

### 全省公安出入境系统案件侦查工作现场会在新县召开 推广我市警方打击非法出入境犯罪工作经验

本报讯(李建新 刘泽勇)8月24日至26日,全省公安出入境系统案件侦查工作现场会在我市新县召开。省公安厅党委委员、副厅长许宝成出席会议并讲话,市政府副市长、市公安局局长李长根致欢迎辞,公安部出入境管理局办案指导处副处长张宁等出席会议并作了专题辅导讲课。全省各地市公安出入境系统有关人员参加了会议。会议由省公安厅出入境管理局局长王先国主持。我市警方打击非法出入境犯罪工作的经验在现场会上得到推广。

近年来,我市警方在公安部和省公安厅的统一部署下,按照“打击、防范、控制”一体化的工作思路,深挖细查,多警联动、整体作战,重拳打击非法经营等出入境违法活动。2009年下半年以来,我市警方共查办出入境违法案件100余起,抓获违法犯罪嫌疑人20余名。

2009年6月,我市警方专门成立信阳市出入境案件侦查大队和反偷渡专案组,配备了专用车辆及电脑等办案设备,从全市抽调办案经验丰富的民警充实到案件侦查大队,全面提升了案件查处能力。为确保打击成效,我市警方坚持突出重点,做到“警力跟着警情”走。今年4月,我市警方从北京边检总站接收17名被韩国拒绝入境的偷渡人员,反偷渡专案民警立即介入,通过对8名新县随团赴韩国旅游人员调查,专案民警很快确定随团导游王某为组织偷渡(边)境的主要犯罪嫌疑人。4月10日,王某等随团从北京机场返回国内时,被办案人员成功抓获。

我市警方坚持多警联动,整体作战,形成无缝隙打击网络,把打击层面覆盖到公安管理、执法服务的各个环节,使出入境管理工作与各项业务工作相互渗透,形成“党委领导、主管协调、警种协作”的整体作战大格局。为实现信息资源共享,2010年上半年,我市警方与北京边检总站建立了“办案协作机制”,在李长根的协调下,建立了信阳市反偷渡工作联席会议制度,进一步理顺了侦查、起拆、判决机制,确保打击偷渡犯罪工作顺利开展。针对偷渡的形式和特点,我市警方实行综合治理,标本兼治,联合当地商务、旅游、工商等部门成立联合调查小组,加强对各类中介机构的监管。2008年以来,联合调查小组共依法查处非法从事涉外劳务中介机构30余家,取缔地下“黑中介”28家,抓获犯罪嫌疑人20多名,有力地打击了违法违规经营活动,维护了劳务人员的合法利益。

### 春风化雨系维稳

#### ——市司法局全面加强基层基础工作纪实

□王红星 徐军

今年以来,市司法局积极贯彻落实省委“四个重在”和“三基两基一抓手”的工作要求,高度重视基层基础工作,多次召开专题会议进行研究部署。在8月中旬召开的全市司法行政年中工作会议上,市司法局党组书记、局长雷丽萍从全局的高度、社会维稳的大局,强调了加强基层基础工作的重要性,并明确要求,将加强基层基础工作与开展“让人民满意”活动结合起来,与全面推进三项重点工作结合起来,进一步强化措施,细化目标,明确责任,为今后一个时期的全市司法行政基层基础工作理清了思路,指明了方向。

强化基层建设,夯实维稳基础。乡镇司法所是司法行政机关的最基层单位,是司法行政职能向基层的延伸。雷丽萍指出:“基层是最基础的阵地,最前线的形象,最广泛的宣传,最贴近群众的纽带,也是最直接面向群众评议的工作,其职能作

用发挥的好坏,关系到整个司法行政系统的社会形象。”为此,市司法局采取措施,着力加强基层司法所的设施、组织和队伍建设。一是全面完成国债资金司法所建设项目,全市200个基层司法所已基本实现新建标准化办公用房,办公设施达到规范化要求,硬件设施得到改善。二是司法所工作人员实现全部收编,由县区司法局垂直管理,部分司法所所长副科级待遇得到落实。三是县区司法局大力精简机关工作人员,把更多警力投入到基层司法所,充实了基层力量,夯实了基层维稳工作基础。

