

试验之花别样红

息县农村改革发展综合试验区建设纪实



省委书记、省人大常委会主任卢展工,市委书记王铁等领导在息县视察试验区建设工作



县委书记王铁在县委书记张富治(左一)、县长余运德(右一)陪同下视察息县试验区建设工作

七月的息县,激情与热情迸发,活力与和谐共融。这里,处处是热火朝天的建设场景,处处是改革发展的激昂旋律:一批批怀揣梦想...

金融创新:引入“活水”惠乡村 “要说我们的资金合作社,那是有想头、有干头、有奔头!”息县张陶乡农民高培勇说起他牵头成立的银惠农资金合作社总是笑逐颜开。

在息县,像张陶乡银惠农资金合作社一样的资金互助组织共有23家,共吸纳社员1556人,资金总规模达1457万元,贷出1186万元。

农村资金互助组织建设只是息县农村金融改革的一个缩影。以试验区建设推动金融改革,以金融改革促进试验区建设,实现区域内的良性循环,是息县金融改革的点睛之笔。

为鼓励县内金融机构新增存款用于当地贷款,县政府设定存贷比不低于70%的目标,拿出1000万元对达标的金融机构进行奖励。上半年,全县新增贷款28.4亿元,新增存贷比为33.34%。其中,县联社通过担保公司、多户联保、抵押担保等方式,仅1个月就为华英富民养殖小区主贷款700万元。

息县还积极组建新型金融机构,成立了1家市商业银行息县支行,3家投资担保公司。目前累计为华英富民工程和亚洲新能源、海虹陶瓷等19家企业提供总担保额6670万元,担保资金规模达1.36亿元,有效地解决了企业和养殖户资金短缺的问题,推动了县域经济的发展。

城乡统筹:推进农民生活城市化 “水泥路面宽又平,精美路灯亮天明,洋楼别墅一栋栋,医院超市到家门,文化广场真热闹,尊老爱幼唱文明,农民新村美如画,百姓安居乐融融”,这是息县农民自编的顺口溜,也是息县统筹城乡发展的真实写照。

息县在全市率先全面启动了新村建设。该县选择基础较好的李楼、董园孜等16个村作为新村建设示范点,先行启动,带动全县。按照“退老

宅、建新宅,交旧宅、划新宅”的指导思想,严肃查处违规建房现象,严格执行交旧宅换新宅制度,从源头上杜绝了无序乱建的行为。目前,全县已成功探索出群众集资联建、市场开发带动、创业成功人士回归引领等开发模式。

为突破建设资金瓶颈,息县一方面整合项目资金,一方面鼓励农民进入新农村领域,把涉农项目捆绑申报,集中投放到示范乡镇和示范村,帮助完善公益设施,发挥项目集聚效应。去年以来,全县已整合使用农村安全饮水、公路建设等项目资金1.7亿元,着力把示范乡镇和示范村建设得更美、更靓。目前,全县20个乡镇161个新村已开工建设,其中初具规模68个,现已入住6900户,预计年底可入住2万余户,可复耕新增土地2万余亩。在这里,农民生活区由理想变成了现实。

合作组织:带动农业产业化 “今年‘三夏’,我们合作社对农民以每亩低于市场价5元的价格,对社员和种粮大户以低于市场价30%的价格,实施机收和机种‘一条龙’服务,让老百姓实实在在地享受到了合作社带来的实惠。”息县路口乡金城农机合作社理事长张宏涛兴致勃勃地向笔者介绍。

为化解“大市场”与“农户分散经营”的矛盾,提高农民组织合作化程度,息县大胆创新,逐步形成了“大户群体扩张、基地农户合作、龙头企业带动、特色产业开发”四种发展模式,并从政策倾斜、技术指导、资金扶持、市场运作等方面为他们强筋壮骨、搭建服务平台,扶持和引导各类专业合作社健康发展。

去年以来,县财政共拿出专项资金640万元扶持32个农机合作社上档次、上规模,并形成了“松散层+紧密层+核心层”的息县农机合作社发展特色。息县杨店乡金宝、金青,张陶乡金德,项店镇金泰和孙庙乡金翔等5家农机专业合作社进入全省农机专业合作社50强行列,16家农机专业合作社每家获得授信额度不少于100万元,由省财政全额贴息。

