

选好人用好人 是干成事的关键

□孙毅

如何选准干部、用好干部，事关党的事业兴衰和人心向背。对于当前经济社会发展而言，我们把选准人、用好人作为加快发展的关键，抢抓机遇，坚持“三个三”的用人原则和要求，做到注重品行、崇尚实干、重视基层、群众公认，为当地经济社会发展提供人才保证。

一、明确“三把标尺”，夯实选人做人的基础

一是坚持以德为先。中央提出的“德才兼备、以德为先”的选人用人标准是新形势下切实加强干部队伍建设的關鍵和基础。我们传承和发扬以“德”为核心的价值观，把干部的德作为一个标杆、一种导向，突出政治品德、职业道德、社会公德和家庭美德要求，不断完善考核评价标准，提出并落实“四看”措施，使之成为可遵循、可操作的准则和要求，贯穿实践当中。在履职看中干部的德。履行职责是党赋予的责任，更是人民群众的重托。我们注重干部在工作中的动机、态度、作风、成效以及表现出的团结合作精神中考察干部的德。在急难险重任务中看干部的德。在重大灾害和突发事件面前，干部所表现的胆识、意志品质和面对群众的感情可以检验干部的德。在关键时刻看干部的德。注重在大是大非面前，是否立场坚定、态度鲜明；是否坚持原则、勇于斗争；是否服从组织、顾全大局等方面识别干部的德。在对待个人名利的态度中看干部的德。看对待个人升迁的态度，看在利益诱惑面前的意志、看待荣誉的认识和理解等。通过“四看”全面评价干部的德，以此选拔政治坚定、原则性强、清正廉洁的干部。

二是坚持能力为要。怎样使那些有发展思路、有发展本事、有发展办法、有发展业绩的干部脱颖而出，形成了人人靠能力赢得尊重、靠本事赢得提升、靠奋斗赢得成功的干事环境，我们探索实行“三比三看”法，即：不比条件比能力，看谁加快发展的办法多；不图形式图实绩，看谁富民的贡献大；不争是非争干看，谁谁抢抓机遇的意识强。通过“三比三看”，大胆使用那些敢想敢干、埋头苦干、拼命实干和善于捕捉机遇、善于解决矛盾、善于克难攻坚的人，营造爱干就是德、善干就是能、多干就是勤、干好就是绩的良好环境。

三是坚持潜力为基。潜力是干部适应新的岗位、不断干事创业的动力，注重干部的潜力是选人做人的基础。要做到人尽其才，就必须通过细致的甄别充分发挥干部的潜能。我们坚持在考察干部适应新岗位的能力时，主要看三点：一看有无勤于学习、善于学习的动力；二看有无勇于创新、想干事能干事的激情；三看有无廉洁自律、干部群众认可的口碑。这三个点是拟任领导干部必不可少的条件，三者缺一不可。

二、把握“三个注重”，坚持选人用人的原则

坚持“三个注重”，探索建立面向基层、面向一线的干部培养选拔使用机制，努力形成“在一线识干部、从基层出干部、凭实绩用干部”的用人导向。

一是注重工作实绩，在经济发展中选拔使用干部。发展是第一要务，选干部、配班子是发展的保证。通过对任务完成指标细化，设置“硬任务”，减少“软指标”，量化考核干部工作实绩，发现了一批在经济发展中实绩突出的优秀干部，使基层干部工作有标杆有动力。

二是注重群众评价，在保障改善民生中选拔使用干部。改善民生，是贯彻落实科学发展观应有之义，干部在保障民生方面做得好不好，是取信于民的重点。我们把社会保障体系建设、医疗卫生服务、科技文化教育等工作完成情况作为干部考核和选拔使用的主要内容，引导群众主动参与评价干部，真正让“群众评价”成为干部升迁的重要关口，做到“能用不能用，群众起作用；公正不公正，群众有公论”。

三是注重能力素质，在重点工作中选拔使用干部。越是关键时期，越能体现干部的综合能力素质。通过建立优秀干部在全局性工作中的任务、进度和效果等全程跟踪考核机制，从干部在重点工作中扮演的不同角色、发挥的不同作用中科学识别使用干部。对工作中靠得住、能力强的干部加强培养，适时选拔到领导岗位上，并对贻误工作、造成重大不良影响的干部，给予了组织处理。

