投稿邮箱:xyrbszbs@163.com

2010年5月26日 星期三

淮滨县金财信用担保有限公司

服务试验区建设

滨县金财信用担保有限公司以"架设信用 桥梁,服务试验区建设"为己任,完善融资 担保机制,创新服务产品,积极解决"三农" 和中小企业发展的资金瓶颈问题。自成立 以来,已受理申保30多笔,提供贷款担保1 性。 亿多元, 为农村改革发展综合试验区建设 和县域经济发展作出了突出贡献。

务审批工作;建立权力、决策、监督和经 出现偿还风险时,依法由该公司代偿。

市场化运作,规避行政干预。实行担保业 务审、保、偿分离制度,对担保业务的受 理、评审、保后跟踪、风险控制等做出明 确规定,提高担保决策的科学性、准确

健全银企合作机制。该公司积极探 索银企合作机制,经过协商,与县农村信 完善公司运作机制。该公司制定《金 用联社、信阳商行淮滨县支行签订了合 财信用担保实施办法》,由出资人牵头, 作协议,该公司以实收资本作为担保基 成立融资担保审批委员会,负责担保业 金,担保贷款总量放大5倍;当担保贷款

司实行限时办结制,主动上门服务,为申 贷企业提供方便,每个环节不超过5个工 作日。同时,完善内部程序,创新工作方 法,提高服务质量和工作效率,做申贷企 业贴心人。

突出支持重点。该公司一是支持中 小企业。去年以来,已为龙海雨布、龙达 麻纺等中小企业完成担保贷款4090万 元。怡利达食品、建林混凝土600万元申 贷项目正在审批。二是支持农业产业化 龙头企业。先后受理瑞丰粮油、金豫南粉

业等农业产业化企业的担保申请,完成 担保贷款1400万元。三是大力支持试验 区建设。积极开展"三农"领域的担保业 务,引导金融资本、社会资本为新农村建 设服务。

强化防控措施。该公司根据企业资 信状况和项目风险程度,依照"安全、合 法、易行"的原则,因地制宜落实反担保 措施,强化事前、事中和事后风险控制。 及时掌控申保企业重大事项,根据预案,





5月25日,市政协副主席曹茂明带领我市部分省、市政协委员到息县就增强科技对 试验区建设支撑能力进行调研。曹茂明一行先后实地察看了城郊乡关庄源沣公司、项店 镇机械化育插秧基地和广永种植合作社、东岳镇杨庄小麦高产创建基地。图为省、市政 协委员在视察项店镇机械化育插秧基地时的情景。 本报记者 关心亮

光山县

以"三个力戒"促选派干部开展工作

织第一书记工作,近日,光山县坚持从 实际出发,以"三个力戒"促选派干部 开展工作。

村党组织第一书记的27名干部明确提 出,没有深入调研,就不要提徒有虚名 切实际的大指标, 更不可搞劳民伤财 的"大呼隆"。选派担任村党组织第一 书记的干部要注重出实招、办实事,切 实为群众解决问题。目前,该县选派的 27名干部都迅速进入角色、摸民情、察 民意、深入调查研究,选派干部都能围 绕情况制定了切合实际的发展规划。

力戒高高在上。该县明确要求,担 任村党组织第一书记的干部到村开展 工作,首先要坚持群众观点,走群众路 线,贴近群众,了解群众,并结合当地 政策和农业科技知识;其次要向乡村 指导,确保了制度落实到位。 干部虚心学习农村

工作经验,向农民学

本报讯(崔斌 吴正宇)为稳妥、 积极参与农业劳动, 切身体验农村生 扎实、有效地开展好选派担任村党组 产工作,丰富自己的农村实践经验,真 正放下架子,敢当群众的学生;再次做 任何事情都要征求群众意见,群众不 欢迎的事不办,群众不同意的事不做, 力戒形式主义。该县对选派担任 工作不搞包揽,事事坚持走群众路线。 全县选派干部都能密切联系群众,自 觉做到依法依规办事,认真记录"民情 的大口号;没有科学论证,就不要定不 日记",主动与群众交朋友,在农村一 线扎实工作。

