

# 改革创新激活力 发力奋进立潮头

(上接第一版)目前,全县拥有金融机构营业网点104个,各项存款余额121亿元,比2009年年初增加13.8亿元,各项贷款余额51亿元,比2009年年初增加14亿元,当年新增存款用于当地已达100%,并于去年11月荣获“中国金融生态县”称号。一是出台政策强力支持创新。成立农村金融创新领导小组,组建了县金融办公室,负责金融创新的日常工作,出台了《关于固始县农村金融创新的实施意见》、《关于创建全国金融生态示范县的实施意见》等一系列文件,召开创建“全国金融生态示范县”动员大会,广泛开展信用乡镇、信用村街、信用企业、信用用户创建评选活动,为金融创新提供政策支持。二是加大财政投入力度。去年全县投入支农资金和发放惠农补贴达10亿元;在财力有限的情况下,设立了500万元贷款风险补偿基金、300万元专项奖励基金、2000万元农业发展基金、2000万元工业发展基金等,县财政为金鼎担保公司注资6000万元,壮大其担保规模,为农村互助资金合作社注资320万元,通过整合财政资金,创新资金投入体制机制,充分发挥了财政支农、助农、惠农作用。三是加快金融产品创新步伐。为满足不同层次客户的资金需要,各金融机构推出了“信用村+农户”、“担保公司+农户”、“公务员+农户”等金融产品8大类32个品种,同时,积极创新金融担保方式,成立了金添小额贷款公司和欣隆、豫鑫、豫南、固鑫4家行业担保公司,形成了以财政支持为导向、金鼎担保公司为中心、行业担保公司为补充的担保体系。目前,仅金鼎担保公司注册资金就达到了1.1亿元,担保能力5.5亿元,已担保贷款2.1亿元。同时成立了33个村级发展互助资金合作社,为农民提供方便、快捷的小额贷款服务,有效解决了农民创业资金短缺的问题。

## 三、社会化服务完善,搭建改革试验的桥梁纽带

新型农村合作经济组织一头连接市场,一头联系千家万户,在提高农民组织化程度、推进农业产业化方面具有不可替代的重要作用。结合新一轮农业产业结构调整,坚持“育龙头、强品牌、带产业”的思路,走“公司(龙头企业)+行业+基地+农户”的发展模式,在政策、项目和资金上,向有发展潜力、带动能力强的粮油、固始鸡、柳编、茶叶等行业倾斜,同时,因势利导,出台了鼓励支持农民专

业合作组织发展的若干意见,极大地调动了农民创办和加入专业合作社的积极性。目前,全县共成立各类专业合作社433个,其中种植业166个、养殖业96个、农机类59个、茶叶类14个,土地信用合作社5家。合作社注册资金总额9.5亿元,人社社员11.6万户,农户参与合作组织比例达30.4%,带动农户14.2万户,现有省级示范社2家、市级示范社10家。农民专业合作组织在助推试验区建设,组织农民、提升产业发展水平方面发挥着重要的桥梁纽带作用。

