新论·专题·广告

策划:向炜 责编:肖东 审读:韦海俊 照排:金霞

□汪熙 李仁龙

发展村级集体经济,是全面贯彻党的十七届三中、四中全会精神,深入贯彻落实科学发展观,构建和谐社会的有力举措,对于提高村级运转保障和公共服务能力,增强新农村建设的后劲以及巩固农村基层组织建设成果,改善农民生产生活条件具有重大的意义。由于地理位置、资源状况、历史机遇等原因,我国部分贫困地区的村级集体经济发展存在诸多困难,主要有:

(一)收入结构不优,持续发展困难。一是收入结构不合理。集中体现为现有的村级集体经济收入过度依赖于财政补助与其他政策性补偿。二是区域分布不合理。主要体现在城郊村、交通便利的村集体经济发展状况明显好于偏远村、交通落后的村。三是可持续增长能力不强。贫困村的经济来源主要是财政补助收入,而财政补助收入相对稳定,增长的空间很小。其他收入中,又没有延续性政策保障的一次性征地、拆迁补偿等方式为主,可持续发展空间有限。

(二)经济基础薄弱,白手起家难度大。一是债务沉重。由于历史原因造成的繁重债务,严重影响村级集体经济的发展。二是村级支出大。村级收入很少,但是不可避免许多公益事业和村干部工资、补贴等刚性支出。因此,很多基础条件较差的村在发展村级集体经济上,陷入了既要花力气搞基础设施建设,又不得不大额欠债的两难境地。三是筹资融资难。村级兴办企业,难免有借贷,要借贷就需要抵押,而大多村无抵押资产,且金融机构也无意向村级组织开展这种有风险的业务。

(三)思想解放不够,支持力度不强。一是少部分干部认识不够。部分干部没有充分认识到村级集体经济在提高村级公共服务保障水平、增强发展后劲、巩固基层组织、凝聚人心等方面的重要性。主要表现为错误的认为村级组织主要行使行政管理职能,而忽视村级组织的自身经济发展,认为村级组织在经济发展上的作用主要在于引导广大农民增收致富,没有自身参加经济实体的必要。二是发展被动和“等靠要”思想严重。有不少村具有很好的资源优势,却没有很好的将其利用,发展极为被动,“做一天和尚撞一天钟”,坐等上级给项目、给政策、给扶助,而不积极探索本村的自身发展路子。三是“蛋糕”太小,支持有限。由于受到地方财政实力的

对贫困地区发展壮大村级集体经济的几点思考

影响,各村用于发展村级集体经济的投入严重不足。而市直各帮扶单位支持的资金大多是专款专用,主要用于改善村级基础设施建设,很难转化为村级集体经济发展投入。

(四)自身短板较多,发展空间较小。一是区域环境限制。贫困地区的交通相对闭塞,信息落后。很多村具有种茶、种植药材的先天优势,但无奈交通受限、信息不灵,往往坐失良机,导致资源优势很难转化为发展优势。二是人力资源匮乏。随着打工经济的兴起,村里许多有头脑、有技术、有门路的年轻人大都选择外出务工,导致村级集体经济发展严重缺乏人才。三是村干部的综合素质亟待提高。部分干部思想保守,市场经济意识不强,缺乏开拓创新精神;部分干部工作能力差,缺思路,少办法,过多强调客观条件,不从主观努力,怨天尤人。四是村级企业经营管理和村级经济财务管理不规范。村级企业工作场所简陋,人员管理较为松散;部分村在村级集体经济收入支配上没有严格履行相关财务管理制度,个人做主,随意性大,导致难以发展壮大。

针对以上存在的问题,笔者认为,在贫困地区发展壮大村级集体经济,要通过宣传发动、政策驱动、典型带动、帮扶推动等措施,充分利用有利条件,实现从无到有,从小到大的发展,达到由量变到质变的飞跃,具体措施如下:

(一)弄清家底,盘活资产

1.摸清家底。一是要搞好货币资金和债权债务的清理。弄清村集体账面的现金、存款和债权、债务状况,除维持正常支出和项目支外出,看有多少资金可以用来发展村级集体经济。二是要搞好固定资产的清理。对账面的固定资产,弄清资产数量、类型和账面价值,了解这些资产的经营状况以及相关合同、协议等情况,并对这些资产按现价搞好价值评估,做到心中有数;对账外的固定资产要搞好调查登记和资产评估工作,明确其使用情况。三是要搞好资源的清理。对村集体未承包给农户的耕地、林地、荒地、草场、滩涂、水面和

