

商城：劲唱大风 促改革

劲唱大风促改革 搏击浪潮求发展

中共商城县委书记 李绍文



2009年春天,我们曾说:“三十年前东南沿海曾经发生了一个春天的故事,三十年后大别山区又要发生一个春天的故事。”如今,这一预言在商城大地上已经变为活生生的现实。

先行先试,精彩演绎一幕春天的故事

一年来,我们抢抓机遇,顺势而为,瞄准“六大目标”,紧扣“八篇文章”,唱好“五台大戏”,力求“六大突破”,在试验区建设的伟大实践中先行先试当先锋,大胆大步跨越,尽情演绎了一幕高潮迭起、荡气回肠的春天的故事。在全市农村改革发展综合试验区建设表彰会上,商城县的8项改革,均获得优异成绩,总体奖项在全市排名第一。可谓是“八篇文章皆光鲜,篇篇获奖双夺冠;老区人民齐欢庆,春风吹遍大别山”。

合作组织茁壮成长,恰如春笋勃发

我们坚持“政府引导、政策扶持、典型引路、示范带动”的原则,鼓励、引导、扶持农村专业合作经济组织建设和发展,合作组织如雨后春笋般不断发展壮大。全县注册各类农村专业合作经济组织269家,并成立了1家联合总社,全县入社农户5.19万户,农户覆盖率达到43.8%,涵盖了产、供、销、种、养、加等各个行业和领域,成为提高农民组织化程度,促进农业增效、农民增收的有效途径。

土地流转趋势如破竹,恰如春潮涌动

我们通过“能人大户带动、合作组织推动、产业对接联动、优惠政策促动、搭建平台流动”的“五轮驱动”方式,全力推进土地合理流转。全县土地流转总面积102.89万亩,其中流转耕地25.44万亩,占全县耕地总面积的56.2%;流转山林74.89万亩,占全县林地总面积的41.4%;流转水面及其他土地2.54万亩。土地流转合同签订率100%。为农业发展方式的转变和农村新型合作经济组织的发展奠定了基础。

干部创业激情澎湃,恰如春潮涌动

我们大胆创新支持人才创业体制机制,积极鼓励县、乡、村各级干部、科技人员、大中专毕业生投身试验区建设,充分发挥各类人才在试验区建设中的支撑作用。全县投身农村创业的各类人才激情迸发,恰似春潮涌动。全县已有883名各类人才踊跃投身到试验区建设中,创办各类服务组织和经济实体282个,发挥了先锋引导作用和示范带动作用。

城乡统筹日新月异,恰如春光无限

我们坚持县、乡、村、户“三级联动、四位一体”的工作机制。县城以开展“六城联创”为抓手,城市功能日益完善,城市品位逐步提升。乡镇以“4321”打基础,“五化标准”上台阶为要求,坚持不懈地抓好市容街貌的整治,保持了集镇建设的常态化。村组以开展“六有六无”为目标,加强基础设施建设和脏、乱、差综合治理,新农村建设快速推进。全县从县城到乡村,无不充满无限春光。

文化引领精彩纷呈,恰如春色满园

我们坚持“山水为体、文化为魂”的文化旅游发展理念,极力把“歌舞之乡”的文化底蕴挖掘出来、传承下来、提升上来、普及开来,有着厚重文化底蕴的商城,如今更是春色满园。在全省“五个一”工程奖评选中,我具有“商城组歌”等四部作品获奖。成功举办纪念商城起义80周年文艺晚会、

信阳市2010年迎新春文艺晚会《开源弄潮唱大风》等文艺活动,赢得了社会的广泛赞誉,构筑了人民的和谐生活。

金融改革全面激活,恰如春意盎然

我们采取政府强势推动、财政强力促动、金融积极互动、民间资本撬动的方式,支持信贷重心下移,调优信贷结构,校正信贷投向,农村金融有了破冰之举,初步展现了盎然春意。截至今年6月底,全县扣除存款准备金后实际存款余额71.4亿元,贷款余额50.1亿元,存贷比为70.2%;成立了3家担保公司,担保资金规模2.5亿元,已为企业担保0.48亿元;成立村镇银行1家,农村合作银行1家,市商业银行分支机构落户商城;22个乡镇)及管理处已成立农村资金互助社29家,融资金额达3000万元,农村金融市场全面激活。

