

## 贯彻广覆盖、保基本、多层次、可持续原则，建立新型农村社会养老保险制度。

善谋大事 乐为小事 常办实事 多做好事

# 信阳：一心一意为民生 一枝一叶总关情

□河南日报社记者 胡巨成  
本报记者 周海燕

8月16日，信阳市鸡公山·志高文化科技动漫产业园项目工程在鸡公山隆重开工。然而，在开工现场，既没有绽放的礼花，也没有喧天的鼓乐。

这一天，是信阳市委书记王铁第6次来此现场办公，市委书记的到来，成为这一重大事件的“最具体”的庆祝方式。一字排开的几十台机械面前，置身宏大的施工现场，面对着来参加仪式的群众，王铁向身边村民徐大民：“鸡公山搞动漫，你们欢迎吗？”徐大民激动地说：“动漫产业园建在我们这儿，是大家的福分。还有，投资者为我们建新村，解决‘六保’，我们举双手欢迎。”

时下，现场办公议事，在信阳政坛蔚然成风。市、县党政主要领导带着职能部门负责人，到田间地头、进企业车间、入街道社区，哪里有难题，现场办公会就开到哪里，出了什么问题

就研究什么对策，明确责任单位与人员，并规定解决时限。在信阳，如此求真务实的工作作风，已经成为各级领导干部立党为公、执政为民的自觉，体现了落实省委“四个重在”和省委书记卢展工提出的“三具两基一抓手”的要求。

**抓项目，重在体现改革试验**  
实践证明，正确的决策一旦化为人民的共识，就会焕发出蓬勃的力量。省委书记卢展工提出的“三具两基一抓手”，体现了求是的工作理念、求真的工作态度、求效的工作方法和求真务实的工作作风，实际上就是要求我们在工作中要抓具体、抓基础、抓落实、抓成效。省委、省政府“圈定”信阳市实施农村改革发展综合试验区建设，就是佐证之一。

按照改革方案要求，信阳市推进土地流转，让小田变大田；加快金融创新，让死钱变活钱；实施新农保，让农民领上“退休钱”；建好标准村卫生室，让农民看病在门前；推进城乡一体，让村庄变乐园；创新文化引领，让软实力化为生产力；激情唱响改革大戏，让

各路英贤当演员。采取农业产业化带动、合作化拉动、机械化推动、惠农化促动“四个轮子”一起转，全市已创办土地合作社240家、土地流转中心197个；耕地流转达到371万亩，占耕地面积的43%，涌现出不少千亩、万亩种“大地主”。商城县养殖户杨继业自豪地说：“没想到在农村也能过上城里人的生活，村庄就要变成乐园了。”

实施“华英农业”富民计划，可谓佐证之二。“农民致富不用愁，养鸡一年能盖楼。”这副对联，是信阳市“华英农业”富民计划项目实施以来，广大农民群众对市委、市政府利民、惠民、富民一系列政策的褒奖。记者在罗山县东铺乡采访时，文田养殖小区的主人张文田告诉记者：“‘华英农业’富民计划就是好！”他给记者算了一笔账：“建鸭舍，政府每平方米补助20元，总计10万元；建机井每米补助100元，80米补8000元；建沼气池，政府又补助1万元，再加上县委又奖励了我3万元。粗略算算，就这几项，政府就帮我节

约了15万元。”张文田高兴地说：“我能有今天，全靠党和政府的支持，是‘华英农业’富民计划让我搭上了政府的致富快车！”

市委书记王铁告诉记者，实施“华英农业”富民计划项目，既富一方百姓，又壮大了华英集团实力。光山县一户养殖户，一家4口人，建2个养殖小区，年出栏20万只，就可实现20多万元的收入。如果，我们今年能建成500个小区，按一个小区30万元收入计算，年销售收入就是150亿元，这就是一个大型企业一年的总收入。市委、市政府实施“华英农业”富民计划不仅可以富民，且经过2年的努力就可以使华英集团年销售收入由年38亿元提升到超百亿元。

