析

H

□本期聚焦

外资人场当警惕

来自粮食主产省的"市场报告"

□新华社记者 林艳兴 闻有成 李倩倩

近期,由俄罗斯小麦禁止出口和欧洲干旱 引发的国际小麦价格飙升,备受关注,这也给 中国粮食市场走向带来诸多考验。记者深入我 国大米、小麦等主产区采访发现,面对国际粮 价飞涨,国内粮食市场价格平稳,一些品种价 格甚至出现下降。总体而言,我国粮食安全没 有近忧,但有远虑。

收购高峰不见峰 国外涨价国内稳

作为我国早籼稻生产大省的江西省,往年 8月上中旬是早稻收购高峰,但今年到目前,全 省早稻收购开市平淡,收购高峰远未到来。统 入市 计显示,截至8月15日,全省早稻收购9.79亿斤, 而去年同期收购量为23.5亿斤。

8月上旬,记者在中粮(江西)米业有限公 司看到,厂区一片空旷,仓库一角堆了几百袋 粮食。往年收粮时节路边排满了送粮车辆,而 今不见车队。公司采购部副经理叶琦介绍,7月 26日公司开始收早稻,到8月18日才收购了 8000吨。而去年,公司在7月底就收到了1万吨。

收购进展缓慢,同期粮食价格也异常平 稳。监测表明,7月28日至8月28日,全省早籼稻 收购价格一直稳定在每百斤95元左右。

相对于国际小麦市场一个月上涨50%的 "疯狂",郑麦市场期货价格虽"温和"上涨,但 仅有6%左右的涨幅。市场监测显示,截至8月6 日,全国主要粮油批发市场等白麦交易均价为 1976元/吨,周比下跌12元/吨。在我国最大的 小麦生产省河南,目前现货市场小麦和面粉价 格较前期继续趋稳,局部地区价格甚至有所回 落,每吨价格较前期下调了10元至20元不等。

"农民期望早稻价格能到100元/百斤,但

粮食局副局长张绍义说,当前早稻收购进展缓 慢的原因是早稻因灾减产,成熟期推迟10天至 15天,农民惜售待涨;而粮食企业特别是国有 粮食企业执行国家政策稳定粮价,认为早稻价 格过高不愿收。

经纪人卖粮,农民售粮时间延长。由过去的集 中上市变为陆续上市,由过去的一季收购变为 常年收购。据估计,全省现在还有10%至15%的 玉米在农民手中待售。选择适当时机出手,有 利于农民增收。

灾害频发带来"变数" 外资粮商"高调"

国家发展改革委价格司有关负责人说,我 国小麦、玉米、稻谷产需基本平衡,进口量很 小,国内粮食价格变动基本不受国际市场的影 响。然而,在看似平静的粮食市场中,仍然涌动

其一,国内气候条件极端异常,农业灾害 多发频发。东北四省区粮食面积和产量占全国 的五分之一,入夏以来吉林、辽宁等地发生严 重的洪涝灾害,给粮食生产带来一定困难。抓 好以防早霜、防病虫为重点的后期田间管理, 排除前期灾害性天气对秋粮生产的不利影响

初步统计显示,全国秋粮种植面积比去年 增加了400多万亩,但考虑到受年初普遍低温、 夏粮和早稻收获时间推迟、下半年气候情况还 不确定等影响,占全年粮食产量三分之二左右 的秋粮生产存在一些不确定性。

其二,外资粮商已经长驱直入我国粮食加 工行业,或对国内粮食市场带来新变数。在今 年早稻收购中, 社会企业市场占有率显著提 我们认为95元/百斤就差不多了。"江西抚州市 升。江西省粮食局8月15日的收购量统计显示,

全省国有粮食购销企业收购量是5.8亿斤,其他 购销企业是4亿斤。和此前北方小麦收购形势 相同,外资粮食企业大多开秤早、出价高,收购

去年6月人驻抚州市金溪县的外资粮食企 在吉林,目前全省有80%左右的农民通过 业益海嘉里(抚州)粮油食品有限公司今年首 次在南方启动了早稻收购,公司延续了其在北 方小麦收购中的"高调"。8月1日率先挂牌收购 常规早稻,每百斤98元的出价,既高于今年国 家制定每百斤93元的早稻最低收购价,也高于 目前江西市场早稻每百斤95元平均收购价

