

# 如何加快县域经济的发展

□ 郭弘辉

县域经济是蕴藏希望、充满活力的经济。要加快县域经济的发展,应着力抓好以下几方面的工作。

要把投入作为发展县域经济的第一选择。有投入才有产出,有投入才有拉动,有投入才能壮大实力。经济增长靠三架马车,一是投资,二是消费,三是出口,而经济增长主要靠投资拉动,尤其是靠固定资产投资来拉动。所以,要力争上一批重大工业产业项目,才能增加经济总量。同时,也要加强铁路、公路、港口及农村基础设施建设,特别是水、电、路、通讯、广播电视、医疗卫生、基础教育建设,进一步改善生产生活条件,为县域经济发展创造良好的环境。

要把发展工业作为推动县域经济发展的第一动力。要确立以工业立县(市)的指导思想。工业化是传统农业社会向现代工业社会转变的标志,也是现代经济社会发展的动力和引擎。发展壮大县域经济,必须坚持以工业为主导,优化结构,做大支柱,提升档次。

要把招商引资和项目建设作为县域经济发展的第一要务。从经济发展的动力看,只有坚持不懈地招商引资,坚持不懈地抓投入、上项目、引资金,才能增强经济发展后劲。当前,县域经济发展能力和综合实力的竞争越来越集中地体现为项目的竞争,谁能上项目,上大项目,谁就能在县域经济的竞争中占据主动。要想靠有限的资金投入换取较高的经济效益,就必须立足自身实际,以市场为先导,选准投入方向,避免低层次盲目重复建设。必须要加大招商引资力度,把招商引资作为加快发展的第一要务,把招商引资作为经济发展的突破口。通过项目建设,壮大经济发展基础,壮大经济总量。

要把优化经济环境作为县域经济发展的第一竞争点。加快发展要有项目做支撑,上项目就要有投资,而要投资必须有良好的投资环境来保证。在经济全球化和我国市场经济体制日趋完善的新形势下,投资者的投资选择已经开始由注重优惠政策向注重投资环境转变,投资环境成为吸引资金的关键因素,成为各生产要素流向的基础条件。投资者最关心的是投资安全和投资回报,最需要的是公平、公正和高效,这些都必须有良好的投资环境来保证。只有着力按照市场经济的要求,创新服务思路,拓宽服务领域,才能赢得发展主动权,实现经济跨越式发展。

要把农业产业化作为县域经济加快发展的基础。随着经济结构的优化升级,农业在GDP中的比重会越来越小,但农业的基础地位不会改变。要以工业的理念谋划农业,提高农业产业化和组织化程度,破解小生产与大市场的矛盾。只有使农业的发展与工业化相结合,才能达到预期的经济效益和社会效益。

要把培育特色产业作为县域经济发展的主攻方向。特色就是财力,特色就是潜力,特色就是竞争力,特色就是生命力。经济发达县(市)的实践也证明,发展特色产业是成功之道。要想加快发展县域经济,就必须更好地适应形势,放大优势,培植强势,做亮特色经济。

(据人民网)

□ 华 轩

“就区域经济发展看,县域经济最了解自己这片土地!”近日高陵县副县长雷羨梅做客“辉煌陕西、功勋力量”2009陕西经济推动力总评榜的“陕西强县论坛”,在谈到县域经济发展时,她如此表示。而作为陕西十强县、中国西部百强县的高陵县,其从农业县向工业县的华丽转身,或许对于陕西的县域经济发展,有着一一定的实际意义。

**“我们是装备制造业的承载地”**  
记者(以下简称记):我们都知道,高陵县是陕西十强县、中国西部百强县,那么您能否简单为我们介绍一下高陵县?

雷羨梅(以下简称雷):我先介绍几个数字,高陵县距离西安市钟楼20公里,距离西安新的行政中心7公里。实际上,高陵还有个说法,叫做关中的“白菜心”。不过,我并不喜欢这个说法,因为这实际上是在农业经济时代的说法,而在工业时代这些都会改变。

记:过去,高陵曾是全国知名的“农业大县”,而今高陵则是“工业强县”,您能否讲述一下高陵是如何完成“华丽转身”的?

雷:谈到农业大县,相信很多西安人都吃过高陵的鸡蛋,在20

## 高陵县

# 农业县向西部百强县的华丽转身

世纪80年代,高陵县曾以养鸡闻名,高陵县还曾获得周总理亲自签发的全国粮食生产先进县的奖状。但是农业只能吃饱饭,要想富还得依靠工业,从1996年开始,高陵县在泾渭三角洲兴起了开发建设泾河工业园的热潮。截至2009年年底,园区累计入区项目345个,引资500多亿元。“华丽”可能谈不上,“转身”关键在于坚持工业化发展的路子。

记:大家在谈到陕西的发展优势时,都会提到装备制造业的资源优势,那么在这方面,高陵的县域经济是怎样和陕西的制造业优势对接的?