力戒松垮散漫。为保证选派干部 的工作质量,该县对选派干部做到高 标准、严要求,建立健全多项选派干部 工作约束监督机制,确保选派干部下 得去、沉得住、乐奉献,真正让选派干 部想群众之所想、急群众之所急、办群 众之所需。先后制定了《关于加强选派 担任村党组织第一书记管理试行意 见》、《关于选派担任村党组织第一书 记考核办法》和《学习制度》、《请销假 农村实情,自觉学习党在农村的方针、制度》等相关制度,加强了督促检查和



潢川县以产业集聚区为经济发展载体,加快项目建设步伐。截至目前, 该县产业集聚区内总投资4.82亿元的5个项目已完成投资1.18亿元。其中,总 投资2.2亿元的荣丰纺织集团已基本完成10万锭精纺续建项目。图为昨日上 午,纺织工人正在车间内紧张地忙碌着。

本报记者 方慧玲 实习生 刁开超 摄

抓住重点

责编:张 玲

(上接第一版)打好节能减排攻坚战。要突 出抓好工业排放大户,加快实施高耗能行 业节能攻坚,加大对重点行业的污染整治 重点企业的监管,掌握区域发展主动权; 要突出抓好重点减排项目,坚持从源头把 关,抓紧建立和完善固定资产投资项目节 能评估和审查制度,进一步加强能评、环 评工作,提高节能、环保等方面的准入门 槛,严格执行环评和"三同时"制度,严禁 高耗能、高污染、不符合产业政策的项目 落地;要突出抓好其他领域、区域,特别是 要抓好建筑、交通、公共机构三大领域和 重点流域、重点区域的节能减排工作,抓 住机遇,大上快上一批重点节能减排项 目,推出符合节能减排要求的新产品,促 进重点企业、行业的发展。

三是必须形成导向。各级各部门要 在出台新政策、健全新机制的同时,注意 研究导向、形成导向、用好导向,通过用好 减排这场攻坚战,确保全面完成"十一五 新政策、适应新机制,推动节能减排工作

的开展。要从优化产业结构入手,淘汰落 后产能,严控新增大户,促进改造升级,推 广先进技术,推行清洁生产,倡导绿色消 力度,加强对化学需氧量、二氧化硫排放 费,从而更好地获得政策支持,赢得发展

四是必须促进发展。节能减排是转变 发展方式的重要部分。转变发展方式的目 的不是停止发展、限制发展,而是为了促 进更好更快地发展。信阳要走新型工业化 的道路,既避免污染环境,又提升发展水 平,进入新的发展阶段,一个很重要的载 体就是产业集聚区的建设。各级各部门一 定要把产业集聚区作为节能减排的一个 主要途径和示范区,按照节约集约和产业 集聚发展的理念去规划、去建设,实现产 业集聚区发展的新突破。要按照产业集聚 区的规划定位,突出重点产业和重点区域 去招商,严禁引进"两高"和产能过剩行 业,以更大的决心和力度,坚决打赢节能

(上接第一版)从上世纪90年代开始,该市潢川县 在全国、全省率先探索出"公司+基地+农户"的农 业产业化模式,创新了农业经营组织形式,走出了 一条很好的现代农业路子。该市此前创造了很多 经验,这些也为信阳的决策者进一步推进改革、扩 大改革、深化改革,增强了信心,增添了勇气。

其四,科学发展观的实践推动他们改革。学习 实践科学发展观重要的一条就是要让城乡统筹发 展,真正把城乡差距缩小,让全体人民共享发展的 成果。信阳市作为农业大市、农业人口大市,只有 让广大的农村得到发展,才能真正实现"党员干部 受教育,人民群众得实惠,科学发展上水平。"用什 么办法?别无选择,就是改革。

其五,应对金融危机的现实要求他们改革。 信阳是一个劳务输出大市、劳务经济大市,金融 危机造成农民工大量返乡。目前,该市有相当一 部分农民工返乡创业,成为土地流转大户和农业 产业化、农民专业合作组织的带头人、领军人物。 境,用创新的办法推动农村改革发展,引导更多 展注入新的活力,也将为应对金融危机找到一条 越红火。 新的出路。

