

风生水起看罗山

——罗山县农村改革发展综合试验区建设纪实



罗山县县委书记郑志强(前排左一)向农民发放养老保险金



罗山县人民政府县长许远福(前排右二)视察环城万亩生态示范园

突出特色 示范带动 全面推进 奋勇争先

罗山县县委书记郑志强就试验区建设答记者问

近日,记者就河南省农村改革发展综合试验区工作在罗山县的开展情况,采访了该县县委书记郑志强。

记者:今年罗山县在推进试验区工作上采取了哪些领导措施?

郑志强:今年以来,我县先后多次召开县委常委会议、政府常务会议、县四大班子联席会议及各类专题会议,专题研究部署农村改革发展综合试验区建设工作,出台了2010年试验区建设工作意见和示范村建设工作意见,制定了年度目标管理考评及督导奖励德体系实施办法。我们在去年成立农村改革发展综合试验区工作领导小组和八个专项工作领导小组的基础上,今年又完善了领导干部联系示范村制度和县直单位联系示范村制度,要求每一名县处级干部、各乡(镇)书记、乡(镇)长和每个县直单位都要联系一个示范村,为示范村建设排忧解难。今年4月,我们组织了由县委常委带队的督导调研组,深入各乡镇调研农村改革发展综合试验区建设工作。各专项工作组按照职责分工,分别召开了专题会议研究部署工作,制订细化工作方案,确保了各项工作的顺利开展。

记者:今年罗山县在建设试验区工作上有哪些新的特色和突破?

郑志强:一是在金融创新上寻求突破。我们进一步调整支出结构,加大资金对“三农”的投入力度,确保涉农投入的增幅高于地方财政一般预算收入的增幅;加快整合现有担保体系和担保资源,发展民间担保机构,积极开展林权、牲畜及活体抵押贷款和信用联合担保贷款;积极探索发展资金互助合作组织和小额贷款公司。探索和创新融资方式,盘活民间资本,不断满足试验区建设的资金需求,同时加强资金管理,防范金融风险;进一步提高存贷比,引导银行资金对县域经济的投放支持力度,落实县域内银行业金融机构新吸收存款主要用于当地发放贷款的政策。二是在城乡一体化上寻求突破。继续加快小城镇建设步伐,增强城镇的辐射带动作用,完善楠杆、灵山、周党等卫星乡(镇)的基础设施和公共设施,加大对其他乡(镇)的投入力度。加快社会事业发展。加快社会保障体系建设,完善覆盖城乡居民的医疗保障体系。加快新农村建设。大力开展村容村貌整治活动,加快推进乡村垃圾和污水处理市场化改革,逐步建立乡村垃圾和污水处理政府补助、社会参与和市场化运营机制。做好农村改厕工作,把改厕与农村沼气池建设相结合,促进村庄生态的可持续发展。积极探索好路子,尤其在宅基地、土地承包经营权换城镇住房、换社会保障,推进户籍制度改革等方面的重点探索,逐步实现农民有序转变为市民。三是在文化旅游上寻求突破。加大旅游资源开发和基础设施投资建设力度,重点放在灵山寺重建二期工程、吉祥文化园、九里关隘文化园、何家冲红色文化纪念馆四个重点项目,提升景区管理水平。围绕“朱堂—涓港—灵山—九里—铁铺—何家冲—龙池”一日游,着力打造农家乐旅游线路和红色游、生态游、宗教游、茶文化游、关隘文化游等一批文化旅游精品,拉长旅游产业链条,推进文化旅游引领社会经济发展。

记者:请您谈谈在建设试验区工作中的典型示范作用。

郑志强:一是办好示范村做示范。扩大示范村数量,县里四大班子领导每人都联系了一个示范村,每个乡(镇)党委书记、乡(镇)长办好一个示范村,县直部门对口帮扶一个示范村。我们用县委文件下发了示范村建设工作意见,明确了示范村的标准和联系“村长”,各级“村长”要积极帮助所联系的村理清思路、搞规划、办实事、谋发展。进一步细化示范村建设标准,重点办好安全饮水、新农保、早涝保收田、五保集中供养、农村新型社区等实事,使示范村实现“十有、六好”的目标。真正把示范村建设成为改革发展的样板和典范。各级财政安排的涉农项目资金,采取以奖代补的形式,集中用于示范村建设。整合支农惠农资金和上级扶持资金,捆绑使用,优先投入到示范村。全面总结示范村的经验,放大推广,做到连线成片,形成集聚效应。二是培育特色产业做示范。充分发挥龙头企业的引领带动作用,着力发展茶叶、蔬菜、畜禽等特色种植、养殖龙头企业,逐步形成“一乡一业、一村一品”的格局。三是培育八个方面的典型示范。在尤店、龙山、东铺等乡(镇)着力打造土地流转高效农业示范区,在灵山、铁铺、彭新、朱堂等乡(镇)着力打造文化旅游示范区,在子路、蒋张、楠杆、竹竿、东铺等乡(镇)着力打造粮食高产示范区,在周党、潘新等乡(镇)着力打造特色产业示范区,在楠杆、城关、龙山、蒋张等乡(镇)着力打造城乡一体化示范区。