雷:就全国来看,陕西的装备制造业并不是很强大,但是对于西部来讲,还是有一定优势的,比如陕西的飞机、汽车、仪表、机床等,实际上陕西有一定的经济基础。而陕西的装备制造业主要集中在西安,西安的制造业又主要集中在北郊。应该说,我们是属于其中的一部分,不存在对接的情形,我

们是承载地。实际上,也正是在这提法下,陕汽等装备制造产业才会到我们那里“安家落户”。

**县域经济发展既要多元又要考虑前景**  
记:高陵县的产业园发展对于地方经济有哪些推动作用?

雷:有这样一个故事,我们去年签了一个香港的企业。仅仅隔了一天,我们泾渭镇的房地产每平方米涨了300元。现在说到地产,一般都有商业地产和旅游地产等,我们还有一种说法,叫做“工业地产”,比如给工业提供配套的技术专家,还有研发、技术服务的机构,中介服务机构等。由于工业的不断发展,反过来也促进了区域经济的发展。目前看,产业园区经济占整个县经济的80%~90%。

记:在未来,高陵县在县域经济的发展方面,还将有哪些举措?

雷:我们从农业到工业的转身,应该是一条可持续发展的路。目前我们希望产业能够多元化,

体情况,有关县域经济的发展规律还需要我们努力探索。

2. 县域经济具有一个特定的地理空间,是以县级行政区划为地理空间,区域界线明确。

3. 县域经济有一个县级政权作为市场调控主体,有一个县级财政,因此,县域经济有一定的相对独立性,并有一定的能动性。

4. 县域经济具有地域特色,这种地域特色与其地理区位、历史人文、特定资源相关联。

5. 县域经济是以市场为导向。县域经济不是封闭的“诸侯经济”,具有开放性。县域经济虽然是在县级行政区划上形成的,但它又不同于县级行政区划,随着市场经济的发展,县域经济要突破县级行政区划的约束,在更大的区域内进行资源配置,获取竞争优势。县域经济还要接受国家宏观经济政策的指导。

6. 县域经济是国民经济的基本单元。县域经济是功能完备的综合性经济体系,县域经济活动涉及生产、流通、消费、分配各环节,一、二、三产业各部门。但是,县

## 县域经济的内涵

县域经济,是以县级行政区划为地理空间,以县级政权为调控主体,以市场为导向,优化配置资源,具有地域特色和功能完备的区域经济。

## 县域经济的特点

1. 县域经济属于区域经济范畴。县域经济是一种行政区划型区域经济,是以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的区域经济。但是,区域经济学有不少理论、方法在运用时尚需结合我国县域经济的具

# 他们是这样做好督查工作的

实;围绕县委、县政府不同阶段,不同时期的中心工作,把全县重点工程、重点项目、重点工作纳入督查范围,如农村改革发展综合试验区建设、村卫生室建设及“六城联创”等工作等。通过各个阶段强有力的专项督查,为全县各项中心工作的快速稳步推进,提供了坚强的纪律保证,大大提升了各级党员干部的执行力,确保了政令畅通。

## 全面督查建机制

该县始终坚持“围绕中心抓督查,抓好督查促发展”的理念,纵横结合,统筹规划,全面推进,点面结合,重点突破。

首先,在完善督查工作体制上下工夫。一是健全督查网络。随着督查工作的深入开展,他们认识到督查工作应该上下联动起来,形成横向到边、纵向到底无死角的督查网络。为此,该县制定下发了《潢川县关于建立健全单位内部督查机制有关要求的通知》,明确要求各乡镇、街道办事处、县直各单位都要成立督查工作领导小组和督查组。领导小组日常工作由一名科级干部具体负责,单位党政一把手要定期听取督查工作开展情况汇报,认真解决各种问题。同时,各单位选用了政治坚定、坚持原则,责任心强、事业心强的同志组成督查组,具体负责对本单位党员、干部职工“五禁止、十不准”规定执行情况的日常监督检查,从而形成有效的监督网络。二是创新督查方式。坚持明察与暗访相结合,以暗访为主的方法,不定时、不通知,对重点单位采取拉网式检查,不留空白,不留死角,直接到各单位进行现场督查。实现了由临时性督查向经常性督查的转变,使督查工作不流于形式;实

现了由个案督查向“三重工作”的转变,使督查工作更贴近全局和中心工作;实现了由事后监督向事前、事中监督的转变,使督查工作体现出预防性。以实实在在的督查,对促进干部作风建设和优化经济发展环境起到了指引和鞭策作用。三是延伸督查范围。把督查范围向县直单位、乡镇办事处的二级机构进行延伸,对查出的问题进行严肃处理,并实行对部分存在问题的单位一把手进行警示约谈的方式,警示他们从问题中汲取教训,从而严格抓好本单位干部作风建设工作。通过延伸督查,全县各乡镇、各单位二级机构,特别是一些职能型、服务型等部门,工作作风有了明显转变,得到了群众的一致好评。