社会保障稳步推进,恰如春暖花开

按照病有所医、老有所养、困有所救、难有所帮的要求,稳步推进农村医疗保险、养老保险、最低生活保



牵手合作社机械化收割现场



园林乡镇——达权店镇街头绿化小品

障等社会保障事业的发展,让广大农民共享试验区建设成果,感受着和谐社会的春暖花开。商城县巩固完善新型农村合作医疗制度,农民参合率达到93.48%。村卫生室实现应建全建,并如期投入使用。建立新型农村养老保险制度,新型农村养老保险在全县全面推开。加强农村五保供养和乡(镇)敬老院建设,每个乡(镇)均建成一所60张床位以上的中心敬老院。

组织建设活力倍增,恰如春风化雨

不断创新农村基层组织设置形式,积极探索在农村合作经济组织及农村经济实体中发展党组织,切实增强了基层组织的创造力、战斗力和凝聚力。积极创新基层组织设置形式,把党组织建在合作社中,加强了对合作社的服务与指导。坚持以党内民主带动农村民主,积极推行党务、政务公开,广泛推行“4+2”工作法,基层组织建设进一步加强,党群、干群关系进一步密切,呈现出春风化雨般的良好局面。

创新创业,昂首劲唱一曲改革试验的大风歌

2010年,我们按照重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民的要求,紧扣市委、市政府部署,立足商城实际,确定了着力构建“六化体系”,强力推进“三大创建”,突出抓好“三位一体”,切实办好“五项工程”,积极推行“十好之法”的总体改革思路,昂首劲唱一曲改革试验的大风歌。

劲唱大风促改革,“六位一体”全覆盖

敢闯敢试是试验区建设的精髓。今年我们提出了着力构建农业机械化、合作经济组织合作化、农村保障

社会化、城乡建设一体化、干事创业全民化、农民生活文明化“六位一体”的目标,以此统揽全年的试验区建设。一是着力推进农业生产机械化。农业的现代化离不开农业的机械化。围绕农业生产机械化,我们着重抓了土地流转、机械化育插秧、标准化农田建设、农机资源整合、农机农技人员培训等五项工作,成立了商城县农机联合总社,提升了农业推广的组织化程度。特别是在省、市相关部门支持下,积极扶持商城高科农机农艺服务合作社做大做强,投资4500万元兴建了全国规模最大的、自动化、科技化水平较高的现代化育秧工厂,书写了“鼠标”育秧的神话,高高树起了机械化的龙头,加快了全县农业机械化的进程。二是着力推进经济组织合作化。按照成立一批、发展一批、带动一批的原则,加大对各类农民专业合作组织的扶持力度,打造一批在全市乃至全省具有影响力的合作社,把总量扩张与规范管理和增加覆盖面有机结合起来。通过合作,让广大农民对接市场,调优结构,增加收入,实现发展。三是着力推进农村保障社会化。加快推进农村社会养老保险制度改革,全面实施新型农村社会养老保险,不断完善新型农村合作医疗和城乡医疗救助制度,加大农村扶贫救助力度,加快乡(镇)敬老院建设步伐。为试验区建设向纵深推进提供完善的社会保障。四是着力推进城乡建设一体化。继续坚持县、乡、村“三级联动”,县城、乡镇、村组、农户“四位一体”的工作机制,按照县城抓“六城联创”上水平、乡(镇)抓“五化标准”建设上台阶、村组抓“六有六无”变新貌,农户开展“三清五改”换旧颜的总体思路,切实加强基础设施建设,改变城乡面貌,加快城乡一体化建设进程。五是着力形成干事创业全民化。继续采取

