



日前,国家司法考试网上报名现场确认工作正在进行中,市司法局坚持“服务民生、方便考生”的理念,不断推出服务考生的“个性化”、“人性化”、“特色化”的创新举措。该局在行政服务中心设立了服务窗口,对考生的资格审查、照相、核对信息等现场确认程序提供“一条龙”服务。该局党组书记、局长雷丽萍要求工作人员严格审查、热情服务,确保报名工作顺利。图为雷丽萍在行政服务中心检查司法考试现场确认点工作情况时的场景。徐军 吴思东 摄

# 更新理念 强化机制 深入推进社会矛盾化解工作

商城县人民检察院党组书记、检察长 聂家君

深入推进三项重点工作的重大部署,体现了党对社会管理规律、政法工作规律的准确把握和不断深化。三项重点工作中,社会矛盾化解是基础。笔者结合自己在基层检察院工作的实践,就如何化解社会矛盾谈几点个人的看法。

## 一、基层检察院履职过程中涉及社会矛盾的表现形式

笔者经过近年来的观察和总结,认为基层检察院在履行职责过程中,经常涉及的社会矛盾主要表现在:一是因国家工作人员贪污腐败、失职渎职犯罪引起的社会矛盾。如重大工程建设、征地拆迁安置、涉农等与民生直接相关的系统工程中发生的职务犯罪,如果处理不好,将严重影响工作的顺利进行和人民群众对党、政府的信任度,甚至导致群体上访事件。二是因刑事案件的加重与被害人矛盾很难调和,如果司法机关不注意情绪疏导,难免会引起更大的对抗甚至群体性事件。三是司法机

关不作为或乱作为所引起的社会矛盾,如有罪不究、以罚代刑、徇私枉法等。四是由于政法干警执法不文明、不规范引起的社会矛盾,因程序不规范,导致执法效果大打折扣,引起社会公众对司法机关的质疑和不满。

这些矛盾产生的原因复杂、对抗性强、易扩大或激化且处理难度较大。

## 二、检察机关化解社会矛盾要树立全新的执法理念

要化解新时期新的社会矛盾,就必须切实转变思想认识,更新执法理念。

(一)树立积极作为的理念。要摒弃化解矛盾、定纷止争是人民法院和党委、政府的事情,与检察机关关联不大的错误认识。诚然,当前我国出现的社会矛盾往往具有历史性和政策性,是全局问题的综合反映,化解社会矛盾、促进社会和谐是一项涉及方方面面的系统工程,党政机关和各社会组织承担着重要责任。但是,检察机关的专政性质、法定职能和公平正义的追求目标,

都说明检察机关在化解社会矛盾的系统中具有不可替代的作用。事实上,社会矛盾化解工作不仅是检察机关履行职责的重要内容、发挥职能的重要领域,也是检察机关维护社会和谐稳定、服务经济社会发展、推动自身工作科学发展的关键所在。

(二)树立法律监督的理念。当前检察机关特别是基层检察院强调配合而忽视制约,强调打击而不注重保护,强调协调而削弱监督的现象在一定程度存在。一方面,部分检察干警不敢监督、不善监督或监督不到位,致使在诉讼领域一些违法犯罪行为得不到及时有效纠正;另一方面,检察机关仅代表国家追究犯罪行为的法律责任,检察机关是惩治犯罪的一方,是站在犯罪对立面作为矛盾一方存在的,往往在办案的同时引起新的矛盾。检察机关的宪法地位,要求我们准确把握“法律监督”这一角色定位。在面对社会矛盾时,处理好惩罚犯罪和维护公平正义以及国家本位和个人本位的

关系,改变原有的在国家本位身份下单纯追求打击和惩罚犯罪的价值观念,树立维护公平正义和维护国家利益及个人合法利益的价值观念。要从“矛盾的一方”转变为化解社会矛盾的主体之一,把打击惩罚犯罪放在化解社会矛盾、构建和谐社会的高度进行,不仅要实现国家刑罚权、维护法治权威,还要更多地融入调解社会冲突和平抑矛盾纠纷的内涵。

(三)树立以人为本的理念。在现实社会中,上访申诉的群众,绝大多数是因为自己的合法权益受到了侵害或遭遇了不公平待遇,来上访、申诉的群众大多是弱势群体,他们的上访,体现了对检察机关的信任。因此,检察机关必须坚持以人为本,坚持把“理性、平和、文明、规范”的理念贯穿于具体执法办案始终,把办案的法律效果、社会效果、政治效果有机统一起来,紧紧围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,着力通过理解、尊重、关爱等一系列人性化执法措施,(下转 B4 版)

# 市检察院编撰《警钟》画册

本报讯(汪海 郭志宇 刘英豪)