代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村稳定贯穿农村基层党组织活动始终,发挥党组织在建设社会主义新农村中的领导核心作用。这就要求农村基层干部结合实际,科学谋划发展的质量和效益;积极领创办农民专业合作社,将广大农民群众组织起来,适应市场需求发展生产,在推动经济发展和农民增收致富中体现先进性。

统筹协调的能力。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。这就要求农村基层干部着眼全局,提高统筹协调各方面利益关系的能力,将谋发

其他未承包的土地等资源进行清理,在调查登记的基础上,进一步了解这些资源的经营情况。四是要对国家、帮扶单位在村投资所形成的资产进行清理(坡改梯、烟水配套、农综项目等),弄清楚资产目前的使用、经营、管理等情况。

2.明晰产权。要按照农村集体资产产权界定的有关政策规定和相关文件精神,明晰村级资产的所有权、经营权和使用权。对属村级所有的资产,未进行登记的要登记,未发证的要及时补办相关证件。

3.盘活资产。一是盘活流动资金,投资兴业。二是盘活固定资产,实行租赁经营。对部分固定资产位置优越,但效益不好的,要加以改造。三是盘活资源性资产。对未承包给农户的耕地(含公益田)、林地、荒地、水面等资源进行流转或租赁。四是盘活林地和土地承包经营权与使用权,用林权证和经营权证、土地使用证作抵押,向银行借款,用借款投资优势项目。

(二)营造氛围,夯实基础

1.深化认识,营造氛围。一是各级领导要进一步加强村级集体经济发展的重视,要了解各村在发展村级集体经济过程中遇到的突出矛盾和困难,发现问题并解决问题。二是要搞好宣传发动。充分利用广播、电视、报刊、网络等新闻媒体大力宣传鼓励发展村级集体经济,培养、树立发展村级集体经济的先进典型,推广好的经验、好的做法,营造浓厚的氛围。三是要转变观念。通过宣传教育,典型示范等举措,增强各村发展村级集体经济的积极性、主动性和紧迫感,从根本上扭转过去那种“等靠要”的思想和不思进取的精神状态。四是要建立考核激励机制。将村级集体经济发展纳入对各乡镇、办事处综合考核的内容,每年组织对各村(社区)集体经济发展进行评比,对村级集体经济发展好、产生了良好的经济效益和社会效益的村,给予一定物质奖励;对发展村级集体经济有突出贡献的个人,给予相应的奖励。

2.夯实基础,规范管理。一是要抓好

基础设施建设。着力解决好制约农村发展的公路建设、农田水利建设、病虫害防治、动物疫情等突出问题。二是要搞好统一规划。树立全市一盘棋思想,优化发展的项目结构和区域结构,避免重复建设,避免资源浪费。三是要规范村级财务管理。建立健全村级财务收支预决算制度,严格收支审批,控制非生产性支出,规范村级办公经费开支,厉行节约。四是要完善“一事一议”制度。充分利用“一事一议”筹资筹劳的功用,兴办公益事业,改善农村的生产生活环境;兴办带有公益性质的产业,增加集体收入,增强村集体的凝聚力。五是要积极化解村级债务。综合采用增收还贷、清欠还贷、节支还贷、归责还贷、降息减债、核销减债等办法,逐步清偿村级债务。

(三)内外结合,共谋发展

1.找准发展的好路子。各村在发展当地的集体经济时,一定要因地制宜、量力而行,培育稳定的村级集体经济增长点,强化自我造血功能。一是兴办村级集体企业。充分利用有利条件,兴办规模适度、项目适宜的企业。二是依托资源优势发展村级集体经济。有的地方的茶叶、药材、反季节蔬菜等,都是很好的资源优势,但还没有转化为可观的村级集体经济收入,有待进一步探索新思路。三是兴办服务业。离城区较近的村可以大力发展餐饮、娱乐、休闲生态旅游等产业,积极培育发展村级集体经济增长点。四是创新资本运营手段。以现有土地、资金、资产入股或合资、合作兴办企业或参与企业发展。五是经营集体土地和物业。城中村和城郊村可依托区位优势,开发建设工业园区、标准厂房、仓储设施和商住楼等二、三产业载体,对外出售、租赁,走物业经营的路子。六是发展现代农业。村委会可以在技术、贮藏、加工、销售等环节上发挥集体经济的优势,解决一家一户办不了的事,培植集体农业生产基地,走特色农业、服务农业、规模农业的发展路子。七是开展全民创业。以全民创业为契机,鼓励和支持农村干部带头创业,引领发展,鼓励农村能人兴办产业、

