

# 淮滨县金财信用担保有限公司 开展信用担保 服务试验区建设

本报讯(章志刚 许治淮 马涛)淮滨县金财信用担保有限公司以“架设信用桥梁,服务试验区建设”为已任,完善融资担保机制,创新服务产品,积极解决“三农”和中小企业发展的资金瓶颈问题。自成立以来,已受理担保30多笔,提供贷款担保1亿多元,为农村改革发展综合试验区建设和县域经济发展作出了突出贡献。

完善公司运作机制。该公司制定《金财信用担保实施办法》,由出资人牵头,成立融资担保审批委员会,负责担保业务审批工作;建立权力、决策、监督和经营机构之间相互制约的长效机制,严格市场化运作,规避行政干预。实行担保业务审、保、偿分离制度,对担保业务的受理、评审、保后跟踪、风险控制等做出明确规定,提高担保决策的科学性、准确性。

业等农业产业化企业的担保申请,完成担保贷款1400万元。三是大力支持试验区建设,积极开展“三农”领域的担保业务,引导金融资本、社会资本为新农村建设提供服务。

强化防控措施。该公司根据企业资信状况和项目风险程度,依照“安全、合法、易行”的原则,因地制宜落实反担保措施,强化事前、事中和事后风险控制。及时掌握担保企业重大事项,根据预案,迅速应变,防范风险。



5月25日,市政协副主席曹茂明带领我市部分省、政协委员到息县就增强科技对试验区建设支撑能力进行调研。曹茂明一行先后实地察看了城郊乡关庄源洋公司、项店镇机械化育秧基地和广永种植合作社、东岳镇杨庄小麦高产创建基地。图为省、政协委员在视察项店镇机械化育秧基地时的情景。本报记者 关心亮 摄

# 光山县委 以“三个力戒”促选派干部开展工作

本报讯(崔斌 吴正宇)为稳妥、扎实、有效地开展好选派担任村党组织第一书记工作,近日,光山县委坚持从实际出发,以“三个力戒”促选派干部开展工作。

力戒形式主义。该县对选派担任村党组织第一书记的27名干部明确提出,没有深入调研,就不要提徒有虚名的大口号;没有科学论证,就不要定不切实际的大指标,更不可搞劳民伤财的“大呼隆”。选派担任村党组织第一书记的干部要注重出实招、办实事,切实为群众办实事。目前,该县选派的27名干部都迅速进入角色,摸民情、察民意、深入调查研究,选派干部都能围绕情况制定了切合实际的发展规划。

积极参与农业劳动,切身体验农村生产工作,丰富自己的农村实践经验,真正放下架子,敢当群众的学生;再次做任何事情都要征求群众意见,群众不欢迎的事不办,群众不同意的事不做,工作不搞包揽,事事坚持走群众路线。全县选派干部都能密切联系群众,自觉做到依法依规办事,认真记录“民情日记”,主动与群众交朋友,在农村一线扎实工作。

力戒松垮散漫。为保证选派干部的工作质量,该县对选派干部做到高标准、严要求,建立健全多项选派干部工作约束监督机制,确保选派干部下得去、沉得住、乐奉献,真正让选派干部想群众之所想,急群众之所急,办群众之所需。先后制定了《关于加强选派担任村党组织第一书记管理试行意见》、《关于选派担任村党组织第一书记考核办法》和《学习制度》、《请销假制度》等相关制度,加强了督促检查和指导,确保了制度落实到位。



潢川县以产业集聚区为经济发展载体,加快项目建设步伐。截至目前,该县产业集聚区内总投资4.82亿元的5个项目已完成投资1.18亿元。其中,总投资2.2亿元的荣丰纺织集团已基本完成10万锭精纺续建项目。图为昨日上午,纺织工人正在车间内紧张地忙碌着。本报记者 方慧玲 实习生 刁开超 摄

# 下定决心 抓住重点 形成导向 促进发展

(上接第一版)打好节能减排攻坚战,要突出抓好工业排放大户,加快实施高耗能行业节能攻坚,加大对重点行业的污染整治力度,加强对化学需氧量、二氧化硫排放重点企业的监管,掌握区域发展主动权;要突出抓好重点减排项目,坚持从源头把关,抓紧建立和完善固定资产投资项目节能评估和审查制度,进一步加强环评、环评后投入、运行、公共机构三大领域和重点流域、重点区域的节能减排工作,抓住机遇,大上快上一批重点节能减排项目,推出符合节能减排要求的新产品,促进重点企业、行业的发展。

