

# 热烈祝贺河南省集体林权制度改革现场会在浉河区召开

## 群山添绿民增富

### 浉河区集体林权制度改革纪实

本报特约记者 严加强 本报记者 赵雪峰 文图

践,取得了较好成效。

#### 领导高度重视,全力以赴推进林改

浉河区委、区政府高度重视集体林权制度改革工作,成立了以区长邵春杰为组长的集体林权制度改革工作领导小组,并抽调精干力量组建了林改办公室。2008年9月27日,浉河区委、区政府召开高规格动员大会,区委书记霍勇、区长邵春杰亲自参加会议并作了动员报告,对浉河区集体林权制度改革工作进行了全面安排。区政府还下发了《浉河区集体林权制度改革工作方案》,对集体林权制度改革工作提出了明确要求,并将林改工作纳入政府目标管理。2009年6月份和11月份,针对林改推进过程中遇到的实际困难和问题,区委书记霍勇、区长邵春杰又连续两次主持召开林改促进会,对全区林改工作进行再动员、再安排,并及时解决了林改资金短缺、技术人员不足、少数同志思想认识不到位等阻碍林改工作顺利开展的问题,有力地推进了全区林改工作。各乡镇、村组也都按照要求成立了由主要领导挂帅的林改工作机构,全区上下形成了三级书记抓林改、主要领导负总责、分管领导亲自抓、上下联动抓落实的工作格局。自林改工作开展以来,区委、区政府主要领导同志经常深入林区进行实地调研和指导林改工作,先后10余次主持召开林改工作会议,协调解决林改工作中遇到的困难和问题,确保了林改工作的顺利进行。

#### 采取有力措施,想方设法抓好林改

一是积极宣传动员,营造改革氛围。全区共印发林改知识宣传彩页3万余份、《林改政策问答》5000余册,出动林改宣传车50余台次,制作集体林权制度改革电视专题宣传片两部,并在信阳电视台多次播放;组织召开乡镇和村组林改专题座谈会46次。区委、区政府领导带头深入林区搞宣传,进村入户与林农拉家常、算大帐、讲政策。同时,林改办还专门安排熟悉林改政策的工作人员,深入林区开展林改政策和技术咨询服务。通过深入宣传动员,林区群众明白了为什么要搞林改、林改的具体要求有哪些、林改能给广大林农带来哪些实实在在的好处等问题,群众发自内心地关心林改、支持林改、参与林改。

二是加大改革投入,确保资金需求。林改资金到位与否直接影响着改革的进度和质量,这是全区上下形成的一致共识。区委、区政府对此高度重视,由区长邵春杰亲自主持召开区政府常务会议专题研究林改经费问题,决定把林改经费纳入各级财政预算,并拨出专项资金300万元用于林改工作。目前,全区各级财政共投入林改资金450万元,区政府还为各乡镇、办事处统一配备了GPS卫星定位仪、1:10000地形图、各类调查表格、林改专用电脑和档案柜等物品,确保了林改工作的顺利进行。

三是明确责任分工,建立考核制度。为加强领导、明确责任、确保改革工作顺利进行,该区实行四大班子和各局委领导分片包干制度,建立各级政府林改目标责任制,层层签订目标责任书,并将林改纳入各级政府年度目标进行考核。各乡镇、办事处也都分别抽调基层工作经验丰富、熟悉林改政策的同志组成林改工作队,采取包村、包组的办法,深入基层指导村组林改工作。

四是加强督导检查,及时解决问题。为准确掌握林改工作进度,及时发现和解决林改工作中出现的问题,区委、区政府两办督查室专门抽调人员成立了6个督查组,采取三天一督查、一周一通报、半月一排队的方法,对各乡镇、办事处的林改工作进行严格督促检查,对林改过程中出现的困难和问题,做到及早发现,及时解决。

#### 严格操作规程,确保改革不出偏差

此次林改政策性强、技术要求高、工作难度大,为了确保改革不出偏差,该区按照《河南省集体林权制度改革操作规程》的要求,制定了林改确权发证操作流程,要求林改工作的各个环节必须



图为副省长刘满仓(左一)视察浉河区林权中心时的情景。



图为国家林改领导小组副组长黄建兴(中)视察浉河区林权中心时的情景。



图为河南省委农办主任张学友(中)在市委书记王铁陪同下视察浉河区林权中心。



图为市长郭瑞民(前右一)视察浉河区林权中心时的情景。

严格执行操作规程的相关规定。林改程序必须严格,村组林改方案必须召开村民会议或村民代表会议进行商议,必须经本集体经济组织三分之二以上村民或三分之二以上村民代表同意;外业勘界必须由专业人员进行,利益双方当事人必须到场指定边界,确保宗地边界勾绘准确无误;承包合同必须规范,公示内容必须清楚明白,公示时间必须符合规定,申请办证必须严格登记。

为了使乡、村两级林改工作人员能够真正掌握林改政策和相关规定,确保改革依法、规范、有序进行,区林改办专门组织了两次林改业务培训,通过集中授课讲解、实地操作演练、专题技术辅导等方式培训林改骨干500多人,达到每个村民小组至少有一名懂政策、会操作、能指导的“明白人”。同时,为确保全区林改顺利进行,区林业局还向每个乡镇派出1名—3名林业技术人员具体指导林改工作,确保林改政策不走样、程序不漏项、结果无偏差、群众都满意。