积极推进民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,切实保障和落实人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权,调动他们建设社会主义新农村的积极性;善于运用民主的、法律的手段处理各种矛盾和问题,维护农村社会的和谐稳定。

执行政策的能力。农村基层干部是党和政府联系群众的桥梁与纽带,是党和国家政策的执行者和传播者。党和国家的政策能否在农村得到贯彻执行,与农村基层干部有着很大关系。这就要求农村基层干部认真学习党和国家的各项政策,努力做到领会精神实质、把握根本要求;注重搞好政策宣传,使之深入人心、掌握农民群众;善于用政策推动工作,使党和国家的政策真正发挥作用,惠及农民群众。(据《人民日报》)

积极推进民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,切实保障和落实人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权,调动他们建设社会主义新农村的积极性;善于运用民主的、法律的手段处理各种矛盾和问题,维护农村社会的和谐稳定。

执行政策的能力。农村基层干部是党和政府联系群众的桥梁与纽带,是党和国家政策的执行者和传播者。党和国家的政策能否在农村得到贯彻执行,与农村基层干部有着很大关系。这就要求农村基层干部认真学习党和国家的各项政策,努力做到领会精神实质、把握根本要求;注重搞好政策宣传,使之深入人心、掌握农民群众;善于用政策推动工作,使党和国家的政策真正发挥作用,惠及农民群众。(据《人民日报》)

要在增强蔬菜综合生产能力上有新突破

(上接第一版)尽快出台一系列保护城郊蔬菜生产基地的政策措施,抓紧建立蔬菜基地的占补平衡机制。二要在出台鼓励蔬菜生产的扶持政策上有新突破。要增加资金投入,市财政要多方筹措和整合资金,每年设立鼓励蔬菜产业发展的项目扶持资金,重点用于支持蔬菜规模化生产和设施蔬菜基地建设。要建立一批规模化、专业化蔬菜种苗繁育中

心,提高育苗水平和质量。三要在建立完善的农贸市场体系上有新突破。要适应我市城市框架不断拉大和我市中心城区人口数量不断增加的实际,统筹规划、合理布局市场。对于农贸市场的供水、供电、场地硬化、交易和冷藏设施、通讯和信息系统、电子结算系统、质量检验检测系统等基础设施建设给予重点扶持。四要在发展壮大农民专业合

作组织,提高蔬菜生产的组织化程度有新突破。围绕蔬菜产业的发展,组建各种农民专业合作组织。通过积极扶持各类蔬菜专业合作社组织发展壮大,并按照蔬菜基地布局,形成“一乡一业”、“一村一品”,打造特色品牌,带动蔬菜的规模化、标准化生产,实现“农超对接”。五要在加强蔬菜质量安全监控上有新突破。蔬菜集中产区要建立投入品使用档

案,推行生产全程跟踪质量监督检查工作,实行档案化管理、无公害化生产。结合农业科技服务体系建设,建立蔬菜质量3级监督检查管理制度。姚铁璋最后说,在下一步的各项工作中我们一定要以解决民生问题为工作重点,用饱满的热情,务实的精神,扎实的措施来抓好各项任务的落实,使这项民生工程早见成效、大见成效,为全市经济社会的和谐发展做出新贡献!

张春香在会上作了表态发言。

2.优化人才环境。一是加强村级领导班子建设。完善村干部的选拔配备及管理工作,在村干部的选拔上,要广开视野,扩大民主,大力选拔那些政治素质好、事业心强、有经营头脑和管理经验、乐于奉献、脚踏实地为群众谋利益的优秀人才进班子,特别是选好配强村党支部书记。二是要注重人才的引进。充分利用“西部志愿者”、“三支一扶”、“大学生村官”等政策优势,大力引进优秀的大学生在农村创业、兴业,充实村级人才队伍,为村级集体经济发展提供智力支持。三是重视乡土科技人才的培养。科技兴农、科技兴业,关键在于拥有一批学科技、懂科技、用科技的人才。通过对乡土人才技能的培训,增强村级集体经济发展的后劲。四是加大人才培训力度。充分利用农村党员干部现代远程教育站点和农村实用人才示范培训基地,结合党的十七届三中、四中全会精神的学习,把所有村干部分期分批轮训一遍,并举办发展壮大村级集体经济专题讲座,增强村干部服务村级集体经济发展的能力。

