

# 深入推进三项重点工作 全力打造平安和谐淮滨

## 以三项重点工作为载体 提高人民群众满意率

淮滨县检察院检察长 张焕群



淮滨县检察院检察长 张焕群

徒刑的,可以建议人民法院适用缓刑。探索对轻微刑事案件实行附条件不起诉,把附条件不起诉与刑事和解有机结合起来,以利于化解社会矛盾,减少当事人对立情绪,维护社会和谐稳定。对一些疑难的批捕、起诉案件实行答疑说理制度,把答疑说理贯穿于执法办案的全过程,让当事人明白捕、诉或不捕、不诉理由,赢得理解和信任。三是加大查办和预防职务犯罪工作力度,深入推进反腐倡廉建设。加大办案力度,突出查办效果,把群众反映强烈、有影响的贪污贿赂渎职案件作为反腐败工作的重心,加大对严重侵害群众利益的职务犯罪查办力度,严肃查办农村征地、城市拆迁等与人民群众紧密联系的领域发生的职务犯罪案件,切实维护群众利益,减少社会不稳定因素。坚持打击与预防并重,加强与相关部门的协调配合,立足检察职能加大预防职务犯罪工作力度。四是加强对诉讼活动的法律监督,促进公正廉洁执法。认真贯彻执行最高人民检察院《关于进一步加强诉讼活动法律监督工作的意见》,重点监督有罪不究、以罚代刑、刑讯逼供、错捕漏捕、错诉漏诉以及严重违法法定程序等问题。规范和加强民事案件受理、审查工作,积极探索会同有关部门贯彻调解优先的机制和方式,做好判前息诉工作。重点监督纠正超期羁押、体罚虐待被监管人等问题,完善监外执行检察监督制度。五是建立涉检信访长效机制,构建大信访格局。把处理涉检信访作为检察机关化解矛盾纠纷的重要内容,按照“案结事了、息诉罢访、群众满意”的要求,加强信访动态分析研究,建立健全检察环节社会矛盾化解、执法办案风险评估等工作机制。以解决群众合理诉求为出发点,加大办理涉检信访案件力度,进一步完善和落实首办责任制和联合接访、定期巡访等制度,坚持一手抓源头治理,一手抓积案化解,把化解矛盾贯穿于执法办案始终。二是以人民群众满意为目标,完善工作机制,积极参与社会管理创新。一是积极参与社会治安防控体系建设。配合有关部门加强对社会

提高人民群众对检察工作的满意率,是坚持“三个至上”、贯彻执法为民要求的具体体现,也是推动检察工作科学发展的客观需要。作为基层检察院,要以深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作为载体,围绕全县工作大局,始终把人民满意作为衡量检察工作的根本标准,围绕解决人民群众诉求,不断强化法律监督,强化自身监督,努力把检察工作提高到新水平,提高人民群众对检察工作的满意率。

### 一、深入推进社会矛盾化解,全力维护社会和谐稳定,通过规范公正执法赢得群众信赖

一是充分发挥审查批捕、审查起诉职能,增强人民群众安全感。要认真履行刑事检察职能,始终把杀人、抢劫、强奸等恶性暴力犯罪、黑恶势力犯罪、多发性侵犯犯罪等严重影响群众生产生活的犯罪行为作为打击的重点,依法从严从重从快予以打击。对重大刑事案件提前介入,加快案件办理速度,做到快捕快诉。二是贯彻宽严相济刑事政策,促进社会和谐。在依法严厉打击严重刑事犯罪的同时,积极推进量刑建议、刑事和解、轻微刑事案件快速办理等工作,探索附条件不起诉等办案方式,落实依法从宽政策,对于未成年犯、初犯、偶犯、过失犯等主观恶性较小,犯罪情节轻微的人员,要根据案件具体情况掌握政策,可捕可不捕的不捕,可诉可不诉的不诉;依法起诉的可能判处三年以下有期

罪的职责,严格把握发现警情、分析研判、严厉处置三个关键步骤,提高网上发现处置、侦查打击、防范控制能力,精确打击网上违法犯罪活动;加强对网络正面舆情引导,掌握信息条件下政法宣传和舆论引导的主导权,努力营造政法工作良好社会舆论环境。

