

# 让秀丽的信阳毛尖主产地浉河区明天更美好

## ——浉河区农村改革发展综合试验区建设一周年综述

2009年4月22日,中共河南省委、河南省人民政府正式批复信阳市设立河南省农村改革发展综合试验区,自此,信阳掀开了新一轮农村改革发展的大幕。一年来,在这场改革大潮中,浉河区找准定位,演好角色,锁定重点求突破,城乡统筹共繁荣,“八篇文章”篇篇精彩,“六场硬仗”场场漂亮,演绎出一曲激情改革的大戏,河南省农村改革发展综合试验区建设取得了丰硕成果,浉河区获得了率先发展的好机遇,农民在试验区建设中得到了更多的实惠。

在试验区建设过程中,始终坚持城乡统筹共繁荣,加快了建设统筹城乡先行区的步伐。城乡居民收入继续保持增长势头,农民人均现金收入不断增长,全区城镇化率达到了55.6%。大力实施了“四十”投资促进计划,确定将五云、湖东、金牛山3个办事处作为城乡一体化的先行先试区域重点推进,着力打造全市一流的城乡一体化示范点。目前,以金牛物流产业集聚区二期工程、五云茶叶产业园、“信阳红”茶产业基地、亚兴新天地风情购物广场、火车站区域改造等为代表的共40个新型工业项目、农业产业化项目、生态人居项目、现代物流业项目建设如火如荼。小城镇建设日新月异,东双河、柳林乡工业小城镇,环南湾湖茶乡中心集镇,吴家店、游河淮干滩区移民迁建集镇建设快速推进。农村居住条件进一步改善,全区开工建设农民新村(社区)74个,已建成游河移民新居、吴家店农民新村、金牛山康城人家、董家河绿之风等一批新型农民社区。

始终坚持产业支撑固根基,突出加强特色产业基地建设,打牢农业发展的基础,集中发展茶叶、板栗、蔬菜、草莓、畜禽、水产养殖、花卉苗木等支柱产业。浉河区成为全国第一绿茶产区,推动了特色农业连片发展、规模种养的局面,特色产业总产值占全区农业总产值的85%以上,90%以上的村有自己的支柱产业。严格落实市三届人大关于加强“菜篮子”工程建设精神,依托东双河丰野、远尘净壤、双井豫丰、树林坡、五星琴丰等蔬菜农民专业合作社兴建蔬菜基地,加大了蔬菜交易市场发展力度,保证了信阳市城区蔬菜供应。成功研制“信阳红”红茶,建成一批红茶生产基地,开创了浉河区茶产业发展“红绿争艳、比翼齐飞”的新纪元。在中国茶都·信阳第十八届国际茶文化节期间,茶界专家、政商精英将其主要特点概括为:金毫显露,条索紧细,滋味醇香甘甜。省委书记卢展工称赞“信阳红”品质好,发展潜力巨大,可以与国内一些著名红茶媲美。

始终坚持土地流转壮产业,通过农村土地流转转活“土地”,富裕农民,壮大“产业”。为加快推进土地流转,规范土地流转程序,解决土地流转资金瓶颈,推动农业产业化快速发展,我们建立了区土地流转中心、区林权交易评估服务中心,成立了乡级土地流转服务中心12个、村级土地流转信息站(点)162个,形成了区、乡、村、社多级农村土地承包经营权流转管理和服务体系。今年年初,成功组织浉河港镇■人山1.2万亩林地50年管理经营权拍卖,加速推动了全区土地规模流转。目前,全区单户流转1万亩以上的有5家,5000亩以上的有6家,1000亩以上的有29家。涌现出董家河利林业开发公司1.7万亩林间花卉开发、广义2200亩有机茶、双井豫丰合作社1500亩蔬菜等一大批农业示范基地。林权制度改革成为浉河区试验区建设最大亮点之一,河南省集体林权制度改革现场会在浉河区召开,浉河区被省林业厅推荐为全国百个林改典型县(区)。