三是必须形成导向。各级各部门要出台新政策、健全新机制的同时,注重研究导向、形成导向、用好导向,通过用好新政策、适应新机制,推动节能减排工作

的开展。要从优化产业结构入手,淘汰落后产能,严控新增大户,促进改造升级,推广先进技术,推行清洁生产,倡导绿色消费,从而更好地获得政策支持,赢得发展空间。

四是必须促进发展。节能减排是转变发展方式的重要部分。转变发展方式的不是停止发展、限制发展,而是为了促进更好更快地发展。信阳要走新型工业化的道路,既避免污染环境,又提升发展水平,进入新的发展阶段,一个很重要的载体就是产业集聚区的建设。各级各部门一定要把产业集聚区作为节能减排的一个主要途径和示范区,按照节约集约和产业集聚发展的理念去规划、去建设,实现产业集聚区发展的新突破。要按照产业集聚区的规划定位,突出重点产业和重点区域去招商,严禁引进“两高”和产能过剩行业,以更大的决心和力度,坚决打赢节能减排这场攻坚战,确保全面完成“十一五”节能减排工作任务。

(上接第一版)从上世纪90年代开始,该市潢川县在全国、全省率先探索出“公司+基地+农户”的农业产业化模式,创新了农业经营组织形式,走出了条很好的现代农业路子。该县此前创造了很多经验,这些也为信阳的决策者进一步推进改革、扩大改革、深化改革,增强了信心,增添了勇气。

# 科学发展在基层 选派干部展风采

其二,科学发展观的实践推动他们改革。学习实践科学发展观重要的一条就是要让城乡统筹发展的成果。信阳市作为农业大市、农业人口大市,只有让广大的农村得到发展,才能真正实现“党员干部受教育,人民群众得实惠,科学发展上水平。”用什么办法?别无选择,就是改革。

其三,应对金融危机的现实要求他们改革。信阳是一个劳务输出大市、劳务经济大市,金融危机造成农民工大量返乡。目前,该市有相当一部分农民工返乡创业,成为土地流转大户和农业产业化、农民专业合作社的带头人、领军人物。信阳的决策者认为,如果他们创造更加有利的环境,用创新的办法推动农村改革发展,引导更多的外出务工人员回乡创业,不仅能为农村改革发展注入新的活力,也将为应对金融危机找到一条新的出路。

展现代农业。息县粮大户柳学友,目前流转的耕地面积已达到1.2万亩。

(二)金融创新模式 熟悉农村情况的人都知道,过去农民贷款难,其原因主要是农民的资产没有确权,缺乏有效的抵押物。为此,该市在试验区建设中,建立起步市、县、乡三级担保网络,出台了农村物权确权和抵押担保暂行办法,把农民的林权、农机具等都纳入抵押担保范围,让农民的不动产“动”起来,“死钱”变成了“活钱”。

该县潢川县吴家店镇聂寨村农民郭勇的故事便是一个很好证明。近年来,这位农民一直想扩大他的经济林经营规模,但资金不足却成了他前路上的“绊脚石”。去年4月份,郭勇尝试着用林木所有权办理抵押贷款,没想到很快就贷到300万元。他用这笔资金新发展了1000亩优质茶园,从而使他流转承包的经济林达到2000亩,事业越做越红火。

# 信阳脉动:全力打造农村改革“试验区”

息县财政投入300万元,重点扶持壮大了15个农机专业合作社,金宝农机专业合作社流转耕地达到1万多亩。农民的组织化程度和农业的集约化水平大幅提升。

(四)新型农保模式 长期以来,农民养老没有着落。农民养老,被看作是正在完善的农村社保体系最难解决的问题。为此,该市把探索新型农村合作养老保险制度作为推进农村改革的“重头戏”,并首先在罗山县开展试点工作。