3.优化政治环境。一是建立健全村级民主管理制度。建立村级集体经济民主决策机制,规范和完善民主决策的内容、形式和程序,真正让广大农民拥有知情权、参与权、表达权和监督权。完善监督机制,成立以村民为主的监事会,对村级集体资产的运营情况进行监督管理。二是重视农村基层组织建设。强化以村党组织为核心的村级组织建设,建立以村党组织为领导,村委会和其他组织分工合理、各司其职、协同配合的组织管理体系。切实把村级组织建设成为议事指挥中心、联系服务群众中心、信息交流中心、党群活动中心。三是加强村干部队伍建设和管理。对农村基层干部开展法律法规教育,实行村干部任期和离任经济责任审计制度,预防和制止农村腐败现象发生,维护农民的根本利益和农村社会稳定。同时,建立健全村级组织的工作制度和议事规则,积极探索合乎程序而又充满活力的村级组织运行机制。

(据人民网理论频道)

着力提升“五种能力”推进农村科学发展

□汪光永

农村基层干部是农村科学发展的组织者和推动者。党的十七届四中全会对农村基层党组织建设提出了新要求,强调必须坚持围绕中心、服务大局,拓宽领域、强化功能,进一步巩固和加强党的基层组织,使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。为了适应新要求、完成新任务,农村基层干部应着力提高“五种能力”。

发展经济的能力。发展是我们党执政兴国的第一要务。党的十七届四中全会提出,把发展现

代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村稳定贯穿农村基层党组织活动始终,发挥党组织在建设社会主义新农村中的领导核心作用。这就要求农村基层干部结合实际,科学谋划发展的质量和效益;积极领创办农民专业合作社,将广大农民群众组织起来,适应市场需求发展生产,在推动经济发展和农民增收致富中体现先进性。

统筹协调的能力。农村基层党组织是党在农村全部工作和

战斗力的基础。这就要求农村基层干部着眼全局,提高统筹协调各方面利益关系的能力,将谋发

展、促致富、聚民心、保稳定结合起来,既抓好经济社会发展和生态环境保护,又抓好农民的思想道德教育、法制教育和科学文化普及,不断提高广大农民群众的生活水平和整体素质。

服务群众的能力。做好联系和服务群众工作,既是践行党的根本宗旨的要求,也是维护农村和谐稳定的基础。随着社会主义市场经济体制的逐步完善和新农村建设的深入推进,农民群众的需求呈现多样化趋势。这就要求农村基层干部增强服务意识,不断提高服务群众的本领,主动深入群众,密切联系群众,了解群众的利益诉求,积极为群众办

实事、办好事。当前,特别要着力建立健全农产品产销服务体系、农业科技推广体系、农村信息化体系、农民就业服务体系、农村社会保障体系、农村文化服务体系、农民生活服务体系以及农村社会救助体系等,以增强党组织的服务功能,促进党群干群关系和谐。

民主管理的能力。随着农村基层民主政治建设的稳步推进,农民群众的民主意识不断增强,参政议政热情不断高涨。这就要求农村基层干部正确处理党的领导、依法办事与村民自治的关系,进一步理顺村“两委”关系,维护班子团结,形成工作合力;

信阳市商城县灌河大桥及鲇鱼山干渠桥新建工程监理招标公告

商城县灌河大桥及鲇鱼山干渠桥新建工程,已由河南省交通厅豫交计[2008]394号文(2008年河南省农村公路路桥改造项目设计计划)批准,项目建设单位为商城县交通局。项目已具备招标条件,现对该桥梁工程的施工监理进行公开招标。诚邀具备相应资格条件的监理单位参与本项目的投标。本项目采用资格后审方式。

1.项目概况及招标范围

序号	工程名称	合同段	长度(m)	主要工程量	资质要求
1	监理合同段	GHDQJL-1	459.404	灌河大桥405.74米、鲇鱼山东干渠桥53.664米	公路工程监理单位(含乙级)

本次招标共划分为一个监理标段,招标范围为上述桥梁的施工准备阶段、施工阶段、交工验收与缺陷责任期阶段的工程监理工作,本工程设置1级监理机构。

2.投标人资格要求

凡具有交通运输主管部门颁发的公路工程专业乙级及以上监理资质证书,持有工商行政管理部门核发的企业法人营业执照,具有桥梁工程施工监理经验的监理单位均可提出参加投标。

本工程不接受联合体投标。具有投资参股关系的关联企业,或具有直接管理和被管理关系的母子公司,或同一母公司的子公司,不得同时对同一标段提出投标申请。

3.招标文件的获取

有兴趣的投标人持营业执照(副本)、资质证书(副本)、法定代表人证书或法定代表人授权委托书、项目总监理工程师证原件及加盖单位公章的复印件各一份于2010年5月7日至2010年5月10日(节假日正常办公)上午8时30分至下午18时到商城县交通局招标办公室报名,每套售价人民币1000元,逾期不售,售后不退。