## 四、社会保障扩面,夯实改革试验的民生基础

推进农村改革发展综合试验区建设最终目的是建设农村、发展农业、富裕农民,让农民充分享受到农村改革发展的各项成果。以此为自标,我们围绕改善民生,进一步完善了农村社会保障体系。一是医疗保障。按照“三个一”标准,全县532个村级标准化卫生室全部竣工,并投入使用;进一步完善新农合制度,2009年全县参加新农合农民121万人,农民参合率在91%以上,今年参合率已达93%。县卫生局、固始农合行创新工作机制,对今年参加新型农村合作医疗的38万农户免费发放“金燕惠农卡”,为县、乡、村650个医疗机构和服务网点免费配备POS机,建立科学、规范的信息网络平台,参合农民看病将实现“一卡通”;在吴江、北京、上海、郑州、武汉等城市确定了7个农民工就医定点医院,方便了农民工在外地就医。二是养老保障。根据国家政策,结合我县实际,大胆探索,建立了“低门槛、广覆盖、多层次、易接受,可衔接、便转移,有补充、保持久”的新型农村合作养老保险制度,并在城郊乡进行试点,参保农民达1.8万人;给首批符合条件的参保农民发放了养老保险金。三是最低生活保障。全面落实最低生活保障制度,全县农村享受低保待遇人员达6.51万人,占全县农业人口的4.5%,基本实现了应保尽保;全面落实农村五保户供养政策,全县享受五保户待遇的农民达1.08万人,其中集中供养4123人,依托固始农合行对五保户供养资金进行社会化发放。积极推进扶贫开发工作。对29个贫困村进行扶贫开发整村推进,帮助解决1.15万农村贫困人口脱贫和温饱问题。提供多渠道就业服务。我们在陈集乡、城郊乡、陈淋子镇、三河尖镇建立国家级示范公共就业服务中心,为农民工就业打造了平台。

## 五、创业人才踊跃参与,为改革试验提供智力支撑

坚持实施人才强县战略,统筹城乡人才资源,培养开发农村人才,引导、鼓励、支持人才投身试验区建设。一是实施人才回归工程,培育试验区建设带头人。固始常年有50万人在外务工创业,在开发试验区建设以来,一大批外出创业成功人士,利用在外学到的技术和积累的资金,回乡创办合作社,流转土地、荒山、荒塘从事种植、养殖和旅游业等,成为农村经济带头人。目前,全县各类创业人才投入农村改革发展综合试验区建设的有2000多人,其中有300多人创办领办各类专业合作社。二是引导、支持、鼓励机关事业单位干部职工投身试验区建设。县委出台了相关文件,鼓励机关干部创业、领办农民专业合作组织,带头创办农业产业化企业、高效农业庄园等。目前,全县共有225位党政、企事业单位人才投身农业创业,其中科级干部19人。三是实施人才带动战略,培育新型农村实用技术人才。全县目前有各类职业技校20多所,年培训各类实用人才1万多人,一部分成为试验区建设的中坚力量。整合财政、扶贫、教育、劳动等部门培训资源,完成农村培训7000多人,分别从教育系统和卫生系统选派了50名中级职称以上的教师、37名中级职称以上的医生到农村从事教学、医服服务。去年以来,我县教育系统引进研究生13名,并且通过公开选拔,引进15名研究生到乡镇担任科技副镇长,公开选配120多名大学生村干部到农村基层组织工作,公开招聘200多名小学教师充实到农村小学,这些都为农村改革发展综合试验区建设提供了人才资源和智力支持。

## 六、文化引领有力,打造改革试验的强大引擎

固始是中原侨乡,历史文化底蕴丰厚。我们充分挖掘根亲文化优势,大力发展文化事业和文化产业,引领经济社会全面发展。去年成功举办了首届“中国固始根亲文化节”,国家、省、市领导和海内外嘉宾1000多人应邀参加了文化节,叫响了“唐人故里·固始祖地”的根亲文化品牌,进一步推动了我县创新文化引领经济社会发展工作。一是挖掘根亲文化,让根亲文化扬名固始。结合试验区建设,县委、县政府组织力量挖掘根亲文化资源,加强与海内外的联系,先后组织相关人员参加了海内外大型根亲联谊活动上百次,建成了寻根博物馆、成功广场、寻根楼,修复重建了陈氏将军祠、妙高寺、番国故城遗址、王家楼苏维埃遗址等部分历史文化遗迹,成立了58家姓氏文化研究会。规划建设根亲园、唐人街等根亲文化标志性工程,积极利用首届“中国固始根亲文化节”这一载体和平台,广泛联谊,全力推介项目。文化节期间,签约项目30个,引进资金13亿多元。二是提升传统文化,让传统文化大放异彩。组织专业人员对固始传统戏曲《郭丁香》进行收集、整理和排练,编辑出版了灶戏《郭丁香》,组织演出上百场,深受城乡居民欢迎。灶戏《郭丁香》已被文化部门列为省级非物质文化遗产。三是弘扬优秀传统文化,让书法艺术成为名片。通过积极申报和严格评审,我县荣获“中国书法之乡”称号。据不完全统计,目前全县书法爱好者有近10万人,各类书法培训班10多个,城乡书画用品经营机构20多家,我县拥有国家级书法家协会会员22名,省级80多名,书法已成为固始一张靓丽的文化名片。“让根亲文化扬名固始”的实施,促进固始城市建设、民生改善等社会事业发展,提升了固始在海内外的知名度和美誉度,加快人才、资金、项目向固始集聚,文化引领正成为增强县域经济社会发展的强劲动力。