这项普惠式制度,包括了农民养老金由基础养老金和个人账户养老金两项组成,共有6项制度设计,即保基本、广覆盖、能承受、好操作、可持续、易衔接。

保基本,就是保农民老了以后的基本生活。罗山县经过测算,将基础性养老金确定为70元/月,农村年满60周岁以上的老人,按全年农民人均收入6%水平缴费15年,每人每月领111.8元,每年可领1341.6元。70周岁以上老人,政府每月再补贴10元,保证每位参保老人的待遇不低于当地贫困线水平,解决农民的基本养老问题。广覆盖,就是年满16岁以上的农村居民,均可参保。能享受,一方面是农民能承受,罗山县制定的标准是上年农民人均收入的6%和8%两个档次。按6%每人每年缴费250.7元,按8%每人每年缴费334.3元,农民负担得起;另一方面,是财政能承受,县级财政拿出上年一般预算收入的3%投入到保险基金里。

“每个县区都有20个以上的农村资金互助合作社,解决了农民很多贷款方面的困难和问题,这是一个好办法,听了很让人兴奋。有些地方搞不了,中央有些文件很好,但是推不动;推不动的,就要在试验区里试验一下。”潢川县创造的“金融机构+公司+农户+保险”的农村信贷模式,“在全国都有先进意义”。光山县委农村工作部副部长、信内不借外,借小不借大,借快不借慢,借生产不借生活。“这个经验十分好。”“农民担保合作社,这是好事,头一回听到这个词,很兴奋!”

关于土地流转,调研组同志指出,我国人多地少,土地流转,扩大经营规模,是一条光明的道路,可以提高技术、质量,提高农民素质、农业产量,搞试验区就是要解决这些问题,就是要让农民增收、农业增产;“江湾村模式”很好,对流转后的土地进行整理,提高了土地效益,对土地质量有提升,对农民来讲效益增加。

息县县财政投入300万元,重点扶持壮大了15个农机专业合作社,金宝农机专业合作社流转耕地达到1万多亩。农民的组织化程度和农业的集约化水平大幅提升。

(四)新型农保模式 长期以来,农民养老没有着落。农民养老,被看作是正在完善的农村社保体系最难解决的问题。为此,该市把探索新型农村合作养老保险制度作为推进农村改革的“重头戏”,并首先在罗山县开展试点工作。

这项普惠式制度,包括了农民养老金由基础养老金和个人账户养老金两项组成,共有6项制度设计,即保基本、广覆盖、能承受、好操作、可持续、易衔接。

保基本,就是保农民老了以后的基本生活。罗山县经过测算,将基础性养老金确定为70元/月,农村年满60周岁以上的老人,按全年农民人均收入6%水平缴费15年,每人每月领111.8元,每年可领1341.6元。70周岁以上老人,政府每月再补贴10元,保证每位参保老人的待遇不低于当地贫困线水平,解决农民的基本养老问题。广覆盖,就是年满16岁以上的农村居民,均可参保。能享受,一方面是农民能承受,罗山县制定的标准是上年农民人均收入的6%和8%两个档次。按6%每人每年缴费250.7元,按8%每人每年缴费334.3元,农民负担得起;另一方面,是财政能承受,县级财政拿出上年一般预算收入的3%投入到保险基金里。

所以,在信阳市的决策者看来,无论是他们担负的使命和责任,还是信阳的现实和未来,都要求信阳进行改革创新,大胆实践,积极探索。

于是,根据中央有关指示精神,在河南省委、省政府的支支持下,一场史无前例的农村改革便在河南信阳拉开了序幕……

看点:“试验区”模式解密

自去年该市启动农村改革发展综合试验区以来,各级党组织和广大党员干部按照信阳市委、市政府的统一部署,围绕做好八篇文章,重点实施六项突破,解放思想、敢闯敢试,“试验区”建设取得了初步成效,已形成了颇具信阳特色的“试验区”模式。

与之以相应的是,全市信用担保体系建设快速推进。该市财政局围绕“组建一级集团,实施二级担保,构筑三级网络,培育四级信用”,构建了全市融资担保体系。2009年,该市担保有限责任公司注册资本达到4亿元,担保能力达到15亿元。各县区积极捆绑涉农项目资金注入担保公司,10个县捆绑资金均在2000万元以上。同时,各县区由财政部门牵头,对各类担保公司进行整合,建立了县级综合性担保公司,基金总额全部达到1亿元以上。截至目前,全市共有担保机构48家,资金规模达到12.8亿元,已实现担保10亿元。此外,农村“草根”金融也得到蓬勃兴起,一年来全市共开展农村小额贷款2家,农村合作银行3家,农户资金互助合作社资金总规模已达到3.5亿元,目前已为农民发放互助合作社贷款6050万元。