**抓具体，重在体现惠民利民**  
“善谋大事，乐为小事，常办实事，多做好事。”这是王铁的口头禅。今天，无论是漫步信阳街头，还是徜徉浉河大道，你都会亲身感受到这句话的真正含义。

(下转第二版)



8月20日，罗山县农民专业合作社联合总会揭牌仪式隆重举行，市委副书记王道云，市政府副市长张继敬出席揭牌仪式并为专业合作社联合总会揭牌。罗山县农民专业合作社联合总会的成立，是该县创新农村社会化服务体制的一项重大举措，标志着该县农村合作经济组织建设进入了一个崭新的发展阶段，必将为城乡经济快速发展起到很好的推动作用。

陈世军 杨坤林 摄

## 坚决打赢农机合作深化的硬仗

□本报评论员

农机专业合作社是农业机械化的主力军，依靠农机专业合作社这个载体，可以实现土地流转与农业生产方式转变的有效结合，提高土地的产出率；实现机械化生产与农业规模化经营的有效结合，提高农业综合生产能力；实现农民增收与农民就地转移的有效结合，拓宽农民的增收渠道；实现社会资本与农业生产资源的有效结合，提高农业扶持政策资金的效益。

截至6月底，全市农民专业合作社总数达3746个，其中农机专业合作社441个，入社社员达5万多户。据统计，“三夏”期间，全市机械化收割面积达500万亩，机械化插秧面积达100万亩。我市大力发展农机专业合作社推动农业现代化的做法，引起全国各地的瞩目，得到了农业部、省委、省政府的充分肯定。

尽管如此，我市农机合作依然面临如何进一步深化、进一步完善的问题。那么，如何打赢农机合作深化的硬仗？

首先，要切实提高认识。发展现代农业，必须优先发展农业机械化；发展农业机械化，必须依靠农机专业合作社为主体。有了农机专业合作社，就可以为农机农户和外出务工农户提供“保姆式”农业生产服务，可以促进土地集中流转，就可以实现“板块种养”。今年，国务院《关于促进农业机械化与农机工业又好又快发展的意见》（以下简称《意见》）的第六条明确：“推进农机服务组织建设和社会化服务。创新农业机械化服务组织形式，大力发展农机专业合作社，培育发展一批设施完备，功能齐全，特色鲜明的示范农机合作社，带动大型、复式、高性能农机和先进农业技术的推广应用。”所以，各级政府应将组建、扶持农机专业合作社作为转变农业增长方式、消除城乡二元结构、建设社会主义新农村的重要途径，列入政府议事日程，加强领导，制订规划，拿出具体扶持政策，力争今年大见成效。

其次，要加大资金投入。《意见》第十六条明确：“继续实施农机购置补贴政策，合理确定补贴资金规模，并向粮食主产区、非主产区产粮大县，向农民专业合作社等倾斜。”并确定开展重要生产环节的农机作业

补贴试点，农机保险保费补贴试点。因此，我市应积极争取上级财政支持，采取以奖代补的方式，加大农机专业合作社的基础设施建设等各个方面的投入。另外，将其他可以集中的项目资金重点投向农机专业合作社。

再次，要创新发展模式。一要坚持在发展中规范，在规范中发展，认真开展农机专业合作社规范年建设活动，培育农机专业合作社规范发展。二要在培育发展农机专业合作社过程中，因地制宜创新发展模式，对可分可盈盈余部分可以低于合作社规定的限额，留作合作社发展基金；三是有些条件相对薄弱的地方可以先建后规范。

必须指出，坚决打赢农机合作深化的硬仗，尚需党委和政府进一步强化宣传，注重引导，全面催生，重点培育，完善机制，加强服务。具体到规划、建设、用地、机耕道建设、水、电、燃油供应、税收等方面，各级政府及其相关部门应重点支持，提供便利。此外，合作社成立后，可以把合作社作为农机手培训基地、农机维修基地、职业技能培训基地和农机学校学生实习基地。依托农机专业合作社建立育秧工厂，除可育秧外，还可作为种苗供应基地、花木基地等，提高其效益，拓展服务功能，增强合作社辐射带动效益，为农民提供全程机械化服务。