记者:请您谈谈推进试验区工作的下一步打算。

郑志强:下一阶段,我们将进一步解放思想,强化责任,加强领导,奋力推进农村改革发展进程。一是鼓作气,乘势而上。我们将借助农村改革发展试验工作开展以来开局顺、氛围浓、干劲足的良好势头,继续认真研究中央精神,学习外地经验,加强工作调研,从我县实际出发,一鼓作气,保持昂扬奋进的锐气、开拓创新的朝气,大胆探索,不断突破,进一步扩大成果。

二是无往无前,克难攻坚。农村改革面临很多实际困难,既有政策的框框,也有我县的实际困难,还有人们的觉悟和素质问题。我们将进一步加强资源整合,形成工作合力,出台支持试验区建设的具体措施;抓好典型,发挥典型的示范引领作用;强化责任,加强督导;认真总结,广泛宣传,营造良好氛围,动员全县人民,举全县之力,全力以赴全面推进试验区建设。

三是一马当先,争当示范。我县的新型农村合作养老保险工作已开了个好头,在全市有地位,在全省有影响,在全国是试点。下一阶段,我们将在继续推进新农保工作的同时,重点打造文化旅游示范区,在文化旅游引领社会经济发展方面有创新突破,进一步巩固土地流转和农民专业合作社的成果,加快土地流转进程;进一步深化农村金融改革,整合金融资源,加大对农村的投入力度,全力支持试验区建设;进一步加大农村人力资源开发力度,引导、支持、鼓励各类人才投身农业发展;进一步加强农村新型社区建设,推进城乡一体化进程;进一步加强基层组织和民主管理,为试验区建设提供坚强的组织保证。力争让我县的农村改革发展先人一步、快人一拍,八篇文章,篇篇都要争一流,当先进;六项突破,项项都要有特色,有作为,使我县试验区工作走在全市前列。

今年以来,罗山县以农村改革发展综合试验区建设统揽全县经济社会发展全局,按照《信阳农村改革发展综合试验区总体方案》的要求,坚持发挥优势,突出特色,示范带动,重点突破,全面推进,奋勇争先的工作思路,采取有效措施,扎实推进八项改革,谋求六项突破,打好六场硬仗,力促该县试验区建设工作再上新台阶。

今年上半年,全县上下思想统一,目标明确,开拓进取,锐意创新,合作试验区建设工作风生水起,取得了可喜的成绩。

一、社会保障机制逐步完善。新农保扩面提质,顺利实现与国家政策对接。目前,全县累计参保总人数达39.63万人,参保率达91.2%,发放养老金4418.5万元。医疗服务网络健全,248所标准化村卫生室已全部投入使用,基本设备配备率100%,19个乡镇卫生院设施完备、运转正常,县人民医院、中医院、妇幼保健医院优势互补,已初步形成了以县级医院为龙头、乡(镇)卫生院为骨干、村卫生室为基础的医疗卫生服务网络。城乡社会救助体系进一步完善,五保供养“罗山模式”誉满全市乃至全省,集中供养率达60%,农村低保覆盖率达到4.5%,新型农村合作医疗保险参保率达到96.65%。

二、农村土地流转全面推进。全县18个乡镇全部建立了乡(镇)土地流转服务中心,村级流转服务站达288个。目前,全县农村土地流转总面积95.4万多亩,合同签订率达100%,其中耕地45.8万亩,林地38.7万亩,今年上半年新增5.5万多亩。流转耕地100亩以上的大户297个,今年上半年新增41户;林地500亩以上的大户162个,今年上半年新增19户。通过土地流转,开展规模经营,全县涌现出一大批农业龙头企业、蔬菜种植基地、种粮大户和养殖户,如尤店乡建立了万亩蔬菜种植基地,周党镇莲花土地信信用合作社流转耕地7090亩,与周口莲花集团签订生产订单。