三、强化“三个环节”，提高选人用人公信力

规范干部选拔任用程序，是选人用人的关键环节。通过抓规范初始提名，扩大干部工作民主，建立干部进出机制三个关键环节，提高了选人用人公信度和干部工作群众满意度。

一是规范初始提名。初始提名时选人用人的“头道关”。在“提名谁”上，明确提名人选标准，坚持《干部任用条例》规定的基本任职资格条件、空缺职位要求具备的工作能力，合理确定提名人选上的任职资格条件，量化相关的具体要求。在“怎样提名”上，多种提名方式有机结合。采取组织推荐、领导推荐、个人自荐多种方式有机结合。同时，在“提名责任”上，实行干部提名责任追究制，多措并举，筑牢了选好人用好人的第一道“堤坝”。

二是扩大干部工作民主，扩大干部工作中的民主，是选准人好人的基础。采取“点、线、面”比选的办法，科学设置考察指标，把群众意见作为一项重要指标，将干部的“能、勤、绩”实行量化打分和定量分析，对干部进行全方位、多层次的立体式考察，不断扩大群众参与率，使群众有知情权和话语权，提高了干部考察的真实性和准确性。同时，在讨论决定任用中严格执行干部任用票决制，从制度上保证选人用人的公开、公正、公平。

三是建立干部进出机制。以完善配套措施为切入点，探索建立干部“进出口”畅通的选拔管理机制，做到干部“能上能下”。推行干部公开选拔工作。大力实施人才强县战略，不断形成引才、聚才、育才的良好环境和政策优势，广泛从高校毕业生、科技致富带头人、优秀村干部中招录招聘公务员、事业单位干部和村官，并采取“双推双考”（即组织推荐与群众推荐相结合、考试与考察相结合）和竞争上岗的方式公开选拔后备干部，调整充实了后备干部人才库真正做到多中选好，好中选优。实行科学规范的干部考核制度。从日常工作、承担的重点工程及项目、“一票否决”的单项工作、综合考核等四个方面，对干部的“德、能、勤、绩、廉”等方面进行正确评价，把考核考察结果作为干部“上”“下”的标准。建立健全监督管理机制。认真落实《责任追究办法》、《有关事项报告办法》、《一报告两评议办法》和《离任检查办法》等四项监督制度，发挥部门监督、群众监督、舆论监督“三位一体”的作用，开设干部监督专线，向社会公布，并严格执行任前公示制度和廉政考试制度，做到干部选拔任用工作全程监督、全民监督。通过坚持“三个三”的用人原则和要求，选准干部、用好干部，形成了智者尽其谋、勇者竭其力、仁者播其惠、信者效其忠的干事创业新氛围，为加快发展步伐、构建和谐奋进的经济环境提供了坚实保证。（据中国共产党新闻网）

业结构、产品结构、收入分配结构、城乡结构、区域经济结构、国土开发空间结构、外贸结构等方面的调整与完善。

必须处理好的几个关系

要把经济发展方式转变和经济结构调整落到实处，使之收到预期的成效，需要处理好几个重要关系：

一是经济发展方式转变、经济结构调整与经济增长的关系。经济增长是经济发展的基础，但经济增长并不等同于经济发展，如果经济结构调整不能取得实质性进展，就既不能保证长期持续的经济增长，也不能实现效益好质量高的经济发展。从近两年我国国民经济的运行态势看，2008年第二季度经济增长速度开始下滑，2009年第一季度进入谷底，第二季度开始上升，至今“V型”恢复已成定势。在此背景下，把经济发展方式转变和结构调整作为2010年和今后中长期的着力点，对于国民经济的长远持续发展就显得十分重要。相应地政策取向上，要在强调稳定增长的同时突出经济发展方式的转变和结构调整。

二是经济发展方式转变、经济结构调整与自主创新的关系。经济发展方式转变和经济结构调整能否取得成功，关键在于科技的发展、应用和自主创新。经济发展方式转变和结构调整为科技创新提出需求，提供动力，科技重大突破和创新会极大推动经济发展方式转变与经济结构的重大调整。我国要赶上甚至超过一些发达国家，就必须抢占未来经济科技发展的制高点，这就不能只是被动地学习模仿，而必须依靠自身力量走中国特色道路进行自主创新。