通过“引导、扶持、带动”,息县已登记成立农民专业合作社415家,覆盖全县21个乡镇区近200个行政村,涉及农机、畜禽、粮棉油、蔬菜瓜果、林果、水产、花卉苗木等多个领域,共吸纳会员7.7万余人,带动农户8.7万户,带动畜禽养殖、特色农产品等产业大发展。

土地流转:转出现代农业新天地 “俺种粮成功离不开县委、县政府的大力支持,俺打心眼里感谢他们!”说起土地流转,息县全国种粮大户柳学友感谢之情溢于言表。今年6月份,中央电视台农业频道专题报道了他的故事《向总理作出保证之后》。今年,柳学友的万亩小麦颗粒归仓,总产量达到4500吨,被《河南日报》誉为“河南麦王”。

为推进土地流转,息县成立了农村土地承包经营权流转服务中心,形成了“龙头企业引领、种粮大户承包、合作组织带动、土地银行存贷”的流转模式。全县已流转土地82.5万亩,承包100亩至500亩的种粮大户228户,500亩以上的50户。

土地流转不但催生了一批种粮大户,而且促进了息县特色农业的发展。项店镇的香稻丸、曹黄林乡的小西瓜、路口乡和彭店乡的西瓜通过了无公害农产品产地认定,全县由国家注册和受理的农副产品商标已有十多个。其中,项店镇的香稻丸在十年前曾濒临绝种,项店镇“永种植专业合作社成功挽救了这一河南名产,集中连片种植,生产出每公斤零售价高达188元的“息香”牌天价香稻丸,努力都可以卖到4元一斤。

土地流转还让息县4万多农村劳动力从黄土地中解脱出来,他们纷纷从事养殖业、建筑业、服务业,全县仅规模养殖场就新增20多家。

社会保障:撑起农民“保护伞” “以人为本”是息县社会保障工作的出发点和落脚点。全县已逐步形成了以农村社会养老保险、新型合作医疗和最低生活保障为重点的完善的社会保障体系,社会保障开创了新局面。

县委、县政府拿出1732万元奖补资金,新建324个村卫生室,实现标准村卫生室全覆盖。并在完善硬件设施的同时,狠抓村卫生室管理和村医培训,把990名乡村医生送到省城专科学校免费培训一遍。

在解决“病有所医”的问题后,县委、县政府又把“敬(养)老院建设”作为构建完善的社会保障体系的重要内容,统筹实施。一方面加大新改扩建力度,新建、改扩建和完善配套设施乡镇敬老院47所,集中供养2226人,五保户集中供养率达45%;一方面制定奖补政策,引导鼓励社会资本投资兴建农村敬(养)院,每所容纳百人以上奖励20万元。目前,已有5所容纳百人的民办敬(养)老院正在建设,其中项店镇康乐敬老院总投资230万元,建成后入住120位老人,使全县五保老人达到百分之百供养。

农民领取养老金,如今在息县也变成了现实。今年,息县县委、县政府全面推行73个示范村养老保险工作,同时把城郊四个村失地农民纳入养老保险范围,受惠群众可达8万多人。7月份,首批开展试点的城郊乡的7个村参保人员到第一笔养老金。

广场文化活动一直是息县创新文化的一大亮点。人们在这里活动筋骨、舞剑练扇、轮滑竞速,既动感十足,又温馨和美。“濮淮风情”广场文艺演出更是搭起了万人参与、万人同乐的大舞台。今年上半年,“濮淮风情”广场文艺演出举办了水利、林业、政法、环保和土地等单位五个专场,每场演出都吸引了近万名群众观看。

“百姓大讲堂”作为息县的精品文化栏目,已有32位国内外知名专家做客。这些国内知名专家学者的精彩讲座,为广大干群带来理论和思想的“活水”,被誉为“息县干群的文化大餐”。河南籍中国著名作家二月河作客“百姓大讲堂”时颇有感触:“我到过很多地方,但息县这种群众参与的热情让我很感动,而且全民参与的模式也不多见。”