三、农村社会化服务体系不断完善。目前,全县已注册农民专业合作社445家,涉及粮食、茶叶、蔬菜、水产、畜牧、农机、特种产业等多个领域,拥有社员户数3.8万户,带动农户7万多户,覆盖率达62%,今年上半年新增农民专业合作社143家。大力兴办农机合作社,已有农机合作社32家。建成3个育秧工厂,满足了5.1万多亩机械插秧的需要。加强农技推广体系建设,成立了19家乡(镇)服务站,36家村级服务站。通过制度创新,培育壮大了一批骨干龙头企业,全县各类涉农龙头企业发展到61家,其中省级龙头企业3家、市级龙头企业20家,年总产值10亿元,带动农户1.5万户,年销售收入5000万元以上农业龙头企业9家,年销售收入上亿元的3家(万林种猪、健民粮业、强盛集团),转化了全县近40%以上的农副产品,极大地促进了农业向规模化、集约化方向发展。

四、农村金融体制不断创新。成立了罗山农村商业银行、市商业银行罗山支行以及4家担保机构,担保资金规模1.1749亿元,已担保0.348亿元。今年4月又注册资金1000万元,成立了罗山县泰隆小额贷款有限公司。共成立了30家农村资金互助合作组织,注册资金达871.6万元。截至6月底,全县财政用于农业支出达到3307万元,占财政总支出的67.72%,增长幅度高于财政经常性投入增长幅度。共整合支农项目资金3000万元。县域金融机构不断加大贷款投放力度。前6个月,该县各金融机构新增存款873065万元,新增贷款275448万元,新增存贷比为31.55%。创新村级公益事业建设模式,建立“农民自愿、筹资筹劳、政府奖补、资金引导、筹补结合、多元投入”的村级公益事业的“一事一议”财政奖补制度,今年“一事一议”财政奖补资金1621万元。

五、创业人才投身农村不断增多。目前,全县共有1689名各类人才投身农村创业发展,其中机关、事业单位的工作人员51名、企业人员131名、回归人员491人、科研院所等其他人员1011名,涉农专业合作组织144个、创办农业产业化企业179家,创建农业高效示范园17个,带动农户4.4万户。今年上半年,新增279人,引进5名教授级专家担任企业科技顾问,引进22名研究生以上高层次人才到企业服务或为企业提供技术指导。该县的畜牧业特色人才示范基地以5万元年薪聘请华中科技大学副教授孟庆友教授为常年技术顾问,以10万元年薪聘请华中农业大学毕业生黄正家为技术总监,吸引了一批高素质专家和技能人才到基地服务。

六、城乡一体化步伐全面加快。2010年上半年,全县国内生产总值同比增长13%以上,二三产业增加值占国内生产总值的比重提高2%;财政一般预算收入增长20%以上;全社会固定资产投资增长22%以上,规模以上工业企业增加值增长24.5%以上。城乡居民生活水平进一步提高,2010年上半年,全县城镇居民人均可支配收入同比增长7%以上,农民人均纯收入同比增长6%以上。农村环境和居住条件进一步改善。全县新开工建设农民新村79个,其中,水、电、路配套,聚集人口在500人以上的农村新型社区达到34个。乡(镇)政府所在地集镇建设“五化三配套”达到100%;县、乡(镇)政府所在地建立了生活垃圾收运系统,生活垃圾无害化处理率分别达到75%、65%;农村公路路肩护培任务完成率达到100%。对原有村镇规划进行修编,按照“整合自然村、确定中心村、抓好重点村”的思路,加快迁村并村步伐,大力实施村庄整治,加快“空心村”治理。2010年上半年,县城新增人口3%以上。

七、文化引领经济发展势头强劲。该县形成了以灵山寺为代表的佛教文化,以何家冲为代表的红色文化,以董寨、九里湖、石山湖、龙池为代表的生态文化,以灵空吉祥茶园、潘新新茶园、朱堂保安茶场等为代表的茶文化,以国家非物质文化遗产罗山皮影为代表的民间传统文化,享誉四方。吸引和上新文化旅游产业项目7个,其中县文化中心和体育中心投资5000多万元,庙仙官生态农业观光园和潘新申林茶业观光园投资2000多万元。推进文化体制改革,切实做好罗山皮影等非物质文化遗产的保护和利用工作。加快公共文化体系建设,建立了县级图书馆1个、县级文化馆1个、乡(镇)综合文化站3个、农家书屋76个,藏书达11.4万册。

八、基层组织建设和民主管理机制进一步得到加强。目前,该县已在112个村专业合作组织中建立党支部33个,符合条件的应建尽建,辐射带动农户5.5万余户,已有19家规模以上非公经济组织成立了党组织。大力开展“设八员竞五星”活动,围绕农村改革发展综合试验区建设八篇文章,在每个党支部内设置土地中介、资金协调、协会引领、民主监督等八大员,通过科学设