#### 推进配套改革,建立长效管理机制

林权主体改革之后,林农拥有了实实在在的权益,但如何优化资源配置,达到适度规模经营,不断扩大林农收入,实现林业可持续发展,是摆在浉河区林业人面前的一大课题。为了进一步深化集体林权制度改革,该区在林改确权发证工作大落地的同时,结合正在全市开展的河南省农村改革发展综合试验区建设,大胆创新,先行先试,积极参与金融支持林业改革服务体系建设,广泛开展林农小额贷款(5万元以下)整村推进活动,率先成立了全省首家“林业银行”,专门为林农提供林业投资贷款服务。成立了林权储备、资产评估、流转交易、保险信贷综合服务中心,搭建了政策咨询、信息发布、资产评估、流转交易、贷款融资、产权过户等全方位一体化服务平台。制订了《林权流转实施细则》、《林权抵押贷

款管理办法》等一系列具体的规章制度,为深化林业改革提供了政策保障。引导林农成立了林业专业合作社,有效解决了分散经营,无序管理、信息封闭、盲目投资等问题,实现了规模经营、集约管理、资源共享、效益优先的新型林业管理模式,既有效保护了林农的切身利益,又切实提升了林业的综合效益。

目前,该区已通过林权流转交易中心流转林地32万亩,流转交易金额达8400万元;帮助林农办理林权证抵押贷款8500万元;成立林业专业合作社47家,注册资金1.6581亿元,入社社员达4310户,带动林农参与经营的达1.2万户,实现销售收入2亿元。

集体林改改出了新天地,林权流转转出了新活力。林权抵押贷款让“绿色银行”的储备资金真正动了起来,林权流转交易让“沉睡多年”的森林资源充分活了起来。时任河南省委书记徐光春同志2009年8月5日视察浉河区林权流转交易大厅时高兴地说:“林权制度改革很好。林改为农民开辟了更多融资渠道。干部不能以权谋私,农民却可以以权谋利,使死钱变活钱、小钱变大钱、虚钱变实钱。”国家林业局林改领导小组副组长黄建兴来浉河视察工作时,对该区林改工作也给予了充分肯定。

#### 改革成效显著,林业持续协调发展

集体林权制度改革调动了广大群众的造林积极性。林改以来,浉河区森林资源稳步增长,仅2009年至2010年就完成造林面积6.94万亩,超额完成生态省建设规划下达的年度造林任务,取得了林权制度改革与林业生态建设同步推进、协调发展的良好效果。2008年浉河区成功创建省级林业生态示范区,2008年、2009年连续两年被信阳市政府评为林业生态建设先进县区,受到了表彰和奖励。

集体林权制度改革推进了林业产业的快速发展。为了稳固改革成果,确保林

业快速、协调、可持续发展,该区把生态建设与产业发展统筹兼顾,把林业产业作为深化改革的一项重要内容来抓,坚持以市场为导向,大力调整林种结构,逐步扩大产业规模,不断优化产业布局,引导林农走合作化道路。

集体林权制度改革实现了农民得实惠的改革目标。林改以来,浉河区出台了鼓励造林的激励措施,规定凡是成片造林的,每亩补助200元;凡是种植茶叶,免费提供无性系茶苗;凡是50亩以上的成片造林,全部按林业项目给予资金支持。目前,该区已形成了茶叶、板栗、用材林、花卉、苗木等独具豫南特色的林业经济板块。全区茶叶种植面积发展到40.5万亩,年产茶叶1500万公斤,年涉茶总产值达到22.6亿元;板栗种植面积发展到45万亩,年均产鲜板栗3000万公斤,产值1.4亿元;杨树、杉木用材林面积发展到50万亩,苗木花卉种植面积发展到3000亩。集体林权制度改革有效促进了农民增收,

据测算,该区林区农民每年来自林业的人均纯收入达5000余元。

集体林权制度改革化解了一大批林权纠纷,有效解决了界线不清、证件不全、纠纷不断等历史遗留问题,促进了林区的和谐稳定。林改开展以来,浉河区共化解林权矛盾纠纷171起,群众利益得到切实维护,没有出现一起上访事件。集体林权制度改革调动了广大农民的护林积极性,该区广大林农自发地组织起来,巡山护林,林区偷砍盗伐现象大为减少。2009年全区查处的各种涉林案件比上年同期减少了40.4%。

浉河区委书记霍勇告诉记者,下一步,浉河区将继续以中央林业工作会议精神为动力,坚定不移地推进集体林权制度改革深入开展,努力实现资源增长,群众增收的改革目标,进一步做好“四项制度,一个体系”建设,让浉河区的山更绿、水更清、天更蓝,生态环境更加优良,人民生活更加富裕,农村社会更加和谐。



图为市委副书记王道云(左一)陪同辽宁省农办负责同志到浉河区林权中心考察。



图为浉河区委书记霍勇(中)深入农户查看林权证发放情况。



图为浉河区区长邵春杰(中)到区林权中心检查指导工作。



图为信阳市林业考察团副团长王杰(中)到浉河区林权中心考察。