三是经济发展方式转变、经济结构调整与改革开放的关系。改革开放是推动我国经济社会发展的强大动力。经济发展方式转变与结构调整在深层次上必然涉及经济关系、经济利益的调整、国内国际关系的调整，而经济关系、经济利益和国内国际关系的调整，必须依靠深化改革扩大开放。例如在总需求中提高消费需求对经济增长的拉动作用，就涉及中央与地方、积累与消费、城市与乡村等分配关系，涉及缩小收入分配差距、提高劳动收入比重等，所以经济发展方式转变、经济结构调整必须与改革开放相结合，从制度上得到促进和保证。

四是经济发展方式转变、经济结构调整与政府与市场的关系。政府与市场的关系是现代市场经济中的永恒课题。国际金融危机再次证明，完全由市场的自发调节不可能实现经济的协调发展，但不能因此否定市场调节的基础作用。国际金融危机也再次证明，政府的有效管理对现代市场经济的健康发展不可或缺，但也不能因此无限夸大政府作用。总结世界和我国的经验，发展现代市场经济，应充分发挥市场在资源配置中的基础作用，同时也要发挥政府的宏观调控职能。

（据《光明日报》）

经济结构调整

产业成为经济增长的新引擎。

基于上述原因，调整经济结构要采取的重大措施主要包括以下方面：

首先，继续调整国民经济需求结构，加快推动我国经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资和出口协调拉动转变。由我国国情所决定，在过去较长时期内我国保持了高投资率、高外贸依存度和较低的消费率。据世界银行数据，1990年以来世界平均消费率基本稳定在77%—79%，而我国大致在50%左右。这种“双高一低”的格局曾在一定程度上发挥了优势，对我国国民经济的发展起了重要作用。但从经济发展的一般趋势看，持续的高投资、高出口而国内需求特别是消费需求相对较弱，既不利于国民经济的持续发展、人民生活水平的提高，也会产生对国外市场的过度依赖。因此，要下决心调整原有的需求结构，在保持适度投资率和出口的同时，完善促进消费和提高居民收入的各项政策，积极推动最终消费的增加，提高消费对经济发展的贡献，增强内生发展能力。

其次，继续调整三次产业结构，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、二、三产业协同带动转变。从经济发展的一般规律看，第三产业在整个国内生产总值中的比重越高意味着经济发达程度越高。例如，2006年第三产业在GDP中占的比重，美国是76.5%，日本为69.5%，我国是39.4%；在国内，2007年第三产业的比重北京72.1%、上海市52.6%，高于全国平均水平。所以，大力发展第三产业应是我国结构调整的主要内容。为此，要认真实行有利于第三产业发展的政策措施，包括放宽服务业市场准入，促进和支持高技术服务业和文化产业发展，积极拓展新型服务领域，稳步发展传统服务业，不断提升其市场竞争力和品牌影响力。

再次，继续调整产业内部结构，大力支持重点产业发展，加快产业升级，实现由主要依靠增加物资消耗向依靠科技进步、提高劳动者素质和管理创新转变。创新能力特别是自主创新能力不足和由此导致的产业低层次，是长期制约我国经济结构优化升级的主要因素之一。以应对国际金融危机为契机，认真落实重点产业结构调整 and 振兴规划，推动企业兼并重组，坚决淘汰落后产能、压缩过剩生产能力，同时要着眼于未来发展、下一轮国际市场竞争，科学选择新兴战略性产业，鼓励和支持节能环保、新能源、新材料、新医药、生物、信息等产业的发展，尽快形成新的经济增长点。