负的使命和责任,还是信阳的现实和未来,都要求 信阳进行改革创新,大胆实践,积极探索。

于是,根据中央有关指示精神,在河南省委、 省政府的支持下,一场史无前例的农村改革便在 伸服务网络。农行信阳分行已在多个乡镇设立了 河南信阳拉开了序幕……

看点:"试验区"模式解码

来,各级党组织和广大党员干部按照信阳市委、市 政府的统一部署,围绕做好八篇文章,重点实施六 项突破,解放思想、敢闯敢试,"试验区"建设取得 底,全市县域内银行业金融机构新增贷款占新增 了初步成效,已形成了颇具信阳特色的"试验区"

(一)土地流转模式 一年来,该市规范流转 秩序,搭建流转平台,培育流转龙头,强化流转扶 推进。该市财政局围绕"组建一级集团,实施二级 持,土地流转进展迅速。目前,全市共创办土地信 用合作社 206 家,建立土地流转中心 197 个,流转 总面积达到745万亩,是改革前的6.9倍。

记者调查发现,该市的土地流转基本形成了 四种模式:1."土地银行"模式。如光山县江湾村土 需要流转的土地存入合作社,由合作社向农民支 付土地"利息",并负责将土地对外发包或经营。2. 股份合作模式。农民将土地交给合作社,由合作社 统一经营,并向农民支付土地经营收入。农民若在 由合作社按照市场经济和现代农业发展的要求, 目前已为农民发放互助合作社贷款 6050 万元。 统一安排生产经营,并为社员提供优质低价种子、 肥料和各种技术服务,产后以高人市场价格进行 收购。这种形式,既提高了农业的规模效益,又让 农民不离开土地,是目前各地重要的流转形式,也 是该市土地流转的主要形式之一。3. 企业租赁模 按照企业生产的需要,独立进行生产,农民可以获

信阳脉动:全力打造农村改革"试验区"

展现代农业。息县种粮大户柳学友,目前流转的耕 地面积已达到1.2万亩。

道,过去农民贷款难,其原因主要是农民的资产没 有确权,缺乏有效的抵押物。为此,该市在试验区 建设中,建立起市、县、乡三级担保网络,出台了农 村物权确权和抵押担保暂行办法,把农民的林权、 农机具等都纳入抵押担保范围,让农民的不动产 "动"起来,"死钱"变成了"活钱"

该市浉河区吴家店镇聂寨村农民郭勇的故事 便是一个很好证明。近年来,这位农民一直想扩大 他的经济林经营规模,但资金不足却成了他前进 去年4月份,郭勇尝试着用林木 路上的"绊脚石"。 信阳的决策者认为,如果他们创造更加有利的环 所有权办理抵押贷款,没想到很快就贷到 300 万 元。他用这笔资金新发展了 1000 亩优质茶园,从 的外出务工人员回乡创业,不仅能为农村改革发 而使他流转承包的经济林达到 2000 亩,事业越做

金融创新,助推试验区建设。浉河区分别与省农信 联社信阳市办公室、中国银行信阳分行签订了战 略合作协议,3年内授信40亿元,并积极向基层延 "三农"工作站或建立流动客户经理组,以产业为 依托建立信用村。同时,各县积极与金融机构合 作,加大金融产品创新力度,促进贷款。固始县推 自去年该市启动农村改革发展综合试验以 出了"公司+农民专业合作组织+农户"贷款、行业 金里。 协会互助联保贷款、"及时雨"小额信用贷款、"心 连心"农户联保贷款等信贷品牌。到 2009 年年 存款的比例达到 73.25%, 较当年上半年增加 38

与之相应的是,全市信用担保体系建设快速 担保,构筑三级网络,培育四级信用",构建了全市 融资担保体系。2009年,该市担保有限责任公司 注册资本达到 4 亿元,担保能力达到 15 亿元。各 县区积极捆绑涉农项目资金注入担保公司,10个 县捆绑资金均在2000万元以上。同时,各县区由 地信用合作社、息县联丰土地信用合作社,农民把 财政部门牵头,对各类担保公司进行整合,建立 元以上。截至目前,全市共有担保机构48家,资 金规模达到12.8亿元,已实现担保10亿元。此 外,农村"草根"金融也得到蓬勃兴起,一年来全 合作社务工,还可获得劳务收入。如固始县金谷农 市共发展村镇银行2家、农村合作银行3家、农 科农民种粮专业合作社,农民以土地加入合作社, 户资金互助合作社资金总规模已达到 3.5 亿元, 仅为每个村卫生室增加补助 4.5 万元的建设费和

