

新论·专题

军民融合式发展与民兵预备役建设

市委常委、信阳军分区政委 韩强毛

落实军民融合式发展重要战略思想，重要的是紧贴单位建设实际，做到思考问题以实现军民融合为依据，谋划建设以实现军民融合为遵循，切实把实现军民融合式发展贯穿到民兵预备役建设全过程，贯穿于党委领导工作的全部实践。

要把军民融合式发展贯穿到民兵组织建设中，不断提高民兵编组质量。要积极顺应当前经济社会发展大势，针对企业产业结构调整、多种经济成分并存、金融危机形势下返乡民兵增多的实际，改进民兵编组方法，在编组范围上，由以农村为主向以城镇为主转变；在编组对象上，由注重年龄条件向注重专业素质转变，由忽视人员在位情况向重视人员在位情况转变；在编组顺序上，优先编组技术分队和平时担负任务重、战时遂行任务可能性大的重点分队；在编组方式上，实行普通兵员按行政区划编组和技术骨干扩大地域抽编、选编相结合。不断编兵的范围向驻地高新技术产业、大专院校和科研院所等人才密集、科技含量高的单位延伸，确保骨干民兵队伍人员落实、素质提高、编组规范。要切实把民兵应急分队，尤其是维稳救援、防汛防火、公共设施抢修、抗震救灾、防化救援等应急分队编实建强，确保各级都掌握一支齐装满员，能够随时拉得出、用得上、起作用的应急力量。

要把军民融合式发展贯穿到民兵教育训练中，切实增强民兵队伍遂行任务的能力。民兵预备役人员，亦民亦兵，平时为民、战时为兵，担负着推动经济社会发展和维护国家安全的双重任务。在当前市场经济条件下，民兵预备役建设要想有所发展，根本是要把军民融合式发展贯穿到民兵的教育训练之中，打破以往固定僵化的思维方式，改变那种把民兵工作与地方经济发展割裂开来、就民兵抓民兵的做法，找准武装工作与经济社会发展的最佳结合点，处理好“民”和“兵”的关系，坚持好“富民”与“强军”的有机统一，既要在融入中做文章，又要从自身的特点规律出发，创造性地抓好民兵教育训练工作的落实。在民兵教育训练时间安排上，既可按照过去常规的年份进行落实，也可把教育训练时间调整为每年的乡镇、局委工作相对不忙的时段，尽量避免教育训练与日常工作的

冲突。在教育训练的方式方法上，既要坚持运用好过去一些好的传统经验和做法，也要积极运用先进科技成果和手段，特别是注重吸纳和借鉴市面上的科技成果和手段，拓展教育训练的内容，创新教育训练方法，积极探索网络化、社会化、基地化、模拟化教育训练的途径和路子，确保民兵教育训练真正得到有效落实。

要把军民式融合发展贯穿到民兵预备役建设后勤保障中，努力提高武装工作综合保障效益。民兵工作建设发展，离不开地方党委、政府在人力、物力、财力上的关心支持，把军民融合式发展贯穿到民兵预备役建设后勤保障中，最根本的是要解决好当前少数单位在协调民兵工作保障经费中存在的靠关系、靠感情办事的问题。作为地方党委、政府要根据当前民兵预备役工作遇到的新情况、新问题，依据上级有关政策规定，及时出台民兵工作经费保障方面的配套办法，按照“纳入预算、分级负担”的办法，建立“正常经费预算保障，大项经费专项保障，应急经费跟踪保障，经费随财政增长逐年增加”的“三保一增加”民兵工作经费保障制度。作为军分区系统，要充分利用地方的资源优势，为国防后备力量提供广阔的服务平台，尤其是在产业结构调整、科学技术创新、基础设施建设和社会发展等方面，统筹考虑国防后备力量建设的需要，切实打破军用与民用的壁垒，做到能利用现有资源的不另铺摊子、能综合利用的不另起炉灶，从而最大限度地利用好各方面资源，使国防后备力量建设的投入最小化、产业最大化，不断提高后备力量建设质量效益。

三、不断拓展军民融合式发展的方法路子
改革创新是新形势下推动民兵工作发展进步的根木动力。党的十七大对国防和军队建设提出了“四个创新”的要求。新形势下，要走出一条实现军民融合、协调发展的路子，推进国防后备力量建设又好又快发展，根本的是要大力弘扬改革创新精神，在围绕扩大军民融合范围、提高军民融合层次、增强军民融合效益上下工夫、用气力、出成果。

要扩大军民融合的范围。融合式发展的内涵丰富、范围广泛，要求我们必须开阔视野，拓展思

路，实现全方位、宽领域、大纵深融合，做到城市基础设施建设落实战时防空要求，交通设施建设兼顾部队机动需要，装备技术发展搞好军民两用，重要产业发展注重军民兼容。后勤保障实现社会化服务，不断扩充融合式发展的领域和内容。这些年，我们信阳军分区积极协调地方党委、政府开展“畅通工程”建设活动，新建改建驻信部队进出道路70多公里，总投资800多万元。我们还准备结合铁路客运专线新建工程，抓好军用路线、军用站台、军运装备库等新国防项目落实，提高部队快速装载能力和输送能力。

要提高军民融合的层次。融合式发展要求我们必须适应形势，更新观念，改变过去人拉肩扛的保障模式，充分发挥科技优势、智力优势、信息优势，做到信息基础设施建设体现军事通信需要，传媒发展增加“三战”功能，依托社会资源为部队培养和输送人才，发挥民用科技优势为部队战斗力生成服务，不断提升融合式发展水平。我们信阳军分区准备在市科技局、信阳职业技术学院、信阳师范学院建立高新技术人才动员中心，建立科技人才技术档案库。在全市遴选5家中大型骨干企业做好军民兼容型装备的科研、生产、技术动员准备工作等，提高国防动员的信息化水平。