大力发展文化产业,提升息县文化品牌的含金量,是息县创新文化的有力举措。为打造“天下第一县”这一历史文化品牌,为其注入丰富的文化内涵,今年5月份,息县与豫豫影视动漫制作中心签订了26集大型三维动画电视连续剧《息国传奇》的合作协议,制作完成后,将在中央电视台和省市电视台100多家电视台播出,同时在美国、日本、韩国等国外市场推出。

为了让文化资源在“大招商”活动中发挥重要作用,实现“以文招商”、“以文促商”,息县将刘邓大军渡淮广场及纪念馆、“五七”干校展览馆、龙湖公园景观带、倒座观音堂等项目列为息县重大文化产业项目,对外推介招商,争取支持。目前,投资6800万元的刘邓大军渡淮广场及纪念馆、投资3000万元的倒座观音堂项目建设资金已经到位,龙湖公园景观带、“五七”干校展览馆选址及设计规划已经完成,正在积极招商。

息县围绕“改革发展,人才为本”的工作理念,积极制定、落实各种优惠政策,加大县外人才引进力度,做优县域人才资源开发使用文章,努力搭建创业服务平台,为农村改革发展综合试验区建设提供有力的人才支持和智力保障。

县委先后出台了《息县引导创业人才投身试验区建设实施细则》、《息县创业人才工作创新实施意见》等优惠政策,鼓励全县各类人才创

业。以加强党组织建设为抓手,积极探索人才资源开发使用新路子。建立各合作组织会员信息库,将全县所有合作社按产业性质分为28类,各类合作组织根据会员信息库情况,按照其职能,积极储备、培养、推介人才。

与此同时,激发人才创业的“兴奋点”。对投身试验区建设的各类人才政治上激励、精神上奖励、生活上关心,创造人才创业的良好外部环境。

目前,全县共有包括机关事业单位干部职工、大学生村干部、科研人员、农村实用人才等各类创业人才在内的527人,积极投身试验区建设,在农村这片广阔天地里大展身手。

息县还通过招考、选聘等途径引进人才1108人,其中引进40位具有大专以上学历或中级技术职称的县外人才到农村创业,引进14名硕士以上研究生任科技副乡(镇)长,引进“回归人才”143名,带动就业人员32650人。

人才就是生产力。目前,息县已基本形成了城关镇、城郊乡蔬菜基地、路口乡、彭店乡西瓜基地,包信镇养鸡基地,陈棚乡水产养殖基地,岗李店乡面粉加工基地,临河乡、长陵乡大米加工基地,关店乡花生基地,曹黄林乡小西瓜基地等产业格局,实现了人才创业带动传统产业向特色产业的转化,极大地带动了全县经济社会发展。

组织建设:促进干群大和谐 息县紧紧抓住农村改革发展综合试验区建设这个难得的机遇,努力创新党的基层组织设置形式,致力加强基层民主化的自我管理,把社会各种力量召唤到党的旗帜下,带动各项事业焕发出勃勃生机。

固强补弱,实现组织全覆盖。随着农村基层党组织的吸引力不断增强,农民党员队伍在不断扩大,分布的行业也越来越广泛。按照《党章》规定,对24个符合条件的村党支部升格为村党总支,同时,建立了18个联合型党组织;对“两新”组织,采取直接建、联合建、挂靠建等方式,先后在“两新”组织建立党组织117个;为加强外流出流动党员的教育和管理,已建立27个驻外党组织,其中2个党总支、2个党支部、23个党支部。为改变“双薄弱村”的落后面貌,从全县精心挑选的29名和市委选派来的8名村党组织第一书记,奔赴全县20个乡镇的29个村履职,各项工作已有效展开;村干部工资待遇、养老保险财政补贴和正常离任村党支部书记生活补贴工作已经落实,村干部任期有目标,工作有报酬,离任有保障的机制已经建立。

多管齐下,打造强劲排头兵。今年已在“双强”农民中发展党员312人;县、乡、村三级党员服务机构已经建立;以乡镇为单位,结合开展创先争优活动,已树立优秀党员典型20多人;全面加强了村党支部书记培训,首批121名村党支部书记集中培训已进行完毕;在外建党组织和流动党员中广泛开展“四强五带头”活动,架起了家乡党组织和外出务工经商成功流动党员之间的金桥。

群策群力,众人划桨开大船。加强了党建带团建、带工会建设工作,全县共青团组织覆盖面已达到60%;建立250个村级工会组织,占72.5%;继续推广运用“四议两公开”工作法,群众满意度达到了98%;严格按照“六有”的标准,指导各行政村成立了村务监督委员会,全程参与村级的民主管理。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。”息县,这块古老的土地,从来没有像现在这样,充满着活力,蕴藏着生机,饱蘸着激情。在这块神奇的土地上,农村改革发展的“试验之花”别样鲜艳、别样红!