级绿化小品49个,面积13.9万平方米,建成村级文化场所110个,村容村貌显著改善,人民群众笑颜逐开。三是积极推进农业科技服务站创建。针对当前乡村农业技术服务“网破、线断、人散”的状况,确定在首批138个村中,按照统一建筑标准、统一设施配置、统一人员配备和统一服务内容的要求,创建村级农业科技服务站。目前,在县、乡两级财政奖励下,全县首批138个村级农业科技服务站全部主体工程完工,已有7个服务站按照统一的标准,完成了电脑、科技书屋、远程教育设施配置和一名大学生村官、一名科技明白人、一名村级畜牧防疫员的入驻,有效地发挥了农技服务职能,深受群众欢迎支持。

劲唱提升之风,“三位一体”攻重点

试验区建设既要“四面出击”,更要“各个突破”;既要“八篇文章”统筹绘、“六场硬仗”协同打,又要突出重点,攻克难点,培育亮点,以重点突破来实现全面发展。为此,我们提出在“六位一体”揽全局的同时,重点抓好土地流转、合作组织发展和农业机械化这三项重点。这三者是“三位一体”的关系,互相关联,相辅相成。土地流转是前提,只有土地流转起来,才能实现集约经营,才能转变农业生产方式,推行机械化生产;合作经营是出路,只有合作化经营,流转的土地才能创造最大效益;推行机械化则是土地流转、合作经营的保障。因此,我们今年着重抓好“三位一体”这个重点,来引领农村生产方式的根本性变革,促进农村经济快速发展方式的快速转变,从而实现农业增产、农民增收、农村发展的目的。比如商城的高科农机、牵手等合作社,通过大规模流转土地,实行合作化生产,机械化耕作,一改过去农业生产单季生产的习惯,实现了

政策促动、资金推动、荣誉鼓动等激励措施,鼓励各类人才投身农村创业,积极营造全民创业的良好氛围,建立科学、合理、公正、透明的人才选拔、评价、使用、管理机制,形成农民创业企业、能人创企业、干部创事业的

实干是试验区建设的关键。试验区建设的每一项工作、每一项任务,只有靠真抓才能收获硕果,只有靠实干才能取得实效。我们坚持领导带头、典型示范,先后成立了十个专项领导小组,并继续坚持县、乡领导分包示范村当“村长”制度,运用“十好工作法”(当好一个真“村长”、配好一个强班子、绘好一个大蓝图、当好一个智参谋、换好一个新脑筋、选好一套突破口、做好一方硬支撑、定好一套实施路、干好一方实在事、抓好一个示范村),真正让每一个示范村建成综合试验的样板村,让每一位名誉“村长”成为推进综合试验的典范,以领导干部的引领和示范村建设的带动,推进商城试验区建设的全面发展、纵深推进。

合作化助推了农业的科技化。合作经济组织着力采用新型科学技术,增加土地利用率,发展循环经济,大幅度提升了农产品附加值。各合作经

济组织以农业增产、农民增收为目标,着力推行标准化生产、科学化管理,统一化经营,积极对接农业科技部门,严格落实统一种子供应、统一配方施肥、统一肥水管理、统一技术指导、统一病虫害防治的“五统一”措施,大力采用精确定量栽培、测土配方施肥、病虫害综合防治技术等新型实用农业生产技术,将合作经济组织变为科技成果的“孵化基地”,加快新技术推广、新品种应用。全县以高科育秧工厂、河凤桥蔬菜种植大棚、“华英鸣”养殖小区等设施的兴起为标志,科技兴农水平不断提高。商城高科组织技术人员积极开展农业科技研发,其水稻无盘定型规模插秧技术荣获市科技进步奖一等奖,取得了良好的经济效益和社会效益。