导、基层组织牵头、龙头企业领办、致富能人带动 等形式大力发展农民专业合作组织,引导、培育和 题。 扶持农机专业合作社发展,提高农业机械化水平。 全市今年新发展农民专业合作组织 3084 个,总数 变、一个不能差"的要求,在全信阳市推广了平桥 式。由龙头企业将农民需要流转的土地租赁过来, 达到 3531 个。加入农民专业合作组织的农户 63 经验,在各县区启动了标准村卫生室建设。每个卫 万户,占农户总数的39%。商城县高科农机农艺服 得稳定的土地流转收入,并可放心大胆地从事其 务合作社总投资 8000 多万元,各种农机 280 余台 他工作,劳动力得到了根本解放。如该市平桥区陆 套,农机、农艺人员 60 余名,为农民提供耕种插收 庙村万亩生态茶园,就是由河南格瑞提公司以每和测土施肥、病虫害防治、良种良法推广等全程服 亩 300 元至 400 元不等的价格从农民手中租赁过 务。平桥区马氏生态茶叶合作社拥有会员 530 户、 来规模发展茶园。农民既可放心外出务工,也可安 专业工程师 3 人,茶园面积 1.8 万亩,固定资产

息县财政投入300万元,重点扶持壮大了15个农 两区",建设"一个核心、四个组团",重点开发将军 机专业合作社,金宝农机专业合作社流转耕地达 山等 24 个项目,红色旅游文化迅速发展;商城县 (二)金融创新模式 熟悉农村情况的人都知 到1万多亩。农民的组织化程度和农业的集约化 围绕"让桂花香醉商城"主题,投资500万元建成 水平大幅提升。

> (四)新型农保模式 长期以来,农民养老没 有着落。农民养老,被看作是正在完善的农村社保 体系最难解决的问题。为此,该市把探索新型农村 合作养老保险制度作为推进农村改革的"重头 戏",并首先在罗山县开展试点工作。

这项普惠式制度,包括了农民养老金由基础 养老金和个人账户养老金两项组成, 共有6项制 度设计,即保基本、广覆盖、能承受、好操作、可持

保基本,就是保农民老了以后的基本生活。罗 山县经过测算,将基础性养老金确定为70元/月, 为把农村资金进一步整合起来,市、县(区)和 元,每年可领1341.6元。70周岁以上老人,政府每 所以,在信阳市的决策者看来,无论是他们担 全市金融机构积极采取措施,实施政策激励,推动 月再补贴 10元,保证每位参保老人的待遇不低于 当地贫困线水平,解决农民的基本养老问题。广覆 盖,就是年满16岁以上的农村居民,均可参保。能 承受,一方面是农民能承受,罗山县制定的标准是 上年农民人均收入的6%和8%两个档次。按6%每 财政拿出上年一般预算收入的3%投入到保险基

> 2009年6月1日,信阳市委书记王铁亲自到 罗山县给参保的村民们发放第一笔"养老金"。这 一天,领取"养老金"的有全县31个村的3500多 和政府帮助我们建了一个没有围墙的养老院。

> 这一农村养老制度推行以来,该县参保农民 总数已达 25.466 万人,已为 32561 位 60 岁以上农 村老人发放养老金2000万元。为此,《中国劳动保 策出台后,平桥区仅用了1个月时间参保率就达 潢川县、羊山新区等地开展了试点。

(五)平桥村医模式 去年以来,该市平桥区 区"到底是什么样子? 采取政府主导、村医自愿、多方筹资的模式,为全 设备费,还组织756名村医到郑州大学一附院免

借鉴这一经验,按照"一个不能少、一个不能 生室由政府补助 4 万元的建设费和 1.5 万元的设 备费,并对村医进行免费培训。截至目前,全市已 次。对此,中央电视台以"探访信阳别墅卫生室"为 题,进行了宣传报道。