近期,市检察院选编了预防职务犯罪警示录——《警钟》画册,分送到市、县、区领导及各有关部门和国有大中型企业负责人手中。市委、市人大、市政府、市政协领导对《警钟》一书给予一致好评,认为该书选材精良、内容丰富、教训深刻、教育及时。

市检察院立足检察职能,从预防教育入手,为最大限度地减少和遏制公职人员职务犯罪的发生,增强全市公职人员拒腐防变、依法行政、廉洁行政的能力,特选取有关廉政图画、廉政格言及一些公职人员职务犯罪的典型案例和贪官忏悔经典台词编

撰了《警钟》一书。该书分警示篇、忏悔篇、预防篇三个部分,其中做人、修身、为政、治国等方面的箴言具有一定的借鉴意义和时代价值。该书通过一起起发人深省的案件、一幅幅令人震撼的画面、一句句痛心疾首的忏悔、一声声振聋发聩的忠告,给广大公职人员以警示,时刻提醒他们慎权、慎独、慎欲。

这次送书活动,给公职人员送去了反腐倡廉的清风。公职人员一书在手,在工作之余能从文化上、道德上和法律上有所思考,从思想上受到启发,从灵魂上受到震撼,使心灵深处得到净化。

## 信阳中级法院

# 狠抓矛盾化解 维护社会和谐稳定

本报讯(刘泽军)

今年以来,信阳中级法院把深入开展主题实践活动与开展创先争优活动相结合,采取六项举措全面推进全市法院审判执行等工作,充分发挥人民法院在加强社会建设、创新社会管理中的职能作用,为狠抓矛盾化解、维护社会和谐稳定做出了贡献。

坚持“调解优先、调判结合”,加大案件调解力度。针对民事案件、刑事附带民事案件类案件,进一步加大调解力度,继续探索、推广调解新经验;完善行政案件协调委员会制度,努力从源头上化解矛盾纠纷。今年上半年,全市法院共受理各类民事商事案件4947件,审结3491件,结案率71%,全案调解率8062件,民事商事案件调解和撤诉2240件,调解率达64%,息县、罗山县、淮滨县等法院调解率均在80%以上。

推广完善社会法庭工作,实现“一乡一庭”创建目标。继续探索社会法庭工作新机制,明确社会法庭建设标准,加强对基层法院社会法庭建设的检查验收,科学制订社会法庭绩效考核指标,加大考核力度,提高社会法庭调处纠纷的实际效果。今年上半年,经省高院检查验收,全市192个社会法庭建设全部达标。

开展“千名法官回访千名当事人”活动。重点对信访案件、严重超限案件、社会广泛关注案件、有信访苗头的案件进行回访,倾听群众诉求,解决实

际困难和问题。目前,已组织851名法官,回访了1280名当事人,集中排查信访问题,做好当事人的心理疏导和判后答疑工作,消除信访隐患。

推行巡回审判合议庭制度。秉承“让法官多走路,让群众少跑腿”的工作理念,积极践行“马锡五审判方式”,把巡回审判作为办案的重要模式,把法庭开到老百姓最近的地方,就地解决矛盾纠纷,实现了“审理一案、教育一片”的良好效果。今年上半年,全市法院共巡回办案4255件。

加强对审判执行工作的监督,开展“万起案件评查”活动。今年以来,全市法院结合开展集中清理涉诉信访积案活动,开展“万起案件评查”活动,重点对报结后又重复上访的案件,群众反映强烈的信访案件,领导机关、领导批示要结果的案件等六类案件进行评查问责。目前,全市两级法院均成立了评查工作领导小组和评查组织,排查登记六类案件238件,已评查180件。对评查中发现的问题,及时进行了分类处理。

完善信访接待制度。继续坚持“天天院长、庭长接待日”制度,采取领导包案、带案下访、个案救助等措施,努力解决涉法涉诉信访问题。

积极推行“圆桌审判”,和谐司法。在审理民事案件、行政案件、未成年刑事案件时积极推行“圆桌审判”,拉近与当事人距离,弱化诉讼过程中的对抗性,营造缓和、宽松的庭审氛围。

## 平桥公安分局

# 开展“三问”活动树形象

本报讯(曹春明)日前,平桥公安分局紧紧围绕“弘扬河南公安精神、争做沈战东式的好民警”这一主题,以转变工作作风、立足岗位、干好本职工作、创先争优、让人民满意为根本目标,以转变思想为切入点,开展了“三问”专项教育活动。

“三问”活动的主要内容是:一问:作为警察,你一天做多少工作,你是否尽职尽责?二问:面对职责,你一个月完成多少任务,是否尽心尽力?三问:面对社会,你一年做多大贡献,是否问心无愧?自己、家人、同事、领导、群众是否满意?通过开展“三问”专项教育活动,不断提升公安民警在理想信念、思