始终坚持金融创新破难题,为农村发展注入源头活水。成立了浉河区金融创新工作领导小组和办公室,先后制定出台了《关于区域内银行业金融机构新吸收存款用于当地发放贷款的意见》、《关于缓解我区中小企业资金供需矛盾的若干办法》、《浉河区人民政府关于加快推进浉河区金融创新工作的若干意见》等政策和措施,不断加大银政合作力度,区政府与金融部门成功签订40亿元授信战略合作协议。成立了全省首家金融服务大厅,入驻各类银行8家,金融大厅与区林权交易中心、区土地流转中心等要素市场联动,为农村经济发展和中小企业融资提供一站式的快捷服务,有力地支持了试验区建设。全区担保公



浉河区机关干部义务参加茶基地建设

陈君相 摄

司总数已达6家,担保资金总规模达到1.56亿元,其中区综合担保公司基金在1.3亿元以上,实际担保金额达到1.347亿元;中心城区首家小额贷款公司——万家灯火小额贷款有限公司正式挂牌运营,两个月内发放贷款850万元,回收760余万元;区林权交易评估服务中心的“林业银行”作用不断显现,交易林地面积32万亩,交易金额9200万元。积极拓宽农村融资渠道,成立农村资金互助社27家,入社农户810户,吸收股金9480万

户率超过42%,辐射带动农户8.1万户,占全区农户总数的75%。通过机制创新培育壮大了一批骨干龙头企业,其中省级龙头企业(五云茶叶集团、文新茶叶公司、广大水产公司)3家,市级龙头企业25家,带动农户3.3万户。创中国驰名商标1个,河南省著名商标3个,中国名牌农产品1个。

始终坚持人才投身创大业,不断更新引才理念、创新育才模式、完善励才机制,为各类人才投身试验区建设积极创造良好环境。大力支持



茶艺队展示红茶产品

郑亦生 摄

元。积极推进财政奖补试点区的实施,全区一事一议财政奖补项目申报工作已全面完成,涉及全区118个村。

始终坚持合作发展强筋骨,农村社会化服务水平显著提升。农民专业合作社积极为农户提供政策咨询、资金协调、技术培训、人才管理和市场信息等多项服务,进一步提高了农民组织化程度。全区农民专业合作社已发展到422家,人社农

党政人才投身农村改革发展,实行处级领导包重点改革试点内容、包区级示范村、包重点工程项目“三包”责任制,区、乡两级领导干部包示范村50个,包改革创新内容10项,包重点工程项目32个。大力支持青年专业人才培养试验区建设,一年来,选派一大批“省选调生”、科技副乡(镇)长、科技特派员到乡(镇)工作岗位,选聘大学生村干部到基层一线。大力支持农村实用技术人员创业发展,大力支持创业人才回乡创业,全区共有创业人才842名投身农业,其中机关事业单位工作人员48人,企业人员122人,回归人员185人,其他人员487人,领办农村经济合作项目172个,农业产业化企业61个,回乡创业人才已成为试验区建设的重要力量。

始终坚持统筹发展保民生,结合本区实际,积极推进农村社会保障体系建设,把城镇居民与农村居民作为一个整体,统筹规划、综合推进、同步发展,实现城乡在政策上的平等,让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠。扩大新型农村社会养老保险试点范围,将50个示范村全部纳入新农保试点范围。发展巩固农村合作医疗,全区新建126个村卫生室全面启用,两批共290名乡村医生参加了省级医疗培训,全区新农合参保率为95.1%。认真做好困难群体的救助工作,落实农村低保对象,加大敬老院基础设施建设力度,完成一批乡(镇)敬老院改扩建任务,实现了乡(镇)全覆盖。