(六)特色文化模式 "试验区"各县区,根据

了"中国·商城世界桂花博览园"一期工程;淮滨县 围绕"让淮河文化铸就淮滨"主题,淮河公园建成 并投入使用,淮河博物馆主体工程完成,启动了 "走读淮河"项目和蒋氏根亲文化项目;固始县围 绕"让根亲文化扬名固始"主题,成功举办了"唐人 故里闽台祖地——中国·固始根亲文化节";潢川 县围绕"让华英富庶潢川"主题,深化"公司+农户" 模式,提升"鳖鸭花"文化内涵,形成了十里华英工 业园区,启动了黄国历史文化陈列馆项目,举办了 水城花乡、黄姓之源,央视艺苑风景线走进潢川 大型文艺晚会。

(七) 城乡统筹模式 信阳以全市6个管理 农村年满60周岁以上的老人,按上年全县农民人 区、2个中心城区和各县区近郊乡镇为重点,打造 均收入 6%水平缴费 15 年的,每人每月领 111.8 人口聚集平台,完善基础设施,配套公共服务,壮 大富民产业,实现农业变工业、农村变城镇、农民 试验区里试验一下。"潢川县创造的"金融机构+公 变市民。上天梯管理区、信阳工业城、羊山新区等 司+农户+保险"的农村信贷模式,"在全国都有先 高起点编制了农村新社区建设规划,融休闲广场、进意义"。光山县农村资金互助合作社,借内不借 学校、幼儿园、医院、敬老院、文化大院、排污管网 等服务设施为一体,建设工作正在稳步推进,部分 已经建成并实施了搬迁。实施"千村百镇"规划,结 人每年缴费 250.7 元,按 8%每人每年缴费 334.3 合土地整理等项目,因地制宜撤并"偏、远、小"自 元,农民负担得起;另一方面,是财政能承受,县级 然村、居民点,集中建设农民新村,全市已建成和 正在建设的农民新村800多个。息县通过招商引 资启动了110个农民新村建设。固始县小畈村建 设成规划科学、设施齐全、环境优美、文明富裕的现 代农村社区,目前该村已有172户群众人住。光山县 上官岗农民新村一期工程建成单联体别墅83套、商 位老人。去年66岁的尤店乡钓鱼台村村民郑传兵 住楼42套、农民公寓楼三栋82套;二期工程规划建 领到第一笔"养老金"时,连脸上的皱纹都在乐: 设15万平方米的联体别墅和公寓楼,目前已完成设 "老了老了,还能每月从政府那里领到养老的钱, 计。强化乡镇环境卫生治理,深化"六城联创",实施 从来都没有享过这样的福呀!"老人高兴地说:"党 市、县、乡三级同创,开展清洁水源、清洁田园、清洁 家园活动,农村卫生环境大大改善。

观察:专家眼中的"试验区"

障报》在头版显著位置进行了报道。国家新农保政 年的心路历程,取得了较好的成效,广大农民拍手 称快。不仅如此,"试验区"的建设也吸引了大批专 了县级综合性担保公司,基金总额全部达到1亿 到了74%。浉河区、新县、商城县、光山县、固始县、 家学者的关注,他们以自己独特的观察视角纷纷 发表对此事的看法。那么,专家学者眼中的"试验

区 246 个行政村统一建成了标准卫生室。区里不 小组办公室农村一组副组长赵阳、副巡视员陈剑 经验,具备向纵深推进改革的基础和条件。因此, 波、农业部经管司处长罗汉亚、中国农业大学副教 我们迫切希望中央能给我们一个综合试验区的牌 授司伟、国务院发展研究中心农村部处长秦中春5 (三)专业合作社模式 该市采取职能部门主 费培训3个月。把"医保"建在家门口,把医生留在 位领导专家组成的中央农办调研组,深入信阳市 面推进各项改革,尤其要大力推进农民专业合作 村里头,有效解决了农民"看病难"、"看病贵"的问 就河南省农村改革发展综合试验区建设情况进行 组织、农业社会化服务体系建设、农村土地管理、 了专题调研。 在听汇报、座谈和同基层干部、农民群众的交