## 七、城乡一体协调,探索统筹发展的有效途径

以建设豫皖交界区域性中心城市为目标,着力实施城镇带动战略,坚持城乡发展同频共振,全面推进城乡一体化发展进程。高质量做好规划,对601个行政村全面进行规划,并绘制编制村庄整体规划设计方案。高位建设建设标准,“巩固、充实、完善、提高”的思路,城市建设稳步推进,功能进一步完善,品位进一步提升,全县形成了以县城为核心,以段集、三河尖为两翼,以建制镇为重点的“一心”、“两翼”、“多点”城镇建设格局。目前,县城建成区面积37平方公里,城区人口35.8万;集镇面积73平方公里,常住人口31.2万,全县城镇化率达30.6%。城镇的辐射带动作用进一步增强。高标准做好试点。以城郊乡、陈淋子镇为试点,着手进行农村户籍制度改革,放宽农户范围和条件,简化户口迁移手续,两乡镇非农业人口于2009年年初的6331人,增长到18648人。结合村庄规划、空心村治理,实施“一村一品”计划,因地制宜,建设不同风格、不同品位的村庄示范点,突出地方特色,彰显魅力个性。城郊乡大棚村聘请郑州一家设计院对全村产业布局、村庄建设、给排水系统、公益设施建设等进行了整体规划,并逐步实施,建成后将成为我县城乡统筹的示范点。

八、基层组织充满活力,提供改革试验的有力保障

围绕提升农村基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力的目标,切实推进基层民主管理,强化基层党组织建设,创造了同心协力干事业、凝心聚力谋发展的大好局面。一是创新农村基层党组织设置形式。在“两新组织”组建了正和柳编集团等党委4个、党总支2个、党支部109个,联合党支部3个,组建率达100%;先后在产业协会、专业合作社等农民创业链上建立党组织43个,在外务工工集中地建立党组织126个,其中在外建党委2个、党总支3个,党支部121个,使广大流动党员“离乡不离党,流动不流失”,有效加强了对流动党员的管理。二是运用“4+2”工作方法积极开展试验区建设工作。严格按照程序,全部推广“4+2”工作法,赢得广大人民群众积极拥护和广泛参与。洪埠乡大觉寺村党支部运用“4+2”工作法,依靠红高粱农民专业合作社,整村流转土地1223亩,为全县村级组织建设和民主管理工作开个好头。城郊乡大棚村依托《每月村情》为载体,开展村务公开,落实群众的参与权、监督权,贴近了与群众的联系,促进了各项工作的顺利开展。三是切实加强村“两委”班子建设。围绕试验区建设,对全县601个村(街)党支部书记全部进行培训,定目标、明任务、强职责。依法推动“一肩挑”和交叉任职制度,通过村村委会换届选举,实现“一肩挑”510人,占90%,一批政治坚定、年富力强、作风正派、有致富能力的人进入了村“两委”班子;连续两年通过公开招考方式选拔384名大学生村干部,为基层组织建设增添了新鲜血液,积极探索村干部工资和社会保障等问题,目前已在3个乡镇进行试点,有320名村干部参保,让村干部“退有所养”,解除其后顾之忧,充分调动农村基层干部带领群众建设新农村的积极性。

