处处维护发展环境的良好工作局面，更加坚定了投资者在信阳发展的信心和决心。

栽下梧桐树，引得凤凰来。通过几年来狠抓经济发展环境建设，信阳正在经济发展的大舞台上扮演越来越重要的角色。环境建设为信阳的跨越发展插上腾飞的翅膀，2009年，全市生产总值达到975亿元，增长12.8%，高于河南省2.1个百分点；规模以上工业增加值同比增长20.2%，增速居全省第一位；城镇居民人均可支配收入12047元，实际增长10.2%，增幅居全省第二位；农民人均纯收入4618元，实际增长8.2%，增幅居全省第四位。



一片丹心 无悔人生

——记潢川县国家保密局局长杨怀清

□本报记者 赵雪峰 方慧玲
特约记者 鲁军

细长身形，消瘦的脸上常挂着谦和的微笑，不善言辞……近日，记者在潢川县保密局见到了杨怀清。“上级给了我这么大的荣誉，真是受之有愧。我不过做了分内的事，真的没什么。”面对记者，老杨显得有些不安。然而，随着采访的不断深入，记者却从他身上越来越强烈地感受到：一种平静中涌动的生命激情，一片平凡中献身国防、献身保密事业的丹心、一种无悔人生的抉择与坚守。

创先争优，落后局一跃成为全省明星

2000年10月，43岁的杨怀清从部队转业到潢川县保密局局长。当时的潢川县保密局，一个人、一间屋，几张油漆斑驳的办公桌。看着眼前“惨淡”的景象，杨怀清顿时有点心灰意冷。毕竟是军人出身，杨怀清很快就振作起来，他决定改变保密局的落后面貌。

经多方协调和筹措，保密局配置了桌椅、电脑、打印机、投影仪等办公设施，成为当时县委机关第一个、全市保密系统为数不多的办公自动化单位。他通过明确人员分工、建立健全保密规章制度，调整充实保密委成员单位并对相关人员进行业务培训等措施，使全县保密工作顺利开展起来。名不见经传的潢川县保密局当年一举成为全市保密工作先进单位，并且，这种荣誉连续保持了多年。

熟悉老杨的人都知道，他为人诚实守信厚性子慢，但工作起来却风风火火，像个“拼命三郎”。虽然全局只有4个人，但在老杨的亲历亲为下，无论是每年各类大型考试、重要会议中的保密工作，还是对打字印刷行业、废旧涉密文件资料和计算机的日常保密管理，都做得密无一丝。从未有过泄密事件的发生。潢川县保密工作逐渐在全省保密系统中脱颖而出，多次受到省、市、县级嘉奖。杨怀清本人也先后6次被县委、县直党委评为“优

秀共产党员”，7次被省、市、县评为“先进工作者”。

为迎国检，带着引流管渗液袋返回岗位
身体一向健壮的老杨却在2006年出现了问题。从当年5月份开始，他多次感觉胃部不适、疼痛腹胀。想到平时身体很棒，加之当时高考、中招、印刷复印、废品收购行业 and 要害部门保密检查等工作接踵而至，忙得焦头烂额的老杨也就没把这当回事，依然和同事一起，顶烈日、冒酷暑，风沙密单位一个不漏，细细查看。“有一次检查废品收购站时，老杨胃病再次发作，但他强忍疼痛，和我们一起，迎着刺鼻的臭味，将废纸一捆捆打开、一张张翻检。”回想起那次经历，同事李新满至今感慨不已。

直到2007年1月，一次到几个偏远乡镇检查时，老杨胃部突然剧烈疼痛。次日到县医院一检查：胃癌晚期！听到这一消息，在县人计生委工作的妻子梁文英当时就哭成了泪人。胃切除2/3，责门、脾脏全部切除，在北京肿瘤医院，老杨经历了一场生死考验。

因放心不下手头工作，术后第四天，虚弱的老杨就打电话了解单位情况。出院后，老杨租住在医院附近一间6平方米的地下室，开始了漫长而艰辛的治疗。

第4次化疗期间，老杨突然接到通知，说中央保密委将要开展全国性的计算机保密大检查。这可是关系全县、全市保密工作荣誉的大事，这关键时刻，怎能不回去？想到这，老杨不顾医生发火，次日身上带着引流管和渗液袋就往回赶。回家后第二天，老杨在妻子的陪同下，强打精神来到单位。为不被人发觉，他特意穿了件长上衣，将管子和袋子遮盖住。当老杨出现在同事面前时，大伙都惊呆了：身高1.73米的老杨瘦得脱了形，走时78公斤，现在不到50公斤。

笑对病魔，努力工作每一天
从2007年5月迎接全国计算机保密大检查起，老杨就开始了在潢川与北京两地间的来回奔波，边化疗、边吃药、边工作，从未因病影响工作。

对办公大楼进行了修缮和美化，机关办公环境明显改观。在加强单位硬件建设的同时，突出以人为本理念，连续两年开展了庆“五一”迎“五四”文体活动，参观邓颖超故居和革命烈士陵园活动，开展“拔河”、“跳棋”、“象棋”比赛活动，组织了“让智慧之光溢彩光山，物名物价”演讲比赛活动，新中国成立60周年“激情咏光山、歌声献祖国”歌咏比赛活动，形成了上下以献部门为家和想干事、敢干事、成事、不出事、干事创业、奋发向上、健康和谐的氛围。

坚持用“服务”重塑物价新形象。物价部门作为政府职能部门，服务县委、县政府中心工作是一个永恒的主题。近年来，光山物价办以人民群众需要不需要、答应不答应、满意不满意为出发点，紧紧围绕县委、县政府的中心工作，扎实做好全县价格收费管理工作，主动服从服务于全县经济社会发展大局。一是围绕“保持平稳较快发展”的首要任务，认真落实各项稳定市场价格的政策措施，对群众最关心、最直接的粮食副食品等民生价格加大检查力度，同时适应形势变化需要，大力开展价格诚信建设活动，营造了稳定有序的价格环境；二是在农村改革发展综合试验区建设中，认真执行好各项强农惠农政策，维护好广大农民利益；三是清理整顿各项收费，切实转变职能，优化经济发展环境；四是抓住省委、省政府加快产业集聚区发展的政策机遇，为企业争取优惠政策，减轻企业负担，提升了产品市场竞争力。五是投资近万元支持乡敬老院建设，筹资6000元慰问定点帮扶贫困户。

一分耕耘，一分收获。光山物价办工作得到县委、县人大、县政府、县政协的充分肯定，得到了社会各界的广泛认可，2009年被市物价办授予“价格调节基金工作先进单位”和“价格宣传工作先进单位”称号，被县委、县政府表彰为“目标管理先进单位”、“信访工作先进单位”、“对外宣传工作先进单位”、“群众文体活动先进单位”、“计划生育先进单位”。

在物价管理工作中，在政风行风建设中，真正做到“为政府分忧，为百姓说话，为企业解困，为发展服务”，笔者有很多感悟和体会。一是解放思想是钥匙，二是路越走越远是方向，三是领导重视是动力，四是干群同心是链条，五是政风行风建设是刹车制动。

(作者为光山县委办副主任)