想作风、执法执勤、工作纪律、内部管理等方面的水平、能力和素养。

在开展“三问”专项教育活动中,该分局要求做到三个结合,即与开展“创先争优”活动相结合,与开展“整治突出问题推进公正廉洁执法”专项活动相结合,与创建“学习型、服务型、创新型”公安机关活动相结合,采取多种措施,以求取得实效,真正解决公安队伍中存在的愿干工作、不能干工作、干不好工作的问题,调动广大民警干事创业的热情,使全体民警心往一处想,劲往一处使,高标准、高质量完成好各项公安工作,树立人民警察的良好形象。

不足,办法没有困难多:个别单位在工作中甘居中游,不愿意努力,不愿意拼搏,更不愿意奉献,缺乏创先争优的精神,醉心于“不骑马、不骑牛、骑个毛驴中间走”,错把消极当“中庸”;少数同志工作标准低、效率低,对待工作挑肥拣瘦,不去发挥主观能动性,对没有完成的任务就讲客观理由、找各种借口。还有少数民警暮气沉沉,当一天和尚撞一天钟;个别民警不思进取,游离于集体和单位之外,沉迷于酒桌、牌桌,在浪费生命上与时间赛跑。

活力需要机制保障。有个故事讲,西班牙人爱吃沙丁鱼,但沙丁鱼非常娇贵。当渔民们把刚捕捞上来的沙丁鱼放入鱼槽运回码头后,不长时间就会死。这样一来沙丁鱼的味道不好,销量就差。于是,渔民总是想方设法让沙丁鱼活着到达港口。终于有人想出一个好办法,将几条沙丁鱼的天敌鲱鱼放在运输容器里。因为鲱鱼是食肉鱼,(下转 B4 版)

## 我市公安机关

# “立体防控”创新动态化社会管理机制

本报讯(邵梦华)

近年来,我市公安机关不断强化服务理念,积极探索动态化社会管理新机制,走出了一条具有信阳特色的“空中有监控、地面有巡逻、路上有卡点、社区有群防、单位有技防、院落有人防”的立体化警务防控新模式。全市人民群众对社会治安满意率逐年上升,达到95.61%,连续6年保持稳步上升趋势,“平安杯”建设活动连续保持全省第一。

以科技防范推动警务变革为龙头,建立完善城乡技防建设防控体系。市委、市政府把技防建设和城市报警与监控系统建设

作为“平安信阳”建设和科技强警的基础工程,强力推进以治安监控系统为重点的科技防范网络建设,形成“政府主抓、多方参与、协同运作、整体推进”的格局。依托警务信息化建设有效整合内外资源,建立人财物保障机制,形成互通互联、高度共享的警务综合平台。同时,制定了一系列有关运行、管理、维护及图像查询等规章制度,实施规范化管理。截至目前,全市已投入4亿多元,县市区视频监控覆盖率96%。

深入实施社区和农村警务战略,全面推进城乡社区警务室建设,推动社会管理

阵地前移。各级党委、各级政府将城乡社区警务工作,作为党政工程和民心工程,作为加强基层政权建设的一项重要举措,推行“一区一室”和“一村一室”,将警务触角延伸到城乡各个角落。2007年以来,全市累计投入3000余万元,建成社区警务室365个、农村警务室121个,配警务室民警500余名,建成乡(镇)巡逻队246个、2436个,村级打更队2621个、5056人,护院、护院队4323个、10234人,90%以上的基层单位辖区全年没有发生刑事案件。

推行“平安大喇叭联网”工程,在全市

农村建立的互动防范网络。依据农户居住特点,以治安中心户长为中心,将30户编为一个联防组,安装一套由主机、遥控报警器、警铃组成的报警装置。当农户遇到不法侵害时,只需按动警铃开关就能发出求助信号,中心户长及联防户就可在第一时间采取措施进行救助,实现了“一户按铃、多户相助,治安互防、矛盾互调、信息互通、邻里互帮”。此举解决了“空巢老人”生病求助、调解家庭矛盾、化解邻里纠纷等难题。目前,全市已为173万农户安装了警铃,夯实了农村治安防范基础。

与此同时,市公安局出台了《公安机关服务经济社会发展便民利民10条措施》,提升公安机关保增长、保民生、保稳定的能力和水平;制定规范执法办案6条警规,强化队伍正规化和执法规范化建设,激发了广大民警“争先恐后、勇创一流”,提高了公安队伍的创造力、凝聚力、战斗力。