要增强军民融合的双赢效益。融合是方法、发展是目的，双赢是动力，只有在军民融合发展中实现军地“双赢”，才能融得深入、融得紧密、融得持久。这几年，我们按照平时战时结合、应急应战一体、经济军事兼顾、市场战场双赢的思路，针对信阳水库河流多、山区森林多、自然灾害比较频繁的实际，把成建制使用民兵当作提高完成多样化军事任务能力的“磨刀石”，展示民兵队伍形象的“大舞台”，积极组织民兵预备役人员参加“魅力信阳”、“平安豫南”建设，在用兵中练兵、强兵，实现“富民”与“强军”的统一，谋求生产力与战斗力的同步提升。先后出动兵力4万多人次，参与地方维护稳定、抗洪抢险、抗雪救灾、支援部队四川抗震救灾、森林防火等急难险重任务，发挥了生力军和突击队作用，生产了良好的经济效益、社会效益和军事效益，赢得了地方党委、政府和人民群众的广泛赞誉和支持。

现代农业必须遵循“农工商一体化律”

□周 诚

当农业和整个国民经济发展到一定程度之后，实行“农工商一体化”便会提到议事日程。“农工商一体化律”，是现代农业发展所必循之律，是现代农业发展所必循之律，是必然要遵循的客观经济规律。但是中国目前流行的“农业产业化”以及“农业一体化”是对“农工商一体化”在名称上的不正确更改，在概念上的不正确解读，都需要认真加以纠正。

一、“农工商一体化律”的要义及其优越性

“农工商一体化律”即农业与工业、商业这三个产业的基层单位有机地结合为一体，进行农产品的生产、加工和销售的综合经营，这是现代农业发展的必由之路，是整个农村走向富裕的产业链条保障，也是“涉农”工商业顺利发展的组织保障。“农工商一体化”的出现，是一项涉及“三农”的重大制度变迁，而且既关系生产力的进一步发展问题，又涉及生产关系的进一步适度调节。

“农工商一体化”是市场经济发展到一定程度的必然产物，这是不以人们的意志为转移的。随着农业生产总产量的增长及农产品商品率的提高，农产品的加工、销售两个后续环节的重要性就日益显露出来。

实行“农工商一体化”，意味着农产品生产单位，与工业部门中的农产品加工单位，以及商业部门中的农产品销售单位，三者中的一些数量的基层单位，按照规模适当、结合紧密密度适当、相互配合和促进、综合经济效益最优等项原则，组成“农工商一体化”的综合经济实体或紧密程度不同的经济联合体。在农工商三业中，农业是心、主体，工业、商业都是为农业这一核心服务的后续部门或配套部门。

实行“农工商一体化”，具有其客观必然性和巨大的优越性。这可以从以下三个方面予以展开论述：
第一，实行“农工商一体化”会大大改善基层单位中以农民为核心的，包括农产品生产者、加工者、销售者即“产、加、销”三者之间的经济关系，可使农工商三方的联系固定化、紧密化、清晰化并且规模化。概括而言，一定数量的基层单位联合，不论其紧密程度如何，都意味着农民自己形成的共同规则来维持合作及组织的延续和存在。农民可以参加合作组织，也可以不参加；可以参加这一组织，也可以参加另一组织，有自动进入和退出的机制。在这种合作和组织中，自始至终都体现着农民的主体地位。可以说，没有农民的主体性，也就没有农民合作组织。

（据《学习时报》）

□边 际

□胡振华 陈柳钦

革命的发展，使国防经济与社会经济、军用技术与民用技术的结合面越来越广，融合度越来越深，对军民结合、寓军于民提出了新的要求，也提供了良好的物质技术条件，利用国家经济社会资源加快国防和军队发展的前景非常广阔。从我国国情看，我们是一个发展中大国，必须合理配置和有效利用各种资源，统筹协调经济社会发展以及国防和军队建设对资源的需要，避免军地重复建设、分散建设，最大限度地节约资源，提高包括经济建设和国防建设在内的国家整体建设效益。从未来战争形态看，信息化战争对资源的需求数量大，技术含量高，结构复杂，必须依托整个国民经济体系推动国防和军队建设，促进资源要素在军民之间双向流动和转移，使经济社会发展与国防建设相互促进、相得益彰。走军民融合式发展路子，既有利于充分利用社会资源，走出一条投入较少、效益较高的国防和军队现代化建设道路，又有利于充分发挥国防建设对经济建设牵动作用，加速经济和社会发展。这方面工作做好了，就能把民兵预备役建设发展融入地方经济社会发展之中，使经济社会发展成果为国防后备力量建设提供丰富资源和持续发展后劲。

军分区系统实行党管武装、双重领导体制，处于军地结合部，在走军民融合式发展路子、实现富国与强军统一的问题上身处特殊地位，肩负特殊使命。因此，各级党委领导必须强化融合式发展的意识，树立融合式发展的理念，学会在融合中求发展。必须积极探索新途径、拓展新内容，全面推进经济、科技、教育、人才等各个领域的军民融合、协调发展，确保富国与强军相统一目标的实现。同时，也要引导地方各级领导明白，国防和军队现代化建设是关系国家发展、民族生存和主权独立的大问题，地方党委、政府在融合式发展上同样负有义不容辞的责任。必须坚决克服“剃头挑子一头热”的现象，把国防和民兵预备役建设纳入当地经济社会发展规划，统一筹划，同步推进，军地携起手来共谋发展。

二、切实把军民融合式发展理念贯彻于民兵预备役建设全过程

作为军分区系统，要在工作实践中认真贯彻落实

□胡振华 陈柳钦

□胡振华 陈柳钦