四是破解公众聚集场所消防监督问题。该局消防部门和各派出所采取群众喜闻乐见的形式开展消防宣传教育工作;对公众聚集场所人员实行全员消防培训,督促业主加强防火管理,制定灭火、疏散预案,定期组织应急演练,坚决避免和减少群死群伤等恶性事故的发生。

五是破解城区道路交通管理问题。针对城区交通流量大、交通拥堵的实际,淮滨县交警大队积极争取县委政府的重视和相关部门的配合,努力探索“全民参与、齐抓共管”的综合交通管理体制,有效控制城区主干道交通总量;严厉查处严重交通违法行为,科学安排勤务,提高交通管理效率;加强交通安全宣传教育。

沟通交流,让人民群众了解公安工作,监督支持公安工作。二是加强对内宣传。先后开展了学习援疆英雄沈晓东、全国公安系统二级英模程辉等先进教育活动,引导民警正确履行职责,营造了学先进、比先进、争先进的浓厚氛围。三是大力开展新闻宣传。充分利用电视、广播、报纸等新闻媒体,以群众喜闻乐见的形式宣传公安工作,赢得了群众的信赖。

为认真贯彻落实全国及省、市政法工作会议精神,淮滨县司法局在上级的领导下,采取有力措施,充分发挥司法行政职能,以人民满意为标准,深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作,为和谐淮滨建设创造积极有利的社会环境。

### 一、深入推进社会矛盾化解,积极维护社会和谐稳定

提高法制宣传教育,减少社会矛盾发生。坚持贴近基层、贴近群众、贴近实际,提高法制宣传教育实效。围绕促进经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定、保障和改善民生,大力开展法制宣传教育,培育公民的法治意识,弘扬法治精神。以社会整体法治意识和公民法律素质的提高来减少和消除社会矛盾。

### 二、积极推进社会管理创新,提高社会管理水平

一是创新法律服务管理。进一

### 三、加强检察队伍建设,规范办案行为,以公正廉洁执法赢得群众信任

一是加强领导班子建设,提高领导检察工作科学发展的能力和水平。把领导班子建设作为队伍建设的重要内容,以提高领导能力和执法能力为核心内容,以贯彻执行民主集中制、树立正确的用人导向,改进领导作风为重点,提高新形势下做好群众工作的能力,切实增强领导检察工作科学发展的能力。二是深入开展学习型党组织、学习型检察院创建工作,提高执法能力。把检察人员执法能力的培养和提高作为提升人民群众满意率的关键环节来抓,坚持以人为本,充分发挥干警的积极性和创造性,在全院营造崇尚学习的浓厚氛围。三是以提高办案质量为核心加强检察业务管理。加强办案流程管理和办案过程控制,通过建立科学、规范、合理的办案流程,确保办案过程中每一个环节都有章可循,最大限度减少办案的随意性,严格执行信访责任倒查、公开答复、案件质量预警、办案责任追究制度,保证检察业务的制度化、规范化、程序化运行。四是强化检察职业道德建设,加强内部监督管理,提升整体形象。

健全了纵向到户、上下互通的县、乡、村、组四级人民调解组织网络,同时规范和加强了企事业单位人民调解组织。目前,全县共有人民调解组织297个、专(兼)职人民调解员3116人。二是提高调解业务能力。通过分级培训、集中培训、以会代训等形式分别对全县人民调解员进行了培训,提高了调解员的业务能力。三是完善调解机制。加强与法院和公安机关的衔接配合,建立人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”机制,完善三位一体大调解工作格局,做到了信息联通,力量联动,纠纷联调。四是深入开展人民调解化解矛盾纠纷专项攻坚活动。

二是提高法律服务水平,多方参与社会矛盾化解。一是加强法律援助工作。二是组织律师、公证员、法律服务工作者进乡村、进社区,主动参与民间矛盾纠纷的化解,为当事人提供优质高效的法律服务。三是组织律师参与信访工作,为上访群众答疑解惑,有针对性做好上访群众的思想工作,引导信访人依法维护其合法权益。

### 二、积极推进社会管理创新,提高社会管理水平

一是创新法律服务管理。进一

步推进律师、公证、司法鉴定、基层法律服务工作规范化建设,提高法律服务质量和水平。二是创新刑释解教人员的管理。把握好思想对接、人员对接、法律文书对接、帮扶措施对接四个环节,确保刑释解教人员无缝对接,确保刑释解教人员建档率达100%。

