



8月28日至29日,水利部淮河水利委员会主任钱敏和安徽省蚌埠市人大常委会党组书记何金丰率安徽省蚌埠市人大常委会考察团来我市进行考察。考察团一行先后实地考察了我市南湾水库和商城县。市领导姚铁璞、李广胜、尹保斌、张继敬陪同考察。图为钱敏(中)在南湾水库考察时的场景。

本报记者 关心亮 摄

# 新县:文化旅游助推县域经济跨越发展

本报讯(夏宗明 钱洪波 虞静)新县歌舞团走向市场后,迅速扭亏为盈,经济效益和社会效益明显;中央电视台、民歌中国栏目直播新县民歌,乡土文化走出国门;大别山文学艺术创作基地、中央人民广播电台民歌采风基地相继挂牌……这都是近期新县发展文化旅游事业带来的新鲜事。

作为首批8个“河南省文化改革发展试验区”之一,新县抢抓文化强省机遇,确立“让将军之光永远辉煌新县”主题,围绕“鄂豫皖红色胜地·大别山生态休闲”形象定位,着力提升文化软实力,打造新的经济增长点。

该县已累计投资40多亿元,改扩建鄂豫皖分局旧址、红四方面军总部旧址、博物

馆、烈士陵园,整合后的红色首府景区成为国家AAAA级景区;新建古戏台、红心广场、豫南风情茶楼、红旗飘红主题雕塑等精品工程;建成鄂豫皖将帅馆和红四方面军将士纪念馆,启动将军山景区开发建设。一大批基础设施项目的实施,完善了新县的旅游要素,增强了对游客的吸引力。

按照“政府主导、产业支撑、市场运作、项目带动”的发展思路,该县制定《文化旅游发展招商引资优惠办法》,采取市场化运作,多元化筹资,在政策的刺激下,浙江客商、上海客商纷纷到新县考察文化旅游项目,国家开发银行、中华爱国工程联合会有关负责人相继来新县调研文化建设,2.5亿元的县外资金即将投入文化旅游项目。县内民营企业也投资近2000万元建设大别山生态动植物

博览园和西山森林公园,文化旅游项目成了新县投资的新热点。

加快文化旅游事业体制改革步伐,以商业化运作、企业化经营来培育新型企业。新县歌舞团走向市场后,创作豫南特色节目168个,打造“将军之声”戏,形成文化品牌,年均演出100多场次,收入56万多元。

文化旅游产业带动新县第三产业蓬勃发展,将军故里游、生态休闲游、农家乐体验游成为新县旅游主打品牌,全县农家饭庄发展到300多家,从业人员2000余人,人均年收入10000多元,“尝将军菜、喝玉露茶”,成了游客的时尚。山野菜、山茶油、农家土布等旅游商品,深受客人青睐。2010年1月至6月,新县接待游客

79.4万人次,实现相关收入1.9亿元,同比分别增长21.2%、22.8%。万紫千红春满园,碧梧引得凤凰来。宽松和谐的环境,吸引福建福新特钢、深圳新丰科技、河南宾利皮业、香港欧洲湾服饰等千万元以上的项目落户新县。2009年,新县签约项目21个,合同投资额11.4亿元,全年完成工业增加值10.4亿元,创下了新县这个深山县的历史之最。

红色与绿色交相辉映,文化与经济比翼齐飞。文化建设赋予经济社会发展的活力日益显现,2009年,新县完成GDP53.65亿元,财政收入11773万元,城镇居民人均可支配收入11675元,农民人均纯收入4877元,县域经济综合实力由过去的全省倒数跃升至全省中上游水平。

□本报评论员

## 让相形见绌者下

### 三论推进干部能上能下工作

干部“能上不能下、能进不能出、能官不能民”,以及由此带来的“干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样”的问题,是制约干部人事制度改革的难题之一。不宜担任现职的干部虽然只是少数,但其消极影响却很大。若不及时调整,势必挫伤其他干部的积极性,影响党的威信,损害党的事业。市委出台“能上能下十六条”,就是要畅通干部“下”的渠道,让“争名争利不争先”的庸官退位,让“占着位子不干活”的懒官下来,从制度上破解干部“下”的难题。

要让干部下得“自然”。干部能上不能下,从某种意义上来说,是思想观念问题。受“官贵民贱”、“官本位”等观念的影响,少数干部不比能力比资历,不比功劳比苦劳,不比责任比待遇,不比奉献比职务,形成了易上难下、易进难退、易升难降、易升难降的现象。干部往往是不到年龄下不来,不犯错误下不来,自己不提下不来。“能上能下十六条”的出台,就是通过制度的刚性要求,迫使干部从思想上正确对待“下”的问题,树立“无功便是过、平庸就是错”的观念,用一颗平常心对待组织的调整和个人去留。