益海嘉里(抚州)粮油食品有限公司财务 经理杜芬军说,公司从百斤98元调为97元的定 价,是经过市场调查作出的决策。截至8月18日, 益海嘉里收购早稻近300吨,计划收购1000吨。

另据了解,益海嘉里从上世纪90年代开 始,先后在我国设立了40多家工厂和20多家贸 易公司,成为知名的粮油加工贸易商,打造出 "金龙鱼"、"胡姬花"等品牌。益海嘉里(抚州) 公司目前正在和当地国有粮食购销企业洽谈 晚籼稻的委托收购事宜。一家投资几亿元、占 地几百亩的大米加工厂正在紧锣密鼓地建设。

中储粮金溪直属库主任饶胜平说,一些外 资粮商,从"抢购小麦"到"高价收谷"值得关 注,更激烈的市场竞争将在两个月之后的中晚 稻收购,面对实力雄厚、嗅觉灵敏的外资粮商, 国有粮食企业和其他民营加工企业或将生存 艰难,并增加国家对粮食市场的调控难度。

"两个隐忧"不容懈怠 保粮食安全需筑 '防火墙"

"2008年世界粮食危机的时候,国际粮价 是国内粮价的2倍,但我国仍然平稳度过,做到 了'世界粮荒、中国不慌'。"粮食问题专家、南 方粮食交易市场副总裁熊学华说,今年国内外

粮食市场价格形势与2008年的情形相反,我国 大米、小麦、玉米三大主粮价格普遍高于国际 粮食价格,因此国际粮食价格上涨传导到国内 的可能性很低。

据国家发改委测算,今年7月份,国内小 麦、玉米、大豆批发价格分别比国际市场(美 国、巴西现货价)每吨高695元、1005元、813元; 国内晚籼米批发价格比品质接近的越南大米 (含碎5%,现货FOB价)每吨高692元。

高级经济师、郑州商品交易所市场部总监 施利敏说,近年来,我国政府高度重视粮食生 产,成功实现连续5年产量超过1万亿斤。今年 的夏粮产量虽然比上年略有减少,但仍是第三 个高产年。目前,我国粮食库存充裕,超过40% 库存消费比远高于国际警戒线,粮食市场有充 足的粮源保证。

施利敏说, 国家连年提高粮食最低收购 价,不但有效调动了农民的种粮积极性,为粮 食增产提供了价格保证,从而使我国市场粮食 价格水平在国家的调控下稳步抬升,从2008年 及其之前的国际"粮价洼地"变身为目前的国 际"粮价高地",使我国粮食安全的"防火墙"更 加坚实,更不容易受国际粮价波动的传导。

种种迹象表明,这次国际粮价上涨对我国 粮食市场和价格走势影响有限。"夺取秋粮丰 收,特别是抓好晚稻生产,全力保持粮食稳定 发展好势头,对于保障市场供应、管理通胀预 期、应对国际粮食市场新变化至关重要。"农业 部部长韩长赋日前表示。

但是,专家提出,这次国内外粮食市场波 动仍然提醒我们,我国粮食安全问题仍然存在 两大隐忧。一是必须加强包括水利建设在内的 农业综合生产能力建设,特别是抗灾能力建 设,从根本上稳定和提高我国粮食产量,才能 不断应对国际粮食市场波动。

二是外资粮商在我国粮食市场"跑马圈 地"步伐加快。从北方抢购小麦到南方高价收 谷,类似益海嘉里这样的外资企业,正全面进 人我国粮食收购市场。外资粮商的高调表明, 未来我国散、乱、杂、小的粮食加工行业或将面 临残酷的洗牌。因此,通过政府行为和市场手 段对国内粮食企业进行大力整合,不仅迫在眉 睫,而且势在必行。

(新华社北京电)

超载罚款竟然"包月包季"

-江西内蒙古等地部分交警罚款乱象调查

□新华社记者 沈 洋 程士华 张丽娜

'交600元钱罚款可以保一个月内不再被 罚款,交1800元则可保一个季度。"近日,江西 省乐平市多名司机反映,只要交了一定数额的 罚款,即使车辆超载,也可以在相应期限内不 被罚款。类似怪事在内蒙古乌兰察布市也存 在,而且长达数年之久。