### 三、围绕公正廉洁执法,加强司法行政队伍建设

以人民满意为标准,进一步加强司法行政队伍建设,执法能力和干部作风建设,确保执法工作的公正和廉洁。一是提高队伍素质。大力弘扬“听话、无私、用心”的河南司法行政精神;认真开展学习贯彻《廉政准则》活动,加强监督,促进公正廉洁执法。二是改进工作作风。认真落实司法部“双六条”禁令和市委、市政府“五禁止、十不准”规定,增强服务意识,提升服务质量,赢得人民群众的肯定和认可;扎实开展“让人民满意”走访活动,及时处理群众反映的问题,为群众排忧解难,密切同人民群众的关系,达到群众满意的目的。三是坚持政务公开。把司法行政工作应向社会公开和内部公开的事项全部公开,提高执法活动的透明度,保障公民、法人和其他组织对执法活动的知情权和监督权,为群众依法提供公开、透明、高效的公共服务。四是强化对律师、公证、司法鉴定等法律服务工作的投诉查处机制。

策划 夏青云  
文稿 李红刚 刘复华  
摄影 刘瑞明 沈小平 王恒 姜树海 祝冰

## 淮滨县法院 以公正廉洁执法为抓手 全面推进三项重点工作

今年以来,淮滨县法院以公正廉洁执法为抓手,全面推进三项重点工作,切实维护社会公平正义,努力提升执法能力、执法水平和司法公信力,力争让人民满意。

一是从加强队伍建设上确保公正廉洁执法。该院坚持把建设一支高素质的法院执法队伍作为法院管理工作的重心,坚持把党风廉政建设和反腐败工作列入党组重要议事日程,定期召开分析队伍及工作现状,发现和解决存在的问题,由主要领导负总责、分管领导分头抓、部门负责人具体抓,确保党风廉政建设和反腐败工作各项措施落到实处;坚持一岗双责并层层签订《党风廉政建设责任书》,认真落实责任制;坚持轮训制度,深入开展执法大培训;加大纪检监察监督查处力度,制定《淮滨县人民法院领导干部问责办法》,对干警的重大违法违纪行为,院纪检监察部门及时查处,不仅追究干警的责任,同时坚决追究有关领导干部的领导责任,决不姑息迁就。

二是从落实考核办法上确保



图为淮滨县人民法院党组书记、院长姚勇在扎实开展三项重点工作动员会上讲话。

公正廉洁执法。该院通过制定《淮滨县法院2010年工作目标任务考核办法》以及《淮滨县法官年度绩效考核办法》,建立和完善法官及其他工作人员绩效考核制度,将法院各项工作任务、职责落实到每一个部门、每一

名法官,并在年终严格进行量化考评,将考评结果与法官的评优、晋职晋级相挂钩,以激励和约束法官公正司法、文明办案。

三是从加强廉政教育上确保公正廉洁执法。该院认真学习贯彻

化三个步骤:一是从5月10日至6月10日进行集中排查和自查;二是从6月10日至7月20日由具体案件评查组织进行组织评查;三是从7月20日至8月10日进行检查验收。该院要求案件评查组要坚持客观公正依法的原则,对案件评查质量全程负责,一包到底,确保案件评查工作的质量和效果。要严格遵守法律规定的纪律,不得干预依法办案;不得利用工作便利谋取不正当利益;不得泄露案件评查秘密。同时,该院将重视评查结果的运用。评查结果将记入审判、执行人员的执法档案,和年终绩效考核挂钩。

案件;群众反映强烈的信访案件;领导机关、领导批示要结果的案件;超审理、执行期限的案件;2009年1月1日至2010年3月31日期间送达的两种特殊情况未上网案件。重点是评查非正常访、越级访、重复访案件。

细化步骤,认真落实。该院根据“万起案件评查活动”实施方案的要求,将2010年的案件评查工作细

洁执法,紧密结合全省法院集中清理涉诉信访积案活动,通过案件评查,发现和纠正一批有问题的案件,找准审判、执行中存在的突出问题,建立健全监督制约机制,预防和减少涉诉信访案件的发生。