4.投标文件的递交

递交投标文件的截止时间为2010年5月18日上午9时,请在截止时间之前,将投标文件正本1份、副本2份递交至商城县交通局招标办公室。

5.发布的媒体

本次招标公告同时在信阳日报及信阳交通网上发布。

6.资审保证金

申请人在递交招标文件前,应按申请人须知规定提交人民币2万元的资审保证金。

7.联系方式

招标人:信阳市商城县交通局 地址:信阳市商城县交通路1号
邮政编码:465350 联系人:余耀明
电话:0376-7939666 传真:0376-7939666
开户银行:商城农行西城营业所 账号:781601040000960

商城县交通局
2010年4月7日

公 告

信阳市国土资源局现将信阳市金辉置业有限公司土地登记审核结果予以公告:该宗地坐落于信阳市平桥区明港镇107国道西侧,土地权属性质为国有,使用权类型为出让,出让年限为70年,用途为住宅,面积为4371.66平方米。宗地东至107国道,南至明港镇龚庄村红卫庄组和中石化平桥石油分公司,西至明港镇龚庄村红卫庄组,北至明港镇龚庄村红卫庄组和李永强。若对以上公告的土地所有权、使用权及他项权利等有异议者,请自公告之日起30日内到信阳市国土资源局明港分局申请办理复查手续。逾期无异议者,即认为上述公告的权益有效,将准予登记注册。

信阳市国土资源局

2010年5月8日

关于对信阳市第四批符合再生资源退税条件企业资格的公示

根据《财政部 国家税务总局关于再生资源增值税政策的通知》要求,对我市第四批符合再生资源退税条件的相关企业进行初审,现将第四批通过初审的企业公示如下:

一、基本情况

企业名称	成立时间	法人	经营范围	工商证号	税号
潢川县兴隆废旧物资回收有限公司	2007.12.24	郭德斌	废旧物资回收	411526100000045	41151367007574-9
罗山县建民废统收购站	2009.4.24	吴自胜	废统收购销售	411521200001518	413028740700862
商城县中图物资有限公司	2009.9.2	陶小平	废旧物资回收、加工销售	41152400002820	413027694898985
光山县新安玻璃回收有限公司	2006.7.5	金保新	玻璃回收销售	4130252000150	413025790633717
信阳市平西废旧物资回收有限公司	1995.10.5	丁永安	废旧物资回收加工销售	411500100003750	413001176955492
息县振龙再生资源有限责任公司	2009.8	张小龙	废旧物资回收	4115282120039	413021692191433

二、公示时间:2010年5月7日至2010年5月14日

对以上结果若有异议,请于2010年5月14日18:00前依据《再生资源增值税政策》的相关规定向监管该事务的负责机构进行举报。

公示单位:信阳市财政局
联系人:戴安书
联系电话:0376-6699090

2010年4月29日

声 明

兹有徐大洲的医师资格 证 , 编 号 : 20054121041302680101357
5,因不慎丢失,特声明作废。

声 明

兹有陈志文的土地坐落于信阳市前进乡前进村,使用面积为:142.92平方米,其土地证,证号:(2000)30524,因不慎丢失,特声明作废。

公 告

兹有信阳市力源高压开关有限公司拟向当地工商部门申请注销,请债权债务入自本公告刊登之日起45日内向本公司申报债权债务。

特此公告
信阳市力源高压开关有限公司
2010年5月8日

公 告

兹有信阳强军建材物资有限公司于2010年5月6日在公司会议室召开第2次股东会,经全体股东研究决定信阳强军建材物资有限公司拟向公司登记机关申请注销,请债权债务入于本公告刊登之日起45日内向本公司申报债权债务。

公 告

光山国土资源局现将胡进、胡传斌的土地使用权登记审核结果予以公告,该宗地位于县城大街西侧,司马宾馆对面,宗地四至:东至正大街;南至光山信信用社;西至人行道;北至熊光明,土地面积为84平方米,土地用途为商业或综合,权属性质为国有出让土地,使用终止日期为2044年12月20日。若对该宗地使用权及他项权利等有异议者,请于公告之日起10日内到光山国土资源局申请复查手续。逾期无异议者,即认为公告的权益有效,将准予登记注册。

光山国土资源局
2010年5月6日