要让干部下得“服气”。推进干部能上能下工作,必须有一个公正、明确、统一的“尺度”,使干部“下”得有章可循。“能上能下十六条”规定了干部不宜担任现职、需要组织调整的12种情形,涵盖了干部的政治思想、道德品质、工作实绩、工作作风、廉洁自律等方方面面,做到“下”之有据,可以有效防止干部调整上的随意行为,使干部下得心服口服。“能上能下十六条”还明确规定,对不宜担任现职领导干部的调整,必须严格按照干部管理权限和干部任免程序进行,经过全面调查、组织认定、讨论决定三个步骤,从而以程序的严密性保证了调整的正性。

要让干部下得“安心”。妥善解决好干部下后的出路和待遇,让“下”的干部“安心”,是顺利推进干部“下”工作的重要环节,也是关心爱护干部的表现。对于被调整下来的干部,不能放任自流,“一‘下’了之”,而要从有利于干部健康成长出发,深入细致地做好工作。要落实好待遇。“能上能下十六条”明确规定,“对因不宜担任现职被调整的干部,要在政策许可范围内帮助其解决工作中的实际困难。”要加强教育管理。对被调整下来的干部,要妥善安排好工作岗位,教育和引导他们正确对待职务变动,在新的岗位上建功立业,防止出现消极颓废现象。要提供“上”的机会。“能上能下十六条”规定,“对在新岗位工作一年以上,进步明显、成绩突出,符合任职条件和有关规定的干部,可重新担任或提拔担任适宜的领导职务”,给了“下”的干部一颗“安心丸”。

## 潢川县 迅速掀起试验区建设新高潮

本报讯(潢政办)河南省农村改革发展综合试验区建设会议结束后,潢川县立即在全县范围内进行了再动员、再加压、再部署,紧紧围绕打赢“六场硬仗”的目标,从四个方面加力,迅速掀起试验区建设新高潮。

一是学习领会上加力。该县连续召开县四大班子联席会、八个专项改革工作组工作会,认真领会、把握全市试验区建设会议精神实质,进一步明确下半年工作目标和全年工作目标,增强打赢持久战的耐心、打赢攻坚战决心、打赢大会战的信心。二是深入宣传上加力。该县通过召开县乡村三级会议、开办电视专栏、张贴标语口号等方式,全方位、高密度宣传会议精神,进一步营造试验区建设的浓厚氛围。三是在突出重点上加力。该县结合实际情况,在特色产业发展上,围绕“让华英富庶潢川”,发挥实

施“华英农业”富民计划的主战场,主力军作用,确保“华英农业”4个标准养殖项目、13个规划项目、200个标准养殖小区按计划推进;围绕发展现代农业,建好万亩花木精品园、生态农业观光园、赵冲水库万人安全饮水以及现代农业示范园项目,依托河南农垦集团、蚌埠农业公司、黄淮大丰收公司等一批有实力的现代农业公司的带动,进一步推动土地万亩规模大流转;在金融创新升级上,发挥新型金融组织的作用,不断创新金融产品,进一步激活农村金融、撬动民间资本;放大担保公司功能,整合支农资金项目,加大对特色产业发展和新农村建设的资金支持力度;在新村建设示范上,积极在城郊村推广“定城模式”,建设农民新型社区,切实解决好失地农民的住房、社保和就业创业问题;在社会化服务上,以80家示范

社、3家合作联社、1家合作总社为重点,特别是以华英集团为依托,成立跨7县的华英鸭养殖专业合作总社,力争使其成为全国最大的禽类养殖专业合作社;在农村社会保障上,力争10月份在全县全面铺开新农保工作,确保明年纳入国家级新农保试点县。四是在强化落实上加力。该县进一步充实专项督导组的力量,围绕下半年的目标任务,采取明察、暗访等形式不间断地对全县推进农村改革试验情况进行督导;进一步完善工作机制,围绕重点工作定期召开专项工作推进会,现场办公会、促进会,总结经验,查找问题,推动工作;进一步强化各级各部门责任,特别是要求各级“名誉村长”要带领相关部门负责人召开现场办公会,对照“五件实事”落实情况逐一自查、自纠,倒排工期,确保如期完成。

## 平桥区 实施“温暖工程” 关爱贫困学子

本报讯(张万斌)“走进高校后,我一定珍惜来之不易的学习机会,好好学习,掌握一技之长,将来回报家乡,回报社会。”从平桥区主要负责同志手中接过温暖助学捐款后,信阳市二高应届毕业生姚瑞高兴地说。