### 淮滨县

## 建设农民新村助推城乡一体化进程

**本报讯**(赵刚 韩浩 鸿飞)近年来，淮滨县以建设农民新村为着力点，结合实际情况，建设不同类型的农民新村，助推了该县城乡一体化进程。

**城镇建设拓展型。**该县各乡镇依托乡镇政府驻地辐射带动作用，在集镇建设了一批地方特色鲜明、产业支撑较强的特色村镇。目前，全县城镇拓展型新村建设面积达26.92平方公里，常住人口达12.94万人。

### 浉河区

## 积极谋划打好六场硬仗

**本报讯**(桂刚 马成祥)自河南省农村改革发展综合试验区建设工作会议召开之后，浉河区高度重视，认真学习贯彻会议精神，积极谋划打好六场硬仗。

**打好城乡一体提速硬仗。**浉河区积极扩大城镇规模，将城区3个办事处的7个村委会转为街道居委会，其它各乡镇各增加1个居委会，并规划建设居委会商业街、工业园区和规划业园区；推行“一元”户籍制度，以人口普查为契机，将城区、镇区实有人口纳入城区管理，夯实城乡一体基础。

**打好特色产业硬仗。**该区抓好环南湾湖“绿色茶廊”建设，巩固绿茶生产，开发信阳红茶生产，完成信阳红茶生产标准制定，打造茶

村改社区变转型。该县城关镇前楼村、国有农场一分场针对紧邻县城的特点，积极调整发展思路，通过完善基础设施建设、提升新村服务水平、健全村民自治机制等途径，加快了“城中村”到“城市”的转变，探索出了村改社区的新型农民新村发展方式。