车辆超载是全国普遍存在的问题,治理超 载一直是个难题,但个别地方"以罚代管",并 推出"罚款套餐"的做法却令人匪夷所思。

只收钱不开票:罚款也推"套餐"制

江西乐平市众埠镇盛产瓷土。前往众埠镇 的路上,满载瓷土的货车随处可见。在一名程 姓司机的账本上,记者看到了如下内容:7月20 日,向交警交罚款1800元。他告诉记者,众埠交 警中队让一次性缴纳半年的罚款3600元,可以 保证他6个月内不再被罚款。他以钱不够为由, 交了1800元,包三个月。

这种罚款有收据或发票么?一名程姓司机 说:"钱交到众埠交警中队,没开任何票据,说 过几天会给发票,但一直到现在我也没有拿到 发票。"交了1800元后,他又因超载被抓,但因 弊,我们只有主动交罚款。"

据多名司机反映,这样的罚款是从今年7 们超载再不需偷偷摸摸,更加放心胆大了。

月初开始的,交警要求按600元一个月的标准, 交一个季度或半年的罚款。而在7月份之前,超 载被交警发现,一般罚款从50元到100元不等。 当地货车运瓷土、沙石,超载都达到100%以 上,有的甚至高达核载量的10倍。

出现了交警按月收"罚款"的怪事,而且已经有 长达六七年之久。在从乌兰察布通往察右后旗 的高速路大通道上,有个闻名中国的石材加工 市场,拉石料的大车进出频繁。这些大货车经 常超载,车上的石头还常会掉下来,砸损路面。

经常在这条路上跑的大货车司机刘振宏、 赵刚等人告诉记者,当地按月给交警交罚款的 "规矩"六七年前就开始了,最早每次罚10元到 20元不等,后来改成每月交500元。从2009年年 初,改成每月1000元。交警会给交过钱的车辆 排号,用白色油漆在车前写上车号,车前有号 的就说明已交过钱,以后出现了超载等违章行 为,交警也不会再处罚。

罚款"包月":违章司机的"通行证"

司机吃下了"定心丸",超载更加明目张胆。乐平 市一名姓查的司机说,包月、包季罚款肯定无法 款,有关部门是否要承担失职渎职责任?多年 为已经交过钱了,所以交警又放了他。"如果不 解决超载问题。而且,以前由于担心被交警抓 的罚没款项到哪里去了?这些问题都应该彻 交罚款,交警威胁说抓一次罚1900元,权衡利 到,司机们超载多少会躲躲闪闪。一次性交了包 查,不能是一本糊涂账。 月、包季的罚款后,知道警察不会再罚款,司机

关于包月"罚款"一事,乐平市交警大队副 大队长朱国文解释说,个别民警为了说服当事 人尽快交罚款,说话用语不规范,比如"这次罚 了,我下次不再罚你了。"结果,司机就错误理解 成交警要包月包季罚款了。对于罚款不开收据 在内蒙古自治区乌兰察布市察右后旗也 的行为,他也予以否认。乐平市交警大队大队长 黄立新也表示,大队没有出台过这样的规定。

由于多名司机向有关部门反映, 引起了乐 平市委市政府高度重视。目前,纪委调查组已经 进驻乐平市交警大队。此外,内蒙古乌兰察布市 察右后旗政府也于8月初形成了初步处理意见: 6名执勤交警被认定失职,给予免职或撤职。

面对多年罚没款的去向以及责任追究问 题,乌兰察布市察右后旗交警大队大队长卢永 清解释说:"我刚来这里工作半年,有些情况我 不太清楚。收上来的钱都交地方财政,交给国 库了。"随后,他以要开会为由拒绝了记者的进 一步采访。

北京科技大学社会学系黄家亮博士表示, 一些地方长期存在"以罚代管"乱象,很可能已 员段婷婷说,交了钱后,违章司机有了保护伞, 罚款"包月"不仅未能治好超载,还让违章 经形成一个利益链条,仅靠对个别警察的查 处,很难刹住这种风气。他质疑说,多年乱罚