开辟农村发展更为广阔的道路

中共息县县委书记 张富治

河南省农村改革发展综合试验区建设启动一年来,我们坚持以科学发展观为指导,扎实开展“八篇文章”,认真实施“华英农业”富民计划,统筹推进,重点突破,全县农村经济活力迸发,土地流转势头强劲,农业机械化迅猛发展,合作组织遍地开花,农民新村竞相建设,连续四年成为“全国粮食生产先进县”,城乡一体化工作正在创新中蓬勃开展。4月26日,省委书记卢展工来息县调研时,对息县农业生产和新农村建设的做法给予了充分肯定,并提出要认真总结息县新农村建设的经验。

回顾一年来的探索实践,我们深深地感受到,信阳建设农村改革发展综合试验区,实质上是对欠发达农业地区如何走出一条符合实际的科学发展之路的重大探索,为我们更加自觉、更加坚定地贯彻落实科学发展观,推动经济社会又好又快发展积累了宝贵经验,指明了方向,开辟了更为广阔的道路。

一、必须坚持解放思想作为试验区建设的前提。在改革实践中解放思想,在解放思想中统一思想,在统一思想中深化认识,这是农村改革发展综合试验区不断深化的先导和前提。推进试验区建设的过程,也是坚持解放思想、与时俱进的过程,也是敢闯敢试、不断探索的过程。试验区建设之所以能够取得巨大成就,根本上就在于坚持把中央和省的有关精神与信阳实际紧密结合起来,不断解放思想、不断改革创新。试验区的每一步发展都是解放思想取得的,在此过程中,我们先后召开领导干部大会、农村工作会议、试验区建设工作启动动员大会、试验区建设工作交流研讨会和村民代表大会,开展广泛深入的解放思想大讨论活动,每一次大讨论都直指对实际、反复宣传政策和形势,着力强化认识、统一思想,促进了思想观念转变,明确

了改革发展目标,创新了试验区建设思路,营造了浓厚的建设氛围,有力推动了试验区建设的科学发展。

二、必须坚持把改革创新作为试验区建设的强大动力。改革试验、探索创新是试验区建设永恒的使命。一年来广大干部群众始终坚持有利于农村生产力解放和发展,有利于推动社会主义新农村建设,有利于农民群众尽快富起来的“三个有利于”根本标准,大胆地试、勇敢地闯,重点推进农村土地流转、农村金融、农民专业合作社组织、城乡一体化等方面的创新,增强了农村改革发展的动力和活力。在农村土地流转创新上,建立和完善土地承包经营权依法自愿有偿流转机制,推进农村土地以租赁、转包、转让、入股等方式合理流转,发展规模经营和集约经营,让农民获得更多土地财产性收入。在农村金融创新上,加快建立商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合的农村金融格局,培育村镇银行、农民互助金融合作组织等民间金融机构,为农业和农村的发展提供便捷、充足的资金支持。在农民专业合作社创新上,鼓励发展各种类型的农民专业合作社经济组织和专业协会,重点发展农机专业合作社,以优惠的政策、大量的资金、典型的样板和全面的服务逐步破解了农机合作社发展中“起步难、规模小、层次低”的难题,提高了农民进入市场的组织化程度,推动了农业机械化的跨越式发展。在城乡一体化创新上,以新村建设为突破口,推进城乡居民居住、就业、保障一体化,逐步实现农村生产现代化、居住社区化、就业稳定化、保障制度化、管理民主化,展现出新农村的美好景象。通过这些创新、创造、创举,为农村发展注入了生机,农村改革发展活力四射。