经过一年来的强力推进,我县农村改革发展综合试验区建设取得了突破性进展。改革创新无止境,我们深知我县的试验区建设在规模、层次、亮点、实效上还有欠缺。今年,按照市委、市政府“打好六场硬仗”的总体要求,以试验区建设统揽全县农村工作大局,围绕六区建设、八大机制创新,面上整体推进,点上重点突破,在特色上做文章,在规模上下工夫,创新思路、创新机制,激情发力、强力突破,力求试验区建设再有新突破、再结新硕果。

## 搭建卫生信息平台 创建新农合管理服务体系

3月17日,固始县李店乡隆重举行新农合“金燕惠农卡”发行仪式。即日起,李店乡参合农民便可持卡到新农合定点医院实行门诊或住院诊疗刷卡结算,老百姓从好事中体会到自豪,从新鲜中享受到实惠。

固始县从2003年开始,率先成为全国首批新农合试点县,几年来,累计为参合农民补助医药费用3亿多元,有效地缓解了农民家庭“因病致贫、因病返贫”的问题。随着新农合制度的深入进行,一些深层次的矛盾和问题逐渐显现。突出的是农民在享受新农合政策的过程中程序多、跑路多、花费多。新农合监管部门承担着极大的基金风险,监管难度大、付出成本高,积极探索和实践“高效、便捷、安全、实惠”的新农合运行机制,始终是我们追求的目标。

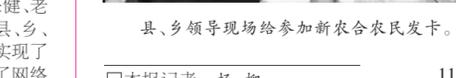
今年以来,我们在依据卫生信息平台、融合新农合网络的管理功能方面,积极与固始农村合作银行、上海道科特公司多次交流磋商,达成合作意向。按照市场化运作的模式,投资400多万元,将新农合卡、居民健康卡、优惠就医卡、银行借记卡等功能融为一体,制成多功能的“金燕惠农卡”,每个参合农民一张。全县每个县、乡、村定点医疗机构都设有读卡器、POS机,为农民享受一系列惠民政策打造“一卡通”的服务大平台。

“金燕惠农卡”首先可以为参合农民提供参合信息及门诊、住院补助等数据支持。所有持卡农民在县、乡、村任何一家定点医院看病或住院均可实现刷卡结算,废止了过去患者住院补助手工纸质兑付的方式,避免了农民在医院和银行之间往返跑路的烦恼。特别是补助资金直接打入参合农民的“金燕惠农卡”上,从根本上提高了补偿兑现的及时性、准确性、安全性,有效地排除了影响新农合基金安全的不利因素。同时,参合农民凭“金燕惠农卡”在签约的市级以上定点医疗机构就医,可享受医药费用打折和预约挂号、优先服务等实惠。其次,能为农民提供建立居民电子健康档案、健康教育、传染病防治、妇女儿童保健、孕产妇保健、老年保健、慢性病管理、重症精神病管理等近10项信息支持。县、乡、村700多家定点医疗机构通过统一安装的卫生信息平台,实现了信息资源共享,每位参合农民的健康档案、就医信息实现了网络实时自动更新、转存。参合农民只需报一个卡号就能查询自己的健康信息,居民也可通过公众发布平台了解与之相关的信息,实现政务公开,提高政府公信力,同时,加强了县卫生局对全县所有医疗卫生机构的管理。再次,能把卫生服务和金融服务融为一体,完善了新农合支付功能。农民所持的“金燕惠农卡”卡号,即为参合农民在新农合管理平台中的参合号,二号合一。农民就医直接通过县、乡、村医疗机构设置的POS机刷卡、就诊、兑付,程序更加快捷,新农合监管、健康信息自动化采集等得以实现。另外,由于“金燕惠农卡”具有存取现金、转账结算、消费、理财等多项金融服务功能,有利于方便广大农民外出办事,就医费用结算,提高安全性和便捷性。同时,固始农村合作银行还将借助河南农信综合业务网络平台,进一步拓展“金燕惠农卡”的功能。

随着新农合作向广度和深度推进,我们将进一步完善“金燕惠农卡”的运行机制,规范服务和规范功能,拓展服务领域,更好地打造“一卡通”、“多功能”的便民服务和规范管理的大平台,努力为全县农民方便、快捷、安全、公平地享受党和国家的惠民政策,提供贴心、温馨、放心的服务!