2009年6月1日,信阳市委书记王铁亲自到罗山县给参保的村民们发放第一笔“养老金”。这一天,领取“养老金”的有全县31个村的3500多位老人。去年66岁的尤店乡钓鱼台村村民郑兵领到第一笔“养老金”时,连脸上的皱纹都在乐:“老了老了,还能每月从政府那里领到养老的钱,从来都没有享受过这样的福气!”老人高兴地说:“党和政府帮助我们建了一个没有围墙的养老院。”

这一农村养老制度推行以来,该县参保农民总数已达25.466万人,已达32561位60岁以上农村老人发放养老金2000万元。为此,《中国劳动保障报》在头版显著位置进行了报道。国家新农保政策出台后,平桥区仅用了1个月时间参保率就达到了74%。潢川县、新县、商城县、光山县、固始县、潢川县、羊山新区等地开展了试点。

此外,调研组还对信阳的粮油生产、培育种粮大户等工作给予了肯定;对村卫生室建设进行了赞扬;“新乡县成立60多年了,农民应该有个好的看病的地方!”

“试验区”建设在获得肯定的同时,它未来的发展也同样引人注目。有些专家则呼吁,信阳农村改革“试验区”应该升格为国家级“试验区”,以便获得更高层次的指导,得到更大范围的支持,进行更深度度的改革,取得更多更大的成效。

与之以相应的是,全市信用担保体系建设快速推进。该市财政局围绕“组建一级集团,实施二级担保,构筑三级网络,培育四级信用”,构建了全市融资担保体系。2009年,该市担保有限责任公司注册资本达到4亿元,担保能力达到15亿元。各县区积极捆绑涉农项目资金注入担保公司,10个县捆绑资金均在2000万元以上。同时,各县区由财政部门牵头,对各类担保公司进行整合,建立了县级综合性担保公司,基金总额全部达到1亿元以上。截至目前,全市共有担保机构48家,资金规模达到12.8亿元,已实现担保10亿元。此外,农村“草根”金融也得到蓬勃兴起,一年来全市共开展农村小额贷款2家,农村合作银行3家,农户资金互助合作社资金总规模已达到3.5亿元,目前已为农民发放互助合作社贷款6050万元。

(一)土地流转模式 一年来,该市规范流转秩序,搭建流转平台,培育流转龙头,强化流转扶持,土地流转进展迅速。目前,全市共创办土地信用合作社206家,建立土地流转中心197个,流转总面积达到745万亩,是改革前的6.9倍。

记者调查发现,该市的土地流转基本形成了四种模式:1.“土地银行”模式。如光山县江湾村土地信用合作社、息县联丰土地信用合作社,农民把需要流转的土地存入合作社,由合作社向农民支付土地“利息”,并负责将土地对外发包或经营。2.股份合作模式。农民将土地交给合作社,由合作社统一经营,并向农民支付土地经营收入。农民若在公司合作务工,还可获得劳务收入。如固始县金谷农科农民种粮专业合作社,农民以土地加入合作社,由合作社按照市场经济和现代农业发展的要求,统一安排生产经营,并为社员提供优质低价种子、肥料和各种技术服务,产后可按市场价格进行收购。这种形式,既提高了农业的规模效益,又让农民不离土地,是目前各地重要的流转形式,也是该市土地流转的主要形式之一。3.企业租赁模式。由龙头企业将农民需要流转的土地租赁过来,按照企业生产的需要,独立进行生产,农民可以获取稳定的土地流转收入,并可放心大胆地从事其他工作,劳动力得到了根本解放。如该省平桥区陆庙村万亩生态茶园,就是由河南南瑞提公司以每亩300元至400元不等的价格从农民手中租赁过来规模发展茶园。农民既可放心外出务工,也可安心在自己流转出的土地上务工,收入成倍增长。4.能人承包模式。由各类创业人才通过租赁、互换、转包等多种方式流转农户土地,进行规模种植,发