# 政法短波

## 泌河区法院 进一步规范执行管理

本报讯 泌河区法院完善执行工作分权运行及监督机制,严格实行换庭换员执行制度和执行财物统一评估、拍卖制度,进一步规范执行管理;在执行工作中注重抓好涉及申请执行人、被执行人均为特困家庭的案件和涉及老人、妇女、儿童合法权益的案件;积极开展集中清理执行积案活动。今年以来,该院受理执行案件219件,已执结65件,执结率30%,清理执行积案34件。(崔俊杰)

## 固始县人大常委会 视察社会法庭工作

本报讯 固始县法院积极开展社会法庭工作,经过近10个月的运作,该县32个乡镇的社会法庭工作取得积极进展,在试验区建设、构建和谐社会中发挥着越来越重要的作用。近日,固始县人大常委会副主任郭文斌一行视察了该院社会法庭工作,并给予充分肯定,称赞社会法庭是“一道为解民忧的和谐屏障”。

(吕志豪 吴国磊)

## 淮滨县公安局 积极化解不安定因素

本报讯 今年以来,淮滨县公安局采取措施,积极化解不安定因素,促进了社会和谐稳定。该局治安、网监等部门充分发挥职能作用,及时掌握、发现各类不安定因素;实行局党委成员每周轮流值班接待制度,在各派出所设立信访接待室,及时受理涉法涉诉信访案件;依靠地方党委和政府,整合各种资源,对各类矛盾共同协商、分别化解、合并处置;发动并依托村(社区)基层组织,及时发现、妥善化解各类矛盾纠纷。(王恒 姜树海)

## 潢川县公安局 开展“三送”服务活动

本报讯 今年以来,潢川县公安局积极开展“三送”服务活动。一是将业务申办送到百姓“家”里。将涉及户政业务的资料等在网上传布,使群众在家中即可查阅、下载、填写相关资料,直接到派出所一次性办结。二是将信息查询服务送到百姓“手”中。开通“公安手机报”业务,使群众可直接用通信工具查询户籍业务信息,并依据信息提示准备相关材料。三是将户籍政策送到百姓“家门口”。公开招聘了133名流动人口协管员,将户政业务宣传手册分发至协管员手中,遇群众咨询、办理户口业务时,即可进行讲解。(夏俊涛 王建辉)

法制热线(0376)6202763 投稿邮箱 xyrbfzsk@163.com  
本刊编辑部主任:夏青云 责编:韦海俊(B1、B2) 徐立明(B3、B4)  
审读:张玲 排版:杨姗姗



为深入推进三项重点工作和“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”主题实践活动的开展,近日,市检察院从全国检察系统人员违法违纪典型案例中精心挑选了27个案例制作成展板,在全市检察机关巡回展出,使广大检察人员深刻认识反腐倡廉建设的重要意义,增强反腐倡廉的自觉性。图为泌河区检察院检察长朱明义带领该院干警参观展板时的情景。

汪海 梅建功 摄

# 问渠哪得清如许 为有源头活水来

——解读淮滨公安核心价值观之二

□许浩

“半亩方塘一鉴开,天光云影共徘徊;问渠哪得清如许?为有源头活水来。”这首诗大家耳熟能详。我们可以从中得到这样的启发:只有思想永远活跃,以开阔宽阔的胸襟,接受种种不同的思想、鲜活的知识,广泛包容,方能才思不断,新水长流。淮滨县公安局广大民警践行“忠诚、正义、为民、奉献、自信、活力、效率、规范”的核心价值观,同样需要“源头活水”,唯其如此,才能打造活力之局、魅力之局。

淮滨县公安队伍向来是一支不乏活力的队伍。火车跑得快,全靠车头带。该局党委书记、局长董志刚就是领跑全局的火车头。喊破嗓子,不如做出样子。他像一台不知疲倦的发动机,“从没有在夜晚12点之前休息过”,“2·28”命案现场,他一天一夜没有合眼!早晨从中午开始,这样的活力和生命具有了何等的长度、宽度和厚度!有这样的领头雁,谁又能说活力之水不上来?从全局年龄结构上看,该局303名民警中,40岁至50岁的有60人,30岁至40岁的有124人,30岁以下的有72人,70后和80后人群占到

64.7%,这是一个活力四射的群体!从文化结构上看,该局研究生学历有1人,本科学历有136人,大专学历有109人,中专学历有31人,这又是一个学历丰富的群体!该局20名基层派出所所长,平均年龄37岁,其中本科学历有16人,大专学历有4人,这是一个生机盎然、硕果迎枝的群体!

毋庸置疑,该局的队伍活力还没有完全迸发出来,还蕴藏着巨大的发展潜力、创新活力。拿破仑有句名言:一头狮子带领的一群羊,能打败一头羊带领的一群狮子。目前,该局还有极少数中层干部缺乏活力,创新力