罗山县建成没有“围墙”的养老院

为加快推进农村改革发展综合试验区建设,进一步完善农村社会保障体系,建立健全多层次的社会养老保障制度,真正实现“老有所养”的社会保障目标,罗山县大胆创新,率先在全省探索并建立了新型农村社会养老保险(以下简称“新农保”)制度。新农保工作于去年5月11日正式启动,通过宣传发动,试点先行,积极探索,大胆创新,取得了重大成果。目前,全县参保农民总数达39.63万人,参保率达到91.2%,为符合条件的受益老人发放养老金4418.5万元,为全县农民建成没有“围墙”的养老院。

抢抓改革机遇

罗山县抢抓农村改革的机遇,把建立新农保制度作为创新农村社会保障体制机制的重中之重,先行先试,快速“破题”。早在2007年,罗山县就抽调人员组成专题调研组深入到各乡镇调研,通过走访群众、召开座谈会、开展问卷调查等形式,了解民意,掌握社情民意,同时,学习借鉴外地农村社会养老的成功经验。罗山县多次召开县四大班子联席会

议和各阶层代表座谈会,广泛征求开展农村养老保险工作的意见。2009年5月初,在广泛调研、充分论证、认真研究的基础上,制订了《罗山县新型农村社会养老保险实施方案》等文件,确定了新农保制度的框架。方案坚持“保基本、广覆盖、能享受、好操作、可持续、易衔接”,政府引导与农民自愿相结合,权利与义务相对应,公平与效率相结合的原则,达到“政府能承担,农民能承受,利益能共享,制度能衔接,社会能和谐”的五项标准。

精心组织实施

为了让这项惠民政策切实落到实处,罗山县强化宣传引导,精心组织实施,分四个阶段强力推进,新农保工作得以全面顺利实施。

(一)起步阶段抓示范。去年5月11日,该县召开了新农保工作动员大会,首先在每个乡镇选择2-3个基础条件好、党组织战斗力强的村先行示范,以点带面,重点突破。(二)推进阶段抓宣传。去年6月份是该县新农保的全面推进阶段,工作重点是宣传引导。该县在全县深入开展了“十个千

万”活动,提高了农民的参保积极性,推进了新农保工作深入开展。(三)决胜阶段抓攻坚。去年6月底,罗山县只有57个村没有完成参保任务。通过深入了解情况和认真分析,该县决定,再用一个月的时间开展“五个一”活动,集中攻坚。(四)完善阶段抓衔接。国家、省新型农村社会养老保险试点工作启动后,该县结合国家和我省出台的新农保政策,对原来的新农保政策进行了全面修订,进一步完善了政策内容。今年3月份又动员全县力量开展了一次攻坚战,群众参保热情更加高涨,短短两个月就实现了新农保全覆盖。

成效十分明显

罗山县新农保工作开展以来,受到了社会各界的广泛关注,上级领导给予了充分肯定,新闻媒体给予了诸多好评,得到了农民群众的理解和支持,并踊跃参保,取得了明显的成效。

改善了民生,惠及了数十万农民群众。新农保制度的建立,让农民千百年来“老有所养”的愿望变成了现实。通过建立新农保制度,进一步健全和完善了农村社会保障体系,为全县60多万农民编织了一张可靠的

保障安全网,基本实现了“老有所养、病有所医、困有所助、灾有所济”的保障目标,大大提升了全县农民的幸福指数。

锤炼了干部,加强了基层党的建设。在开展新农保工作中,基层干部的作风得到了一次大检验,能力得到了一次大锻炼、创业热情得到了一次大激发,基层党组织的战斗堡垒作用得到了一次大巩固。

弘扬了新风,彰显了社会和谐。广大党员干部深入基层,与群众大范围、面对面的交流沟通,全面、细致地了解社情民意,进一步拉近了干群之间的距离,促进了党群、干群关系的大融合。新农保制度的实施,也促进了农村尊老敬老、扶老济困、团结互助的社会风气形成,使中华民族的传统美德得到了一次大的弘扬。

积累了经验,探索了试验区建设新路。罗山县着力从制度层面解决农民“老有所养”问题,并在实践中通过科学决策和扎实工作,取得了可喜的成绩,产生了良好的效果,为全市乃至全省建立新型农村社会养老保险提供了有益的探索,为农村改革发展积累了宝贵的经验。

策划:于德强

组稿:罗志明 王劲松 胡成

摄影:陈世军 秦旭



罗山县双马农机合作社收现场



尤店乡万亩蔬菜生产基地



何家冲纪念馆开园典礼