强化工作标准,明确维稳要求。按照全市司法行政年中工作会议要求,各县区司法局局长是加强基层基础建设的第一责任人,要认真落实基层司法所建设“六有”标准:一是有一处办公场所。场所就是形象,要紧紧抓住国债资金司法所项目建设的机遇,建成100平方米至120平方米标准办公用房。二是有一幅标牌徽章。标就是办公用房。三是有一幅标牌徽章。标就是办公用房。四是有一幅标牌徽章。标就是办公用房。五是有一幅标牌徽章。标就是办公用房。六是有一幅标牌徽章。标就是办公用房。

### 强本固基促和谐

区域性、行业性调解委员会为补充的纵向到底、横向到边的人民调解组织网络。二是加强协调。做好与公安、法院的联动对接,整合人民调解、行政调解、司法调解的资源,实现三调联动,全市司法行政系统已接受人民法院移交的人民调解案件75件,调成62件。三是抓好培训。按照分级培训的原则,县区培训人民调解员不少于总数的10%,时间不少于3天;司法所培训人民调解员不少于总数的50%,时间累计不少于5天,有效提高了人民调解员的法律素质和调处能力。四是落实补贴。对每起调结的矛盾纠纷按简单、一般、“急、大、难”三个等级分别给予人民调解员每人30元、60元、100元不等的办案补贴。五是强力攻坚。针对一定区域内比较突出、群众反映比较强烈的矛盾纠纷,多年积累、长期未得到有效解决的矛盾纠纷,开展人民调解化解矛盾纠纷专项攻坚活动。截至7月份,全市共排查调处各类矛盾纠纷10572件,调成10266件,调成率达97.1%。

强化主题业务,筑牢维稳保障。业务建设是司法所存在和发展的基础和前提,深入做好人民调解工作,是基层司法所的第一要务。一是建立网络。目前,全市已建成人民调解组织3573个,做到哪里有人群哪里就有调解组织,形成了以乡镇调解委员会为主干,村(居)调解委员会为主体,

### 全市法院人民陪审员工作座谈会召开

本报讯(刘辉 余开海)日前,全市法院人民陪审员工作座谈会召开。各县区法院政治部主任及负责人参加了会议,各县区法院就人民陪审员工作进行了交流发言。

会议回顾了全市法院人民陪审员工作开展情况,指出了全市法院人民陪审员工作存在的问题和困难,并就今后进一步开展好此项工作提出了四点要求。一是继续做好人民陪审员的选任工作。要在认真摸底调研、严格选任标准、优化结构、积极推动人民陪审员候选人员和当选人员信息库建设等方面下功夫。二是充分发挥人民陪审员的作用和效能。要确保人民陪审员享有与法官同样的权利,坚决落实“随机抽取”制度,扩大人民陪审员参审案件范围。三是加强对人民陪审员工作的组织领导。四是积极争取社会各界对人民陪审员工作的领导与支持。要继续

续积极主动地向党委、人大汇报重大问题和进展情况,加强与司法行政部门、财政等有关部门的沟通、协调,争取他们对人民陪审员工作的关心、支持和配合。五是加强对最高法院关于人民陪审员工作规范性文件的学习和执行。

会议还就努力推动人民陪审员和人民陪审员工作协调发展提出了三点意见。第一,人民陪审员是人民陪审员制度的深化和发展。人民陪审员试点工作是在民意沟通表达工作机制的新探索,是人民群众有序参与司法工作的新尝试。第二,人民陪审员工作要在改革探索中向前发展。要建立人民陪审员参审程序,逐步扩大参审案件,规范参审程序,充分尊重人民陪审员的意见,坚决落实“随机抽取”制度,扩大人民陪审员参审案件范围。第三,人民陪审员与人民陪审员制度互为补充、相得益彰。既要严格执行现行人民陪审员制度的法律要求,又要积极探索推动人民陪审员工作创新发展。