除上述内容之外，还有调整所有制结构、企

同时，必须谋划国民经济的长远发展，把短期政策同长期措施结合起来，以保证国民经济发展的后劲，实现可持续发展。其三，经济发展方式转变与经济结构调整是迎接世界新科技革命的挑战，增强国民经济整体素质和发展潜力的战略措施。世界经济发展变化很快，多国经济将向低碳经济转型已提到议事议程。科学家预测，未来10至20年，以绿色、智能、可持续发展为特征的新的科技革命将会发生。历史经验表明，谁能够未雨绸缪，抓住机遇，在科技创新方面占据优势，并主动转变经济发展方式调整经济结构，谁就能掌握经济发展的主动权。二次世界大战后的几十年，日本利用模拟技术，调整产业结构，赢得了持续几十年的快速增长，一跃成为经济大国；20世纪90年代，美国抓住信息革命的机遇，发展数字信息技术和高科技信息产业，实现了持续118个月的繁荣。在新一轮的科技革命前夕，推动经济结构调整和经济结构调整，是应对后金融危机时代激烈国际竞争的关键举措，是实现经济发展以人为本最终目的的内在要求。

经济结构调整的主要思路 and 措施

经济结构调整的内容包括两个相互联系的主要方面：一是结构优化，二是结构升级。结构优化是指国民经济的各种比例关系协调、合理；结构升级是指依靠科技的重大突破和创新，实现国民经济结构的高度化或高级化。结构优化、结构升级一般通过两个途径进行：一是对国民经济的存量进行调整，主要是对已形成的各种传统结构进行改革、改造和优化升级；二是对国民经济的增量进行优化和升级，主要是把握好投资方向，投资结构，努力提高经济效益。

经济结构调整的依据首先是要从我国实际出发。经过几十年的改革发展，我国经济结构调整取得了重大成绩，近年为应对金融危机而出台的措施也收到了明显成效，国民经济结构发生了积极变化，但结构不合理的问题依然存在，较为突出的是：国民经济总需求结构过于依赖投资和出口而消费需求作用偏弱；产业结构中第三产业相对滞后；产业内部依靠自主创新的高科技产业缺乏明显优势。同时，经济结构调整还必须把握世界经济大势。在应对国际金融危机过程中，各国正在抢占经济科技制高点，全球将进入一个创新密集和产业振兴的新阶段。我们要把握这样的世界发展大势，把建设创新型国家作为战略目标，把占领经济科技制高点作为战略重点，依靠科技上的重大突破和创新，推动经济结构调整，使新兴战略性

产业成为经济增长的新引擎。基于上述原因，调整经济结构要采取的重大措施主要包括以下方面：首先，继续调整国民经济需求结构，加快推动我国经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资和出口协调拉动转变。由我国国情所决定，在过去较长时期内我国保持了高投资率、高外贸依存度和较低的消费率。据世界银行数据，1990年以来世界平均消费率基本稳定在77%—79%，而我国大致在50%左右。这种“双高一低”的格局曾在一定程度上发挥了优势，对我国国民经济的发展起了重要作用。但从经济发展的一般趋势看，持续的高投资、高出口而国内需求特别是消费需求相对较弱，既不利于国民经济的持续发展、人民生活水平的提高，也会产生对国外市场的过度依赖。因此，要下决心调整原有的需求结构，在保持适度投资率和出口的同时，完善促进消费和提高居民收入的各项政策，积极推动最终消费的增加，提高消费对经济发展的贡献，增强内生发展能力。

其次，继续调整三次产业结构，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、二、三产业协同带动转变。从经济发展的一般规律看，第三产业在整个国内生产总值中的比重越高意味着经济发达程度越高。例如，2006年第三产业在GDP中占的比重，美国是76.5%，日本为69.5%，我国是39.4%；在国内，2007年第三产业的比重北京72.1%、上海市52.6%，高于全国平均水平。所以，大力发展第三产业应是我国结构调整的主要内容。为此，要认真实行有利于第三产业发展的政策措施，包括放宽服务业市场准入，促进和支持高技术服务业和文化产业发展，积极拓展新型服务领域，稳步发展传统服务业，不断提升其市场竞争力和品牌影响力。

再次，继续调整产业内部结构，大力支持重点产业发展，加快产业升级，实现由主要依靠增加物资消耗向依靠科技进步、提高劳动者素质和管理创新转变。创新能力特别是自主创新能力不足和由此导致的产业低层次，是长期制约我国经济结构优化升级的主要因素之一。以应对国际金融危机为契机，认真落实重点产业结构调整 and 振兴规划，推动企业兼并重组，坚决淘汰落后产能、压缩过剩生产能力，同时要着眼于未来发展、下一轮国际市场竞争，科学选择新兴战略性产业，鼓励和支持节能环保、新能源、新材料、新医药、生物、信息等产业的发展，尽快形成新的经济增长点。