> 禁绝乱象:彻查权力寻租治标更要治本 针对"以罚代管"乱象,黄家亮博士认为,

这种现象屡查不绝,究其根底,其背后是公权 力设租、寻租的逐利冲动在作祟,在一定范围 内,这种公权力变异甚至已经在个别部门达到 了半公开化的程度。

内蒙古社会科学院副研究员阿尔泰认为, 交警"包月包季罚款"是对司机违章行为的变 相鼓励,是变相的执法创收,其结果就是公权 力滥用甚至私用,滋生腐败。交警和司机原本 是监管与被监管关系,但在这样的处罚下,却 变成了"保护"与"被保护"的关系。

记者在乐平市采访时看到,核载3吨的车装 着20多吨的货物,非常普遍。乐平市一名姓叶的 司机说,他跑运输已经有一二十年了,对他们这 些老司机而言,超载已经习以为常,虽然交警部 门多年来也一直在整治超载,但始终未见明显成 效。因为司机不超载,不仅挣不了钱,还会亏本。

北京市经济与社会发展研究所助理研究 员段婷婷分析认为,在交通管理中,个别地方 用收费制度制造超载,用罚款制度治理超载, 如此反复,不仅不能解决超载问题,在个别地 方还有越来越严重的趋势。

"交警的职责本来是维护交通秩序,罚款 只是手段,但在经济利益驱动下,使罚款这一 手段替代了原本为公众服务的目标,本末倒 置。"北京市经济与社会发展研究所助理研究 但道路被毁了,老百姓出行不方便了,交通隐 患多了,损失的是政府财政和公众利益。要杜 绝类似乱象,不仅要严格执行公安机关有关规 定,将罚没收入全额上缴财政,违者重罚,从制 度上切断"以罚代管"利益链,还要严肃处理直 接责任人以及有关领导失察责任,以儆效尤。

(新华社北京电)

山东诸城撤销行政村冲击波

□新华社记者 赵仁伟 王海鹰 苏万明 潘林青

撤销辖区内全部1249个行政村,合并为208 史概念……素有"改革先行区"之称的山东诸城 市,近来的村庄改社区举措再次引发社会关注。

在我国长期存在城乡二元结构的背景下, 村庄改社区的复杂程度可以想见。撤销行政村 有没有法律依据?政府推进的村庄整合会不会 影响村民自治?改革究竟能在多大程度上填平 城乡居民的鸿沟?带着这些问题,记者前往诸 城市进行了调查。

1249个行政村变身新社区:农村社区化新 延伸?

8月中旬,记者走进诸城龙都街道土墙社 区,映入眼帘的是绿树掩映的街道,鳞次栉比 的楼房,设施齐全的休闲广场,俨然城市一般。 过上了城里人的生活"。

撤销行政村是诸城市近年来实施的农村 社区化建设的一个延伸。从2007年开始,诸城 市在农村全面开展了社区化建设,全市所有村 庄按照地域相邻、习俗相近的原则规划为208 个农村社区。每个社区涵盖5个村庄、1500户左 右,设立社区服务中心,开展医疗卫生、劳动保 障、人口计生等便民服务,形成多村一社区的

为进一步打破村庄间的壁垒, 诸城市委、 市政府今年6月决定撤销全部行政村,依法产 生社区党委和居民委员会,取代村支部和村委 会。目前,全市208个社区党委已经全部选举产 生,67个城郊和镇驻地居委会已经按照城市居 民委员会组织法选举成立,另外141个农村社 区居委会将按照修改后的《中华人民共和国村 高,与城市居民的差距将会进一步缩小。 民委员会组织法》选举。

13日在东辛兴社区党委选举中被选为社区党 委书记。这个社区由6个村合并而成。赵金銮 说:"撤销行政村一事,我们是挨家挨户发放明 个农村社区,有着几千年历史的村庄从此成为历 白纸,召开村民会议讨论。老百姓绝大部分对 此表示赞同。我们正在筹划建设集中居住区, 建设住宅楼952栋,建筑面积176.8万平方米,建 但不会强迫农民都住楼,从事非农产业的、条 成后可容纳1.8万户居民人住。 件成熟的可以先住。'