近日,平桥区2010年“温暖工程”资助贫困大学生助学金和向“温暖工程”捐款仪式在区委办公大楼门前举行。该区四大家领导、区“温暖工程”领导小组成员单位、区直委局主要负责人及各乡镇、办事处、管理区党政正职,社会各界爱心人士400余人参加了“温暖工程”捐赠仪式。大家你50元、我100元,不到半个小时,现场就捐款40000余元。

“温暖工程”是平桥区委、区政府始终关注的一项民心工程。该工程自2004年开始实施以来,得到社会各界的积极响应和大力支持,先后收到各类捐款45万余元,协调各类资金1400余万元,共救助各类困难群众10余万人次。

“送人玫瑰,手有余香”。该区的这一做法,极大地鼓舞了广大贫困学子战胜困难的勇气和发奋图强、勤奋学习的信心。

当天,像姚瑞这样品学兼优,但因家境贫困而得到资助的学生有35人之多,接受捐款达10.5万元。

推进茶叶生产基地建设,新发展茶园43600亩,其中无性系茶园34000亩,无性系茶苗繁育基地100亩;以槐店乡万亩油茶基地为依托,新发展油茶1.5万亩,栽植苗木160万株,完成油茶良种嫁接育苗500万株。

加强服务助推。该县以乡镇农业服务中心为基础,以农业高产技术推广、农业机械化、动植物疫病防控、农村信息服务为重点,初步建立公益性乡镇农技综合服务站,全县农业科技成果转化率达到50%,应用型科技入户率达到65%。在今年三夏抢收抢种期间,采取超常规措施,扩大温棚育秧面积,组织机收、机耕、机插会战,及时抢收油菜45万亩,小麦32万亩,实现颗粒归仓,并在适播期内全面完成秋作物播种任务。

## 推进党务公开 催生精品工程

商城县李集乡计划生育服务中心党务公开工作纪实

□本报专题组

在全国文明村镇——商城县李集乡有一个占地面积1万平方米的桂花广场。在广场边,设有一排高标准党务公开长廊。李集乡计划生育服务中心的党务政务公开栏就是长廊里的重要板块之一。

该中心党支部针对人口和计划生育工作,始终把公开政策,接受监督作为重点;成立党务公开领导小组,由党支部书记担任组长;成立党务公开监督小组,由乡纪委书记任组长;设立“党务公开办公室”,配备了微机 and 办公用品;指定一名支部委员专门从事党务公开的档案管理,将党务公开内容分门别类进行整理和装订。

在党务公开工作中,该中心党支部坚持“三个结合”,即党务公开与政务公开相结合、党建知识与人口理论相结合、党务工作与本职工作相结合,推行党务工作“五公开”,催生计划生育工作“五大精品工程”。

其一,该中心以“议案”的方式提交乡人代会讨论,公开征集意见,联合保险公司推出了双女结扎户养老保险、计生干部意外伤害保险、母婴安康保险、独生子女婚嫁金保险、计生四项手术保险五大险种,累计共为62位双女结扎对象、40位计生干部、1188位持证生育对象、972位独生子女、1088例四项手术对象投保68万余元。

其二,按照“群众评议,村级初审,乡级把关,财政发放”的原则,该中心确定710人享受奖励待遇。乡财政于每年的1月份,将每人每月10元的奖励费准时打入其个人账户。

其三,把申请生育一胎、申请生育二胎的条件和申办程序进行公开,同时公开免费项目,调动群众申请办证和监督办证的积极性。2009年,该中心公开审批一胎生育指标191人,二胎生育指标43人,一律分村公布到人,大大增加了透明度。

其四,针对广大农村妇女妇科病患病率较高的实际,该中心坚持“每三年一个普查周期”,累计普查妇科病和乳腺病患者5860例,坚持“轻微的就地治,复杂的集中治,严重的转诊治”原则,使妇科病治愈率在98%以上。

每年元旦、春节期间,利用外出人员大量返乡的黄金时机,该中心党支部都举行“党务公开宣传一条街”活动,设立“党建工作在计生”、“政策咨询”、“计生法规解答”、“义诊”等专题宣传台,悬挂标语,播放计生政策宣传录音,发放宣传资料;组织宣传车在全乡各公共场所巡回宣传,将党务公开的内容送进千家万户;印刷党务公开的折页、彩页20000份,发至群众手中。

李集乡计生服务中心党务政务公开工作的有效开展,带来了计生工作的可喜变化:支持党和政府政策的人多了,有抵触情绪的人少了;主动落实节育措施的人多了,逃避计划生育的人少了;配合乡村干部搞好计划生育工作的事多了,违法超生的案例逐渐少了。

李集乡计划生育服务中心的公开工作只是李集乡党务公开取得扎实成效的缩影。



系列报道之七

## 光山县 强基固本促农业

本报讯(苏良博 吴正宇)光山县是全国粮油基地,河南省产粮大县、全国油料百强县,是国家林业部命名的“中国茶叶之乡”。近年来,该县坚持农业基础地位,不断夯实“三农”基础,千方百计推动粮食稳产高产,带动农民持续增收,全县经济社会实现平稳较快发展。