始终坚持突出区域特色书华章,放大和提升区域文化特色。确立了以“让茶香溢浉河”为主

题,放大和提升“红”、“绿”文化,加强文化活动载体和平台建设,加快文化产业化发展步伐的工作思路,促进了浉河特色文化的“大发展、大繁荣”。目前,以浉河电视开播、《浉河周报》开办为标志,以《茶妹子》文艺节目表演、《茶文化进校园》活动开展、《魅力浉河、美丽茶乡》之歌的创作和传唱为代表的新茶乡文化悄然兴起;以新建成“浉河八景”龟山亭、琵琶台两大景点为代表的等一批历史文化旅游项目功能作用开始发挥;确立了文化产业化发展的措施和方案,重点引进、组建和扶持了以金牛文化公园为代表的多个产业化龙头企业,农村公共文化服务体系初步形成,反映新农村建设和精神风貌的文艺精品不断涌现,文化引领对浉河区经济社会发展推动作用突显。

始终坚持示范带动促发展,以示范村建设为抓手,不断把试验区建设向纵深推进。建立了示范村建设项目、资金重点倾斜制度。关乎民生的八件实事正在全速推进,80%的示范村完成安全自来水安装;全区126个村卫生室设备、人员已全部配套完善;农业样板示范田90%以上的村已建设完成;所有示范村配有文化大院或文化活动室;路肩培护任务完成率100%;每一个示范村配备一名卫生保洁人员和养路护路人员,新建浉河港龙潭村集镇四级水冲式公厕一处,农村垃圾实现集中清运,一批农民新村建设有了新的飞跃。加快了农业产业发展的步伐,集中打造环南湾湖董家河镇集云村、浉河港龙潭村等16个茶产业农民新村,突出加强了“菜篮子”农民新村,金牛山十里河总场、五星琵琶山村、十三里桥黄湾和学堂岗村等生态农业观光村建设,有效地推进了学堂岗村、集云村省“百村千户”旅游富民工程规划实施。

始终坚持打牢基础抓基层,聚人心,用民力,助民富。立足区“半城半乡”的实际,紧紧围绕农村改革发展,创新基层组织建设新机制,构建“五位一体”新模式,即“党总支+党支部+合作社+双强村干部+基地”五位一体新模式,全面推广“4+2”工作法,取得了重要成果。选派机关干部担任“双薄弱村”党组织第一书记,建立了3个大学生村干部创业园。全面深入推行“四议两公开”工作法,群众满意率达98%。

始终坚持抓好试验区建设不松动,狠抓重点,克服难点,打造亮点。重新调整了试验区工作领导小组,先后召开不同规格、不同层次试验区建设工作会议,将“三包”责任制延伸到乡镇一级,强化了督导检查,进一步制定完善了各项工作方案和实施细则,重新明确了工作目标,严格奖惩措施。强化了宣传,在省、市、区电视台、报纸、杂志以及互联网等各级各类新闻媒体发表宣传浉河区试验区建设新闻信息120余条;在107、312国道等处设立大小宣传标志牌150个。建成了享誉省内外试验区建设一条街,林业银行、金融服务大厅、农民专业合作社联社、董家河镇土地流转中心、浉河港那家冲万亩生态茶园基地、五云茶叶工业园、文新茶叶工业园等改革创新典型等亮点。今年上半年,先后有中央办、国家林业局、全国供销合作总社、省农工办等国家、省直部门领导、机关,安徽霍山、南阳桐柏等省内外各兄弟市、县共39批调研组和考察团到我区指导工作和学习考察。

试验区建设只有起点,没有终点。我们将继续加强领导,明确责任,认真落实“三包”责任制,狠抓任务落实;继续强化督导,严格奖惩措施;继续加强宣传,营造良好氛围,坚决打好“六场硬仗”,努力推动浉河区试验区建设再上新台阶!