> 对落选干部,当地实行"两不降",一是原补 到明年两委换届。据了解,此次诸城208个农村 社区共选出"两委"成员1538人,比原村干部减 将节省3000万元报酬补贴资金。诸城市有关方 面表示,资金节余将用于社区的基础设施建设。

"村改居"有多少政策依据?诸城市民政局 局长蒋加平说,《中华人民共和国村民委员会 组织法》规定,"村民委员会的设立、撤销、范围 西土墙村村民王情顺说,自己"活了60年终于 调整,由乡、民族乡、镇的人民政府提出,经村 民会议讨论同意后,报县级人民政府批准"。

> 他说,诸城市是山东省政府确定的综合配 套改革试点市,承担着社会主义新农村和社区 建设改革试点任务。撤村建社区其实是跟撤小 村并大村的道理是一样的,叫"社区"不叫 "村",是诸城改革的一个探索,社区包括的内 容、范围更多更大一些。诸城农村社区化建设 已经搞了3年,老百姓对社区有认同感,办事到 社区已成习惯。

诸城市农村经济管理局局长葛瑞祥说,撤

销建制村,村民变居民,消除了"农村人"与"城 里人"的身份界限。尽管目前农村居民和城市 居民享受的政策仍不同,但农村社区化以后, 农民享受到的医疗、教育等公共服务在不断提

数据显示,撤销建制村后,当地政府在社

赵金銮以前是东辛兴村党支部书记,7月 区中心村配套完善了雨污管网、治安监控、集 中供暖等基础设施,把医疗卫生、社区警务、社

> 心,形成了对农民的"两公里服务圈"。 到目前为止,全市共有78个农村社区开工

西土墙村村民王情顺说:"一开始老百姓 有抵触情绪,现在看感觉住楼房环境好,周围 贴报酬标准不降,二是各种福利补贴不降,一直 配套设施也方便,房子也能升值,老百姓的积 极性上来了。

采访中, 也有一些村民还是倾向于住平 少了2967人。减少的这些村干部职数未来每年 房。诸城市龙都街道东见屯村村民、养鸡专业 户李夕超说:"农民大部分有地,有牲口什么 的,像我这样养鸡住在楼上不方便,不现实。"

> "让农民住进水、电、暖等设施配套的社区 楼房是我们工作的方向,但尊重农民意愿是前 提,绝不搞强制。"诸城市住房和城乡建设局主 任科员李根叶说,大多数从事非农产业的农民 和年轻人还是愿意住楼的,毕竟居住条件要比

> 对于房价问题,李根叶解释,社区楼房的 价格只有城区的三分之一,按照市里出台的土 地置换政策,农民交出原有平房后,只要再补 几千元或一两万元就能住进100多平方米的楼 房,并不会给农民增加太大负担。对拆除旧房 及符合新建条件的,可直接办理房产证。

浙江大学中国农村发展研究院院长黄祖 上万户村民变居民:"服务圈"缩小城乡鸿沟? 辉表示,解决城乡居民待遇的"二元结构"是城 乡统筹发展的方向,但需要条件成熟时推进, 需要通盘考虑。目前,农村社区主要解决的还 是公共服务向城市看齐,但要抹平城乡居民待 遇的鸿沟,还需要一系列政策的配套。

> 数万亩宅基地置换:为长远发展腾出新 空间?

对改革中的一些关键事宜,诸城市确定,

行政村撤销后,原村集体资产、债权债务不变; 原村资产形成的收益权属关系不变;原村的土 地承句关系不变,

记者调查中了解到, 诸城是个工业强市, 2009年,诸城地方财政收入24.6亿元,规模以上 工业企业有867家。据诸城市有关方面测算,如 果农民全部实现集中居住,则可置换出8万亩 会保障等基本公共服务事项,放到社区服务中 旧宅基地,对于这部分土地,诸城考虑复垦或 建设特色产业园区,以促进农村经济发展。

为了吸引村民搬迁,诸城市出台了优惠政 策,如果一次拆迁能够超过30亩,那么每户居 民一亩宅基地补贴20万元,目前居民的平均宅 基地面积基本在0.6亩至0.7亩之间。