用活政策引导。该县认真落实“粮食稳产增收行动计划”,全面落实粮食生产扶持、补贴政策,充分调动农民种粮积极性,扎实推进粮食主产区建设。今年以来,已发放粮食补贴资金15万多个本,兑现粮食直补和农资综合直补资金5792万元,其中,粮食直补资金1120万元,农资综合直补资金4672万元,圆满完成了对种粮农民粮食补贴资金的兑现任务;坚守土地红线,坚持占补平衡,在成功实施了孙铁铺、弦山两个国家投资大型土地整理项目之后,又申报了国家投资北向店等

两个乡镇土地整理项目;采取招商引资、社会融资、职工集资等措施,掀起新一轮粮油仓建设热潮,今年上半年,共投资1300万元,新建、改建仓房12座;认真开展国家粮食最低收购价政策,保护种粮农民利益;以小型水库除险加固、水土保持综合治理、农业综合开发等工程为重点,大力加强水利基础设施建设。

龙头企业带动。该县加大招商引资力度,依托当地农产品优势,发展“农”字龙头企业,做大做强农产品加工业。金丰园面粉厂、四方植物油厂、富生源植物油厂、惠民粮油公司、蓝天生态茶业旅游股份有限公司及正在建设的CTC颗粒红茶出口加工项目等正在带动该县农业驶入发展快车道。本着“政府引导、项目帮扶、市场化运作、标准化建设”的原则,该县以县、乡示范园区建设为重点,



## 抓好基层,让农村改革插上腾飞的翅膀

### ——河南省农村改革发展综合试验区建设成果巡礼之八

□本报记者 李春富

距河南省农村改革发展综合试验区成立还不到一个月,潢川县老城爱国农民资金互助合作社就于2009年5月18日正式挂牌,市委书记王铁、市长郭瑞民亲自为合作社揭牌。自成立以来,该合作社已发放贷款3400多万元,为本村村民发展种植业、养殖业和第三产业等提供了强有力的支撑,并收到了良好的经济效益和社会效益。2009年,全村农民人均纯收入8000多元。该村利用资金互助合作社,筹资390万元,高标准修建了护城河堤、垃圾站和公厕,美化了周边环境。爱国村也成为远近闻名的康居示范村。而这,只是我市抓好基层、统筹城乡发展的一个缩影。

改革的关键在农村,发展的关键也在农村,而农村的关键在于夯实发展基础。一年来,我市通过抓好基层打基础,改出了农村的新面貌,焕发了农村的新活力。

示范带动强化了农村的组织创新。坚持“全面推进、重点突破、先易后难、分步实施”的原则,去年,我市确定了38个市级示范村,每个示范村都确定1名市级领导当“村长”,并明确1个至2个市直部门包村;确定县级示范村353个,每个村有1名县级领导干部当“村长”,并安排县直部门包村;每位乡镇党委书记、乡镇长创办1个乡级示范村,共创办乡级示范村453个。全市共创办三级示范村726个。各级“村长”放下身子,积极帮助所包村出主意、想办法、找路子,努力把示范村建

成农村改革试验的示范村,使这些示范村在推进经济社会发展、增加农民收入、促进社会和谐上起到了很好的示范带动作用。各县区采取集中升格一批、联建一批、新建一批、整顿一批的方法,创新农村基层组织的设置形式。浉河区根据现代农业生产经营的特点和产业发展的需要,通过升格村党支部为党总支、强村弱村联建党总支,依托农民合作经济组织组建跨村的合作社(协会)党支部,在龙头企业带动的产业链上建党支部等多种途径,先后成立村级党总支9个,新建合作社(协会)党支部23个,初步建立起以村党总支(支部)为主体,合作社党支部为骨干的农村基层党组织体系。平桥区将在农村改革试验中表现突出的洋河镇陆庙村党支部书记提拔

为核心区党工委副书记;罗山县逐步将74个符合条件的村、社区党支部升格为党总支,根据党员的不同特点分类建立党支部;固始县深化在外务工人员建立党组织和群团组织工作,建立了网上党支部。目前,全市共有26名村党支部书记被提拔为乡镇领导干部,11名村干部考上公务员。积极推行“四议两公开”工作法。全市3034个村运用“四议两公开”工作法解决了土地流转、集体资产处置、村组建设规划、土地征用补偿等方面的热点、难点问题1万多个。

(下转第二版)

办好试验区 建设新农村  
典型篇  
中国建设银行 建设现代生活  
责编:徐立明 审读:庭军 组版:邱夏