**产业集聚辐射型。**该县根据全县产业集聚区发展现状，在县产业集聚区设立了3个农民新村，在乡级民营工业园设立了2个农民新

村。同时保证学校和社区医疗卫生、文化服务站等建设用地，使学校和社区医疗卫生、文化服务站布局与城镇建设和住宅开发相适应。

**整合项目催生型。**该县积极整合道路建设、安全饮水、农田水利、土地平整、产业调整等各类涉农项目资金，集中向农民新村示范点投放倾斜，先后实施了5个项目整合型农民新村示范点建设。

**能人示范带动型。**该县大力实施“能人带动”战略，涌现出了许多农村改革发展的弄潮儿。固城县楚寨村支部书记、外出创业成功人士刘涛投资6000多万元通过“空心村”治理和废弃宅基地整治，已将楚寨新村打造成为全县农村改革发展的亮点村。

个办事处完成新农保扩面任务，实现城区周边办事处新农保全覆盖。

**打好农机合作深化硬仗。**该区加强绿茶机械化生产，实现绿茶生产机械化、自动化；依托东双河、吴家店农机合作社规划建设2家小型育秧工厂，以此示范带动全区粮食生产机械化，改变全区粮食生产传统机械化作业局面。

**打好金融创新升级的硬仗。**该区成立农民担保资金互助合作社，消除农民资金互助投资风险，完成剩余23个示范村资金互助合作任务；加强与国家发展银行合作，成立五云村镇银行和吴家店村镇银行；加大对万家灯火小额贷款公司的扶持和培育力度。

**打好新农村建设硬仗。**该区全面落实市、区、乡级50个示范村新农保扩面工作，把新农保参保率由79.4%提高到90%以上；计划把非示范村纳入新农保扩面范围；推动城区周边3



# 打造党务公开平台 服务产业集聚区建设

——商城县产业集聚区党务公开工作纪实

□本报专题组

**编者按：**2009年5月商城县被省委、省公开办、省委组织部确定为全省唯一的党务公开试点单位以来，该县高度重视，本着“用党务公开统领政务公开，用党务公开带动政务公开”的指导思想，坚持分类指导，注重总结提高，将全县基层党组织分为党群法检机关、县直单位、乡镇党委、村党支部、企业、学校、医院、基层站所八类，计30个示范点，开展以调研和探索经验为主要内容的试点工作。经过一年多时间的积极实践、大胆探索，示范单位分别在各自领域取得了明显成效，积累了初步经验。本报今日起推出“党务公开在商城”系列报道，分别从不同的行业和角度对该县的党务公开经验做法予以介绍，以期在全市推行党务公开工作提供积极参考和借鉴。

曾经是荆棘密布、沟壑交错的茅草坡，如今却变成了道路宽阔平坦、四通八达、车轮滚滚、机器轰鸣、投资者竞相入驻、现代化厂房拔地而起的工业园。这里就是商城县产业集聚区。

落户产业集聚区的河南山信粮业有限公司，除整齐的厂房、先进的设备和员工们忙碌的身影外，吸引人们目光的还有公司厂房内赫然挺立的党务公开栏。栏中除党务公开的内容外，还有下半年生产任务、品牌战略发展目标、团组织工作任务目标、代农户储粮服务条款、员工活动剪影等职工、群众关心的事项等。

山信公司是商城县产业集聚区内实行党务公开的企业的代表。商城县产业集聚区以实施党务公开工作为契机，充分发挥改革开放的窗口、工业强县战略的平台优势，以“开放、活力、创新、生态”为主题理念，积极推进党务公开工作。集聚区党委成立了由党委书记为组长，纪委书记为副组长，相关

部门负责人为成员的党务公开领导小组，领导小组下设办公室，负责日常工作；制定并下发了《开展党务公开工作实施方案》，对党务公开工作分工和工作责任进行明确；实行党务公开责任制，由集聚区纪委对违反党务公开有关规定的行为进行责任追究。

为了使党务公开内容更加全面、规范，集聚区按照公开透明的要求，紧紧围绕发展这个主题，紧紧抓住便民这根主线，要求党务工作中，除确需保密的内容外，一律公开，着力围绕人、财、物、相关政策等方面，加大对大事、要事、急事、难事的公开力度。

确保常规内容公开。如党务公开工作领导小组、党务公开监督员、2010年度党支部培养发展党员一览表、上级农村工作政策情况、重大工作部署及工作进展情况、招商引资优惠政策及进展情况等。

加强重点内容公开。集聚区2010年“双十”工程任务、“十不准、十禁止”、《中国共产党党员领导

况、计划生育工作和财务收支情况等。

鼓励创新企业公开。将入驻各公司最新工作动态在公开栏公布出来。鼓励支持入驻公司推行党务公开工作，并提供相应指导。

集聚区党委还利用“商城县产业集聚区招商网”，及时公开创业天堂、集聚区发展简介，集聚区入驻企业(项目)情况统计表、集聚区投资服务措施和投资优惠政策等。今年以来，先后发布工作动态48条、党务信息62条、招商信息12条，公开10个重点项目建设、4个招商引资项目情况。

充分利用党务、政务公开平台，宣传上级支持产业集聚区发展的各项优惠政策、优惠政策，宣传产业集聚区招商引资的各项优惠政策，宣传征地拆迁的有关政策和服务企业的承诺等，增强入驻企业信心，吸引更多企业入驻。同时，党务、政务公开还引燃了集聚区干部职工的工作激情，使加压奋进、争创一流成为大家的自觉追求。党务公开和政务公开活动，切实促进了园区各项工作健康发展，园区建设初步呈现了好的态势、趋势，成为该县经济发展新的引擎。



**信阳市“148”法律事务所**  
愿为您提供优质高效的法律服务  
法律服务电话:6281148 6280495  
主任电话:13598572987

责编:卢小龙 审读:保仓 组版:金霞