还是有一部分农村宅基地在0.3亩至0.4 亩,这部分村民即使按照亩均20万元的补偿标 准,要想住面积大点的楼房,也还要自己再掏

山东省社科院省情研究中心主任秦庆武 认为,这种试验个别地方探索可以,但应谨慎 推进。一般来说,应在城市化水平达到60%至 70%,农村人口大量减少、农业劳动占比不大 的时候,"村改居"时机才比较成熟,各地应因 地制宜

中国社会科学院农村发展研究所研究员 党国英则表示,我国村庄的闲置土地比较多, 除了空房,加上废弃企业用地、废弃坑塘,考虑 到农户居住分散等因素,农村闲置土地应该超 过5%,"如果实现集中居住,剩余部分的土地 可以拿来复垦或是置换为城市建设用地。

党国英同时强调,在农村社区化发展中,一 定要把握两条:一是从事非农生产的农民集中 居住规模不应太小; 二是以农业生产为主的农 户不适宜集中居住,尊重农业生产的特点,在村 庄拆迁时,可以留下部分好房子给专业农户。

中国城郊经济研究会副会长顾益康认为, 大规模推进农民集中居住要因地制宜,尊重农 民意愿,要有利于农村生产生活,对于不种地 的农民可以建楼房集中居住,但纯农区则不一 定适合,否则就会出现"挑着粪担上电梯"的尴 尬现象。

(新华社济南电)

□新华社记者 周婷玉 邹声文 崔清新 杨维汉

23日提交全国人大常委会审议 的刑法修正案(八)草案首次取消13 个死刑罪名,相当于我国现行刑法 死刑罪名的五分之一,同时延长严 重犯罪的实际服刑期。

这将是1979年新中国刑法颁布 以来第一次削减死刑罪名。全国人 大常委会法制工作委员会有关负责 人表示, 此次修改刑法是对宽严相 济刑事政策的落实。

尊重生命权利:减少死刑罪名 "符合全球趋势"

我国现有68个罪名会被判死

中国法学会刑法学研究会副会 长陈泽宪说:"我国刑法中死刑涉及 罪名很多,而真正适用较多的主要 集中在故意杀人罪、抢劫罪、强奸罪 等七八个罪名上,有相当一部分死 刑罪名适用非常少,有的是留而不 用,有的甚至是从来没用过,因此有 压缩空间。'

此次审议的刑法修正案(八)草 案中,明确取消13个经济性非暴力犯 罪的死刑。具体包括:走私文物罪,走 私贵重金属罪,走私珍贵动物、珍贵 动物制品罪,走私普通货物、物品罪, 票据诈骗罪,金融凭证诈骗罪,信用 证诈骗罪,虚开增值税专用发票、用 于骗取出口退税、抵扣税款发票罪, 伪造、出售伪造的增值税专用发票 罪,盗窃罪,传授犯罪方法罪,盗掘古 文化遗址、古墓葬罪,盗掘古人类化 石、古脊椎动物化石罪。

全国人大常委会法工委主任李 适时说:"拟取消的13个死刑罪名, 占死刑罪名总数的19.1%。"

刑法修正案(八)草案同时规定, 对已满75周岁的人,不适用死刑。

"立法减少死刑,司法实践减少 死刑适用,这是全球的大趋势。"中 国人民大学法学院副院长刘明祥 说,国家最高立法机关适时削减死 刑罪名非常必要。

陈泽宪表示,我国已于1998年签 署了《公民权利和政治权利国际公 约》,这个公约中包括严格限制和减

少死刑适用,并且只能适用于最严重的犯罪。"这也是我国修改刑 法的国际背景之一。 我国正处于复杂的社会转型期,各种犯罪仍频频发生。

'短期废除死刑不可能,但要从减少开始。"刘明祥说。 事实上,几年前有关方面就提出宽严相济的刑事政策,对 死刑的控制一直是我国刑事司法和立法中的重要课题。2007 年1月1日起,全国人大常委会通过修法,将死刑案件核准权收 归最高人民法院统一行使。

"这次对刑法进行修改,可看作宽严相济政策的落实和延 续,是在立法上控制死刑的必然举措。"刘明祥说。

"这一立法也给司法一个导向。"中国法学会刑法学研究 会会长赵秉志说,"减少死刑,有利于更好地保障人权,促进我 国刑事法治的进步,引导社会对生命权利更加尊重。

减少死刑罪名:会不会导致犯罪率上升?