在农业改革发展综合试验区建设中,我们把合作化作为推动农村经济发展的有效抓手和载体,着力发展农村专业合作经济组织,以合作化带动了组织化、集约化、机械化、科技化、社会化和产业化,推动了农村生产生活方式的变革,加速了传统农业向现代农业的转变,促进了农村经济的大发展。截至今年6月底,全县已经注册成立了各类合作经济组织269个,入社农户5.19万户,农户覆盖率达43.8%。全县流转耕地25.44万亩,占总面积的56.2%;流转林地74.89万亩,占林地总面积的41.4%。全县农业总产值达到19.73亿元,农业增加值达到11.74亿元,农民现金收入达到2341元,分别比去年同期增长4.1%、4.1%、10.9%。经过一年多的发展,我们深刻认识到,合作化是助推试验区建设的必由之路。

合作化助推了农业的组织化。合作经济组织是农民利益共享、风险共担的利益共同体,在合作经济组织内部有高度的组织性,农民会按照合作经济组织的要求开展工作,有效地提高了农民的组织化程度。合作经济组织在基础设施建设、先进科技运用、重大机械添置、品牌创新等方面都积极挖掘内部潜力,较为有效地解决了一些单个农民不愿引进新品种、新技术的问题,农田水利基本建设无力投入的问题。以万福农机合作社等为代表,对流转土地按照“田成方、林成网、旱能灌、涝能排,机耕路通两旁”的标准开展农田标准化建设,促进农业基础设施的进一步完善,很好地解决了集体经济“统”不了、政府部门“包”不了、一家一户“办”不了的事情。全县合作经济组织涉及茶叶、桑蚕、农机、土地、畜禽、中草药、食用菌等农业生产多个环节和领域,不同专业合作社把分散的农民凝聚起来,共同组织生产,共同面对市场,农民的组织化程度大幅提高。

合作化助推了生产的集约化。农村专业合作经济组织的快速发展,为农村的生产方式变革带来了契机。合作经济组织广泛采取“合作社+基地+社员”的模式,鼓励社员带着土地入股,促进了土地向合作经济组织流转。目前,全县80%的土地向合作经济组织流转,土地的集约化程度不断提高。合作经济组织克服了一家一户分散经营的传统农业生产方式的不足,为集约化经营、现代化发展提供了可能。安民粮油种植等专业合作社按照“田上开稻花、田中养鹅鸭、池塘养鱼虾”的高效农业模式,很好地促进了规模生产、集约经营。金穗粮油等合作经济组织改变传统的种植结构,实行稻麦轮作与稻油轮作相结合,实行规模生产,有力地提高了全县粮食生产能力,促进了优质粮油的高产、高效,也促进了特色区域经济的发展。

合作化助推了耕作的机械化。伴随着全县土地流转规模的逐步扩大,农村劳动力水平和劳动强度难以适应大规模的农业生产活动,一家一户的生产方式与农业规模化生产的矛盾进一步凸显。广大农民或是积极自行购置农机进行生产,或是积极寻求农机服务组织提供专业服务,促进了各类农机专业合作经济组织的诞生和发展。各级政府及相关部门在政策优惠、农机补贴、资金筹集、农机维护、人员培训等方面积极开展帮扶,促进了农机专业合作经济组织规模迅速壮大。截至目前,全县农机总动力达到26万千瓦,机械原值达到2.1亿元,全县农业机械化作业面积达40万亩,其中机耕面积达40万亩,机收面积达40万亩,占全县耕地面积的80%以上,基本实现了全县适宜机械化生产耕地面积全覆盖。以商城高科农机农艺服务合作社为代表,合作社在短时期内迅速发展,为农民种粮提供全程保姆式服务,对水稻生产的耕、种、插、收全过程实行机械化作业。目前合作社已拥有各类机械装备16大类280余台套,总动力3000千瓦,流转土地1.2万亩,为农民代耕3.6万亩,农机作业范围覆盖县内、市内及周边省市,一路领跑全市农业生产全程机械化,为全县传统农业向现代农业转变奠定了坚实的基础。