明确范围,找准重点。该院确定下列案件属于2010年的评查案件:报结后又重复上访的案件;2007年以来新办案件引发上访的

“公平对待、服务至上、合理引导、完善管理”的原则,建立人口管理新模式。认真开展流动人口及出租房屋登记、信息采集等工作,建好流动人口基础台账,推进流动人口管理工作规范化、制度化、信息化建设;建立治安大队、派出所、社区民警、居委会四位一体的流动人口管理体系。

二是破解社会治安重点区域治理问题。针对群众反映强烈的盗窃、赌博等治安热点问题,该局认真组织针对网吧、旅馆业、电子游戏场所、废品收购、二手交易市场等特种行业进行专项整治,深入开展打击“两抢一盗”犯罪专项行动,对容易滋生社会丑恶现象的重点部位进行清查,争取“查处一起、打击一批、震慑一片”。

三是破解网络虚拟社会管理问题。该局网监部门依法履行维护网上秩序、网络安全和打击网上犯

机关社会管理的能力和水平,为淮滨经济社会发展营造良好治安环境。

一是破解流动人口服务管理问题。该局治安部门和派出所按照

和案例评析,查找执法办案中存在的问题及原因,从中汲取教训,改正错误,提高执法办案水平。三是进一步深化学习实践科学发展观活动。

强化教育,牢固树立“人民满意”的观念。该局一是强化理念教育。以开展文化育警活动为契机,认真开展政治教育活动,牢固树立执法为民的理念。二是强化纪律教育,增强自我约束意识。三是强化激励教育。以绩效考核为动力,进一步明确工作任务和工作职责,增强民警为民办实事的责任感。

强化整改,从人民不满意的地方改起。该局一是广泛征求意见和建议。主动深入基层、深入群众、深入社区,积极开展“大走访”爱民实践活动,征求社会各界人士对公安工作意见和建议,并逐条落实整改,明确改进工作的目标。二是以转变执法观念,改进执法

方式,坚持理性、平和、文明、规范执法。

强化宣传,掀起活动热潮。该局一是开展“阳光执法”活动。结合开展“法制宣传日”、“警民恳谈日”等活动,进一步加强与人民群众的

## 淮滨县法院积极开展案件评查活动

按上级相关精神,淮滨县法院决定从2010年至2012年开展“万起案件评查活动”,积极促进全院干警公正廉洁执法。

明确思路,提高认识。“万起案件评查活动”是根据省委政法委《全省案件评查工作方案》的要求,结合法院工作实际,为认真贯彻落实全国、全省法院院长会议精神,全力推进三项重点工作,促进干警公正廉

## 淮滨县分局 推动社会管理创新工作 提升公安工作整体水平



图为淮滨县公安局局长董志刚接受采访时的情景。

今年以来,淮滨县公安局按照“以三项重点工作为核心,深入推进三项建设”的工作思路,立足服务淮滨经济社会发展大局,努力提升公安

## 淮滨县公安局扎实开展“让人民满意”活动

今年以来,淮滨县公安局以提高群众安全感和满意率为目标,积极从人民不满意的地方改起,从人民满意的地方做起,采取四个强化扎实开展“让人民满意”活动。

强化教育,牢固树立“人民满意”的观念。该局一是强化理念教育。以开展文化育警活动为契机,认真开展政治教育活动,牢固树立执法为民的理念。二是强化纪律教育,增强自我约束意识。三是强化激励教育。以绩效考核为动力,进一步明确工作任务和工作职责,增强民警为民办实事的责任感。

强化整改,从人民不满意的地方改起。该局一是广泛征求意见和建议。主动深入基层、深入群众、深入社区,积极开展“大走访”爱民实践活动,征求社会各界人士对公安工作意见和建议,并逐条落实整改,明确改进工作的目标。二是以转变执法观念,改进执法

方式,坚持理性、平和、文明、规范执法。

强化宣传,掀起活动热潮。该局一是开展“阳光执法”活动。结合开展“法制宣传日”、“警民恳谈日”等活动,进一步加强与人民群众的



5月20日,淮滨县委政法委员会组织全县综治等40多个单位对三项重点工作进行了集中宣传。图为宣传现场。