死刑作为最严重的刑罚,其威慑力毋庸置疑。减少死刑罪 名会不会导致犯罪率上升?

对此,李适时在作刑法修正案(八)草案说明时指出:"根 据我国现阶段经济社会发展实际,适当取消一些经济性非暴 力犯罪的死刑,不会给我国社会稳定大局和治安形势带来负 面影响。"

全国人大常委会法工委刑法室有关负责人说,这次提出 要取消的13个死刑罪名中,经济罪占10个,财产罪占1个,公共 方面犯罪占2个。"这些罪名近年来都较少适用或基本未适用

陈泽宪说,这次主要是考虑废止非暴力犯罪尤其是经济 犯罪的死刑:一类是长期以来很少适用死刑的犯罪,如传授犯 罪方法罪,据了解从1997年到现在还没有一例这样的案件;还 有一类是从犯罪性质、社会危害等因素考虑,不适合规定死刑 的犯罪,如伪造、出售伪造的增值税专用发票罪、盗窃罪等。

"毕竟侵犯财产和人的生命没有办法相比,理论上很难说 是罪刑相适应。"刘明祥说。

全国人大常委会法工委刑法室有关负责人指出,像伪造。 出售伪造的增值税专用发票罪, 当年定死罪是为了严打经济 犯罪,但这些年税务机关通过加强"金税工程"的建设,再加上 管理手段和技术的更新,这类犯罪已大大下降

"预防犯罪的有效性并非越重越好,而是应做到有罪必 罚,这比单纯重罚更有效。"刘明祥说,"有研究显示,有些国家 对受贿罪、贿赂罪虽判罚不重,但查处及时,犯罪率也明显下 降。而如果查处不力、不及时,许多犯罪者成了漏网之鱼,那么 即使刑罚再重,还是会有人抱着侥幸心理去冒险犯罪。

增加实际服刑期限:改变"死刑偏重、生刑偏轻"

"减少死刑罪名并不意味着对犯罪的纵容。"刘明祥认为, "减少死刑罪名的同时,还要对犯罪判处重刑。如果一些犯罪 不判死刑,而实际服刑又很短,这就不公平、不合理,会带来负 面效应。

对于专家与公众的关切,刑法修正案(八)草案作出明确 回应:严格限制缓刑,适当延长有期徒刑数罪并罚的刑期等。 现行刑法规定,判处死刑缓期执行的,在死刑缓期执行期

间,如果没有故意犯罪,二年期满以后,减为无期徒刑;如果确 有重大立功表现,二年期满以后,减为15年以上20年以下有期

而草案则修改相关规定,将其中"15年以上20年以下有期 徒刑"的减刑幅度修改限定为"20年有期徒刑"。同时规定,对 其中累犯以及因故意杀人、强奸、抢劫、绑架、放火、爆炸、投放 危险物质或者有组织的暴力性犯罪被判处死缓的犯罪分子, 人民法院根据犯罪情节等情况,可以同时决定在依法减为无 期徒刑或者20年有期徒刑后,不得再减刑。

李适时指出,现实生活中,有的被判处死缓的犯罪分子实 际执行的刑期较短,对一些严重危害社会治安秩序的犯罪分 子难以起到惩戒作用。为此,"应当严格限制减刑。

除对减刑幅度作出严格限定外,草案还修改了现行刑法 中关于数罪并罚后有期徒刑最高不能超过20年的规定。根据 草案的新规定,对因犯数罪被判处有期徒刑,总和刑期在35年 以上的,将其有期徒刑的上限由20年提高到25年。

架、爆炸等暴力性犯罪被判处10年以上有期徒刑、无期徒刑的 犯罪分子,不得假释。根据新的情况,修正案草案将有关规定 作了修改,并根据悔改表现等因素放宽了假释条件 李适时解释说:"对这部分人,在给予严厉惩罚的同时,经

必要的审批程序,也要给予出路,以促使他们接受改造,认罪 服法,通过教育改造成为新人,从而实现刑罚的目的。'

此外,根据现行刑法,对累犯以及因杀人、强奸、抢劫、绑

(新华社北京电)