(压缩照片:精品湖东,山水宜居)

自信阳市被省委、省政府确定为农村改革发展综合试验区以来,浉河区按照建设统筹城乡先行区的目标要求,突出工作重点,强化工作措施,在加快推进城乡一体化进程中取得了初步成效。

### 突出规划龙头,成功构建城乡一体化功能区

依托本地生态、区位、交通优势,立足高起点,坚持高标准,把城乡产业布局、土地利用、基础设施建设、社会事业发展等综合发展布局纳入规划范围,成功构建城乡一体化五大功能区,即以浉河中心城区为中心,以沿湖乡镇、东双河镇、吴家店镇为支撑,以各乡(镇)中心村为基点的城乡生态宜居生活区;以金牛工业集聚区为中心,以城区中小企业为依托,以乡镇企业为补充的新型工业孵化区;以吴家店镇、东双河镇粮油生产为重点,以茶叶、板栗、蔬菜、畜牧、水产五大特色产业为支柱,以苗木、花卉、药材等多经作物为支点的综合农业生产区;以浉河两岸人文景观为中心,以城区茶楼、饮食等服务业为主流,以浉河红色文化、茶文化、历史文化为媒介的生态旅游观光区;以金牛物流园为中心,以贸易广场、西亚和美等大型综合商业为主干,以城乡房屋租赁业、冷藏仓储业为基础的商贸物流贸易区。

### 突出发展基础,成功培植城乡一体化产业集群

成功培植和发展城乡四大产业集群,有力地推动了浉河产业布局一体化,即以浉河茶叶、板栗、蔬菜、畜牧、水产等五大支柱产业为支撑,推动农业规模化、集约化经营的特色农业产业集群;以中心城区民居建设、淮干滩区移民工程建设、中小城镇建设、农民新村建设等城乡房地产业项目为抓手,推进城区宜居新区进程的房地产业产业集群;以银光贝恩、二纺机械、和力达药业等重点工业和五云、文新茶叶和广大水产等农业产业化龙头企业为龙头的工业产业集群;依托中心城区贸易广场、荣基广场、金牛物流中心 and 中心乡镇集贸市场区位优势,建设浉河物流产业体系的物流产业集群。

### 突出建设重点,成功打造城乡一体化精品系列

按照“高起点规划、高水平设计、高质量建设、高标准管理”的要求成功打造城乡一体化五大建筑精品系列,即高标准开发建设浉河南岸、107国道沿线等城乡住宅新区,升级改造老城区和完善农民新社区,配套完善道路、绿地、水、电、气、通信等基础设施的现代生态宜居新城;加快出山店淮干滩区移民安置小区配套设施建设进度,打造了吴家店、游河水上人家新镇区;全力打造环湖游美丽乡村小城镇;加快推进东双河镇新镇区、柳林华新水泥安置区工程配套设施建设,着力打造郊工业新城;全面落实示范村建设8件实事,突出抓好全区农民新村基础设施建设,建设农民精品新村。

### 突出社会保障,成功构筑城乡一体化保障体系

积极推进农村社会保障体系建设,把城镇居民与农村居民作为一个整体,统筹规划,综合推进,实现了城乡在政策上的平等,让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠。构筑城乡一体就业、创业服务体系,加强失地农民转岗技能培训和下岗职工再就业技能培训,为创业者提供小额担保贷款,鼓励扶持就业和创业;构筑城乡一体化社会救助体系,扩大新农保试点,将50个示范村纳入试点范围,完成参保缴费,参保率达到79%;构筑城乡一体化社会救助体系,对最低生活保障对象实行应保尽保,提高弱势群体生活保障水平,农村低保率在5%以上;构筑农村合作医疗服务体系,新建村卫生室126个,农民参保率达95.1%;构筑城乡养老服务体系,完成乡(镇)敬老院改扩建任务,使全区敬老院实现了乡(镇)全覆盖。

# 锁定重点求突破

中共信阳市浉河区委书记 霍勇

信阳市浉河区人民政府区长 邵春杰

# 城乡一体共繁荣

策划:浉河区农村改革发展综合试验区工作领导小组办公室



极具豫南特色的民俗节目——《打钉缸》

王瑞林 摄