党的十七大在关于党的建设部署中，明确提出开展两项活动，一是在全党开展深入学习实践科学发展观活动，二是在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动。中央学校把握工作节奏，学习实践活动一结束，立即启动创先争优活动。两项活动接续进行，就是为了使之相互衔接、相互促进。两项活动主题都是学习实践科学发展观，根本要求是一致的。作为学习实践活动的继续，创先争优活动必须继续坚持并紧紧围绕学习实践科学发展观这个主题，把握好“推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织”的活动目标和内容。要紧紧围绕推动科学发展，引导基层党组织认真落实科学发展观规划、思路 and 举措，引导党员以模范行动带动群众努力完成各项任务；紧紧围绕促进社会和谐，有针对性地做好群众工作，及时排查矛盾纠纷，自觉维护社会稳定；紧紧围绕服务人民群众，帮助群众解决生产生活中遇到的实际困难，让群众得到更多实惠；紧紧

（据《人民日报》）

新论·专题

策划：向 炜 责编：肖 东 审读：曹新俊 照排：孟 缘

经济发展方式转变与经济结构调整

□逢锦聚

经济发展方式是指一国或地区实现经济增长、经济结构优化和经济质量提高的方法和模式。经济发展方式转变，就是由粗放型增长到集约型增长，从低级经济结构到高级、优化的经济结构，从单纯的经济增长到全面协调可持续的经济发展的转变。经济结构是国民经济各组成部分的地位和相互比例关系，从宏观看包括社会总需求结构、所有制结构、分配结构、产业结构、区域经济结构等，从微观看包括企业组织结构、产品结构等等。经济结构调整就是通过经济结构的合理化、高级化，使其适应并促进生产力的发展。经济结构的合理与否，直接关系到经济增长的速度和经济发展的质量，所以，经济结构的调整是经济发展方式转变的重要内容和必要条件。

经济发展方式转变与经济结构调整的紧迫性和战略性

在我国，经济发展方式转变与经济结构调整既十分紧迫，也具有重要的战略意义，原因在于：

其一，经济发展方式转变和经济结构调整是进一步摆脱国际金融危机影响，巩固和发展经济良好势头的当务之急。2008年以来，为应对国际金融危机，我国先是出台了进一步扩大内需、促进经济增长的十大措施，同时实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，继而出台了一揽子计划。这些措施取得了明显成效，2009年国民经济保持8%以上的较快增长。但经济回升的基础还不稳定，经济结构不合理，一些行业产能过剩的矛盾凸显，国民经济增长主要靠投资拉动，而消费需求不足的格局没有实质性改观。据国家统计局的资料，2009年前三季度，在GDP的增长中，投资贡献了7.3个百分点，而最终消费虽然比上年有大幅提高但仅贡献了4个百分点。因此，进一步推动经济发展方式转变和经济结构调整是当务之急，任务还相当艰巨。

其二，经济发展方式转变与经济结构调整是保证我国提高经济增长的质量效益、增强竞争力、实现国民经济可持续发展的长远措施。如果说财政政策、货币政策等宏观经济政策的实施属于短期政策，那么经济发展方式转变与经济结构调整则需要较长时间才能取得成效，是具有长远性根本性的措施。经济结构变化会形成新的产业链，带来新的发展格局和更好更快的增长。所以，在我们为抵御国际金融危机而采取积极的财政政策和较为宽松的货币政策的

□晏维龙

选派优秀大学毕业生到农村担任“村官”，是党中央着眼于破解大学生就业难题、推动农村经济社会发展、为中国特色社会主义事业培养合格建设者和可靠接班人而实行的一项重要重大战略决策。大学毕业生文化素质高、创业热情高，把他们当中的优秀分子选派到农村，有助于其了解国情民情、经受实践磨练，同时为农村基层发展贡献智慧和力量。在新的形势下，应不断创新思路、继续完善举措，搞好配套政策，让大学生村官留得住、干得好。