谈中,调研组各位领导、专家对信阳农村改革试验 的基本做法给予了充分肯定和积极评价。

情况下,信阳主动提出创办试验区,自己给自己加铁,沉默而坚强。应该说,以王铁书记为代表的800 建成标准村卫生室 2825 个,培训村医 1500 多人 压、上套,捆着自己干,逼着自己干,自力更生干, 万信阳人是集这些品质于一身的"拼命三郎"!信 意义很大。""信阳市提出的八个方面的改革内容, 阳人投身于农村改革发展的伟大事业,他们的脚 正是中央农村工作的领导所关注的问题,我们觉 得都是意义非常重大的问题。""很感动!一个城市 饱含热忱,心灵里充满激情!那是让中国人永葆活 心在自己流转出的土地上务工,收入成倍增长。4. 1200万元,采取分散种植、统一培训、统一收购鲜 自身的文化资源,快速推进特色文化建设,打造具 从市委书记到农民都在思考农村发展、在创新,这 力的民族之魂!他们正以梦一样的速度,向着富强 能人承包模式。由各类创业人才通过租赁、互换、 叶、统一管理、统一加工、统一品牌、统一销售的经 有时代精神和地域特征的文化品牌。新县围绕"让 在全国也很少见!信阳的理念我们很认同。如果说 的未来奔跑! 转包等多种形式流转农户土地,进行规模种植,发 营模式,茶农比人社前平均年增收1500元以上。将军之光永远辉煌新县"主题,着力打造了"一园 小岗村对中国农村生产力解放是革命性的,那么 (原载2010年5月20日《中国信息报》第11期)

32年后,信阳农村改革与发展就是为未来中国农 业发展提出道路问题,往后30年怎么走?信阳的 农村改革试验很有意义。

节能减排工作任务。

"很多文件解决不了的问题,信阳一年就干下 来了,这说明农村经济发展必须靠改革。找到一条 符合中国国情实际,又符合世界农业发展规律的 农村发展道路是革命性、创造性的工作,感谢信 阳。"在充分感受信阳浓厚的改革氛围,了解到改 革取得的成果后,调研组的同志如是说。

调研组指出,信阳市委、市政府顺应形势,在 建立多元化、科学化、社会化的服务体系方面的突 破是十分明显的。尤其是在农机合作社发展方面 确实做了很多事情,成绩值得肯定,一些做法在全 省、全国有创新意义,走在前面一步。商城高科农 机农艺服务合作社,把农机与农艺相结合,整合各 种农业生产要素,农业进行工业化生产,这种运行 机制在全国很少见。

谈及农村金融创新的不少做法时,他们说: "每个县区都有 20 个以上的农村资金互助合作 社,解决了农民很多贷款方面的困难和问题,这是 个好办法,听了很让人兴奋。有些地方搞不了,中 央有些文件很好,但是推不动;推不动的,就要在 外,借小不借大,借快不借慢,借生产不借生活。 "这个经验十分好。""农民担保合作社,这是好事, 头一回听到这个词,很兴奋!

关于土地流转,调研组同志指出,我国人多地 少,土地流转,扩大经营规模,是一条光明的道路, 可以提高技术、质量,提高农民素质、农业产量,搞 试验区就是要解决这些问题,就是要让农民增收、 农业增产;"江湾村模式"很好,对流转后的土地进 行整理,提高了土地效益,对土地质量有提升,对 农民来讲效益增加。

此外,调研组还对信阳的粮油生产、培育种粮 大户等工作给予了肯定;对村卫生室建设进行了 赞扬:"新中国成立60多年了,农民应该有个好的 看病的地方!"

"试验区"建设在获得肯定的同时,它未来的 发展也同样引人关注。有些专家则呼吁,信阳农 村改革"试验区"应该升格为国家级"试验区",以 迄今为止,信阳农村改革"试验区"已走过一 便获得更高层次的指导,得到更大范围的支持, 进行更深程度的改革,取得更多更大的成效。

而来自信阳官方的声音则更为直接: 我们的 初衷是创办国家级的农村改革试验区,河南省委、 省政府批给我们是农村改革发展综合试验区,要 求我们重点进行八个方面的改革。经过一年的实 今年3月9日至12日,由中央农村工作领导 践探索,在许多方面都取了较好成效,积累了一定 子。我们将在中央农办和农业部的具体指导下,全 农村金融创新、农村社会保障等方面的改革试验, 使之相辅相成、相互促进,并力争在2年至3年内 取得初步成效。

有人说信阳人像黄牛,苦干而执著;有人说信 调研组的同志说:"在中央、省里没有要求的 阳人像腊梅,敢于挑战苦寒;有人说信阳人像钢 步艰难而扎实,一步步艰辛而执著地走着,胸臆间