村卫生室工作人员在给看病农民刷卡结算医药费用。 杨柳 摄



县、乡领导现场给参加新农合农民发卡。 杨柳 摄

3月17日,阳光明媚。固始县李店乡的近万名群众在全市率先享受到了刷卡就医、即时结算的便利。“固始农合行真是咱们的贴心人!”手握“金燕惠农卡”,许多群众由衷地说。

## 支农主力军

固始农村合作银行是一家由农村信用社改制而来的农村金融机构,自2008年

11月挂牌以来,年轻的固始农合行发扬农信系统“立足城乡,服务‘三农’”的优良传统,以支持地方经济发展为己任,大力推动县域经济发展。2009年,面对金融危机的冲击,固始农合行瞄准“创新农村资金投入的体制机制”这一目标,积极转变营销理念,完善服务机制,创新金融产品,有力地支持了农村改革发展综合试验区建设。截止2009年年底,各项贷款余额达到32亿元,较2009年年初增长6.6亿元,增

## 让农民得到更多实惠

固始县李店乡

“以前总是羡慕城里人看病用医保卡,如今俺们这些‘泥腿子’看病用上了‘金燕惠农卡’,而且比他们的还要先进,看来我们和城里的差距越来越小了。”这是固始县李店乡农民在领到新村“金燕惠农卡”后发自内心的喜悦。目前,李店乡共有7100多个家庭领到了“金燕惠农卡”,成为固始县首批享受新农合“一卡通”的受益者。

李店乡党委、乡政府历来高度重视民生,特别是针对农民就医难、看病贵的状况,出重拳、举新措,牢牢抓住新农合这条主线,以提高农民参合率和规范村级卫生室管理为突破口,着力解决事关民生的一系列社会问题。

自2003年9月开始实施新农合以来,我们始终坚持以关注农民生命健康、构建和谐李店、促进科学发展为出发点和落脚点,积极引导广大农民参与,帮助农

## 支农服务拓新路 金燕惠农进万家

——固始农村合作银行“金燕惠农卡”发行工作纪实

幅达26%,县内市场份额70.5%。其中农贷余额达20.5亿元,占全部贷款余额的64.1%,有效贷款需求满足率在80%以上,惠及全县5万多个农户和几百家企业,充分发挥了支农、强农的主力军作用。

惠农领军军

固始县拥有全省最为健全的县域金融市场,金融机构之间的竞争十分激烈。如何才能赢得竞争的主动权和获得发展的先机?固始农合行把创新金融产品和服务方式作为突破口,积极响应固始县委、县政府创建“金融生态示范县”的号召,不断探索破解“贷款难、难贷款”的有效途径。2009年,他们首创“公司+农户+基地+信贷+贴息”支农贷款模式,帮助2万多农户通过发展固始鸡养殖业走上了脱贫致富的道路。通过“订单农业质押”贷款模式,解决了农机专业合作社急需的资金问题,加快了全县的土地流转进程;存货抵押贷款、船权抵押等多种贷款模式均开县内金融机构产品和服务方式创新先河。

在全县村级卫生室标准化建设完成后,固始农合行充分意识到在农村医疗卫生改革中应当肩负起的责任和使命,主动承担起发行结算支付专用银行卡的任务。他们多方协调,取得了省农村信用联社的支持,开通了专用账号序列方便持卡使用,并以“金燕惠农卡”命名。为了使全县的农民早日享受到刷卡就医的便利,固始农合行在2009年12月11日完成