新县公安局认真落实便民利民措施,积极创新服务举措,强化出国劳务人员行前法制教育工作,着力提升出入境服务效率,积极构建和谐警民关系。图为近日该局民警通过上门走访,散发宣传单等形式,为行前接受专门培训的出国劳务人员详细讲解涉外法律法规,增强他们的安全防范意识。

### 政法短波

#### 光山县法院坚持“五个到位”做好信访工作

本报讯 光山县法院坚持“五个到位”做好信访工作。一是责任落实到位,逐案落实“四定一包”责任制;二是解决问题到位,确保“案结事了、息诉罢访、群众满意”;三是帮扶关爱到位,目前已对30多起案件的特困当事人发放司法救助资金70余万元;四是机制建设到位,成立信访工作领导小组,制定《党组成员及庭室负责人定期接待群众来访工作规则》,畅通信访渠道;五是源头治理到位,积极倡导建立多元化的矛盾纠纷解决机制。(梁焱 刘芹伶)

#### 息县公安局开展“每月一星”评选活动

本报讯 每月从基层民警中评选出一名“星”级优秀民警作为全局学习的榜样,这是息县公安局开展争创“学习型、服务型、创新型”公安机关活动以来采取的一项重要举措。今年以来,该局已从派出所、监管、刑警、交警等基层警种评出“每月一星”8人,充分调动了各警种各单位的工作积极性,使该县公安工作走在了全省前列,在前不久省综治委社情民意调查中,群众对息县公安机关的满意度达到96.2%。(李建新 杨树海)

#### 固始县检察院积极开展预防职务犯罪工作

本报讯 今年以来,固始县检察院积极帮助重点部门整章建制,积极开展预防职务犯罪工作。一是帮助重点行业、重点单位建立和完善规章制度。帮助电力部门完善财经、采购、招投标、入库等制度;帮助质量技术监督局建立和完善财经制度、廉洁从业制度,堵塞管理漏洞。二是有针对性地帮助重点行业、重点单位出台《党风廉政建设及反腐败工作考核评价办法》、《纠风监督员管理实施办法》等制度。三是针对重点行业、重点单位工程项目投入大、器材采购量大的特点,帮助其完善招投标制度、器材入库和发放等制度,有效遏制职务犯罪发生。(朱卫东 罗明海)

法制热线(0376)6202763 投稿邮箱 xyrbfzck@163.com  
本刊编辑部主任:夏青云 责编:韦海俊(B1、B2) 徐立明(B3、B4)  
审读:张玲 照排:金霞

### 平桥公安分局运用整体作战法提高战斗力

集,广泛收集违法犯罪线索,通过网上作战平台实行资源共享,充分发挥专业优势、基层优势,形成网上串并、网上整合、网上研判、网上预警的工作模式,最大限度地发挥信息化运用于实战的作用,努力形成多维反应、上下联动、区域互动、运转协调、行动迅速的整体作战格局。

抢抓现行命案的“关键”。整体作战法的核心要素是提高快速反应能力。为了完善快速反应机制,有效应对重大警情和急难险重任务,该分局制定了整体作战快速反应工作预案,整合各警种资源,组建了运转高效的指挥体系,成立了应急处置组、现场指挥组、设

卡盘查组、现场勘查组、抓捕组、后勤保障组,一旦有命案发生,各警种各部门充分发挥自身优势,做到拉得出、跑得快、打得赢,快速出击侦破命案。5月13日23时许,平桥区平昌乡东陈店村村民舒某因在村民房某家门前鱼塘内捕鱼与之发生纠纷,杨某一怒之下,手持羊角锤将舒某头部击伤,导致其生命垂危,后杨某畏罪潜逃。接警后,该分局立即启动命案侦破工作机制,成立专案组,深入现场勘查,调查取证,展开追缉堵截,同时向周边地区发出警情通报,设卡盘查,一张大网全面铺开。经过地毯式搜索、全方位监控及一系列技术侦查措施,14日20时许,专案组民警在明港钢厂

### 基层检察院如何做好经费保障工作

信阳市检察院计划财务装备处副处长 戴文平

经费保障,是检察机关依法履行法律监督职能所必需的重要基础条件之一。经费保障不足,是基层检察院普遍存在的问题。经费困难,成为制约检察事业发展的因素之一。如何做好基层检察院的经费保障工作?笔者结合工作实际,谈几点看法:

一、抓住机遇,依靠政策

中共中央办公厅、国务院办公厅转发的《财政部关于政法机关不再从事经商活动和收支两条线管理后财政经费保障的若干意见》里面有如下规定:

1.政法经费:要按照“从优待警”的原则,对政法机关编制内人员的工资、补助、岗位津贴等政策性经费,必须按时足额发放;同时,要根据当地财力,妥善安排好政法机关工作人员的基本医疗保险、住房公积金等经费,进一步改善政法机关工作人员的生活条件。

2.行政经费:要按高于当地一般行政机构一倍以上标准安排。

3.办案经费:对大案要案所需办案经费实行专项安排。

4.装备经费:要根据工作需要和财力可能制定装备标准,逐步配备到位。对与办案密切相关的装备,要尽力解决;对现有装备,要制订更新计划,逐年予以落实;对装备所需的维护、维修和消耗费用,要列入年度经费预算,保证其正常运转和业务工作需要。

据此,我们可与其他政法部门联合行文,向地方党委、政府及财政部门反映实际情况,请有关部门按规定安排预算。

二、认真做好预算的编制工作

我们从今年开始全面推行了部门预算改革。预算编制人员要认真学习有关政策,熟练掌握编制方法,并对本单位的经费需求进行调查研究,全面掌握本单位的人、财、物等基本情况和业务需要,编制出全面、细化、合理的部门预算。

三、多汇报、多请示,争取领导的支持

要通过各种途径,采取多种形式向有关领导及财政部门汇报检察机关的实际困难;对查办大案要案所需的办案经费,要多请示,及时申请专项办案经费;对检察机关有关政策及发展规划,要让有关部门了解,争取他们的发展。

四、密切联系群众,热情服务,争取群众支持

坚持“人民检察为人民”,积极运用检察职能,为人民群众排忧解难,赢得广大人民群众和地方党委的信任和支持,在严厉打击刑

附近锁定了犯罪嫌疑人杨某;15日凌晨1时许,杨某在明港钢厂107国道边被抓获。

密织治安防控“六张网”。该分局在高效应用“整体作战法”中,建立了严密的社会治安防控体系,在辖区布下了街面防控网、社区防控网、单位内部防控网、视频监控网、区域警务协作网和虚拟社会防控网“六张网”。该分局大力整合派出所、巡逻警察大队资源,采取步巡和车巡相结合的方式,在辖区进行全天候不间断的巡逻;在各重点地区、重要路段、重点场所安装了36个视频监控探头,监控人员在监控室内进行24小时监控;在全辖区内建立了100个治安防控哨亭,派驻内保单位人员、村保积极分子开展巡逻防范,切实做到村村有哨亭,人人保平安。目前,通过“六张网”治安防控体系,已有效预防各种可防性案件100余起,抓获各类违法犯罪人员40余人。

事犯罪的同时,加强基层检察院的基础建设,落实社会治安综合治理的各项措施,从根本上遏制犯罪的发展。群众的支持率高了,检察机关的形象与威望树立起来,也将间接地影响到有关部门对检察机关的认可与重视,从而争取经费的保障与落实。

检察经费除以上述正常途径解决外,争取多办案、办好案、办大案,依法追缴案款上缴,申请追缴经费。其中,也是检察经费来源的有效途径。同时,要加强资金管理,严格财务制度,在资金的使用上严格把关,把有限的经费用在刀刃上。

随着检察工作改革的不断深入,经费不足问题将更加凸显,经费保障机制已经成为未来检察事业发展的瓶颈。因此,改革经费保障体制,势在必行。笔者认为应进行如下改革:

可将检察经费分为五部分:一是人员经费;二是基本建设支出;三是装备费用;四是办案费用;五是基本建设费用。其中,人员经费、日常公用支出、装备费用、基本建设费用等四部分支出具有相当大的地方性,即同本地的生活水平 and 经济发展水平有很大的相关性,因此,这四部分经费应当由地方政府安排。(下转B4版)