其次,在完善督查工作运行机制上下工夫。一是实行目标管理责任制。根据每年下发的《干部作风建设和优化经济发展环境督查工作要点》,结合全县工作重点,制定工作目标,细化分解落实督查任务,将工作目标细化到责任人,使督查工作更具可操作性。同时,注意以目标管理考核为载体,把工作着力点放在对各项任务目标的全程跟踪督查上,加强时效性。同时,按季度分段,督促检查相关职能部门和单位的各项工作任务完成情况,快办、快结、快反馈,切实抓好落实。二是建立综合协调机制。针对解决起来比较困难的问题,在督办过程中,他们注意积极督促有关职能部门限期解决;对涉及头绪多的问题,明确牵头单位进行解决;对办理难度大的,由主要领导亲自牵头,明确责任,限期解决。三是严格落实考核机制。坚持季度考核机制,每季

度邀请全县500余名人大代表、政协委员、企事业单位人员、个体工商户以问卷调查的方式对49个县管单位、26个垂直管理单位、21个乡镇办事处本季度的优化和效能工作进行公开测评。对排名靠前、成绩优异的先进单位给予公开表扬,对评议倒数的单位进行通报批评,年终评议倒数的单位实行一票否决,不得评优评先,并纳入重点监控单位,实行为期半年的动态管理,由县优化办、督查办跟踪监控,采取现场督办、跟踪督办、书面督办等形式督促整改到位,达到预期效果。否则追究其不作为、慢作为责任,使干部作风和机关效能有了明显改观。

## 抓好通报造氛围

加强干部作风建设,宣传教育是前提。他们定期或不定期将“五禁止”、“十不准”规定内容、督查工作的内容、范围和举报电话通过电视台滚动字幕连续播出,向全社会进行公开。在电视台创办了《督查在行动》专栏,在政府门户网站和纪委清风网上开辟曝光台,定期播出督查工作实况,形成浓厚的社会监督氛围,增强对每名党员干部的约束力,使警钟时刻在党员、干部心中长鸣,提醒他们做到自重、自警、自省、自励。对督查出的问题,以《督查通报》等形式,及时在电视台、政府网和纪委清风网上发布,使督查工作开展及查处违纪情况人人知晓。以《效能监察专报》的方式及时向县主要领导反馈重大问题、苗头性问题和暂不公开问题,并提出合理建议,为领导决策提供参考。通过全方位、多角度、立体式的宣传教育,干部作风建设在全县深入人心,也使每名党员干部提高了认识,增强了责任感,营造了干事创业的良好氛围。

严格督查,使该县干部作风和经济发展环境得到明显转变和改善,从而大大促进了该县经济和各项社会事业的快速发展。

# 关于部分乡镇“六城联创”工作暗访检查情况的通报

根据市委、市政府持续深入开展乡镇“六城联创”工作的要求,为推动乡镇创建工作的扎实开展,5月25日,市“六城联创”工作指挥部办公室对我市10个县(区)的69个乡镇的创建工作开展情况进行了暗访检查。现将检查情况通报如下:

## 一、基本情况

按照乡镇创建工作要求,暗访组着重对乡镇主要街区的硬化、绿化、亮化、公厕、农贸市场等基础设施建设和街区环境、卫生、秩序以及群众满意度等方面进行了暗访检查。从暗访检查的情况看,大部分乡镇主要街区的硬化、绿化和亮化基础设施建设水平有所提高,但仍有少数乡镇的主街区道路硬化不到位,或破损较大,未进行整改,公厕、农贸市场等必要的硬件设施有缺失;部分乡镇街区日常管理不到位,垃圾清扫、清运不及时,卫生较差、秩序较乱;个别乡镇垃圾满街,长期未进行清理。

## 二、暗访检查结果

1. 创建工作好的乡镇:商城县的汪岗乡;颍河区的颍河镇镇。

2. 创建工作较好的乡镇:商城

县的颍岗镇、伏山乡;新县的千斤乡、陡山河乡;息县的杨店乡、项店镇、小商店镇、东岳镇;固始县的蒋集镇、张广乡、张老埠乡、马集乡、陈集乡、泉铺乡、南大桥乡;罗山县的竹竿镇、朱堂乡、庙仙乡、山店乡、潘新镇、定远乡;潢川县的谈店乡、魏岗乡、颍孜镇;淮滨县的王店乡、固城乡;颍河区的谭家河乡;平桥区的高梁店乡;光山县的十里镇。