适应农村工作新特点，选拔农村急需的复合型人才。随着经济社会发展，农村对人才的需求也呈现许多新特征。最近的一项针对基层乡村干部的调查表明，在对大学生村官的素质要求方面，“具有较高的协调沟通能力”排在首位，远远高于“良好的知识和文化修养”和“懂得实用技术、解决生产问题”两项指标要求。这可以从一个侧面说明，农村对大学生村官的素质和能力提出了新的要求。当前，随着农业产业化、现代化深入推进，在许多地区，农村经济社会发展的瓶颈已经开始从“有条件、无技术”逐渐向“有资源、无市场”转变，相对于单一的技术人才，农村更需要精通技术、善于管理、能跑市场的复合型人才。有效解决这一问题，可以从两个方面入手：一是充分把握农村需求，培养和选拔更多复合型人才，把合适的人才选派到合适的岗位上；二是增加大学生村官的数量，形成合理的人才群体，完善大学生村官的专业结构。

善于给大学生村官派任务、压担子、教方法，为他们提供干事创业的广阔舞台。许多大学生村官都是初出校门，虽然有文化、有激情，但阅历浅、经验少，特别是对农村和基层情况缺乏了解。因此，应加

富地车用燃气公司党支部：强班子 抓服务

（上接第一版）

在工作组织协调上，该公司突出强调效率意识，坚决杜绝出现扯皮现象。在各部门之间的协调上，该公司强调突出全局意识和协作精神；在生产保障上，注重监控与放权相结合，灵活多样。

加强素质教育 提升企业形象

公司的发展需要每个职工的共同努力。为

了充分发挥公司每个人的主观能动性，培养大家的整体意识和主人翁责任感，该公司通过各种形式的学习和活动来加强对员工的素质教育，使员工的自身素质、团合作精神和公司的凝聚力都得到明显的提高。同时，该公司党支部非常关心生产一线党员培养教育工作，2009年公司发展党员2名，确定培育对象2名，正式递

交了入党申请书的积极分子7名。对入党积极分子，该公司指定专人对他们进行培养和指导，了解他们的思想状况，组织他们参加党支部的学习，并及时指出他们存在的不足。通过培养和教育，入党积极分子在思想、行动上都得到了提高。

该公司党支部生活会坚持每月召开一次，

□仲祖文

目前，在党的基层组织和党员中开展的创先争优活动已全面启动。开展创先争优活动是巩固和拓展深入学习实践科学发展观活动成果的重要举措，是学习实践活动的继续、延展和深化。对此，各级党组织尤其是党的基层组织和党员一定要深刻认识、准确把握，在创先争优活动中进一步深入学习贯彻科学发展观，在推动科学发展的实践中建功立业。

党的十七大在关于党的建设部署中，明确提出开展两项活动，一是在全党开展深入学习实践科学发展观活动，二是在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动。中央学校把握工作节奏，学习实践活动一结束，立即

推进土地流转 加快农村发展

□洪增林

积极稳妥推进农村土地承包经营权流转，对于加快农村发展、形成城乡经济社会发展一体化新格局具有重要意义。推动农村土地承包经营权流转健康有序，应深入贯彻落实党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)，认真抓好以下几个环节。

加强管理和服务，探索多种土地流转形式。推动农村土地承包经营权流转健康有序进行，需要加强管理和服务。应创造条件、提供支持，鼓励农民依法自愿有偿流转土地；严格程序、做好服务，促进土地合理有序流转；搞好农村土地确权、登记、颁证工作，强化土地产权管理基础作用，维护土地产权人利益。同时，尊重农民的首创精

神，及时总结提升实践经验，在不改变农地用途、不损害农民利益的前提下，积极探索转包、出租、互换、转让、股份合作等土地承包经营权流转的多种形式。

完善法律法规，保证土地合法流转。积极稳妥推进农村土地承包经营权流转，确保土地流而有序、转而不乱，就要适时完善相关法律法规。当前，应将《决定》关于“赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权，现有土地承包关系要保持稳定并长久不变”、“划定永久基本农田”、“严格界定公益性和经营性建设用地”等内容，通过立法的方式加以落实。同时，加快修订《土地管理法》、《土地承包法》等法律法规，保证农村土地流转顺利进行。

健全农村社会保障，解除农民流转土地的后顾之忧。建立健全农村社

保体系，弱化土地的社会保障功能，是