三、必须坚持把统筹兼顾作为试验区建设的根本方法。遵循经济、社会、自然发展规律,综合考虑、统筹兼顾,着力统筹农村发展、统筹城乡发展、统筹改革发展稳定、统筹四大文明建设和党的建设,是推进试验区建设必须坚持的根本方法。我们坚持城乡统筹、“三化”并举,以“三化”带“三农”,重点抓好农村土地流转、农村资金投入、农村社会化服务、农村社会保障、新农村建设等方面工作,加快推进农村工业化、城镇化和农业产业化,以工业化带动农民收入提高,以城镇化带动农村劳动力转移,以农业产业化带动农业经济效益增长,努力实现城乡经济社会的协调发展。同时,坚持统筹改革发展稳定,一手抓试验区建设,一手抓社会稳定,把改革力度与社会责任力度结合起来,保持稳定、促进建设,坚持依法办事,不搞强迫命令,尊重群众意愿,营造风清气正的建设氛围。

四、必须坚持把群众满意作为试验区建设的最高标准。建设农村改革发展试验区,说到底是为农民谋福祉,让群众得实惠,因此,必须充分尊重农民意愿,以群众满意为最高标准,让改革发展成果惠及更多农民群众。要坚持以人为本、执政为民,在大力推进农村经济发展的同时,更加注重农村社会事业发展,狠抓农村“三就两保”,不断满足农民群众在精神文化、健康安全等方面的需求。我们通过大力整合优质教育资源,撤并薄弱学校,实施规模办学,提升教育质量,努力办好人民满意的教育;大力深化医疗卫生体制改革,完善新型农村合作医疗制度,规范使用村级卫生室,切实解决群众“看病难、看病贵”问题;大力加强农村社会保障和就业体系建设,全面启动新型农村社会养老保险,扎实做好农村困难群众和弱势群体救助帮扶等民生工程。同时兼顾好群众的眼前利益和长远利益、局部利益和整体利益,切实增强广大群众支持和参与试验区建设的积极性、主动性和创造性,在全社会形成共建共享的良好局面。

突出重点 加快推进城乡一体化发展

息县人民政府县长 余运德

息县在农村改革发展综合试验区工作中紧紧围绕八篇文章,把城乡一体化工作作为全力推进的重点,突出围绕五个方面,层层发动,认真实施,取得了较好成效。目前,全县新农村建设全面开花,20个乡镇161个新村已开工建设,其中73个三级示范村均已开展新村建设,初具规模68个,可复耕土地10万亩,城乡一体化建设工作进展迅速。2009年息县荣获全市创新城乡一体化体制机制一等奖。县委书记卢展工深入到息县调研时对我县项店镇李楼村的做法给予充分肯定,李楼村经验在省委办《农村要情》刊发。

一、加快推进城乡规划布局一体化

通盘考虑城乡经济社会发展和土地利用等各类发展规划,确定“12345”的长远规划,即突出县城“中心城市的地位”;围绕刘邓高速公路、宁西铁路“两大交通轴”;以产业集聚区、火车站新区、濮公山建材区为“三大支点”;以路口、杨店、项店、小庙“四个先行乡镇”为带动;全力构筑以淮南八里岔、曹黄林、关店为主的小西瓜、葡萄经济作物示范区;以城郊、城关蔬菜生产为主的现代绿色生态示范区;以106国道沿线乡镇为主的畜禽养殖加工区;以北部弱筋小麦生产为主的现代农业示范区;以淮河沿线为主的林木生产生态集中区“五大板块”,按照先后为继、逐步推进的思路着手建设。并研究制定了《加快推进城乡一体化的意见》,实行“阳光规划”,高标准完成千村百镇规划,科学控制容积率、建筑密度、绿化率及合理的公益设施布局,制定示范、普及和过度三类标准逐步实施,构建梯次合理的新农村居民点布局。截至目前,我县已高标准规划建设新村324个,占应规划的100%;已开工在建新村161个,占计划建设新村的49.7%。

二、加快推进城乡基础设施一体化

大力推进小城镇建设。以经济发展型、村庄优美型、自然生态型和特色文化型4种类型为模板,因地制宜确定12个村作为现代化示范村,着力建设一批新村建设典型。目前,全县共投入资金20多亿元,110多个新村建设各具规模。以道路建设为突破口,以文体活动场所建设和村庄硬化、绿化、净化、亮化、美化为基础,重点加快全县村级规划居住点的基础设施建设。去年以来,我县共整合农村饮水安全、公路建设、教育文化等项目资金1.72