签约后,立即投入专项资金300多万元,购置POS机650余台,“金燕惠农卡”近40万张。抽调专人负责资料搜集、账户开立,惠及全县5万多个农户和几百家企业,充分发挥了支农、强农的主力军作用。

固始农民自己的银行卡

“金燕惠农卡”成功发行,为固始县100多万农民打造了全新的医疗服务和保障平台。用现代银行卡取代传统纸质的医保证,全县38万户农民均拥有一张,简化了报销手续,提高了兑付时效,保障了医保资金封闭运行,实现了医保报销省心省力、寻医问诊优惠快捷。同时它还具有现金存取、转账结算、汇兑、消费理财等多种功能,是为农民朋友量身订做的、适应农村需求的特色金融产品。

固始农合行把“金燕惠农卡”作为创新的新亮点、惠民的新途径,大力优化科技服务手段,不断拓展服务功能,使“金燕惠农卡”可以发放小额农户贷款,代发低保、五保、粮补、林补等各种惠农补贴,代缴水电费、电费、手机费等各种费用,成为名副其实的金融惠民“一卡通”。

如今,固始农合行全面启动了“金燕惠农卡”的宣传推广活动和基层医疗服务人员的培训工作。“我们要全力打造固始农民自己的银行卡!”固始农合行行长张智勇的话语掷地有声。

药价公示制度》、《医疗事故责任追究制度》、《财务管理制度》、《医德医风规范》等制度。

五是强化村卫生室医务人员的政策和业务学习、培训,提高医疗服务水平。每月的10日为业务培训时间,每月的20日为医疗政策学习时间,每周一为医务人员集中学习时间。不定期对村卫生室医疗资料的审核和医药价格、服务收费、医疗补助的公示进行检查,提高医疗服务的透明度,增强农民对合作医疗管理运行的信任度,提升广大农民参合的积极性,促进新农合政策在全县的贯彻落实。

“金燕惠农卡”在我乡的率先发放,极大地方便了农民的看病就医,有效解决了农民就医难、看病贵的难题,让广大农民看到了农村改革发展试验区建设的美好前景,增强了他们建设新农村的信心和决心。

我们将乘势而上,努力把李店乡建设成为农民丰衣足食的“粮食高产区”,农村经济发展的“特色产业示范区”,农民安居乐业的“村镇建设样板区”,农村环境优美的“生态环境友好区”,农民感受文明的“文化建设引领区”,农村社会和谐“城乡统筹先行区”。

二是组织乡、村、组干部和医生,为农民提供免费体检,为农民提供较为全面的健康信息。

三是搞好发行工作,把“金燕惠农卡”及时发到农民手中。我们逐家逐户收取群众身份证复印件,在第一时间送交银行和有关部门,并在第一时间把“金燕惠农卡”发放到农民手中。

四是从制度、服务和监管上加强对村级卫生室的管理。我们相继制定了《新型农村合作医疗定点医疗机构管理办法》、《村卫生室管理制度》、《药品采购、

民减轻看病负担,农民的参合率逐年提高。在全乡党员干部的不懈努力下,2009年参合农民40855人,9510户,参合率达95.8%,位居全县前列,全乡共有36000人次享受门诊补助,1860人次享受住院补助,补助总金额达274万元。其中有上百位农民享受大病医疗补助。

特别是在实施农村改革发展综合试验区建设的2009年,我们更是把新型农村合作医疗放在各项工作的重中之重,以此促进其他方面工作的开展。我们严格按照市委、市政府和县委、县政府的要求,率先完成了14个村标准化卫生室的建设,使我乡新农合水平又上了一个新台阶。随着14个标准化村卫生室的落成并投入运营,全乡农民看病就医的条件得到了极大的改善。

为了让广大农民真正享受到党的惠农政策,沐浴到党的惠农春风,我们多管