息县县财政投入300万元,重点扶持壮大了15个农机专业合作社,金宝农机专业合作社流转耕地达到1万多亩。农民的组织化程度和农业的集约化水平大幅提升。

(四)新型农保模式 长期以来,农民养老没有着落。农民养老,被看作是正在完善的农村社保体系最难解决的问题。为此,该市把探索新型农村合作养老保险制度作为推进农村改革的“重头戏”,并首先在罗山县开展试点工作。

这项普惠式制度,包括了农民养老金由基础养老金和个人账户养老金两项组成,共有6项制度设计,即保基本、广覆盖、能承受、好操作、可持续、易衔接。

保基本,就是保农民老了以后的基本生活。罗山县经过测算,将基础性养老金确定为70元/月,农村年满60周岁以上的老人,按全年农民人均收入6%水平缴费15年,每人每月领111.8元,每年可领1341.6元。70周岁以上老人,政府每月再补贴10元,保证每位参保老人的待遇不低于当地贫困线水平,解决农民的基本养老问题。广覆盖,就是年满16岁以上的农村居民,均可参保。能享受,一方面是农民能承受,罗山县制定的标准是上年农民人均收入的6%和8%两个档次。按6%每人每年缴费250.7元,按8%每人每年缴费334.3元,农民负担得起;另一方面,是财政能承受,县级财政拿出上年一般预算收入的3%投入到保险基金里。

迄今为止,信阳农村改革“试验区”已走过一年的心路历程,取得了较好的成效,广大农民拍手称快。不仅如此,“试验区”的建设也吸引了大批专家学者们的关注,他们以自己独特的观察视角纷纷发表对这件事的看法。那么,专家学者眼中的“试验区”到底是什么样子?

今年3月9日至12日,由中央农村工作领导小组办公室农村一组副组长赵阳、副巡视员陈剑波、农业部经管司司长罗汉亚、中国农业大学副教授司徒伟、国务院发展研究中心农村部处长秦中春5位领导专家组成的中央农办调研组,深入信阳市就河南省农村改革发展综合试验区建设情况进行了专题调研。

在听取汇报、座谈和同基层干部、农民群众的交谈中,调研组各位领导、专家对信阳农村改革试验的基本做法给予了充分肯定和积极评价。

调研组的同志说:“在中央、省里没有要求的情况下,信阳主动提出创办试验区,自己给自己加压、上套,捆着自己干,逼着自己干,自力更生干,意义很大。”“信阳市提出的八个方面的改革内容,正是中央农村工作的领导所关注的问题,我们觉得也是意义非常重大的问题。”“很感动!一个城市从市委书记到农民都在思考农村发展、在创新,这在全国也很少见!信阳的理念我们很认同。如果说小岗村对中国农村生产力解放是革命性的,那么

息县县财政投入300万元,重点扶持壮大了15个农机专业合作社,金宝农机专业合作社流转耕地达到1万多亩。农民的组织化程度和农业的集约化水平大幅提升。

(四)新型农保模式 长期以来,农民养老没有着落。农民养老,被看作是正在完善的农村社保体系最难解决的问题。为此,该市把探索新型农村合作养老保险制度作为推进农村改革的“重头戏”,并首先在罗山县开展试点工作。

这项普惠式制度,包括了农民养老金由基础养老金和个人账户养老金两项组成,共有6项制度设计,即保基本、广覆盖、能承受、好操作、可持续、易衔接。

保基本,就是保农民老了以后的基本生活。罗山县经过测算,将基础性养老金确定为70元/月,农村年满60周岁以上的老人,按全年农民人均收入6%水平缴费15年,每人每月领111.8元,每年可领1341.6元。70周岁以上老人,政府每月再补贴10元,保证每位参保老人的待遇不低于当地贫困线水平,解决农民的基本养老问题。广覆盖,就是年满16岁以上的农村居民,均可参保。能享受,一方面是农民能承受,罗山县制定的标准是上年农民人均收入的6%和8%两个档次。按6%每人每年缴费250.7元,按8%每人每年缴费334.3元,农民负担得起;另一方面,是财政能承受,县级财政拿出上年一般预算收入的3%投入到保险基金里。