元,用来加强示范乡镇和村建设。如李楼新村敬老院、卫生室、文化大院、中心超市、新型公厕一应俱全,家家开通了宽带,使用了太阳能热水器,农民生活社区化由理想变成了现实,展现出新农村建设的完美雏形。2009年建成通村公路81.2公里,100%的行政村通了油路,每个新村规划点设置5个至6个垃圾收集点,每个乡镇分别都修建了垃圾填埋厂,对141个行政村进行改水改厕,全县城乡生活垃圾无害化处理率已达到90%,城镇生活污水集中处理率达到了85%,工业固体废物综合利用率达到100%。

三、加快推进城乡产业发展一体化

在现代农业方面,合理开发利用现有农业资源,规划建设农业科技示范园、现代农业示范园、农业生态园、生态养殖示范园,加快推进农业园区化、公司化、品牌化和发展,着力提高农业集约化、规模化、品牌化水平,增强农业综合竞争力。围绕“一乡(镇)一业千亩园区、一村一品百亩样板”的目标,全面提升花木、林果、弱筋小麦、畜禽养殖、水产养殖、水果蔬菜种植、优质水稻、优质花生等八大支柱产业和特色经济板块,积极发展多种类型的合作社,力争用3年至5年的时间形成各具特色、相互促进、竞相发展的产业体系。在工业方面,大力发展各具特色的产业集群,加快形成分工合理、优势互补、发展协调的城乡工业布局体系。目前,已形成亚洲新能源、金伦纸业为主的老工业,以农副产品、建材业为主的新兴产业集聚区。在服务业方面,以完善专业市场体系为重点,改造和建设一批规模大、辐射力强的大型专业市场,并依托产业集聚区规划建设一批综合物流基地。同时,进一步完善“万村千乡市场工程”,促进服务业加速向农村延伸,目前该县现代产业体系正在逐步形成。每个新村都建设超市、大型购物中心2个,依托火车站、客货汽车站建设大型物流园区2个;产业集聚区集聚和发展了新型能源、环保建材、现代物流、食品加工、化工等战略支柱产业,发展了

县域经济,增加了就业岗位,为农民转岗和收入增长创造了条件。

四、加快推进城乡公共服务一体化

大力实施文化教育工程、农民健康工程和为民服务工程,完善三级公共服务平台建设,建立健全公共服务网络,提升服务功能;在已建成的新农村中,道路、饮水、沼气、通信等基础设施建设和教育、卫生、文化、养老院等100多个新村建设典型村,逐步配套建设了小学、敬老院、中心超市、农家书屋、水冲式公厕和休闲娱乐广场等公共设施,村级医疗康复工作站也已建成使用,并开通了宽带,安装了电子监控器。并结合乡村实际,开展社区公益事业,实行乡村环境卫生综合治理运营。如正在实施的项店镇董园孜村土地综合整治一期工程项目,设计规模2500亩,总投资800万元。新村一期建设规划128亩土地(住宅、学校、文化大院、新农村医疗室、老年公寓、给排水工程等),旧村庄复垦土地面积500亩,净增耕地372亩。修建水泥路面5.5公里,坑塘改造5个,面积120亩,基本农田整理520亩,中低产田改良650亩,吸引县内外乡镇纷纷前来参观学习,迅速成为其他村竞相追赶的目标。

五、加快推进城乡就业保障一体化

进一步优化创业、就业的扶持机制和服务环境,激发农民的创业热情。加大对农村信贷的支持力度,加强城乡统一规范的人力资源市场建设,鼓励农民通过参股、入股等方式参与农村集体经济和民营企业经营。全面建立农村土地承包经营权流转有形市场,积极开展“双置换”改革试点。加快推进城乡医疗、养老、就业、社会救助等保障制度的全面接轨,目前,我县324个村卫生室已全部实行“十统一”规范化管理。农村新型合作医疗覆盖率达到98%,每千人拥有卫生技术人员数达到3.1人,开工建设敬老院39所,养老院8所。被征地农民基本生活保障做到即征即保,实现城乡低保一体化,人民群众幸福指数进一步提升,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长8%以上。

策划:息县农村改革发展综合试验区建设领导小组办公室