3. 创建工作一般的乡镇:罗山县的青山镇;新县的卡房乡;潢川县的上油岗乡、来龙乡、伞陵寺镇、张集乡、桃林铺镇、黄寺岗镇;平桥区的胡店乡、彭家湾乡、肖王乡、龙井本到位,群众日常生活所需公厕、农贸市场等硬件设施基本建成。有些乡镇街区的卫生、秩序较好,日常管理得到加强。有的乡镇加大街区建设力度,基础设施进一步完善,街区面貌大为改观。但仍有少数乡镇的主街区道路硬化不到位,或破损较大,未进行整改,公厕、农贸市场等必要的硬件设施有缺失;部分乡镇街区日常管理不到位,垃圾清扫、清运不及时,卫生较差、秩序较乱;个别乡镇垃圾满街,长期未进行清理。

4. 创建工作较差的乡镇:光山县的斛山乡;平桥区的肖店乡。

各县区要严格按照乡镇创建要求,切实加强督查和指导,完善基础设施建设,加大日常管理力度,进一步推动乡镇“六城联创”工作持续深入开展。

**市“六城联创”工作指挥部办公室**  
2010年5月28日

# 构建和谐文明社区的典范



大拱桥社区的书画爱好者正在一起挥毫泼墨。

个共计7.5万平方米的居民小区,并进行水、电、路等配套设施建设;对村容、村貌全面进行了改造和整治;不断强化社会治安综合治理工作,成立了治安巡逻队,建立了村、组治安联防、巡防网络,为社区居民编织了一道安全“防护网”。

## “让居民活出精气神”

天一黑,大拱桥社区广场上便热闹起来,居民们从四面八方聚集到这里,观看正在广场举办的各种文艺演出活动。人们随着欢快的舞曲跳起舞蹈,嘹亮的歌声在社区上空回荡,越来越多的居民自觉地融入到欢乐的海洋中……

(上接第一版)县领导的高度重视,使督查工作抓出了权威、抓出了效果。二是加强督查力量。为常态化开展督查工作,该县县委调整充实了专职督查人员,加强了督查队伍,成立三个督查组,每组由1名政治坚定、原则性强的退居二线正科级以上干部任督查组长,1名副科级纪检监察干部和1名公安民警任组员,开展督查工作,并按照要求对其督查范围每半年一调整。三是后勤保障有力。督查经费列入县财政预算,每年20余万元,为督查组调配了办公用房、督查用车、测酒仪、摄像机、录音笔等设备,确保人员、经费、装备到位。

领导的重视,既为督查工作的顺利开展创造了重要条件,又极大地激发了督查人员的工作热情。目前,该县已初步形成以围绕“五禁止”、“十不准”为重点,以全县重点工作、重要决定、工作目标和县委、县政府重要文件、决议贯彻落实情况的督查、领导批办事项的查办、群众反映热点问题的处理等为重点的“大督查”新格局。

## 强化督查促落实

在督查工作中,该县一是强化作风督查。重点督查违反“禁酒”、“禁赌”脱岗脱位、上班时间玩游戏、炒股票及行政不作为、慢作为、乱作为等行为,对发现的问题均按照干部管理权限和相关规定进行组织处理和纪律处分。二是强化环境督查。加大了优化经济发展环境的督查力度,对督查发现、领导交办、群众举报的各种加重企业负担、扰乱企业生产经营秩序、破坏经济发展环境的案件事件进行认真查处,对重点工程建设情况进行专项效能监察,确保企业生产经营有一个良好的大环境。三是强化政务督查。把发现问题和化解矛盾作为政务督查的重点,针对决策落实过程中出现的带有普遍性、倾向性、苗头性问题,进行分析研究,找出症结,推动决策的贯彻落

(上接第一版)

## “集体经济实力增强了,才能够让社区群众享受到更多的实惠”

多年前就被誉为“信阳第一村”的大拱桥社区,是一个典型的“城中村”,社区大多数农民以种植蔬菜为主。随着市中心城区的发展,大拱桥社区农民基本退出农业生产,转入第三产业经营领域。针对这一情况,大拱桥社区充分发挥地域优势,先后创办了20多家集体企业。近年来,他们按照市场经济发展规律,对现有集体企业进行全面改制,并不断加大招商引资力度,大力发展非公有制经济,使集体收入不断增加。2009年,大拱桥社区实现社会总产值7.6亿元,企业实现产值7.5亿元;总收入7.4亿元,农民人均纯收入达到8198元,上缴税收365万元。

“集体经济实力增强了,才能够为社区办更多实事,才能够让群众享受更多实惠。”大拱桥社区



大拱桥社区的文艺爱好者们正在文体活动室排练文艺节目。

赵雪峰 摄



大拱桥社区的老年人们在文体活动室锻炼身体。

赵雪峰 摄