合作化助推了农业的科技化。合作经济组织着力采用新型科学技术,增加土地利用率,发展循环经济,大幅度提升了农产品附加值。各合作经

济组织以农业增产、农民增收为目标,着力推行标准化生产、科学化管理,统一化经营,积极对接农业科技部门,严格落实统一种子供应、统一配方施肥、统一肥水管理、统一技术指导、统一病虫害防治的“五统一”措施,大力采用精确定量栽培、测土配方施肥、病虫害综合防治技术等新型实用农业生产技术,将合作经济组织变为科技成果的“孵化基地”,加快新技术推广、新品种应用。全县以高科育秧工厂、河凤桥蔬菜种植大棚、“华英鸣”养殖小区等设施的兴起为标志,科技兴农水平不断提高。商城高科组织技术人员积极开展农业科技研发,其水稻无盘定型规模插秧技术荣获市科技进步奖一等奖,取得了良好的经济效益和社会效益。

合作化助推了服务的社会化。农村专业合作经济组织在为入社社员提供服务的基础上,积极为农业生产提供产前、产中、产后的全过程配套服务,加速了社会化服务体系的建设,提高了合作经济组织的市场生存能力。目前,全县合作经济组织已开展了农机农艺服务、种苗繁育推广、农资购销、动植物疫病防治、农业技术推广、农产品专业交易、农业保险等多项服务,全县正逐步形成以公共服务为依托,合作经济组织为基础,龙头企业为骨干,其他社会力量为补充,专项服务和综合服务相协调的新型农村社会化服务体系。同时,合作经济组织与农民的利益连接,让社员感受到搏击市场的动力,在农民与广阔的市场之间搭建起了一座桥梁,把农民引向了市场。农民不仅获得了生产环节的利润,而且获得了加工和流通环节的利润,有力地促进了农民增收。金刚台茶叶专业合作社,是茶农们互相合作闯市场的经济组织,实行“统一规划、统一品种、统一包装、统一加工、统一销售”的经营模式,提升了茶叶生产的标准化、专业化、市场化程度,直接促进了茶农增收,为全县茶产业的发展增添了生机。合作经济组织在经营管理中,遵循市场经济规律,开展了无公害基地、无公害农产品、绿色食品、有机食品认证,对产品实行全程质量控制,培育了“山魂”牌茶叶、“先福”牌蜂制品、“绿泉”牌德字粉等一批名牌产品。

合作化助推了农业的产业化。合作经济组织实现了劳动力、资金、土地、技术等生产要素的优化配置和联合,更有利于生产(种养)、加工、销售三结合,形成完整的生产——加工——销售链条,延长产业链,实现多次转化增值,提高农业总体经营效益。商城县牵手合作社社村整组流转土地发展优质粮油生产,自建大型现代粮食仓储库进行仓储,依托兄弟米业进行深度加工,将加工过程产生的米糠、麸皮等制作精饲料发展立体养殖,形成了一个紧密链接、一体化经营的发展模式。全县一些合作经济组织从生产、服务、仓储、加工、运输、市场营销等方面实现一体化发展,逐步朝向产加销一条龙、农工贸一体化的生产经营体系迈进,推进了农业的产业化。全县农业产业化龙头企业达到了15家。

农村改革发展综合试验区建设正乘风破浪,跨越前行。我们用合作化的方式为试验区建设破难解疑、助力添势,积累了经验,走出了新路。这是一条科学之路、务实之路、创新之路,也是助推试验区建设的一条必由之路。农民的合作热情已经迸发,我们须顺势而为,不断推进合作化朝向更深、更高、更远的目标前进,不断推进综合试验区建设、不断开创农村工作的崭新局面。

策划:商城县农村改革发展综合试验区建设领导小组办公室



合作化是助推试验区建设的必由之路

商城县人民政府县长 李高岭



群山怀抱中的黄柏山桂花新村



美观实用的村级农业科技服务站

策划:商城县农村改革发展综合试验区建设领导小组办公室